

УПРАВЛЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ — 15 ЛЕТ

В конце прошлого года работники Федерального казначейства принимали поздравления. Повод был замечательный: пятнадцать лет назад, 8 декабря 1992 года, первым президентом РФ был подписан Указ «О Федеральном казначействе». Тем самым в России была восстановлена эта государственная служба, которая имеет многовековую историю.

В числе самых первых управление казначейства было создано на Орловщине. Ровно 15 лет назад, 8 апреля 1993 года, первым заместителем министра финансов Российской Федерации С.К. Дубининим был подписан приказ о назначении начальником управления Федерального казначейства по Орловской области Р.Ф. Голяевой. С этого момента начинается история развития органов казначейства нашей области в современных условиях.

Расположилось новое управление в здании бывшего «Автографа» на Московской улице. Казначей горели желанием побыстрее наладить работу казначейства, помочь государству, области эффективнее использовать федеральные средства. Их инициативы не раз подхватывались руководством органов казначейства в других регионах.

В первое время работникам казначейства приходилось выслушивать обидные вопросы типа: «Зачем вас создали?», «Нужны ли вы вообще?». Очень трудно было доказывать, но за короткий период казначейская система была полностью создана и достаточно успешно сейчас функционирует.

После выхода в августе 1993 года постановления правительства, утвердившего Положение о Федеральном казначействе, началось формирование структуры управления, и уже к концу сентября в управлении казначейства по Орловской области насчитывалось 20 сотрудников. До конца 1993 года были приняты ещё десять сотрудников на ключевые должности, и штатная численность работников составила 30 человек.

В настоящее время в органах казначейства Орловской области трудятся чуть более 500 человек, в том числе в областном управлении — 157 человек. Основную массу специалистов (86%) составляют женщины. На их хрупкие плечи легла сложная и ответственная работа по становлению, развитию и надлежащему функционированию системы казначейства в нашей области.

Возглавляет армию казначеев области бесменный лидер и первопроходец всех новшеств в казначейской системе Руслана Федоровна Голяева. Её достижения в профессиональной деятельности не раз отмечались руководством Министерства финансов РФ и Федерального казначейства.

В 2003 году этому управлению была объявлена благодарность министра финансов РФ. 28 работников системы казначейства Орловской области награждены нагрудным знаком «Отличник финансовой работы», 27 работников — почетными грамотами Федерального казначейства.

На торжественном собрании в Москве в связи с 15-летием этой федеральной службы работа руководителя управления Федерального казначейства по Орловской области Р.Ф. Голяевой получила высокую оценку Президента России. Руслана Федоровна в числе лучших была вручена благодарность В.В. Путина — за заслуги в становлении и развитии казначейской системы в России.

Как же проходило становление этой системы в Орловской области? Одновременно с созданием областной структуры с сентября 1993 года началось создание и районных отделений. В первую очередь решался вопрос по размещению создаваемых отделений. В результате большой работы уже к концу 1995 года третья часть отделений размещалась в собственных зданиях, еще шесть отделений заканчивали строительство зданий, десять отделений размещались в арендуемых зданиях. В настоящее время из этих десяти отделений семь уже построены, два достраиваются, и одно последнее отделение дождется своей очереди. Построенные здания, бесспорно, являются украшением районных центров, а для работников это второй дом, в котором созданы все необходимые технические условия для трудовой деятельности.

Перед работниками этой службы стояли сложные задачи. Ведь в начале 1990-х годов Россия начала строить рыночные отношения, старая плановая система уже не действовала, а новая экономика только рождалась.

Согласно Указу Президента

РФ №1556 от 8.12.1992 г. «О Федеральном казначействе» единая централизованная система органов Федерального казначейства создавалась в целях проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета, повышения оперативности финансирования государственных программ, усиления контроля за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств России.

К этому времени в стране сложилось положение, когда исполнение федерального

бюджета практически вышло из-под контроля правительства. Почти все счета бюджета и бюджетных учреждений находились в коммерческих банках. В массовом порядке коммерческие банки задерживали перечисленные из федерального бюджета средства, используя их в своих целях и не неся за это никакой ответственности. Возникла необходимость создания органа, обеспечивающего надлежащее исполнение федерального бюджета, способного осуществить полный учет средств и своевременно довести их по указанию главного распорядителя до конечного бюджетополучателя.

В начале 1998 года управлению Федерального казначейства по Орловской области в головном расчетно-кассовом центре г. Орла был открыт один счет по учету средств федерального бюджета, к которому были открыты лицевые счета получателей средств федерального бюджета. Это дало возможность сконцентрировать бюджетные средства в одном месте, лишило коммерческие банки возможности пользоваться средствами федерального бюджета. Перечисление средств федерального бюджета на текущие бюджетные и расчетные счета организаций, открытые в учреждениях банков, прекратилось. С введением казначейских лицевых счетов стали применяться и новые правила финансирования расходов федерального бюджета. Они требовали от бюджетополучателей обязательного наличия оправдательных документов на проведение операций по лицевым счетам в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств, а от казначеев — строжайшего контроля за соблюдением этих правил.

Банковский кризис, разразившийся в августе 1998 года, поставил предприятия, и особенно бюджетные учреждения, в трудное финансовое положение; многие из них свои денежные средства, хранящиеся на счетах в коммерческих банках, просто потеряли. И только денежные средства, учитываемые учреждением на лицевых счетах в казначействе, катастрофа миновала. В сложившейся ситуации органы казначейства в короткие сроки также провели работу по открытию учреждениям федерального значения лицевых счетов для учета средств, получаемых ими от внебюджетной деятельности. Проведенные мероприятия сыграли положительную роль

в стабилизации деятельности учреждений области и обеспечили сохранность их денежных средств.

За прошедшие годы с момента перехода от банковской к казначейской системе исполнения бюджета в Российской Федерации проведена большая работа, позволившая ввести полный учет бюджетных и внебюджетных средств на счетах органов Федерального казначейства и организовать жесткий контроль за их расходованием, что практически полностью исключило возможность нецелевого расходования средств. Значимую часть в расхо-

дах федерального бюджета занимают федеральные целевые программы. При финансировании мероприятий по целевым программам требуется знание огромно-

го количества законодательных документов, которым специалисты органа казначейства владеют в полной мере. Об объеме знаний говорит тот факт, что через органы казначейства финансируются федеральные программы различного направления, такие, например, как «Развитие судебной системы России (2007—2011 годы)»; меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на объектах ядерных испытаний; «Государственные жилищные сертификаты»; «Модернизация транспортной системы (до 2010 г.); мероприятия по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

С 1 января 2007 г. Федеральное казначейство исполняет новую государственную функцию: являясь федеральным органом государственной власти, ведет Реестр государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов. Согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в Российской Федерации впервые создан и поддерживается в актуальном состоянии в сети Ин-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-



Начальник управления Федерального казначейства по Орловской области Р.Ф. Голяева.

дов всех уровней и внебюджетных фондов, поступают на счет этого управления и ежедневно в полном объеме распределяются между бюджетами и фондами. В настоящее время это федеральный бюджет, бюджет субъекта, четыре внебюджетных фонда, три бюджета городских округов, 26 бюджетов муниципальных районов и 240 — сельских поселений. Для осуществления оперативного управления бюджетными средствами в адрес финансовых органов, внебюджетных фондов направляются информация о перечисленных средствах в разрезе видов доходов.

2005 год становится годом перемен в учете доходов бюджетов всех уровней. Введена новая бюджетная классификация, позволяющая вести учет в разрезе администраторов платежей, т. е. поступление каждого платежа в бюджет контролируется организацией, на которую возложены функции по учету платежей в бюджет. Налоговые органы контролируют все налоговые платежи, управление Федеральной регистрационной службы — сборы и пошлины

плательщика, его реквизиты, код бюджетной классификации. Хочется обратиться к читателям газеты, которые оплачивают в банке государственную пошлину, сборы в бюджет, административные штрафы за правонарушения, с просьбой ответственно относиться к заполнению платежных документов, чтобы в дальнейшем не создавать трудности по учету и уточнению ошибочно поступивших сумм.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ управлением Федерального казначейства по Орловской области с 1 января 2006 года осуществляется кассовое обслуживание исполнения областного бюджета в соответствии с Соглашением об осуществлении отдельных функций по исполнению областного бюджета, заключенным между управлением Федерального казначейства по Орловской области и коллегией Орловской области.

Аналогичные соглашения заключены районными отделениями управления Феде-

Важным направлением в процессе реализации полномочий органов Федерального казначейства является правовое сопровождение основных функций этой службы. В центральном аппарате Федерального казначейства и его территориальных органах перед юридическими службами постоянно стоит задача по предоставлению в установленном порядке интересов Федерального казначейства и Министерства финансов РФ в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

В 2007 году в управление Федерального казначейства по Орловской области из судов поступило 97 исковых заявлений, из которых 24 рассмотрены в Арбитражном суде Орловской области и 73 — в мировых судах и судах общей юрисдикции. Основные категории исков в судах, в рассмотрении которых участвует УФК по Орловской области, можно подразделить на такие, как: иски граждан о возмещении ущерба, причиненного государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда; иски граждан о возмещении ущерба в порядке реабилитации; иски о компенсации морального вреда; иски граждан о выплате денежных средств, причитающихся гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС». За год сотрудники управления приняли участие в 471 судебном заседании.

Также одной из важнейших задач органов Федерального казначейства является участие в процессе исполнения судебных решений по искам физических и юридических лиц к бюджетным учреждениям всех уровней.

За 2007 год в УФК по Орловской области было предъявлено 964 исполнительных документа. В результате проверки дано 565 положительных заключений. 307 исполнительных документов возвращены взыскателям в связи с несоответствием документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и 46 — в связи с отсутствием лицевых счетов должников, открытых в управлении.

Информационно-техническая деятельность в управлении Федерального казначейства по Орловской области началась с создания отдела информационных ресурсов осенью 1993 года. В декабре этого же года было закуплено первых семь рабочих станций INTEL 386 и несколько принтеров.

Многое изменилось за 15 лет. Сегодня в органах Федерального казначейства области используется единый разработанный программный продукт «Центр КС», автоматизирующий основную функциональную деятельность с учётом требований нового законодательства. Переход на использование этого комплекса специалистами управления был осуществлен в 2004 году самостоятельно, за год до полномасштабного перехода всей системы Федерального казначейства на новый программный продукт.

Огромная роль в настоящее время отведена электронной почте и электронному документообороту. В связи с этим получили свое развитие новые программные комплексы. Повсеместно внедряется прикладное программное обеспечение «Система электронного документооборота» для обмена данными как между самими органами казначейства, так и с клиентами. На данный момент к этой системе подключены 560 абонентов — получателей и распорядителей различных уровней бюджетов по всей области.

Словом, казначей Орловской области старается, как и всегда, ответственно, творчески выполнять поставленные перед ними задачи. Ведь рачительная бюджетная политика, к которой они имеют самое прямое отношение, способствует стабилизации экономического потенциала нашей области и всей страны.

Подготовила Людмила СТАВЦЕВА. Фото Вячеслава МИТРОХИНА.

Казначейство в истории государства



В этом здании на Московской улице работают казначеи.

го количества законодательных документов, которым специалисты органа казначейства владеют в полной мере. Об объеме знаний говорит тот факт, что через органы казначейства финансируются федеральные программы различного направления, такие, например, как «Развитие судебной системы России (2007—2011 годы)»; меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на объектах ядерных испытаний; «Государственные жилищные сертификаты»; «Модернизация транспортной системы (до 2010 г.); мероприятия по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

С 1 января 2007 г. Федеральное казначейство исполняет новую государственную функцию: являясь федеральным органом государственной власти, ведет Реестр государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов.

Согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в Российской Федерации впервые создан и поддерживается в актуальном состоянии в сети Ин-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

тернет доступный для свободного просмотра Реестр контрактов, содержащий исчерпывающие сведения о заключенных контрактах. За 2007 год и первый квар-

