

«Горячие» темы — у всех на устах

Три года прошло с момента формирования Совета народных депутатов города Орла третьего созыва. За прошедший период на долю депутатов выпало немало испытаний: и политические бури не миновали стороной областной центр, и 131-й Закон «О местном самоуправлении...» был введен, и Жилищный кодекс. Казалось бы, самое время подвести промежуточные итоги. Однако в нашей беседе с председателем Совета Василием Игнатьевичем Уваровым места для экскурса в прошлое не нашлось. «Горячие» темы городской жизни — у всех на устах. О них и состоялся разговор.



— И что же принимает горсовет?

— Необходимость проведения полномасштабной инвентаризации электросетей очевидна. Дом за домом, подъезд за подъездом — везде необходимо навести порядок, разобраться, кто и за что платит.

Вопрос непростой. Горсовет уже работает в этом направлении. Но к прокурору с каждым письмом от бабушки, которая не может разо-

чить деньги на оборудование современного кардиологического отделения. В условиях кризиса не пользоваться такими механизмами грешно. Поэтому перед администрацией города, да и городским Советом стоит задача значительно активизировать работу, добиться, чтобы каждая программа имела софинансирование из бюджетов других уровней.

— Для многих жителей Орла, особенно частного жилого сектора, одна из серьезных проблем — вывоз мусора. В горсовет поступают такие сигналы?

— Да. Многие недовольны нерегулярностью очистки мусорных контейнеров. Но, как правило, жалуются те, кто заключил договор со «Спецавтобазой» и добросовестно платит за вывоз отходов. А это примерно половина владельцев частных домов. Другая половина за эту услугу не платит. Тем же грешат и многие коммерческие предприятия. Вывоз мусора стоит недорого, но деньги в бюджет предприятия не поступают, отсюда и сбои в его работе. Сейчас все стоит денег: контейнеры, площадки для них и подъездные пути к этим площадкам. Сам собой вопрос не решится. Инициативу должны проявить уличкомы, территориальные комитеты общественно-самоуправления и предприятия, которые занимаются вывозом бытовых отходов.

— А городские власти? Их роль в чем?

— Комитет административно-технического контроля мэрии занимается этим вопросом. Депутаты работают на своих округах самостоятельно и в рамках районных территориальных групп. Однако ситуация сегодня такова, что понудить неплательщиков заключить договоры на законном основании власти не имеют права. Сейчас администрация города разработала и внесла в горсовет пакет проектов нормативных актов, которые принципиально упорядочат эту проблему. Мы тоже работаем над ними.

— Василий Игнатьевич, вы имеете опыт многолетней работы в исполнительной власти. А какова ваша роль в качестве главы городского Совета?

— Я вижу свою задачу в том, чтобы городская власть работала максимально конструктивно в решении стоящих перед ней задач. Ведь люди зачастую не видят разницы между администрацией, городским Советом. А сколько существует мнений, разных позиций и подходов к разрешению проблем. Мы с вами об этом сегодня говорили. Роль председателя состоит отнюдь не в заглаживании каких-то конфликтных моментов. Горсовет открыт для обсуждения любых мнений по тем или иным проблемам. Часто на сессиях у нас присутствуют и горожане, которые задают неудобные вопросы. Депутаты работают с избирателями в округах, стараются донести позицию своих избирателей. Руководители мэрии иногда имеют свой взгляд. Это понятно — они хозяйственники. В общем, когда на сессии выносятся решения, сталкиваются разные суждения, порой противоположные, эмоции берут верх. Это мешает конструктивному диалогу. А ведь голос каждого должен быть услышан, мнение учтено. А роль председателя — сделать так, чтобы этот процесс шел непрерывно и позволял вырабатывать эффективные и взвешанные решения.

**Беседовал
Андрей ПОМЕЛЬНИКОВ.**

— Ежегодный отчет о проделанной работе горсовет обязан делать и эту обязанность выполняет. Но все отчеты, по сути, — это формальность...

— Продолжу вашу мысль. Для людей важно другое — как решаются те или иные проблемы конкретного человека, дома, улицы. Важно, чтобы зарплаты вовремя платили, школы, дороги ремонтировали, чтобы мусор вовремя вывозили, улицы благоустраивали, — в общем, чтобы все городское хозяйство работало бесперебойно. А обеспечивается это средствами городского бюджета. Три четверти всей его расходной части — это деньги на «социалку», на защищенные статьи. Понятно, что обеспечить их финансирование — святая обязанность депутатов, для этого нас и избирали. В бюджете-2009 заложено софинансирование по целевым программам обеспечения жильем молодых семей, профилактики и диагностике сердечно-сосудистых заболеваний и другим. На капитальный ремонт школ средств в этом году будет направлено в полтора раза больше, чем в прошлом. Это потребует серьезного напряжения бюджета, поэтому уже в этом году нам удалось уменьшить расходы на управление на 23 миллиона рублей.

В то же время сегодня непростые времена для бизнеса. Ему тоже надо помочь. Горсовет ослабил налоговое бремя и снизил арендную плату на муниципальных площадях. Мы потеряли около 8 миллионов бюджетных рублей, но на эту меру пошли. В конце марта на сессии была принята городская целевая программа поддержки малого бизнеса. Уже создан специальный фонд — на поддержку предпринимателей выделено 5 миллионов рублей.

— Тем не менее дефицит бюджета — почти четверть миллиарда рублей. Сумма весьма существенная. Это беспокоит депутатов?

— Во все времена для представительного органа власти главное — это бюджет. Однако 240 миллионов рублей бюджетного дефицита — цифра для Орла не критическая, меньше восьми процентов. Горсовет, администрация города уже сейчас предпринимают меры для того, чтобы пополнить городскую казну.

— Например, за счет приватизации муниципального имущества?

— Да. Это один из способов минимизировать сложности, возникшие в связи с кризисом. Часть имущества можно продать. И здесь решающее слово за депутатами. В конце прошлого года внесены изменения в Положение «О владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом города Орла». Теперь городское недвижимое имущество закреплено на праве хозяйственного владения за муници-

пальными предприятиями и может быть продано только после согласования с горсоветом.

— Слово «приватизация» зачастую подается в СМИ в неслучайной связке с другими: «коррупция» и «сенсация». Сейчас это модно. Что намерены делать депутаты, чтобы избежать подобных неприятных связей?

— Относительно некоторых публикаций можно применить и другое слово, их характеризующее, — «спекуляция». Но мы прекрасно понимаем, что на мутной волне опасений, возникших в связи с кризисом, распродажа муниципальной собственности могла бы стать массовой, перерасти в бессмысленную гонку за сиюминутными выгодами.

Депутаты, принимая решение по внесенным администрацией 49 объектам в программу приватизации, руководствовались исключительно прагматическими соображениями и оставили 16. Подход такой: если, скажем, за аренду какого-то объекта бюджет получает в год по миллиону рублей, а продать сейчас его можно за 10—12 — нужно продавать. Сейчас сложное время, и его надо пережить, воспользовавшись поступлениями от приватизации.

— Значит, все дело в предположенной цене?

— Только для одной части муниципальной собственности, например для магазинов. По закону такие объекты в ближайшие полгода мы просто обязаны продать. Другая часть муниципальной собственности приносит казне значительный доход. Зачем их продавать? Но есть и третья часть — напрямую связанная с социальными обязательствами города перед гражданами. Тут уже никакая арифметика роли не играет. Позиция депутатского корпуса здесь такова, чтобы эти объекты и предприятия оставались в муниципальной собственности.

— Такой ошибки, как с баней № 3, не повторится?

— Когда долги банно-прачечного комбината были проданы по курсу 16 за 1, депутаты узнали о случившемся постфактум. Мы не сидели сложа руки. Была создана депутатская комиссия. И во многом благодаря ее усилиям мы можем сказать горожанам: банно-прачечный комбинат сегодня работает без убытков. После внешнего управления до процедуры конкурсного производства дело не дошло. То есть опасность продажи такого социально значимого объекта в частные руки заметно снижена.

— Много говорят о приватизации других городских объектов. Например, МПП ВКХ «Орелводоканал», МУПП «Орелгортеплоэнерго»?

— Вопрос о приватизации этих предприятий не стоит. Горсовет пошел по другому пути — мы дали согласие на акционирование. Часть акций может быть про-

дана. Это поможет решить текущие финансовые проблемы, такие как у «Орелгортеплоэнерго», привлечь частные инвестиции, улучшить управление имеющимися ресурсами предприятий. Но и эти действия требуют от администрации города и городского Совета очень взвешенных решений.

— Каждое нововведение порождает сложности, проблемы, неувязки, такие как с оплатой электроснабжения мест общего пользования. Что делать?

— Эта проблема коснулась почти всех горожан. И многим ведь просто непонятно, откуда берутся эти «астрономические» цифры в счетах за электричество...

— Откуда? Энергосбытовые компании виноваты? Или управляющие?

— Виноваты не виноваты, но свою определенную роль в этом вопросе играют и те и другие. И роль эту не назовешь позитивной. Ведь, по сути, корень зла в том, что в большинстве многоквартирных домов не налажен четкий контроль за тем, кто и сколько потребляет электричества. А многие за него вообще не платят. Энергетики недочету распределяют «тонким слоем» между дисциплинированными плательщиками. Управляющие компании тоже активности не проявляют — инвентаризацию подключения к электросетям не проводят.

— Почему?

— Наверное, причина в том, что огромный массив клиентуры им достался без всякой конкуренции. Каждому из четырех ЖРЭУ, которые совсем недавно были муниципальными предприятиями, а теперь стали акционерными обществами, перешли «по наследству» закрепленные ранее за ними районы города. Это сотни домов. Исключений пока немного — товарищества собственников жилья, но они погоды не делают. А общий климат в этом вопросе таков: холод и безразличие тех, кто, собственно, получает за это зарплату.

— Значит, пресловутая проблема лампочек в подъездах порождена безответственностью?

— Я не знаю примеров, чтобы кто-то из руководства управляющих или энергосбытовых компаний понес какое-то наказание за бездействие. Это касается и первой городской управляющей компании.

Но ведь нужно признать, что вопрос стоит остро не первый год. А проблема решается медленно: одним приходят огромные счета, а другие вообще ничего не платят.

братся с цифрами в счетах, не пойдешь и в суд не обратишься. Здесь главное, что называется, собрать фактуру, подтвердить ее документально. В этом мы помогаем нашим заявителям, да и по инициативе депутатов администрация города поручила комитету административно-технического контроля заняться этой проблемой. Поданы первые иски в суд. В нескольких десятках многоквартирных домов уже налажен четкий учет и без судов. Однако здесь важна инициатива не только сверху, но и от самих горожан. Роль власти в этом вопросе — показать людям на конкретных примерах, как решить проблему. К сожалению, пока что она решается в «режиме ручного управления» — депутаты и специалисты горсовета работают по конкретным обращениям граждан.

— Каждую весну остро встает вопрос о финансировании ремонта дорог в Орле. Каковы перспективы его решения?

— Системно вопрос не решен. Губернатор Орловской области Александр Петрович Козлов на встрече с руководством Орла определил свою позицию — городу нужно помогать. И уже помог — подразделения «Орелгосзаказчик» ремонтируют дороги в областном центре. На многих улицах проведен ямочный ремонт. Кое-где появился прочный литой асфальт. Муниципальным предприятиям сделать это было бы не под силу. Но пока что следует констатировать, что большинство городских дорог в неприглядном состоянии. Да и город обязан не только уповать на помощь областной власти, но самим надо более активно решать проблему.

— И каков же выход?

— Нужны новые экономические подходы к проблеме дорожного строительства и ремонта. Таких федеральных подарков, как два года назад, когда при содействии партии «Единая Россия» Орлу было выделено 257 миллионов рублей, в ближайшее время может не быть. Собственные возможности города весьма ограничены. Выход — включаться в федеральные целевые программы (ФЦП — *Прим. авт.*), либо привлекать инвесторов. То же и в другом направлении: по федеральным программам сноса ветхого и ремонта аварийного жилья. За задержками с оформлением документов следуют задержки с финансированием из федерального бюджета. Механизм действия ФЦП таков, что на каждый потраченный городской рубль мы получаем почти пять рублей из вышестоящих бюджетов. Как это происходит с программой по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний. Мы вошли в федеральную программу и полу-