

# ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО

## В ОБЛАСТНОМ СОВЕТЕ

**Позавчера состоялась очередная сессия областного Совета народных депутатов. В работе заседания принял участие губернатор Орловской области Е.С. Строев.**

Как только председатель Совета И.Я. Москвин предложил обсудить по повестке дня, депутат от КПРФ В.Н. Иконников в который уже раз поднял вопрос о работе областного предприятия "Орелгосзаказчик" в 2005 году. Василий Николаевич хотел поговорить об этом в разделе "Разное". И опять большинство депутатов не поддержали его — проголосовали "против". Их аргументы: результаты проверки "Орелгосзаказчика" уже были обсуждены предыдущим составом облсовета больше года назад. Тогда никакого "криминала" выявлено не было. Почему нынешние депутаты должны возвращаться к этому вопросу по желанию Иконникова? А руководитель "Орелгосзаказчика" депутат Л.Г. Момина заявила, что обратилась в судебные инстанции с иском против Иконникова о защите своей деловой репутации. Видимо, Людмиле Григорьевне надоело выслушивать ничем не подтвержденные обвинения в свой адрес.

И тем не менее в ходе заседания Иконников еще дважды возвращался к этому вопросу. Но обвинительную риторику заменил выражением: "Давайте разберемся!" Поддержало большинство депутатов член КПРФ не получил. И разбирается с его заявлениями теперь придется суду.

Настоящую атаку со стороны КПРФ выдержала руководитель областного департамента финансовой политики В.Г. Шипкова. Она докладывала об исполнении бюджета области за прошлый год и первый квартал этого. Все основные бюджетные показатели 2006 года в норме. Выполнение — 100 или чуть более процентов. Сверх плана в область удалось привлечь около миллиарда рублей из федерального бюджета на финансирование тех или иных программ. И, кроме того, семь с половиной миллиардов рублей субсидий и кредитных средств — в производство. 900-миллионный дефицит бюджета прошлого года был успешно преодолен.

Не худшие показатели и в первом квартале 2007-го: доходы составили 122,6 процента от плана и превышают прошлогодние на полмиллиарда рублей. Тем не менее от фракции КПРФ последовали многочисленные вопросы, а депутат В.И. Загайнов потребовал включить в текст постановления облсовета ни много ни мало фразу о нарушении департаментом финансовой политики Бюджетного кодекса РФ (серьезное обвинение!). Складывалось впечатление, что коммунисты упорно стара-

ются найти какие-то серьезные недостатки в работе администрации по исполнению бюджета. Не получилось. Впрочем, один "прокол" в работе департамента финансовой политики все же нашли — информационная записка, представленная депутатом, не содержала пояснения причин недофинансирования или же,

третья особенность прошлого года — национальные проекты. Средства из федерального центра по ним выделяются с условием обязательного софинансирования из бюджетов региональных и местных. Мы внесли изменения в

# О БЮДЖЕТЕ, ЗАРПЛАТАХ ЧИНОВНИКОВ И ПОПЫТКАХ НАЙТИ "КРИМИНАЛ"

наоборот, выделения средств в ускоренном режиме по тем или иным бюджетным статькам. Например, Добринскому дому для престарелых и инвалидов за первый квартал было выделено на 3,7 млн. рублей меньше от запланированных средств. Однако оказалось, что и здесь никакого "криминала" или бросового отношения к столь важному социальному вопросу и в помине нет. По закону деньги должны выделяться не по какой-то фиксированной норме на учреждение, а определенные суммы на содержание каждого конкретного ветерана.

Дискуссию по бюджету подытожил губернатор Е.С. Строев: "Столь бурное обсуждение бюджета прошлого года вызвано тем, что состав облсовета обновился, много вопросов. Но те депутаты, которые работали в старом составе Совета, знают, что в прошлом году бюджетный процесс был очень напряженным. С первого января мы начали работать в условиях действия 131-го закона. В области оказалось 268 субъектов с правом на свои бюджеты — органы местного самоуправления. В 2005 году их было только 27. Из областного бюджета на нужды местных была направлена почти половина всех средств.

В конце 2005 года мы рисковали — приняли бюджет с большим дефицитом (около 900 миллионов рублей). Немногие из руководителей регионов осмелились бы сделать это. Но риск был рассчитанным

расходом. В Скандинавских странах эта цифра доходит до 90 процентов. А у нас только полтора процента. В таких условиях мы просто не можем конкурировать с Европой, тем более сейчас, когда наша страна планирует вступить в ВТО. Прошлой осенью были тяжелые погодные условия. Но мы нашли средства, чтобы помочь крестьянам — выделили деньги на горючее для вспашки зяби. Это дало результаты. С совсем легкой проблемой не было никаких. Такие оперативные меры исполнительной власти всегда будут принимать".

Много возражений со стороны КПРФ вызвал и закон, упорядочивший начисление зарплат чиновникам муниципалитетов. Суть законодательного акта в том, что он привязывает должностные оклады служащих местных органов власти к численности населения муниципалитетов и рассчитывается от суммы ныне действующего МРОТ — 1100 рублей. А, как известно, уже осенью МРОТ поднимется до 2300 рублей. И чтобы не было чиновничьих "перекосов на местах" в свою пользу, комитет облсовета по

законодательству, государственному строительству и правопорядку (председатель М.В. Корень) внес проект закона, который вносит препятствия на пути желающих повысить себе зарплату с сентября в два раза. Все расчеты будут вестись от теперешних 1100 рублей. Впрочем, в законе предусмотрена норма об индексации зарплат служащих в пределах годовой инфляции.

Коммунисты возражали. Возможно, потому, что друзей среди муниципальных чиновников у них хватает. Пытались доказать, что решать вопрос об их зарплатах должны на местах. А облсовет нарушает пределы своей компетенции, принимая закон. Превышает свои полномочия. Однако М.В. Корень проинформировал, что все правые экспертизы закон прошел и получил "добро". В результате закон был принят в окончательной редакции и направлен губернатору для подписания.

Аблюдатели ожидали, что на заседании облсовета вновь всплывет "портфельный вопрос", ведь накануне сессии в муниципальной газете Орла вышла статья за подписями депутата М.А. Меркулова, М.Е. Ивашкиной и М.Ю. Боева. В статье говорилось о якобы имеющем место неравенстве депутатов облсовета. Депутаты, подписавшие под статью, составившие двух с половиной сотен миллионов рублей на ремонт дорог в городе Орле.

**Консолидированный бюджет области за 2006 год исполнен по доходам в сумме 11 миллиардов 181,6 миллиона рублей (100,7 процента от плана). Собственные доходы — 7 миллиардов 817 миллионов рублей (100,6 процента от плана, почти на 17 процентов больше, чем в 2005 году). Профицит — 251 миллион рублей.**

# РЕЦЕПТ ПО-ЗУРАБОВСКИ

## АКТУАЛЬНО

**На днях состоялось заседание совета Общественной палаты Орловской области. Главной темой обсуждения стала проблема лекарственного обеспечения льготных категорий граждан.**

Ситуация с дополнительным лекарственным обеспечением (ДЛО) остается крайне напряженной — это отметили все выступавшие. Орловской области из федерального бюджета выделено 50,8 миллиона рублей в квартал. При этом только больным сахарным диабетом, гемофилией, рассеянным склерозом и онкологическим заболеваниями 54,5 миллиона в квартал. Эта же категория граждан, которые без своих препаратов не выживут и дня. Они ждут решения проблемы не могут. Или ежедневная "доза", или смерть.

Об этом говорил и заместитель начальника областного управления здравоохранения по вопросам лекарственного обеспечения Ю.М. Морозов: "Ухудшение ситуации не только нарушает схемы и соответственно качество лечения, но также влечет за собой рост инвалидизации и смертности".

Положение с льготным лекарственным обеспечением жителей Орла не менее сложное. Объем поставок препаратов обеспечен только на 43,9 процента. Дефицит отмечен почти по 450 наименованиям лекарств. На отсроченном обслуживании (то есть на очереди) в аптеках города на сегодняшний день находится около девяти тысяч рецептов. Правда, это меньше, чем было в апреле, но скорее всего потому, что люди, устав ждать, вынуждены соглашаться на более дешевые и чаще всего менее эффективные препараты. А многие, потеряв надежду, вообще махнули рукой на очередь и стали покупать медикаменты за свои деньги.

Исполнительный директор Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования Т.П. Руднева зачитала статистические данные о средствах, выделяемых на

реализацию программы дополнительного лекарственного обеспечения в Орловской области из федерального фонда. В 2006 году их было 582,7 миллиона рублей, с начала нынешнего года на программу израсходовано только 125,5.

И эти цифры, а также отчеты о ситуации с льготными лекарствами еженедельно попадают в Минздравсоцраз-



вития. Однако ответной реакции, способной кардинально изменить ситуацию и снять напряжение, нет.

Очередной приказ министерства говорит о необходимости выписывать рецепты с учетом "стандартов оказания медицинской помощи и наличия лекарственных средств" в аптеках. Что это значит для больных? Иными словами — бери то, что в данный момент есть в аптеке, и не мечтай о том лекарстве, которое тебе действительно помогает.

Но не все больные могут позволить себе такую роскошь — просто так, за здорово живешь, поменять лекарство на аналогичное.

Здесь чего-то волевого решения недостаточно. Как сказал на заседании председатель областного диабетического общества В.И. Сидоров, "диабетику надо подбирать инсулин долго и тщательно и обязательно в условиях стационара, а некоторым категориям, например, детям, инвалидам с детства, беременным, вообще нельзя менять инсулин".

Есть еще один подводный камень лекарственной помощи "по стандарту". Большой сахарным диабетом Юрий Н. получил инсулин. Казалось бы, на что жаловаться? Но выдали не привычный ему инсулин в шприц-ручке, где доза отмеряется автоматически, а дешевый и неудобный в пузырьке. Для Юрия это значит, что надо брать инсулин из пузырька в обычный шприц он не сможет, так как практически потерял зрение. Это традиционное осложнение диабета. И не он один оказался в таком страшном положении.

Значимая фраза прозвучала в выступлении председателя Союза женщин Орловской области Т.Г. Котиковой. Она считает, что ситуация изначально была предсказуема и надо было давно поднимать эти вопросы, искать выход, пути решения. "Я встречалась с людьми, которые имеют право на бесплатные лекарства и не получают их в течение нескольких месяцев, — говорила Тамара Григорьевна. — Они сказали мне, что если не будет урегулирована проблема с лекарствами, то скоро может произойти общественный взрыв".

Председатель диабетического общества В.И. Сидоров тоже считает, что пора начинать защищать себя, причем совместными усилиями, объединившись. В связи с этим он приглашает всех больных сахарным диабетом, кому оказались без инсулина, не опускать руки, а для начала обратиться в областное диабетическое общество

по телефону 42-94-28 (с12 до 19 часов). Здесь попытаются помочь и научить защищать свои права.

По окончании заседания совет Общественной палаты Орловской области пришел к выводу, что изменить ситуацию кардинально можно, если вывести больных, нуждающихся в дорогостоящем лечении (диабет, гемофилия, рассеянный склероз, онкология) за рамки программы дополнительного лекарственного обеспечения. А для лечения этой категории больных выделить дополнительные средства из федерального бюджета.

Конечно, этот вопрос на местном уровне не решается, поэтому совет Общественной палаты предлагает коллегии администрации Орловской области ходатайствовать перед Правительством РФ о реализации данного предложения, а также о некоторых других. Например, об ужесточении регулирования цен на лекарства, предельно назначенные для льготников, чтобы льготные препараты не стоили дороже таких же медикаментов, предназначенных для коммерческой продажи.

Возможно, из предложения выведут к положительному результату. Но когда? Выход из создавшегося тупика надо искать сегодня, сейчас. Срочно. Может, даже придется обращаться за помощью к руководству орловских промышленных предприятий, к частным производящим фирмам, к инвесторам...

**Ирина ПОЧИТАЛИНА.** P.S. Когда материал был готов к публикации, в редакции раздался звонок от нашей читательницы, страдающей сахарным диабетом, Елены Евтевой. Как положено, она пришла в аптеку в конце месяца за инсулином и не получила его. Причем ей сказали, что нет даже смысла становиться на очередь, потому как никому не известно, когда поступит необходимый инсулин. Небольшого запаса Елене хватит только на несколько дней, а что дальше?

# ГАЗОВЫЙ ПРОРЫВ

**ПУТИН НЕ ОСТАВИЛ ЕВРОПЕ И ШАНСА ПОЛУЧИТЬ ТУРКМЕНСКИЙ ГАЗ В ОБХОД РОССИИ**

Президенты России, Туркмении и Казахстана в субботу днем договорились о строительстве нового трубопровода в районе Каспия, который поведет от Москвы не упустить контроль над экспортном среднеазиатского газа в Европу. Подробности соглашения не разглашались. Однако сделка, ставшая ключевым событием шестидневного турне Президента России Владимира Путина по странам Центральной Азии, может разрушить надежды США, Европы и Китая получить прямой доступ к газовым богатствам Туркмении, минуя Россию, которая в 2003 году договорилась с покойным Сапармуратом Ниязовым о поставках на период до 2028 года.

Страны выпустили две совместные декларации о подписании к сентябрю договора о строительстве нового трубопровода и сотрудничестве с Узбекистаном по вопросу расширения мощностей существующего газопровода. Президент Узбекистана Ислам Каримов заблаговременно подписал эту декларацию в Ташкенте.

"Наши специалисты договорились о реконструкции прикаспийского газопровода, с тем чтобы его мощности были не менее десяти миллиардов кубометров в год, и о строительстве нового параллельно существующему, — сказал Путин. — Специалисты должны поработать, чтобы в первой половине 2008 года можно было прийти к практической реализации".

Министр промышленности и энергетики Виктор Христенко подтвердил, что новый трубопровод пройдет по территории Казахстана в Россию. "Существующих трубопроводов и тех, что планируются, более чем достаточно для удовлетворения растущих потребностей регионального рынка, — сказал он журналистам и спрогнозировал: — Пока слишком рано говорить о мощностях проекта прикаспийского газопровода, но, по нашим оценкам, первая фаза — выход на десять миллиардов кубометров в год в интервале 2009—2010 год". При этом министр добавил, что еще через пять-семь лет при наличии спроса мощность газопровода может вырасти до 30 млрд. кубометров. Он также отметил, что в результате строительства нового газопровода и усовершенствования существующей инфраструктуры поставки газа на границу с Россией могут возрасти до 90 млрд. кубометров.

При этом президент Туркмении Гурбангулы Бердымухаммедов сказал, что Ашхабад не отказывается полностью от идеи строительства

транскаспийского трубопровода в обход России. На вопрос о судьбе транскаспийского трубопровода он сказал журналистам: "У Туркмении долгосрочная концепция политики диверсификации по выводу энергоносителей на мировые рынки по нескольким вариантам, выгодным для нашей страны. Эти вопросы могут быть приняты на рассмотрение. От этого проекта полностью не отказались".

Заметим, что в конце апреля госсекретарь США Кондолиза Райс в интервью норвежской телекомпании НРК призвала Россию проводить более открытую политику в части привлечения иностранных инвестиций в энергетический сектор. По словам Райс, в США энергетическая политика России вызывает сильную обеспокоенность. "Мы верим в необходимость обмена технологиями через энергетические компании, которые могут формировать партнерские отношения и которые могут делать это в атмосфере открытого рынка", — сказала она. Госсекретарь заметила, что месторождения, подобные Штокману, нелегко разрабатывать. "Это требует привлечения очень сложных технологий, которые в настоящее время имеются только на Западе, — сказала она. — И я хотела бы надеяться на то, что мы смо-

жем побудить Россию рассмотреть возможность проведения более открытой политики в области инвестиций". Глава американского внешнеполитического ведомства подчеркнула, что Россия от этого только выиграет.

Неделю же ранее Госдеп США обвинил "Газпром" в стремлении стать европейской монополией и выразил серьезную озабоченность тем, что российский "голубой гигант" демонстрирует типичные черты монополии — "купить столько, сколько possible, заместить начальника департамента Европы и Евразии Госдепартамента США Мэтью Брайза в разрыв в интервью The Independent беспокоество по поводу того, что "Газпром" стремится приобрести европейскую газораспределительную инфраструктуру, вместо того чтобы сфокусироваться на инвестициях в целях обес-

печения поставок. "Газпром" — монополия, оформленная юридически, — сказал Брайза. — А монополии действуют исходя из стремления приобрести как можно больше инфраструктуры. Монополии не способствуют эффективности экономики, наоборот, они ее подрывают".

Стоит напомнить, администрация Джорджа Буша активно участвует в нескольких газовых проектах по созданию в Европе новой газопроводной инфраструктуры в качестве альтернативы трубопроводам российского "Газпрома". Как заявил заместитель госсекретаря США по странам Европы и Евразии Дэниэл Фрид, "по мере того как эти газовые проекты будут развиваться, они станут "южным коридором" инфраструктуры и предложат честную и прозрачную конкуренцию массивной сети газопроводов "Газпрома", которая имеется и расширяется в Северной Европе". "Южный коридор" сможет изменить стратегическую карту Евразии, предложив Европе надежду на поставки больших объемов природного газа, которые позволят обеспечить диверсификацию и отход от углубляющейся зависимости от одного поставщика или одной сети", — подчеркнул замгоссекретаря США. По его словам, центром "этих великих стратегических усилий" будет Турция.

Фрид напомнил, что при содействии США уже построены и действуют нефтепровод Баку — Тбилиси — Джейхан, который вступил в строй в июле 2006 года и за несколько лет "достигнет пропускной

мощности в один миллион баррелей в сутки". В самое ближайшее время заработает "сопутствующий газопровод" Баку — Тбилиси — Эрзурум, по которому в Турцию пойдет азербайджанский природный газ, сказал дипломат. Среди других проектов он назвал нефтепровод Самсун — Джейхан в обход Босфорской монополии и вывоз нефти с черноморского побережья Турции в средиземноморский порт Джейхан. "Этот конкретный проект, возможно, уже готов стать коммерчески привлекательным", — сказал заместитель госсекретаря. — Мы сейчас стоим на пороге новых инвестиций, которые будут опираться на трубопроводы Баку — Тбилиси — Эрзурум и помогут евроатлантическому сообществу укрепить свою энергетическую безопасность".

Газета "Известия".

# РОССИЯ ЗАЩИТИТ МОГИЛЫ СВОИХ ВОИНОВ

**Минобороны РФ объявило о том, что подготовлен проект президентского указа о защите воинских захоронений за рубежом. Стали известны детали документа, который должен быть подписан главой государства до конца мая. Россия потратит порядка \$1 млн. в год на открытие семи зарубежных представительств, которые займутся учетом и сохранением захоронений в первую очередь в "проблемных государствах" — Польше, Венгрии и странах Балтии. В Минобороны не скрывают, что выход президентского указа поторопил скандал вокруг переноса Бронзового солдата в Таллине. Эксперты уверены, что документ призван продемонстрировать Западу, что вопреки России не намерена допускать повторения подобных ситуаций.**

Проект президентского указа "Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества" предполагает создание семи российских представительств за рубежом, которые займутся учетом и сохранением воинских захоронений. Будет охвачено 14 стран, где сосредоточено до 95% могил советских воинов, погибших в ходе Второй мировой войны (всего за рубежом похоронено около девяти миллионов человек). Центры появятся в Польше, Венгрии, Румынии и Германии. Остальные представительства будут координировать работу в нескольких государствах: российский центр, работающий во всех странах Прибалтики, будет открыт в Риге, китайское представительство должно охватить Китай, Монголию, Японию, Северную и Южную Корею, а чешское — Чехию и Словакию.

В проекте президентского указа открытием представительств предписано заняться Минобороны (они будут находиться в его прямом подчинении) и МИД. До сих пор паспортизацией захоронений занимались военные атташе в российских посольствах за рубежом. Проблем хватало из-за недостаточного штата и финансирования. Теперь же в каждом представительстве в зависимости от его нагрузки будет работать от четырех до шести сотрудников, а на их содержание будет выделено порядка \$1 млн. в год. Бюджет, который Россия выделяет на зарубежные захоронения, практически удвоится: до сих пор выделялось порядка \$1,5 млн.

Работа представительств будет вестись по трем направлениям — поиск захоронений, их учет и установление судьбы погибших. Сотрудники будут сверять данные, имеющиеся по захоронениям в России, с информацией, которой располагают иностранные источники, фотографировать могилы, составлять списки погибших. Установленная информация будет занесена в картотеку, каждое из захоронений, мемориальных комплексов и памятников будет поставлено на госучет в России. У России уже есть предварительные договоренности об открытии представительств, однако после вхождения президентского указа Минобороны через МИД РФ намерено запросить официальные запросы странам, где имеются захоронения российских воинов. В Минобороны рассчитывают на то, что проект не вызовет отторжения на Западе, поскольку иностранцы заинтересованы и в охране своих захоронений в России. На этот счет готовятся и тексты межправительственных соглашений.

Российские власти публично не склонны комментировать проект как политический. Глава комитета Совета Федерации по международным делам Михаил Маргелов заявил, что в этом проекте нет кампаний: "Работа по систематизации исторических захоронений ведется в России по разным направлениям, и если она будет скоординирована в одном ведомстве, это повысит ее эффективность".

Газета "Коммерсантъ".