

Бюджетный вопрос

(Окончание. Начало на 1-й стр.)
— Какие же доходные источники формируют основную доходную базу областного бюджета?

— Это на 99% налоговые доходы, т.е. те обязательные, установленные Налоговым кодексом платежи, которые уплачивают предприятия с полученной прибыли, имеющие имущество, работодатели — с полученного работниками дохода, малый бизнес — в зависимости от вида деятельности.

Основные бюджетообразующие налоги — на прибыль и на доходы физических лиц. За 9 месяцев текущего года в областной бюджет поступило налога на прибыль в сумме 2 млрд. 449,4 млн. рублей, что составляет 80,8% годового плана. По отношению к аналогичному периоду прошлого года темп роста данного налога составил 151,4%. Прирост составил 832,1 млн. рублей. Такой существенный прирост свидетельствует о значительном увеличении прибыли предприятий Орловской области. А прибыль — это результат работы реального сектора экономики.

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в объеме 2 млрд. 212,2 млн. рублей, с ростом к аналогичному периоду прошлого года 706,6 млн. рублей, или 146,9%, что свидетельствует о росте реальной заработной платы.

Также существенны поступления налога на имущество организаций. Он поступил в областной бюджет в сумме 576,9 млн. рублей. Таким образом, уже на 1 октября годового плана поступлений данного налога исполнен на 92,2%. К аналогичному периоду 2007 года прирост составил 191,6 млн. рублей. Темп роста — 149,7%.

К сожалению, есть в доходной базе областного бюджета и «ложка дёгтя». Определённые трудности мы имеем с акцизами, и прежде всего с акцизами на спирт, спиртосодержащую и

алкогольную продукцию. По отношению к аналогичному периоду прошлого года в целом по акцизам мы недополучили 1,3 млн. рублей, а план 2008 года исполнен на 62,3%. Основной причиной снижения поступлений акцизов является сокращение объекта налогообложения, т.е. снижение реализации подакцизных товаров. В результате снижается налоговая база и как следствие — меньше уплачивается акцизов.

Ну и наконец единый налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения. Это налог, который платит в областной бюджет малый бизнес. За 9 месяцев в областной бюджет поступило 287,2 млн. рублей данного налога. Темп роста к аналогичному периоду 2007 года составил 150,3%, прирост — 96 млн. рублей.

Кто же обеспечил такое хорошее исполнение областного бюджета за 9 месяцев по собственным доходам, если не реальный сектор экономики?

Приведём несколько социально-экономических показателей, которые, по сути, и составляют основу положительной динамики доходов областного бюджета.

За январь — сентябрь 2008 года индекс промышленного производства составил 106,1% (без учёта инфляции), при этом рост объёма отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах составил 118%. На развитие экономики и социальной сферы области направлено 19 млрд. 500 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что на 29% больше, чем за аналогичный период 2007 года. Темп роста реальной заработной платы одного работника составил 116,4%.



Именно развитие реального сектора экономики, увеличение объёмов промышленного производства, инвестиции в основной капитал дают прибыль, заработную плату, вновь вводимые основные фонды, т.е. объекты налогообложения, для уплаты налога на прибыль, налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций. Следствием роста малого бизнеса является увеличение поступлений единого налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения.

Все перечисленные данные и закономерности объективны и очевидны.

— Да, положительная динамика налоговых поступлений в областной бюджет хорошо заметна. А как обстоит дело на уровне муниципальных образований?

— Здесь наблюдаются аналогичные тенденции. По налогу на доходы физических лиц в целом по муниципалитетам получено 1 млрд. 462,7 млн. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2007 года составил 142,8%. Лидерами по динамике поступлений НДФЛ являются: Колпнянский район — 141,1%, Корсаковский район — 159,8%, Кромский район — 172,4%, Ливенский район — 158,9%, Орловский район — 148,1%, Покровский район — 159,4%, Урицкий район — 156%.

Следует отметить, что налог на доходы физических лиц формирует около 60 процентов собственных доходов местных бюджетов. У подавляющего большинства сельских районов по итогам исполнения местных бюджетов за 9 месяцев наблюдается положительная динамика поступлений земельного налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения.

Все перечисленные данные и закономерности объективны и очевидны.

— Да, положительная динамика налоговых поступлений в областной бюджет хорошо заметна. А как обстоит дело на уровне муниципальных образований?

Существенно, в 1,5 раза к уровню прошлого года в целом

по муниципальным образованиям, возросли поступления арендной платы за землю. К примеру, в г. Мценске — в 2,5 раза, в Знаменском районе — в 1,5 раза, в Колпнянском районе — в 4,6 раза, в Корсаковском районе — в 15,6 раза, в Краснореченском районе — в 3,7 раза, в Новосильском районе — в 4,7 раза, в Урицком районе — в 1,7 раза.

Единый налог на вменённый доход, который платит в местные бюджеты «совсем маленький» бизнес (парикмахерские, кафе), исполнен в целом по муниципальным образованиям с темпом роста к уровню прошлого года в 107,2%.

Рост поступлений собственных доходов в бюджеты муниципальных образований — это результат работы прежде всего значительного числа инвестиционных проектов, которые вот уже несколько лет работают на территории Орловской области, главным образом в сельских районах, создавая там производство, рабочие места, инфраструктуру, т.е. жизнь, которой так порой не хватает в российской глубинке.

— Как выполняются расходные обязательства областного бюджета?

— Значительный объём поступлений собственных доходов в областной бюджет позволил эффективно и рационально исполнить принятые расходные обязательства. За 9 месяцев текущего года общий объём расходов областного бюджета составил 10 млрд. 422,3 млн. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2007 года составил 134,8%, прирост в абсолютной сумме — 2 млрд. 688,9 млн. рублей.

Расходы на образование составили 769 млн. рублей, что на 167 млн. рублей больше к

аналогичному периоду 2007 года. Темп роста расходов на культуру, здравоохранение и социальную политику к уровню прошлого года составил 143,2%, 147,5%, 153,2% соответственно. В абсолютной сумме расходы на культуру составили 178,6 млн. рублей, здравоохранение — 876,8 млн. рублей, социальную политику — 1 млрд. 706 млн. рублей.

За 9 месяцев текущего года местным бюджетам из областного бюджета перечислено 4 млрд. 93,5 млн. рублей, темп роста к уровню прошлого года — 127,4%. Прирост составил 879,8 млн. рублей. Из общей суммы расходов по данному разделу 1 млрд. 429,6 млн. рублей и 198,1 млн. рублей — это расходы на выплату заработной платы в муниципальных учреждениях образования и социальной защиты населения соответственно.

Таким образом, общая сумма расходов на образование за рассматриваемый период составила 2 млрд. 198,6 млн. рублей. В целом же прямые расходы областного бюджета на отрасли социальной сферы, с учётом субвенций и субсидий местным бюджетам на решение социальных вопросов, составили 5 млрд. 353,8 млн. рублей.

В два раза к уровню прошлого года выросли расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Главным образом это связано с тем, что наша область в числе первых получила финансовую поддержку из Фонда содействия реформированию ЖКХ на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилья. За 9 месяцев текущего года помимо 388 млн. рублей средств фонда в мест-

ные бюджеты направлено 79,4 млн. рублей из 112,2 млн. рублей средств областного бюджета, запланированных по условиям финансирования с фондом. На сегодняшний день все 112,2 млн. рублей средств областного бюджета в полном объёме перечислены в местные бюджеты.

Расходы на реализацию областной целевой программы капитального строительства, реконструкции и ремонта объектов, финансируемых за счёт средств областного бюджета, составили за 9 месяцев текущего года 951,9 млн. рублей, или 65,8% годового плана. По отношению к аналогичному периоду прошлого года указанные расходы увеличены более чем в 2,5 раза. В рамках данной программы осуществляются капитальное строительство и ремонт объектов социальной сферы, учреждений образования, культуры, здравоохранения (школы, поликлиники, больницы, музеи и т.д.).

Расходы по разделу «Национальная экономика» составили 1 млрд. 595 млн. рублей, с темпом роста к уровню прошлого года 113,2%. Это расходы на поддержку местных сельхозтоваропроизводителей как за счёт субсидий из федерального бюджета, так и за счёт средств областного бюджета в рамках финансирования и программ поддержки села.

Что касается структуры расходов по их экономическому содержанию, то расходы на заработную плату за 9 месяцев текущего года составили 4 млрд. 41,2 млн. рублей (с учётом доли зарплаты в межбюджетных трансфертах и платежах ТФОМС), прирост к уровню прошлого года составил 796,3 млн. рублей. Расхо-

ды на оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями составили 173,4 млн. рублей, на выплату пособий по социальной помощи населению — 696,6 млн. рублей, платежи за неработающее население в ТФОМС — 495,2 млн. рублей.

Исполнение бюджета позволило на должном уровне обеспечить решение основных задач, стоящих перед государством: своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, с учётом повышения на 14% с 1 февраля текущего года, и всех необходимых социальных выплат населению, бесперебойное обеспечение питанием в бюджетных учреждениях, своевременное обеспечение медикаментами медицинских учреждений, обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилого фонда.

Следует отметить, что за период январь — сентябрь текущего года гарантии и поручительства за счёт областного бюджета не предоставлялись, заимствования не производились, бюджетные кредиты не выделялись.

Таким образом, все перечисленные выше цифры, обозначенные тенденции в исполнении областного бюджета, бюджетов муниципальных образований не могли быть возможны без динамичной работы основы любого бюджета — экономики региона и прежде всего того, что в экономической науке называют реальным сектором экономики, т.е. производством. А всех желающих несознательно или, что хуже, сознательно искажать информацию, делать необоснованные, некорректные выводы мы призываем к профессионализму, объективности и беспристрастности в оценках, — сказала В.Г. Щипкова.

Подготовила Людмила СТАВЦЕВА. Фото Сергея МОКРОУСОВА.

АКТУАЛЬНО

На паях с государством и капремонт по плечу

Сдаётся нам, в последнее время коммунальщики и их подрядчики-строители каждый день начинают... с молитвы. Вызывают к небесам с просьбой продлить, продлить и без того уже феноменально затянувшиеся погоне денки — ведь на дворе календарная зима. Можно определить с точностью до дня дату, с которой начался отсчёт такой набожности. А с того самого времени, как Орловская область в числе одних из первых регионов получила из госкорпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» деньги на капитальный ремонт жилищного фонда и переселение граждан из ветхих и аварийных домов. С удовольствием уточним дату и сумму. Они прозвучали в минувший понедельник на коллегии области, рассматривавшей в том числе и ход реализации программы капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

ТАКИЕ ДЕНЬГИ И НЕ СНИЛСЯ

Итак, по данным руководителя департамента строительной и жилищно-коммунальной политики области Е.Н. Вельковского, в этом году наш регион получил из Фонда содействия реформированию ЖКХ 388 миллионов рублей. С учётом финансирования на конкретные дома выделено 557 миллионов рублей! Это позволило отремонтировать 694 тысячи квадратных метров ветхого жилья, или 496 многоквартирных домов. Это в 20 раз (!) больше показателя 2007 года. Или, если хотите, такое сравнение — это весь объём капремонта в нашей области за последние 10 лет. Удалось переселить 187 человек из 14 аварийных домов — это в 9 раз больше показателей прошлого года. Или столько, сколько переселили всего за последние пять лет. Короче, такие деньги прежде нам и не снились.

— Разумеется, этих средств недостаточно, чтобы обновить весь жилищный фонд области — это порядка 18 миллионов квадратных метров, но всё жильё, нуждающееся в капитальном ремонте, за четыре года действия федеральной программы мы отремонтируем, — уверен Е.Н. Вельковский.

Как известно, в первую заявку нашего региона вошли 23 муниципальных образования. «Пролетели» Должанский, Новодеревеньковский, Краснореченский районы и город Орёл. О «чудесах» последнего муниципального образования мы поговорим чуть позже. Вторая заявка с отставшими муниципальными образованиями была подана в августе этого года, а в сентябре одобрена.

Из полученных в этом году Орловской областью 388 млн. рублей 339 миллионов пошли на проведение капремонта многоквартирных жилых домов, а 48 миллионов — на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Верховском, Глазуновском, Корсаковском, Кромском, Ливенском, Малоархангельском, Мценском, Новосильском, Троснянском, Урицком районах, а также городах Ливны и Мценск.

Одновременно с перечислением средств госкорпорации областной бюджет выполнял и свои обязательства, выделив на реализацию программы 112 млн. рублей, в том числе 100 миллионов на капитальный ремонт и 12 миллионов — на переселение людей из аварийных домов.

К сожалению, не все муниципальные образования перечислили средства в полном объёме. Так, на 1 ноября 2008 года из поступивших средств фонда и областного бюджета в сумме 489 млн. рублей на счетах бюджета города Орла лежат 89 миллионов рублей, Должанского района — 8,6 млн. рублей, Новодеревеньковского района — 2 млн. рублей. То есть перечисленные 1 октября деньги лежат-пылятся уже второй день. Свои обязательства по финансированию работ из местного бюджета не выполнили Залоговский район, недоложивший в общую с государством ремонтную копилку 1 млн. рублей, а также Покровский, тоже задолжавший почти миллион. Между тем эти районы получили средства ещё 30 мая 2008 года. Интересно, какими сказками поточут местные руководящие чиновники своих земляков, в домах которых текут крыши, давно сгнили окна, обветшали подъезды...



По представленной Е.Н. Вельковским оперативной информации, на 20 ноября из 496 вошедших в программу капитального ремонта домов по 299 работы завершены. По 108 они ещё ведутся и будут закончены в самое ближайшее время.

Совсем иная ситуация в Орле — здесь она просто критическая. Из 90 домов, которые должны быть отремонтированы в этом году, работы начаты только... на трёх.

Комментарий Е.Н. Вельковского был далеко не оптимистичен:

— Вынужден констатировать, — сказал он, — что ремонтная кампания 2008 года в городе Орле сорвана, а выполнение ремонтных работ в неподходящих погодных условиях — пустая трата средств.

В общем, пока в районах области коммунальщики и строители с надеждой смотрят на небо и вкалывают без дураков, пытаются освоить всё до копейки, в Орле разговоры разговаривают об архиаktуальности проведения капитального ремонта жилищного фонда и переселения граждан из аварийных домов.

Между тем чрезвычайно важное и полезное дело выходит уже на новую орбиту — одновременно с реализацией программы «2008 в регионе подготовлена заявка на следующий год. Она уже представлена в Фонд содействия реформированию ЖКХ. В неё вошли 26 муниципальных районов и городских округов. Иными словами, все, кроме областного центра. Орёл опять «пролетел».

Давайте заглянем в заявку на 2009 год. Она включает в себя 351 дом, подлежащий капремонту, и снос 10 аварийных домов, где сегодня проживают 90 семей. На эти цели фонд выделит 300 млн. рублей, ещё 77

миллионов запланировано в областном бюджете, 35 млн. рублей — за муниципальными бюджетами. Свой жилищный взнос сделают и собственники жилья — в соответствии с принципом софинансирования, прописанным 185-м Федеральным законом.

Кстати, по словам генерального директора госкорпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» К.Г. Цицина, фонд в 2009 году увеличит адресное финансирование регионов по сравнению с текущим годом в 2,4 раза — до 100 млрд. рублей.

ХВАТИТ КОШМАРИТЬ ОРЁЛ!

Добрая весть. Хотелось бы, чтобы она долетела и до ушей администрации города Орла. Долетит ли? Пока складывается такое впечатление, что власти города, напротив, ещё судорожнее нагибают в уши ваты...

Город бездарно сначала опоздал с первой заявкой в Фонд содействия реформированию ЖКХ. Потом кое-как, хрюкая и расквашивая, приступил к выполнению программы. Будто у него в запасе целая вечность, а не куцый остаток стремительно уходящего года.

Из лимита 2008 года не выбрано порядка 70 млн. рублей — это средства города Орла на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Как пояснил Е.Н. Вельковский, город Орёл не может их взять из-за бездействия отдельных чиновников — на 1 января 2007 года в Орле не было зарегистрировано ни одного аварийного дома.

Это в Орле-то! Да здесь столько домов дышит на ладан. Уже не первый год в нашу редакцию, в кабинеты чиновников всех рангов навевыва-

ются жители таких домов-развалюх. Например, читателям нашей газеты хорошо известна печальная история обитателей двухэтажных барачков по улице Федотовой. Дом № 1/62 был построен из отходов древесины в 1956 году. Между тем карасно-защитные стены имеют срок эксплуатации 30 лет. Сегодня шлаковый наполнитель давно осыпался — стены можно проткнуть пальцем. В них, выстукивая хлипкое жильё, гуляет ветер.

А жители дома не первый год «гуляют» по кабинетам мэрии, доказывая очевидное. То, что в таком доме невозможно жить, обосновали и специалисты ОАО «Орёлблкоммунпроект». Согласно их составленному в прошлом году заключению этот дом не соответствует требованиям строительных и санитарных норм и правил, предъявляемых к жилью зданиям. Выполнение капитального ремонта здесь нецелесообразно из-за значительных финансовых затрат — его проще и логичнее снести.

На коллегии Е.Н. Вельковский привёл другой пример — жилой дом по улице Октябрьской, 6. Он появился на свет в 1917 году. Разумеется, никаких благ цивилизации в нём нет. Кроме собственно стен, да и те ненадёжные. И что же? Город планирует осчастливить эту хибару — выделит 500 тысяч рублей на капитальный ремонт. А не дешевле ли пустить такой хлам под бульдозер?

Получается, государство предлагает нам нешутящие деньги по прозрачной и вполне доступной схеме, а мэрия Орла ворочит от них нос?

Выступивший на коллегии первый заместитель главы администрации города Орла В.В. Ерёмин признал «организационные ошибки администрации города», заверив, что они будут учтены, и в следующем году мэрия «активно займётся переселением граждан из аварийного жилищного фонда».

Люди на стены лезут от безысходности, а работники мэрии «пролетают» мимо федеральных денег. Есть, знаете, во всём этом что то постыдно-бабское, мэрское. Что же это вы, господа нехорошие, ведёте себя так высокомерно со своим вчера ещё любимым до слёз электростантом? Будто небожители какие нисходят с горных марских высот на нашу брэнную землю...

Окститесь! Не этот ли «никчёмный народец» подсадил вас во властную колесницу, дал порулить. Хотя «водители» из нынешних градоначальников вышли такие, что...

...Что город, по сути, уже полгода живёт без главного своего «кучера».

Как известно, мэр А.А. Касьянов за свой счёт продлил себе отпускное счастье до конца этого года. Хорошо, надо полагать, этот счёт, позволяющий жить безбедно и не работая.

Проводивший коллегию губернатор области Е.С. Строев хотел услышать прямой ответ на прямой вопрос: в чём причина такой удручающей ситуации?

— Причины всем хорошо известны, — подсказал генеральный директор ОАО «Орёлстрой» В.В. Соболев, — у города нет головы. Вот и получается безответственность, беспконтрольность, необязательность. Поэтому опоздали с заявкой, поэтому нет чёткой системы в выполнении программы капремонта...

Но это не совсем так. Голова есть. Правда, она теперь хоронится «в кустах». И на манер вождя и учителя партии, подсадившей А.А. Касьянова в мэрскую карету, подобно тому из шалаша, даёт своим подчинённым ценные указания из подполья, подмахивает документы. Пеняет своему первому заму, если он вместо мэра подписывает какую-то бумагу.

Сегодня на помощь городу пришли работники мощного «Орёлстрой» — уже работают по программе капремонта СУОР, СУ-5 и другие — всего шесть подразделений. Как говорит В.В. Соболев, «пользуясь тем, что погода хорошая, мы успеем ещё многое сделать».

Надо успеть, хотя город, кажется, сделал всё возможное, чтобы усложнить дело. И губернатор призывает не отвлекаться на мелочи, не сводить счёты с Орлом (не виноваты же орловцы, что их город такой безголовый), а, насколько это возможно, помочь ему. Когда Е.Н. Вельковский сказал, что департамент строительной и жилищно-коммунальной политики 23 ноября

отвёз заявку в госкорпорацию на 2009 год, в которой участвуют все муниципальные образования области, кроме города Орла, и что областной центр может вообще в неё не попасть, Е.С. Строев его резко поправил:

— Надо, чтобы Орёл попал. Это важнейшая социальная задача, подчеркнул Е.С. Строев, — попутно всех руководителей районов области заняться вплотную ремонтом жилищного фонда и сносом аварийных домов. Как известно, всего Орловской области определено 1,7 млрд. рублей. «Если мы хорошо поработаем, — сказал губернатор, — то сможем израсходовать значительно больше за счёт тех регионов, которые недооборат. Нам удалось установить хорошие деловые контакты с Минрегионразвития, с Фондом содействия реформированию ЖКХ. Теперь всё зависит от расторопности власти на местах. Надо спешить. Надо достойно поработать. А люди за это скажут огромное спасибо».

Уже говорят. Те, кто десятилетиями жил в обшарпанных подъездах, подставлял после дождей тазики под текущие потоки, катался на далеко не безопасных, изношенных лифтах. Сегодня есть отличный шанс привести свои дома в порядок. Так за дело!

Николай СОЛОПЕНКО.

Детский мир
ЗАВЕТНОЕ ЖЕЛАНИЕ ДЛЯ РОДИТЕЛЕЙ

Подходит к концу год, и начинается череда новогодних праздников для детей. Ребятышки с нетерпением ждут встречи с Дедом Морозом и его внучкой Снегурочкой. Пожалуй, у детей наши любимые сказочные персонажи. Все очень просто — им можно загадать самое заветное желание, и оно обязательно сбудется. Дедушка Мороз принесет его в своем волшебном мешке и положит под елку. Ну а взамен попросит рассказать стихотворение, спеть песню или отгадать загадку, а может, даже станцевать. Юному артисту всегда приятно проявить свои таланты и способности. Наградой станут набор разноцветных фломастеров, огромный плюшевый медведь, красивая кукла или модные туфельки. Все это заботливые родители заранее приобрели в магазине «Детский мир».

Жаль, нельзя купить в магазине то, что в качестве желания загадывают взрослые. А нам, родителям, хочется, чтобы наши чада росли здоровыми и крепкими, радовали нас своими успехами, чтобы уважали старших и не обижали слабых, умели ценить дружбу, любили свою Родину — словом, чтобы стали достойными и порядочными людьми. Это, наверное, только в наших силах, зависит только от нас самих. Вот мы и стараемся окружить детей заботой и вниманием, порой даже балуем их, что не всегда идет на пользу им самим. И все же без любви и ласки ребенок не может быть счастливым. А если счастливы наши дети — счастливы и мы.