

Созидание

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

Показательно, что в последнее время в средствах массовой информации опять появились сообщения о вооружённых ограблениях банков, автобусов с «челноками», рейдерстве, как в прошедшие «лихие» 90-е годы.

В Орловской области мы также ощутили эти новые явления и тенденции. Пока, к счастью, в более мягких формах.

С одной стороны, накопленный потенциал и диверсифицированность нашей экономики позволили по итогам 2008 года остаться практически по всем экономическим индикаторам в зоне положительного роста. Так, валовой региональный продукт в сопоставимых ценах вырос почти на 7 процентов, индекс промышленного производства составил 101 процент, объём производства в сельском хозяйстве вырос на 13 процентов, равно как и в строительстве. Реальные доходы населения выросли на 18 процентов, реальная зарплата — на 16, пенсии — на 8 процентов.

Инвестиции в реальную экономику — 110 процентов (более 26 млрд. рублей). Все публичные обязательства перед населением области выполнены. Бюджет выполнен с темпом роста 132,6 процента.

С другой стороны, в последние месяцы ушедшего года проявились себя отрицательные тенденции в работе ряда предприятий машиностроительного комплекса, металлургии, банковской сферы. Появились первые сокращённые рабочие недели, первые увольнения, задержки заработной платы.

В этих обстоятельствах считаю сегодня важнейшим событием весьма значимым и в отношении наших усилий по дальнейшей выработке комплекса антикризисных мер. Их успешная реализация во многом будет зависеть от того, насколько эффективно будет работать правоохранительная система в целом, каждая её часть, обеспечивая соблюдение законности и правопорядка. Задача сегодня состоит не только в том, чтобы подвести итоги, оценить, что было сделано милицией и другими структурами в 2008 году, но и примерить свои силы и возможности к тем новым реалиям и вызовам, которые несёт с собой год наступивший. А он, повторяю, обещает быть сложным.

Внимание общества к деятельности правоохранительных органов всегда было пристальным, ведь их сотрудникам даны серьёзные правопоисковые полномочия, дано право действовать от имени государства, доверена не только защита прав, свобод и законных интересов граждан, но и сама жизнь человека.

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев ставит во главу угла задачи построения правового государства. Без активной и качественной работы правоохранительных органов невозможно справиться с правовым нигилизмом в обществе, коррупцией, засильем наркомании, уличной преступностью, ростом правонарушений в среде несовершеннолетних.

Одной из дополнительных по-

тенциальных угроз является искушение некоторых политических партий и движений, а также одиозных особ в раскачивании социально-политической ситуации, создании благоприятной почвы для протестов и экстремистских проявлений. Естественно, это также может повлечь за собой ухудшение общего криминогенного фона.

Уважаемые товарищи! Результативность работы органов внутренних дел за прошедший период лучше всего подтверждается тем фактом, что при общем снижении количества преступлений (почти на 16 процентов по сравнению с 2007 годом) их раскрываемость возросла на 3 процента. На 24 процента снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений и краж, на 6,6 процента уменьшилось число дорожно-транспортных происшествий.

В то же время нераскрытыми в 2008 году остались 7606 преступлений. На 3,2 процента снизилась раскрываемость особо тяжких преступлений, на 2,3 процента — преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, повлекших впоследствии смерть человека.

Думаю, что анализ соответствующей статистики ещё найдёт своё отражение в докладе начальника УВД В.А. Колокольцева. Однако не стоит забывать, что при любой положительной динамике в каждой такой цифре есть человеческое несчастье, чья-то искалеченная судьба или здоровье.

Именно под этим ракурсом выскажусь по наиболее актуальным и злободневным проблемам.

Вдумайтесь, более 200 наших земляков находятся в розыске как без вести пропавшие. За прошедший год на дорогах области погибло 214 человек, из них — 7 детей, еще 146 детей получили травмы различной степени тяжести.

Данную тенденцию, безусловно, надо переламывать.

По моему поручению контрольное управление проверило систему подготовки водительских кадров в Орловской области. Как показал анализ, одной из весомых причин ДТП является низкий уровень подготовки водителей к участию в дорожном движении. Только за 9 месяцев 2008 года водителями, стаж управления которыми — до одного года, было допущено каждое пятое ДТП.

Сделан удручающий вывод: данная категория водителей при действующей системе их подготовки является социально опасной, а условия осуществления образовательного процесса практически во всех проверенных организациях не соответствуют лицензионным требованиям и нормативам.

Считаю, что требуется ужесточение санкций в этой сфере, а главное — необходимо совершенствовать работу сотрудников ГИБДД на местах.

24 декабря в МВД России под председательством министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиева было проведено очередное заседание правительственной комиссии по профилактике правонарушений. Говоря о роли субъектов Рос-

сийской Федерации в процессе модернизации системы профилактики, министр подчеркнул важную роль регионального законодательства. В частности, Орловская область была отмечена в положительных наработках по привлечению граждан к охране общественного порядка.

Данные результаты стали возможны благодаря тому, что в области ещё в 2001 году был принят закон об участии населения в охране общественного порядка.

Однако стоит признать, что в настоящее время федеральное законодательство в этой сфере не соответствует состоянию гражданского общества в условиях рыночной экономики. Решение проблемы видится прежде всего в совершенствовании федерального законодательства, в первую очередь трудового, а также в принятии узкопрофильного федерального закона, регулирующего уча-



стие граждан в охране общественного порядка. В этих условиях для привлечения добровольцев нам необходимо более энергично искать новые для них стимулы.

Вторым немаловажным аспектом в профилактике преступлений является работа с молодым поколением. В нашей области, наряду с ещё четырнадцатью субъектами РФ, действуют нормативные предписания, предусматривающие ответственность родителей за попустительское нахождение несовершеннолетних в общественных местах в ночное время (эти дополнения внесены в областной закон «Об ответственности за административные правонарушения»).

Защита несовершеннолетних от втягивания их в криминальные группировки, наркозависимость, защита от проникновения в молодежную среду экстремистских настроений, расовой и религиозной неприязни — задача не только правоохранительных органов, но и педагогов, общественности, спортивных школ и клубов и, конечно, органов государственной власти и местного самоуправления.

«Что посеешь, то и пожнёшь» — эта поговорка здесь вполне применима, ведь внутреннее, духовное состояние нынешнего подрастающего поколения уже через пять лет способно в значительной степени изменить менталитет всего общества. (Поступки) Ксе-

ни Собчак не проходят бесследно.

Да, в прошедшем году отмечено некоторое снижение числа преступлений, совершённых несовершеннолетними, но общая цифра не может не настораживать — 701 преступление...

В неразрывной связи с уровнем правонарушений в молодёжной среде стоит проблема распространения наркомании. Только по официальным данным, в стране шесть миллионов человек употребляют наркотики. Это зло убивает тысячи наших сограждан, в том числе, и через распространение СПИДа, других инфекционных заболеваний. Наркотики уродуют психику людей.

Эта проблема, к сожалению, существует и в Орловской области. В прошлом году нас зарегистрировано 1072 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Наркопреступность принимает всё более изощрённые формы. Пресечены в регионе новые синтетические наркотики. Прогноз увеличения употребления так называемых «тяжёлых» наркотиков неутешителен. Оперативные органы усложняют преступные действия групп, сложившихся по смешанному и этническому признаку.

Если органы внутренних дел активизировали работу в выявлении преступлений этой направленности, то управление Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков несколько сбавило свою активность.

В борьбе за подрастающее поколение нам очень может помочь развитие массовой физкультуры и спорта. Например, вот уже год действует ледовый каток в микрорайоне «Наугорский», который без преувеличения, стал излюбленным местом отдыха орловцев; с участием бизнеса открыта ледовая площадка и спорткомплекс «Мега Грин»; начато строительство ледового дворца в городе Мценске; в Орле сдано в эксплуатацию пять футбольных полей с искусственным покрытием. В целом же на территории области действует 908 спортивных сооружений. По охвату населения активными видами физической культуры и спорта регион занимает третье место по Центральному федеральному округу.

В декабре 2008 года законом области утверждена программа «Развитие физической культуры и спорта в Орловской области на 2009—2011 годы», которая позволит и в дальнейшем системно развиваться и популяризировать здоровый образ жизни.

Хорошие результаты даёт реализация областной программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиления борьбы с преступностью», разработанной во взаимодействии с управлением внутренних дел.

Вложенные в программу фи-

нансовые средства окупаются спасёнными человеческими жизнями, укреплением правопорядка и общественной безопасности. Практически удалось остановить вал преступных посягательств, совершаемых в общественных местах, хотя их количество, безусловно, велико — 2219 фактов. Значительно уменьшилось количество грабежей и разбойных нападений, на 30 процентов снизилось число таких характерных правонарушений, как кражи сотовых телефонов.

Кстати, в 2008 году нами был принят закон, который чётко регламентирует порядок приобретения для последующей реализации бывших в употреблении средств сотовой связи на территории области. Во многом такой шаг способствовал пресечению каналов сбыта похищенных телефонов.

Особо хотел бы подчеркнуть, что при всех трудностях и финансировании отдельных статей расходов, в условиях дефицита бюджета, а также с учётом повышения денежного содержания сотрудников ОВД, область выполнила в полном объёме свои обязательства по финансовому обеспечению деятельности милиции.

В 2008 году общая сумма выделенных на эти цели бюджетных средств составила 515 млн. рублей, что на 40 процентов превышает расходы 2007 года. Все региональные целевые программы, связанные с профилактикой преступности, профинансированы на 100 процентов. Сверх установленных лимитов из резервного фонда коллегии области проведено обновление парка служебного автотранспорта подразделений милиции. Кроме того, на оказание помощи территориальным органам внутренних дел органами местного самоуправления выделено дополнительно порядка 20 млн. рублей.

Говоря о профилактике преступлений, нельзя не остановиться на такой болезни нашего общества, как коррупция. Реализуя на практике свои высказывания и идеи, президент Дмитрий Анатольевич Медведев в декабре прошлого года подписал пакет законов, связанных с противодействием коррупции.

В ходе ряда встреч с руководителями силовых ведомств президент подчеркнул, что необходимо немедленно приступить к реализации всего массива нормативных актов о противодействии коррупции, причём делать это с толком, потому что законодательство непростое: у нас оно не имеет практики применения, затрагивает очень сложные и, иногда запутанные сферы и, естественно, вызывает разную реакцию.

В области создан координационный совет по противодействию коррупции; продолжаются разработка и внедрение административных регламентов исполнения государственных функций и ока-

зания государственных услуг. В настоящее время уже начато обучение специалистов в области антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. В IV квартале 2008 года областным Советом народных депутатов в первом чтении принят аналогичный федеральному закон.

Теперь о других потенциальных вызовах, которые готовит нам разворачивающийся кризис. Д.А. Медведев во встрече с руководителями правоохранительных органов особо коснулся также такой проблемы, как защита предпринимателей, которые до сих пор страдают от всякого рода непрофессиональных действий и многочисленных, иногда весьма коррупционных, проверок.

Мы не можем не замечать данной проблемы, потому что понимаем: от состояния малого и среднего бизнеса во многом будет зависеть социально-экономическое благополучие региона в непростой период прохождения через кризис. В связи с этим нами был разработан и внесён в областную Совет проект закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области». Кроме того, понимая нужды и проблемы предпринимателей, торгующих на розничных рынках области, мы подготовили соответствующий пакет документов в Государственную думу для внесения поправок в Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Представляется, что эти и ряд других мер будут способствовать созданию максимально комфортных и стимулирующих условий для развития малого и среднего бизнеса, доступности и открытости рынков для местных товаропроизводителей и, что немаловажно, сохранению рабочих мест.

Ещё одна, не менее острая проблема, справедливо привлекавшая в последнее время внимание президента Д.А. Медведева и Председателя Правительства РФ В.В. Путина. Это защита не только прав предпринимателей, но и прав трудящихся, прав работников, то есть противодействие незаконным увольнениям в условиях сложностей на финансовом рынке, оставив ряды производств.

Вызывает особую тревогу, что буквально с 1 октября произошёл рост невыплаты заработной платы. Мы сегодня отслеживаем эту ситуацию практически ежедневно. Как результат оперативная работа антикризисной комиссии позволила снизить задолженность по зарплате со 137 млн. рублей в ноябре до 38 млн. рублей на 1 января 2009 года. Работали над этим вопросом даже 31 декабря, когда решили проблему выплаты зарплаты работникам «Орлэкса».

Полагаю, что правоохранительные органы в пределах своих полномочий должны самое пристальное внимание уделить данному

вопросу: анализировать практику нарушения законодательства при ликвидации предприятий, при сокращении трудящихся на этих предприятиях, вплоть до возбуждения уголовных дел.

Службе занятости также предстоит непростой период, когда потребуются приложить максимум усилий по подбору рабочих мест, трудоустройству, снятию напряжённости в этой сфере.

Вопросы борьбы с преступностью должны решаться в тесной координации с общественностью. Важно, чтобы весь комплекс мер, который проводится, в том числе информационное сопровождение этой работы, были ориентированы на позитивное общественное мнение, а не на маргинальные группы. Деструктивные силы всегда готовы представить действия правоохранительной системы, действия власти в искажённом, но исключительно выгодном для себя свете.

Выступая на совещании по вопросам правоохранительной деятельности в ноябре прошлого года, Дмитрий Анатольевич Медведев особо обратил внимание на информационную работу силовых структур. Он сказал: «У нас не всё просто с этим. Более того, считаю, что значительная часть тех негативных привычек, которые сформировались в нашей стране ещё задолго даже до современного периода, связана именно с отсутствием уважения к праву и отсутствием полноценной информации о тех последствиях, которые наступают в случае тех или иных правонарушений».

Поэтому ещё раз повторю: искажение ситуации в СМИ вредно для государства, поскольку создаёт только иллюзию общественной поддержки.

Уважаемые товарищи! Я обозначил только часть проблем, вокруг которых должен пойти наш разговор. Сегодня наши сограждане должны видеть, что именно власть на всех уровнях, правоохранительные органы выступают инициаторами формирования широкого всенародного фронта для борьбы с преступностью. Не озлобившиеся и до поры скрывающие свою ненависть люди, а настоящие профессионалы, государственники должны при всенародной поддержке вести непримиримую борьбу со всеми, кто посягает на права и свободы людей, безопасность государства.

Надо критически осмыслить сделанное и реализовать дополнительные меры по укреплению законности и порядка на нашей земле. Только совместными усилиями власти, всех правоохранительных органов, руководителей предприятий и учебных заведений, общественных организаций, а главное — собственно наших граждан можно качественно улучшить ситуацию с противодействием такому злу, как преступность во всех её формах и проявлениях.

С докладом «Об итогах работы УВД Орловской области за 2008 год и задачах по усилению борьбы с преступностью в 2009 году» выступил начальник УВД по Орловской области генерал-майор милиции В.А. КОЛОКОЛЬЦЕВ.

Оперативно-служебная деятельность ОВД области в 2008 году строилась в соответствии с основными приоритетами, определенными концепцией национальной безопасности, установками Президента Российской Федерации, директивными документами МВД России, решениями коллегии администрации области и областного Совета народных депутатов. В истекшем году руководством управления был продолжен курс на повышение эффективности деятельности ОВД области, укрепление кадрового ядра как в аппарате УВД, так и в территориальных подразделениях.

В 2008 году большое влияние на повышение эффективности борьбы с преступностью и профилактику правонарушений оказало принятие областным Советом народных депутатов ряда законов: «О запрете на территории Орловской области деятельности по организации и проведению азартных игр», «О порядке приобретения для последующей реализации бывших в употреблении средств сотовой связи», «О внесении изменений и дополнений в областной Закон «Об ответственности за совершение административных правонарушений».

Кстати, совсем недавно, в декабре, на заседании

Сохраняется положительная динамика роста выявленных преступлений подразделений по борьбе с экономическими преступлениями. Количество выявленных подразделениями БЭП ОВД экономических преступлений увеличилось на 3,6%, управлением по налоговым преступлениям — на 10%.

Одним из приоритетных направлений деятельности подразделений БЭП, УНП является борьба со взятничеством, коррупцией и злоупотреблениями должностными лицами своими полномочиями, а также пресечение таких преступлений в негосударственном секторе экономики.

Подразделениями БЭП на учет поставлено 220 должностных преступлений, что также почти в 2 раза больше, чем год назад. В отчетном периоде органами и подразделениями внутренних дел на уровне 2007 года сохранены результаты по выявлению и документированию фактов взятничества (46). Из этого числа в активе подразделений БЭП — 40 фактов.

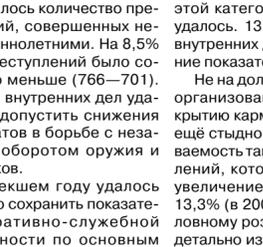
Снизилось количество преступлений, совершённых несовершеннолетними. На 8,5% таких преступлений было совершено меньше (766—701). Органом внутренних дел удалось не допустить снижения результатов в борьбе с незаконным оборотом оружия и наркотиков.

В истекшем году удалось не только сохранить показатель оперативно-служебной деятельности по основным

направлениям не ниже 2007 года, но и повысить раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений с 57,7% до 63,6%.

Около половины всех зарегистрированных преступлений в области приходится на долю краж всех форм собственности (45,4% в структуре всей преступности). Удалось уменьшить остаток нераскрытых преступлений этого вида на 31% и повысить их раскрываемость почти до 40%. Вместе с тем, несмотря на заметное снижение числа краж небольшой и средней тяжести — на 61,5%, количество раскрытых преступлений именно этой категории увеличить не удалось. 13 районных отделов внутренних дел имеют сниженные показатели.

Не на должном уровне была организована работа по раскрытию карманных краж. Пока ещё стыдно называть раскрываемость такого вида преступлений, которая, несмотря на увеличение, составила лишь 13,3% (в 2007 г. — 5,4%). Уголовному розыску необходимо детально изучить данную про-



блему и в 2009 году провести более целенаправленные мероприятия по изобличению так называемых карманных воров.

Имеются неиспользованные резервы в работе по раскрытию краж сотовых телефонов. Из 1432 краж этого вида (-29,8%) всего раскрыто 473 (+31,4%), средняя раскрываемость по области, несмотря на увеличение с 17,5% до 29,4%, не может ещё нас удовлетворять. Низкие показатели имеют ОВД по Железнодорожному (15,2%), Орловскому (17,8%), Советскому (19,5%) районам, не раскрыты ни одно преступление этого вида ОВД по Знаменскому району.

На сегодня милиция выявляет и раскрывает около одной трети всех наркопреступлений на территории области. Из незаконного оборота сотрудниками ОВД были изъяты 30 единиц огнестрельного оружия (+5 ед.) и 2041 единица боеприпасов (+418 ед.), более 21 кг наркотиков: (в 2007 г. — более 19 кг).

Совместно с Управлением Федеральной службы безопасности и УФСКН по Орловской области в сентябре 2008 года перекрыт канал поставки героина на территорию области из тунгуского региона. При этом из незаконного оборота изъято около 6 кг наркотиков. В отношении членов преступной группы возбуждено 18 уголовных дел. К уголовной ответственности привлекается лидер данной преступной группы.

Практика показала, что в

сфере противодействия организованной преступности наиболее качественными результатами можно достичь только благодаря тесному взаимодействию с коллегами из других правоохранительных ведомств.

В 2008 году было выявлено 184 преступления, совершенные в составе организованных групп и преступных сообществ. Раскрыто два факта бандинизма и организации преступного сообщества. Всего выявлено 126 участников организованных преступных формирований.

Так, сотрудниками УВД совместно с ГУ МВД РФ по СЗФО, совместно с УФСКН по Орловской области в начале 2008 года осуществлялась оперативная разработка преступной группы, занимающейся поставками и распространением наркотических средств синтетического происхождения на территории Орловской области. В результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий был установлен межрегиональный характер. Организованная преступная группа состояла из жителей города Орла и Санкт-Петербурга. В результате проведения комплекса мероприятий было перекрыто 4 канала поступления наркотических средств синтетического ряда в Орловскую область, при этом задокументировано 8 фактов сбыта наркотических средств фигурантами разработки. Из незаконного оборота изъято свыше 6 кг наркотиков синтетического и

растительного происхождения. В отношении членов преступных групп возбуждено 22 уголовных дела.

Сотрудниками УВД в ходе проведенного комплекса оперативно-розыскных мероприятий на территории Мценского района Орловской области было установлено, что начиная с 2006 года здесь действовало преступное сообщество, в сферу преступной деятельности которого входило совершение тяжких и особо тяжких преступлений (заказных убийств, вымогательства, незаконного оборота оружия, грабежей и разбоев, похищения людей, легализации денежных доходов и т.д.). Установлена причастность членов ОПФ к совершению 18 преступлений. В августе 2008 года СУ СК при Прокуратуре РФ по Орловской области в отношении участников преступного сообщества было возбуждено уголовное дело. Для 11 участников преступного сообщества была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В ходе проведенных у них обысков по месту жительства были изъяты автомат Калашникова АК 7,62 и 130 патронов к нему, пистолет «ТТ» и пять патронов к нему, револьвер системы «наган», карабин иностранного производства времен ВОВ, большое количество охотничьего и гражданского оружия самообороны, свыше 5 кг марихуаны.

Важнейшей проблемой остаётся вопрос трудоустройства ранее судимых лиц. В на-

стоящее время на учете в области состоит только условно осужденных более 4 тыс. человек. Лишь каждый третий из них имеет постоянный законный источник доходов.

На территории области насчитывается 313 общественных формирований правоохранительной направленности общей численностью 2290 человек, в том числе 283 народных дружины численностью 1961 человек и 26 молодежных оперативных отрядов численностью 293 человека. Данные количественные показатели в течение 2008 года не изменились, что говорит о недостаточной эффективности работе сотрудников ОВД области, в частности милиции общественной безопасности, по привлечению к охране правопорядка большего числа общественности.

За истекший год при помощи представителей общественных формирований правоохранительной направленности было раскрыто 146 преступлений. С участием общественной безопасности пресечено более 4 тысяч административных правонарушений. В настоящее время принимаются дополнительные меры к улучшению взаимодействия сотрудников милиции с общественными организациями правоохранительной направленности.

Руководством УВД принимаются все необходимые меры по укреплению дисциплины, законности среди сотрудников органов внутренних дел области. Я не буду здесь при-

И правопорядок

водить цифры уволенных либо привлечённых к дисциплинарной или уголовной ответственности. Ограничусь заверением присутствующих, что как начальник УВД постоянно держал и буду держать вопросы дисциплины и законности на личном контроле и не буду идти ни на какие компромиссы по этому вопросу.

В кадровом вопросе имеется ряд определённых трудностей. Так, некомплект личного состава в ОВД области по состоянию на 1 января — 289 единиц.

Сотрудники орловской милиции в истекшем году успешно выполняли и продолжают выполнять в текущем году служебно-боевые задачи на территории Северо-Кавказского региона. Ежемесячно в 2008 году около 100 милиционеров несли там нелегкую службу. В настоящее время в Северо-Кавказском регионе находятся 55 орловских милиционеров.

Оценивая нашу деятельность в 2008 году, хочу выразить общее мнение руководства управления внутренних дел и высказать слова признательности всем руководителям органов власти и управления нашей области, правоохранительных структур, средств массовой информации за конкретную помощь, поддержку и взаимопонимание в решении задач по охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности.

На заседании также выступили прокурор Орловской области С.Д. Воробьёв, первый заместитель главы администрации города Орла В.В. Ерёмин, заместитель руководителя департамента социальной политики области, начальник управления образования и молодёжной политики В.В. Агибалов, начальники отделов внутренних дел по городу Мценску и Мценскому району Ю.Н. Гарашко, по Северному району города Орла А.Н. Фатеев, председатель совета Ассоциации общественных объединений «Общественная палата Орловской области» С.А. Мальфанов, ректор Орловского государственного университета, председатель совета ректоров вузов города Орла Ф.С. Авдеев, председатель комитета по социальной политике Орловского городского Совета народных депутатов, председатель правления регионального молодёжного движения «Патриоты Орловщины», директор школы «Орёл-Карат» О.П. Кошелев, глава Новодеревянского района С.Н. Медведев, председатель Орловского районного суда В.М. Андрианов, старший участковый уполномоченный милиции ОВД по Орловскому району В.П. Бальчев, уполномоченный по правам человека в Орловской области Ю.С. Васютин. Предлагаем вниманию читателей фрагменты некоторых выступлений.

Прокурор Орловской области С.Д. ВОРОБЬЁВ:

— Прошедший год вошёл в себя столько событий и позитивного, и негативного своего, что можно говорить о совершенно особом периоде в деятельности органов власти и управления, контролируемых, правоохранительных органов.

У нас немало положительных результатов в сфере противодействия преступности, однако осталось много и нерешённых задач. Особое внимание правоохранительные органы уделяли вопросам профилактики преступлений и правонарушений, усилению борьбы с организованной преступностью, правонарушениями в экологии, экономике, предпринимательской деятельности, реализации приоритетных национальных проектов, соблюдения учётно-регистрационной дисциплины.

Определённое влияние на снижение уровня преступности, в частности количества преступлений против жизни, здоровья и собственности, оказало пресечение деятельности организованных группировок. Результативная ра-

бота по выявлению и пресечению преступной деятельности организованных преступных групп должна быть продолжена и в текущем году.

Одним из важнейших направлений нашей совместной деятельности является защита прав предпринимателей. В конце прошедшего года законодательством приняты дополнительные меры: в этих целях с июля 2009 года прокурором предписано осуществлять согласование проведения внеплановых контрольных мероприятий уполномоченными органами в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Решение о даче прокурором каждой такой санкции должно быть серьёзно проработано. Для этого уже сейчас начался сбор информации обо всех проведённых контролирующими органами проверках в отношении предпринимателей, прово-



дится системный мониторинг ситуации.

Прокурорам поручено обеспечить защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, особенно среднего и малого бизнеса. Внимание сконцентрировано на том, что любое вмешательство должно быть обоснованным. Между тем в сфере надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности в истекшем году органами прокуратуры области выявлено 868 нарушений законов, принесено 13 протестов, внесено 202 представления, по результатам рассмотрения которых 46 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты другие меры прокурорского реагирования, направленные на пресечение и предупреждение нарушений законодательства в отношении предпринимателей. Возбуждено уголовное дело по факту незаконного создания фонда для сбора денежных средств с предпринимателей за осуществление в сокращённые сроки государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, которое находится на рассмотрении в суде. Только четкое взаимодействие органов власти, правоохранительных и контролирующих органов может обеспечить предотвращение нарушений прав хозяйствующих субъектов, выполнение поставленных перед нами задач.

Два актуальных вопроса — выплата заработной платы и сохранение рабочих мест в условиях кризиса — также находятся в центре внимания прокуратуры области. Сложившееся положение в финансово-экономической сфере региона неоднозначное и тревожное. Многие предприятия осваивают неполную рабочую неделю либо неполный рабочий день. Массовые сокращения выбрасывают людей на улицы. Все мы знаем, что в области распадается большое количество предприятий, превращаясь в банкроты, практически за бесценок распродается государственное имущество. Не только государственная казна различного уровня терпит бедствие, тысячи людей остаются на улице без средств к существованию. Наша общая задача — не допустить нарушений трудовых прав граждан.

В целях координации действий по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений в сфере экономики, финансов, трудовых и социальных прав граждан, противодействия ценовому сговору, оперативного анализа поступающей информации при прокуратуре области создана межведомственная рабочая группа из представителей органов МВД, ФСБ, ФНС, УФАС и иных государственных органов. Прокурорами было

выявлено 3257 нарушений законодательства об оплате труда, внесено 233 представления. По рассмотренным представлениям 79 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности; 116 — предостережены о недопустимости нарушения законодательства об оплате труда; 188 руководителей по постановлениям прокурора привлечены к административной ответственности, девять из них в соответствии с судебными решениями дисквалифицированы. В интересах граждан в суд направлено 866 заявлений о взыскании задолженности по заработной плате на сумму 8 млн. 136 тыс. рублей. Все удовлетворены, и эта работа продолжается со всеми остальными пострадавшими гражданами. Прокурорами используются все предоставленные законом полномочия, в том числе осуществление уголовного преследования тех работодателей, которые пытаются извлечь выгоду для себя. По постановлениям прокуроров следственными органами возбуждено 4 уголовных дела. В прошлом году в суд направлено три уголовных дела в отношении руководителей предприятий, расположенных в Железнодорожном, Верхнем и Урицком районах. Все они осуждены.

Проверки и материалы уголовных дел показывают, что Государственная инспекция труда и Управление Федеральной службы судебных приставов, призванные осуществлять контрольные функции в сфере трудовых прав граждан, в том числе выплаты заработной платы, нередко уклоняются от выполнения своих обязанностей либо относятся к ним ненадлежащим образом.

В условиях экономического кризиса возникает реальная угроза возникновения руководителями крупных предприятий непропорциональных действий, направленных на отчуждение основного имущества с целью уклонения от выплаты социальных платежей, то есть подведение предприятия под банкротство с оставшимися у него активами. Как никогда остро назрел вопрос своевременного выявления и пресечения фактов непропорционального участия в этих процессах должностных лиц государственных и муниципальных органов власти, желающих извлечь из этого для себя материальную выгоду. Необходимо продолжить работу с банками, отслеживать движение бюджетных средств, выделяемых для поддержания экономической стабильности в условиях финансового кризиса, а также реализовать приоритетных национальных проектов.

Финансовые трудности могут создать условия и спровоцировать рост числа не только корыстных преступлений, но и совершаемых по мотиву социальной и межэтнической ненависти. В этой ситуации задача правоохранительных органов состоит в том, чтобы, с одной стороны, минимизировать экономические последствия кризиса, защищая права граждан всеми законными способами, но вместе с тем принять эффективные меры по пресечению преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

Особая роль в этой работе должна отводиться вновь образованному в УВД области (на базе бывшего УБОП) центру по противодействию экстремизму. Правоохранительным органам совместно с органами власти различных уровней и средств массовой информации необходимо усилить разъяснительную работу о недопустимости применения любых форм общественного насилия, пропаганды неполноценности или исключительности граждан по признаку их социальной или национальной принадлежности.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков всегда была одним из важнейших направлений деятельности правоохранительных органов области. Снижение количества выявленных в 2008 году наркопреступлений на 10,4% вовсе не свидетельствует об умень-

шении оборота наркотиков в области.

При взаимодействии оперативных служб в области пресечена деятельность организованной преступной группировки, в которую входили представители цыганской национальности (всего 11 человек), занимающиеся незаконным сбытом наркотического средства (героин) в особо крупных размерах. У руководителей и активных членов данной группировки изъяты более 5 килограммов героина, боевое оружие и боеприпасы к нему. Установлено, что наркотическое средство поставилось из Тульской области. Уголовные дела по данным фактам уже возбуждены. Проводится расследование.

В настоящее время борьба с коррупцией определена первоочередной задачей в государственной деятельности. Принятые меры позволили значительно активизировать деятельность всех правоохранительных органов по выявлению и пресечению коррупционных проявлений.

В 2008 году органами прокуратуры выявлено 2421 нарушение законодательства о государственной, муниципальной службе и противодействии коррупции. На незаконные правовые акты принесено 365 протестов, внесено 382 представления, по результатам рассмотрения которых 170 сотрудников, по чьей вине допущены нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности, 91 должностное лицо предостережено о недопустимости нарушения закона, 21 лицо привлечено к административной ответственности. Правоохранительными органами области возбуждено 167 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. Судами рассмотрено 68 уголовных дел с вынесением обвинительных приговоров.

В прошедшем году 606 подростков встали на преступный путь. Из них 249 не заняты общественно полезной деятельностью, не работают и не учатся, не имеют постоянного источника дохода, но упрямых и достаточных мер организационного характера не принимаются.

Это требует принятия дополнительных мер к активизации работы органов внутренних дел и других заинтересованных ведомств по выявлению и пресечению преступлений, связанных с вовлечением подростков в преступную и антиобщественную деятельность, по предупреждению преступлений экстремистской направленности в молодежной среде, выполнению требований административного законодательства по пресечению бесцельного времяпрепровождения несовершеннолетними в ночное и вечернее время.

На всех этих направлениях должны быть сконцентрированы усилия как органов власти и местного самоуправления, так и правоохранительных органов области.

Ректор Орловского государственного университета Ф.С. АВДЕЕВ:

— Одной из главных задач для работников высшей школы этого закона является организация пропаганды здорового образа жизни, правового



и патриотического воспитания молодежи. Много уже сделано в этом плане, но еще больше нам нужно сделать в ближайшем будущем. В нашей области идет целенаправленная работа по искоренению правового нигилизма среди жителей региона.

Выдвижение духовно-нравственного воспитания в качестве национального приоритета и определение духовности и общественной нравственности является одним из ключевых факторов в работе

вузов Орловской области. Мы делаем все возможное по наращиванию так называемой «мягкой мощи» государства, ядром которой являются наука, образование, религия, культура, искусство, СМИ, спорт. Сочетание «мягкой мощи» с «твердой силой», то есть с ощутимой социально-экономической и государственно-правовой структурой, открывает перед гражданином привлекательные жизненные смыслы и создает условия для их полноценной реализации.

Проще говоря, мы делаем все возможное, чтобы через систему образования показать, что в глобальной конкуренции выигрывает та страна, в которой человек как нигде больше способен чувствовать себя человеком. Через систему образования мы уже научились доказывать, что слепое копирование заказных форм жизни приводит к девальвации традиционных национальных ценностей. Мы показываем, как через СМИ, кино, рекламу, Интернет продолжают усиленно насаждать модели иного плана, среди которых главная — обогащение и успех любой ценой — приводит к неминучей гибели страны.

Процесс образования понимается не только как усвоение системы знаний, умений и навыков, составляющих инструментальную основу компетенций студента, но и как процесс развития личности, обретения духовно-нравственного и социального опыта. Причем упор делается на личностное развитие, то есть готовность и способность студента к нравственному самосовершенствованию и реализации творческого потенциала в духовной и предметно-продуктивной деятельности, высокой социальной и профессиональной мобильности на основе непрерывного образования, самовоспитания и универсальной духовно-нравственной компетенции.

Упор также делается и на социальное развитие — на воспитание российской идентичности на основе принятия студентами общенациональных духовных ценностей, хранения в традиционных российских религиях, культурах народов России, их общей исторической судьбе, формирование у молодого поколения россиян готовности сообща противостоять глобальным вызовам современной эпохи; воспитание патриотизма и гражданской солидарности.

Вузы Орловщины как часть единой системы образования совместно со всеми исполнительными, законодательными органами власти, со всеми ветвями правоохранительной системы, вместе с РПЦ создали открытое для семьи и социума воспитательное пространство, представляющее собой определенный ответ на потребность в значительном усилении «мягкой мощи» государства, созданной на Орловщине наиболее благоприятных условий для жизни и творческой деятельности. Основанное на принципах деятельности, креативности, саморазвития, нравственности, духовности, гражданской солидарности, свободы, любви и служения России, оно педагогически поддерживает и развивает стремление каждого молодого человека быть россиянином, свободно и продуктивно жить в своей стране, использовать имеющиеся возможности во благо себе, своим соотечественникам, будущим поколениям, а также создавать новые условия жизни.

Уполномоченный по правам человека в Орловской области Ю.С. ВАСЮТИН:

— В наших правоохранительных органах области ежедневно решаются судьбы многих жителей нашей области, формируется отношение людей к государству, органам власти, правоохранительной системе, оценивается способность государства защищать людей от преступников. С надеждой ожидается гарантированная защита самого справедливого суда, что он покажет виновных и освободит невинных. В прокуратуру не зарастает народная тропа, люди верят, что это вершина нашей справедливости по всем отраслям права.

Судя по обращениям граж-

дан на приемах, по письменным заявлениям и жалобам в наш институт уполномоченно по правам человека, эти надежды оправданы. Вся наша правоохранительная система является жизненно необходимой, мощной и авторитетной властью для пользы народа.

Однако определенная часть россиян не в полной мере доверяет правоохранительным органам. Часть россиян видит элементы произвола в правоохранительных органах. Часть граждан допускает возможность пострадать от бездействия отдельных ее представителей.

В нашей области, на наш взгляд, эти отрицательные тенденции встречаются реже. Это свидетельствует об определенной деформированности нашего общественного сознания.

А откуда ему быть другим, задаю я себе вопрос и вас призываю подумать. Давайте посмотрим на то, как преподносится правоохранительная система нашему обществу. Наше самое массовое искусство кино и важнейший источник информации телевидение, эта информационная и идеологическая машина, постоянно утверждают вседозволенность, показывая великодушную жизнь олигархов. Великолепно показывается криминал: стреляют сколько хотят, взаимодействуют со всеми органами власти и даже с правоохранительными органами. И все им сходит с рук.

Население, особенно молодежь, является заложником этой «идеологии» — красивой вседозволенности. Встретясь с несовершеннолетними молодыми осужденными и их родителями, видишь, что, как правило, никто из них не представляет последний вседозволенности. И только осознание содеянного, они бьются головой о стену и повторяют: «Если бы я знал, если бы можно что-то изменить...».

В этой «идеологии» вина всего общества. Но часть ее лежит и на правоохранительных органах, ибо на Западе представители правоохранительных органов 50% своего рабочего времени общаются с населением. Приятно отметить, что у нас наконец определилась эта тенденция. В последнее время наши прокуратуры, суды, милиция стали более открытыми, публичными. Их можно видеть на «круглых столах», конференциях,



общественных чтениях, встречах в трудовых колониях, работали общественные советы. А чего стоит красочный, впечатляющий выход служб на охрану общественного порядка на городской площади!

Это несомненный, очень важный вклад в профилактику борьбы с преступностью, правонарушениями, в защиту прав и свобод граждан.

Свой вклад вносят и простые люди. Если посмотреть их обращения, жалобы, то можно сформировать следующие предложения. Судам активнее использовать условное наказание, условно-досрочное освобождение, ограничение свободы под соответствующим контролем, наконец, наказание рублем. А работникам милиции меньше прибегать к такой мере, как заключение под стражу в ходе следствия. Ведь до 50% заключенных, побывавших под стражей в изоляторе, затем освобождается от наказания, а часть осужденных освобождается уже из мест лишения свободы. За рубежом до 70% подсудимых сдают дома или на работе в специальных браслетах и ждут правосудия. Воронеж включился в этот эксперимент: уже появляются отечественные браслеты, копируются подобная правоприменительная практика.

Наше предложение в адрес прокуратуры. Недавно Президент РФ подписал дополнение к Закону «О прокуратуре» о необходимости целенаправленной защиты прав населения в области труда, образования, медицины, земельных отношений.

Призывая распространение попыток преступников, правонарушителей оклеветать работников правоохранительных органов с целью избежать заслуженного наказания, все же надо учесть, что не все жалобы граждан такого рода лишены оснований. Мы просили бы прокуратуру установить постоянный мониторинг, ибо в жалобах граждан порой с завидной постоянностью повторяются одни и те же фамилии, структуры, территории, сходные ситуации, что позволяет взять это под контроль.

Особое предложение к органам социальной защиты. До 80% детской преступности и правонарушений в нашей области дают подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении. В нашей области это более тысячи детей. Им нужно помочь.

Директор орловского МУП «Орел-Карат», лидер молодежного движения «Патриоты Орловщины» О.П. КОШЕЛЕВ остановился на вопросах профилактики и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних:

— Любое преступление — это болезнь. Болезнь общества (социальная), болезнь человека (психологическая). В медицине, как и в жизни, уже давно доказано, что легче болезнь предупредить, чем лечить, а для этого разработан целый ряд профилактических



мер по оздоровлению общества через воспитание и образование самого человека.

В этом плане неоценимую помощь может оказать расширение сети дополнительного образования детей как в стенах общеобразовательной школы, так и в специализированных учреждениях, одним из которых является детско-юношеская спортивная школа «Орел-Карат». В этом году нашей школе исполняется 14 лет. За это время численность занимающихся мальчишек и девчонок увеличилась с 60 человек до 600. За все эти годы ни один воспитанник или выпускник «Орел-Карат» не привлекался в комиссию по делам несовершеннолетних, не состоял на учете в РОВД.

Мы считаем главной нашей задачей отвлечение детей от улицы, вовлечение в тренировочный процесс не только трудных подростков, хотя мы тоже с ними работаем, а привлечение к занятиям спортом детей с 7 лет, которые не познали вкус уличной подворотной жизни. Хочется отметить, что по статистике около 70% занимающихся у нас детей — из неполноценных или многодетных семей.

Для охвата всех желающих «Орел-Карат» с каждым годом расширяет сеть своих филиалов. И сегодня это не только город Орел, но и Кромы, Знаменка, Лаврово, район Биофабрики и поселок Жилина. В Покровском районе организована работа выпускников нашей школы. В качестве эксперимента на базе детских садов № 35 и № 80 были созданы спортивно-оздоровительные группы воспитанников в возрасте 6 лет.

К сожалению, отвлечение детей от улицы носит временный характер. Каникулярное время, особенно три летних месяца, приводит к тому, что улица может сделать свое пагубное дело. Для того чтобы избежать этого, мы проводим занятия в школе в течение 9 месяцев, как в общеобразовательной школе, а 10. Весенняя, осенняя, зимняя каникулы, а на время летних каникул на спортивных площадках по месту жительства тренеры «Орел-Карат» в течение двух месяцев ведут спортивную работу с ребятами, которые не уехали отдыхать на юг или в деревню, а на базе оздорови-

тельного лагеря «Ветерок» организованы спортотряды на две смены.

Наши старшие воспитанники регулярно принимают участие по пятницам в рейдах охраны общественного порядка, не раз пресекали правонарушения в Железнодорожном районе города Орла.

Несмотря на то, что школа наша имеет спортивную направленность, медали не являются главным в работе. Главное — воспитать не только чемпиона в спорте, но подготовить лидера для жизни. Лидер — это человек, за которым идут, которого ставят в пример, которому хотят подражать и быть на него похожим. И очень важно, чтобы каждый лидер нес положительное начало.

Наши спортсмены — юные лидеры — стояли у истоков молодежного движения «Патриоты Орловщины», создание которого было подсказано самой жизнью и потребностью молодежи. Подобных организаций создавалось много, но просуществовали они недолго, так как не было самого главного — идеологии. Мы стараемся воспитывать себя и молодежь Орловщины на примере патриотизма. Главный патриот своей малой родины губернатор Орловской области Е.С. Строев на учредительной конференции точно отметил: «Самый прочный фундамент для объединения — это гордость за своего отца, за свою Родину, за свое поколение. Надо воспитывать мировоззрение молодежи на великих символах патриотизма...».

На сегодняшний момент «Патриоты Орловщины» являются самой крупной молодежной организацией в области. Более восьми тысяч человек от 14 до 35 лет входят в ряды движения, местные отделения которого открыты во всех районах Орловской области и города Орла. С их участием было проведено 160 тысяч крупных областных массовых мероприятий по различным направлениям: патриотическое, спортивное, культурное, благотворительное, духовное, развлекательное. Именно разнообразие направлений, позволяющее молодежи выбрать свой, найти свой путь, проявить свою инициативу, обеспечить живой интерес, именно это заставляет молодых людей вступать в наши ряды, разделять наши убеждения.

Главная задача, которую мы поставили перед собой: чтобы ни один из молодых людей, обротившихся к нам по любой причине, не был отвергнут. Чтобы любая инициатива была услышана, а его идея — реализованы им же! Это дает возможность молодым людям не только принимать активное участие в различных акциях, но главное — научиться самостоятельно организовывать мероприятия.

Знакомство и общение патриотов, объединенных общим делом, обмен опытом и участие в лагере молодежного актива. Организуемые в течение двух дней такие слеты проводились 4 раза. Три из них прошли на базе оздоровительного лагеря «Ветерок», а четвертый — в оздоровительном лагере «Орловчанка». В целом обучение, которое было начато на выявление лидерских качеств, прошло около 400 ребят. 10 лучших активистов были направлены на всероссийский молодежный образовательный форум «Селигер-2008», где проводились различные тренинги вместе с представителями других молодежных организаций со всей России.

Сегодня ведется работа по формированию толерантных взаимоотношений с молодежью, ее субкультурными и этническими группами, что способствует снижению агрессии в молодежной среде между различными национальностями и представителями различных течений среди молодежи. В результате два представителя «Патриотов Орловщины» вошли в координационный совет всероссийского молодежного движения «Мы — россияне» при Ассамблее народов России, конференция которой прошла в Ижевске и Москве.

Хочется отметить главный факт деятельности патриотов — это создание молодежного оперативного отряда на базе отделения Советского района города Орла и Дмитровского района Орловской области. Такая совместная работа по охране общественного порядка, проводившаяся в течение года, практически помогает бороться с нарушением правопорядка.

(Окончание на 4-й стр.).