

ГОРОДСКАЯ СТРАНИЦА

НИКАКОЙ ПОЛИТИКИ – ТОЛЬКО ИНТЕРЕСЫ ГОРОЖАН

ИЗВЕЩЕНИЕ

25 декабря 2006 года в 10 часов в малом зале здания городской администрации состоится одиннадцатое заседание Орловского городского Совета народных депутатов третьего созыва с повесткой дня:

1. О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 21.12.2006 г. №10/173-ГС "О бюджете города Орла на 2007 г."
2. О внесении изменений в постановление Орловского городского Совета народных депутатов от 17.11.2005 г. №77/812-ГС "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности"
3. О долгосрочной целевой программе развития и поддержки предпринимательства в городе Орле (первое чтение)
4. О внесении изменений в Положение "О размещении средств наружной рекламы в г. Орле", принятое решением Орловского городского Совета народных депутатов от 29.06.2006 г. №5/062-ГС
5. О согласовании проекта постановления администрации г. Орла "О тарифах на подключение к водопроводно-канализационной системе г. Орла"
6. О согласовании проекта постановления администрации г. Орла "О внесении изменений и дополнений в постановление администрации г. Орла от 26.12.2006 г. №2328"
7. О проекте Положения "Об организации работы объектов мелкорозничной сети в городе Орле" (первое чтение)
8. О проекте Положения "О порядке проведения квалификационного экзамена муниципальных служащих в органах местного самоуправления города Орла" (второе чтение — окончательная редакция)
9. О проекте Положения "О порядке назначения и проведения собраний (конференций) граждан в городе Орле (первое чтение)
10. О внесении дополнения в Положение "О районных администрациях города Орла"
11. О внесении изменений в составы комитетов Орловского городского Совета народных депутатов
12. О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 30.03.2006 г. №2/010-ГС (в ред. от 30.11.2006 г. №9/145-ГС) "О выборах должностных лиц и депутатах, исполняющих свои обязанности на постоянной основе"
13. Разное.

Так можно охарактеризовать ситуацию, которая сложилась вокруг прилегающей к Центральному рынку Орла территории. В декабре администрация города провела тендер на право аренды этого участка муниципальной земли. Выиграл его некий индивидуальный предприниматель, предложив плату в размере 11 миллионов 800 тысяч рублей.

А после Нового года в городской Совет народных депутатов поступило обращение от предпринимателей, имеющих торговые точки на улице Черкасской и в Рыночном переулке. Они сообщили, что с 1 января им установили непомерно высокие ставки арендной платы. Если раньше они платили 3 тысячи 100 рублей, то теперь эта сумма увеличилась на тысячу. Кроме того, с ними не был заключен новый договор, плата взималась без каких-либо документов. Предприниматели попросили депутатов защитить их права.

Прокомментировать ситуацию мы попросили заместителя председателя Орловского городского Совета народных депутатов М.В. Вдовина.

— Торговля в этом месте ведется давно. Рыночный переулок — это болевая точка города. И вот, как мне объяснил начальник управления муниципальным имуществом Ю.Н. Глазков, мэрия решила навести там порядок. Будущим арендаторам дали обременительные условия — обеспечить место для парковки автомобилей, и выставили участок на торги.

Я считаю, что к этой ситуации нужно было подойти с предельной осторожностью, рассчитать не только экономические, но и политические, и социальные последствия от проведения торгов.

Как я понимаю, этого сделано не было. Я задаю Ю.Н. Глазкову вопрос: а если бы предприниматель дал не 11 миллионов 800 тысяч,



как это произошло, а 100 миллионов, вы бы тоже признали торги состоявшимися? И получил утвердительный ответ. А вы потребовали экономическое обоснование, откуда предприниматель возьмет деньги? Он же берет кусок городской земли не для престижа, а для получения денег! За счет чего он сможет не только окупить свои затраты, но и получить прибыль? Специалисты утверждают, что сумма 11 миллионов 800 тысяч абсолютно нерациональна и экономически необоснована.

— Видимо, предприниматель это быстро понял... — Да, и мудрить не стал. Он пришел к людям и сказал: будете платить 4 тысячи 100 рублей. Торговцы на этом участке задали резонный вопрос: почему буквально в пяти метрах от нас люди

платят за аренду 2 тысячи 700 рублей, а мы почти на полторы тысячи больше?

На прошлой неделе, в четверг, ущемленные в своих правах предприниматели были у нас в городском Совете. Мы пригласили представителей администрации и поставили им задачу: до понедельника выработать комплекс мер по стабилизации обстановки на этом участке. Нельзя упрощать ситуацию, говоря, что взаимоотношения арендатора муниципальной земли и людей, торгующих на этой территории, — это их внутреннее дело.

— Но ведь такой точки зрения придерживаются и некоторые депутаты? — Да, но я на это могу ответить следующее: и предприниматели, торгующие на этом участке, и арендатор земли — это жители

нашего города. И если нарушаются интересы и права людей, мы должны разобраться, почему так происходит. Меня поддержал глава администрации Заводского района М.С. Поздняков. Более того, в горсовете в присутствии мэра предприниматели сообщили о том, что им угрожал физической расправой люди, которые собирали деньги за аренду участков. Они обратились в прокуратуру.

В пятницу 12 января администрация должна была пригласить арендатора на совещание, где планировалось обсудить комплекс мер по стабилизации ситуации. К 9 часам пришли предприниматели, торгующие на рынке, а арендатор не явился. На вопрос, почему не обеспечили явку основного действующего лица этой истории, представители мэрии ответили, что не смогли его найти. Возникает вопрос: что же происходит на территории города? Что за отношения складываются между властью и предпринимателями?

В воскресенье я вновь пошел на рынок и выяснил, что аренда осуществляется самозахватом городской земли, размещает торговые палатки напротив магазина "Хозяюшка". Представитель городской администрации на мой вопрос, почему вы не реагируете на эту ситуацию, ответил, что они наблюдают и выписывают предписания. А ведь с людей, которые начинают там торговлю, уже взяли деньги за аренду. Они не знают, что это незаконно. И если мы потом придем с милицией и потребуем освободить территорию, они скажут, что мы лишаем их кусок хлеба. И справедливо скажут.

Далее. Как мне известно, предприниматели уже были в областной администрации и нашли там абсолютную поддержку. По словам мэра Орла, который также

присутствовал на переговорах в горсовете, предприниматель, взявший в аренду территорию около Центрального рынка, не выполняет условия договора, самовольно захватывает территорию. А значит, дело будет идти к расторжению договора.

Есть и еще один аспект. Я задаю вопрос представителям администрации: как могло произойти, что часть дороги и части набережной левого берега Оки стали предметом торгов? Администрация сказала, что так было и раньше. Может быть, но тогда давайте наводить порядок! Я считаю, что на территории города пора переходить к цивилизованной торговле. Вот нам приводят в пример Белгород, и я сам видел, как там организована торговля: построенные модули, в определенное время они закрываются, идет уборка территории. А такого "шаняка", который мы видим, когда проезжаем через Красный мост, уже нет. Это пережиток 80 — 90-х годов прошлого века! Да, навести порядок не просто, но это необходимо сделать.

— Это позволило бы снизить и социальную напряженность, которая неизбежно возникает в такой ситуации.

— Конечно! Люди справедливо говорят: мы сейчас зарабатываем себе на кусок хлеба. Дайте нам возможность делать это в ста метрах отсюда, постройте нормальные помещения, и мы с удовольствием перейдем туда! Я полагаю, что если уж были проведены торги, то их победитель обязан эту территорию благоустроить, создать людям нормальные условия для работы.

— Михаил Васильевич, некоторые представители администрации, да и депутаты горсовета высказывают мнение, что основная часть торгующих на

этой территории вполне довольна новыми условиями, готова платить, а несколько человек пытаются перевести этот вопрос в политическую плоскость. На ваш взгляд, так ли это?

— Чтобы понять настроение всех предпринимателей, торгующих там, я отправился на рынок. Обобщая продавцов, побеседовав с ними, и все в один голос заявили: это — беспредел! Более того, люди, пришедшие к нам в городской Совет, попросили не придавать происходящему политическую окраску. Если им снизят арендную плату, вопрос автоматически снимется. Предприниматели особо подчеркнули, что они не хотят выходить на улицы и устраивать митинги. Им нужно работать. И все их требования носят исключительно экономический характер. Но если мы не будем решать проблему, то вот тогда она и перейдет в политическую плоскость.

— Как же выход из этого положения?

— Городской Совет народных депутатов обратился в администрацию Орла с заявлением: до 25 января должны быть приняты меры по нормализации ситуации. Я считаю, что решение должно быть принято на уровне городских властей. Это справедливо: город проводил аукцион и город обязан навести порядок и привлечь к ответственности недобросовестного предпринимателя. Если же этого не произойдет, мы вынесем этот вопрос на сессию горсовета.

А всем предпринимателям хотелось бы сказать следующее: если вы намерены цивилизованно вести бизнес на территории Орла, мы будем помогать вам. Но если вы собираетесь игнорировать органы власти — вы выбрали неправильный путь. Мы будем работать с теми, кто выстраивает цивилизованные отношения и не нарушает права жителей нашего города.

Елена ПРЕСНЕЦОВА.

ОРЁЛ: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

ПОЮЩИЕ СЕРДЦА

В седьмой раз в Орле пройдет ежегодный городской фестиваль "Не стареют души ветераны...". Он откроется 2 марта во Дворце культуры профсоюзов и будет посвящен 70-летию образования Орловской области и 100-летию со дня рождения выдающегося советского композитора В.П. Соловьева-Седого. Выступления будут проходить до конца апреля по пятницам (ежедневно). В зале ДК профсоюзов свои лучшие номера покажут творческие коллективы пожилых людей. Это ансамбли "Вдохновение", "Северное сияние", "Поющие сердца", "Здравница"; ветеранские коллективы "Дружба", "С песней по жизни", "Надежда"; клубы "Ветеран" и "Мудрость", а также хор ветеранов, отдельные солисты и многие другие. В их исполнении прозвучат популярные песни, стихи, танцы.

В числе участников фестиваля и его основатель — бессменный руководитель клуба "Ветеран", участник Великой Отечественной войны и Парада Победы на Красной площади Б.В. Юшков.

БУНИННА — О ЕВРОПЕЙСКОМ ОБРАЗОВАНИИ И РОССИЙСКОЙ ОХРАНЕ ТРУДА

Сразу две книжные выставки открываются 22 января в Орловской областной библиотеке имени И.А. Бунина. Первая из них — "Российское образование и Болонский процесс" — приурочена к Дню российского студента, который отмечается 25 января. Она будет работать в зале периодики. На страницах таких журналов, как "Высшее образование сегодня", "Вестник высшей школы", "Социология власти", рассказывается о современном состоянии образовательных систем европейских стран — участниц Болонского процесса, о причинах реформ и их направленности, о задачах, которые встают перед российской высшей школой.

Другая выставка — "Охрана труда и производственная безопасность" — будет работать в отделе производственно-технической литературы. Читатели познакомятся с новыми изданиями и справочными пособиями. Представлены и нормативные документы по охране труда работников и комментарии к ним, а также производственно-технические журналы "Автоматика. Связь. Информатика", "Безопасность жизнедеятельности", "Библиотека инженера по охране труда".

Выставки предназначены для широкого круга читателей и продлятся две недели. Время работы: с 10.00 до 20.00, кроме пятницы, в субботу и воскресенье — с 10.00 до 18.00.

Информационное агентство "Орловской правды".

О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Профессиональный кадровый состав органов местного самоуправления становится важным условием стабильного развития региона. В связи с этим целесообразно проанализировать кадровую ситуацию, сложившуюся в муниципальных органах власти.

Практика показывает, что при формировании и обновлении состава муниципальных служащих нередко используются старые методы, критерии и подходы, преобладает субъективный подход по "принципу личной преданности", политической ангажированности, особенно при подборе руководящих кадров, а нередко и единичное решение первым лицом кадровых назначений в аппарате администрации муниципального образования. Допускается нарушение принципов демократичности, гласности, справедливости, недооценивается нравственный, морально-этический фактор, что приводит к коррупции. Не всегда соблюдаются установленные законодательством процедуры и нормы подбора, расстановки и обновления муниципальных служащих. Принципы же работы с кадрами не стимулируют потребности в дополнительном образовании, профессиональном и должностном росте работников.

Совершенно очевидно, что отрицательно влияют на кадровую ситуацию нестабильность, ставшие непрерывными структурные перестройки органов государственной власти и местного самоуправления. Очередная реорганизация того или иного органа власти или его аппарата не всегда бывает связана с объективными причинами, а нередко зависит от субъективного фактора. В условиях непрекращающихся структурных реорганизаций аппарата органов власти сложно прогнозировать кадровую ситуацию, планировать обучение кадров, воздействовать на негативные кадровые процессы. Смена глав администраций, приход на эти должности оппонентов приводят к смене "команды", что вызывает состояние нестабильности в деятельности органов власти. Современное реформирование муниципальной службы лишь оставляет надежду на то, что она будет строиться на основе принципа профессионализма, а не "командных" экспериментов.

Для изменения ситуации необходимо осуществить научную разработку концептуальных моделей муниципального служащего, выборного должностного лица, включая комплекс этических требований к ним.

К сожалению, научное осмысление региональных проблем отстает от практики. К процессу слабо привлекается научный потенциал. Не формируется соответствующий государственный заказ на образовательные программы, подготовку, повышение квалификации и переподготовку служащих муниципальных органов.

Государственные образовательные стандарты высшего профессионального

образования дали вузам маневр. Реализация регионального и вузовского компонентов, соответствующую запросам практической деятельности работников органов муниципальной службы, предстоит наполнить новым содержанием.

К обучению государственных и муниципальных служащих привлекаются наиболее подготовленные, высококвалифицированные

КАДРЫ РЕШАЮТ ВСЁ



специалисты органов власти и управления. Теоретическое обучение, поставленное на рельсы изучения практической действительности, дает свои результаты.

Опыт такой работы сложился в ряде субъектов Федерации Центрального федерального округа. В 1990-е годы, когда разрабатывалась межрегиональная программа "Кадры Черноземья", достаточно активно использовались возможности взаимодействия научных и практических работников областей, входящих в Центрально-Черноземную ассоциацию. Был создан научно-методический центр при Орловской региональной академии государственной службы. Эту работу стоит расширить с учетом того, что с 2001 года ассоциация объединяет возможности 18 регионов ЦФО. (В 2005 году общая численность госслужащих областей ЦФО РФ составляла свыше 15,5 тысячи человек, муниципальных органов — более 38 тысяч).

Задача состоит в том, чтобы в каждом регионе позаботились о разработке эффективных концепций кадровой политики.

Недостаточные социальные гарантии, в том числе и после ухода на пенсию, не способствуют формированию качественного состава кадров. Вот почему без принятия специальной государственной программы, нацеленной на привлечение молодежи на муниципальную службу, сложно обеспечить в управленческом корпусе безболезненную смену поколений.

В Федеральном законе "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации", законах субъектов Федерации предусматриваются квалификационные требования к муниципальным служащим. Согласно закону в них включены требования к уровню профессионального образования с учетом группы и специализации должностей, к уровню правовых знаний применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

Проблема квалификации персонала сложна и неоднозначна, независимо от того, идет ли речь об уровне квалификации или о личных качествах муниципальных служащих. Определить уровень желаемой квалификации — значит ответить на вопросы, какой объем знаний, навыков и умений должен иметь служащий, какого рода способностями и личностными качествами он должен обладать, каковы его профессиональные устремления.

По данным опроса 2005 года, подавляющее большинство опрошенных (83,6%) выразили установку на работу в органе власти как на главную для них профессию, а 87,8% считают для себя необходимым получение дополнительной профессиональной подготовки по роду выполняемой работы.

Данные исследований свидетельствуют также о том, что у госслужащих, имеющих профессиональное образование, мотивация к учебе имеет ярок выраженный характер. У них выше заинтересованность в продвижении по службе, хотя дополнительное образование на данный момент не означает автоматического включения в кадровый резерв.

Проведенный опрос указал на недооценку муниципалами такой необходимой формы обучения, как самообразование. Отмечая недостаток правовых знаний, респонденты оценивают свой уровень знаний правовых актов достаточно высоко. Только 15% опрошенных считают обучение по методикам непрерывного образования эффективным. Отмеченные предпочтения свидетельствуют о том, что чиновники рассматривают себя главным образом как объект обучения, то есть нацелены в основном на получение профессиональных знаний в "готовом виде", а не на их активный поиск с учетом своих потребностей. Такая позиция не соответствует запросам времени и потребностям реформируемой системы местного самоуправления.

Валентина ОГНЕВА, проректор ОРАГС, доктор политических наук.

ЛЕКАРСТВЕННЫЙ ПЕРЕПОЛОХ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Все выступающие говорили о сложившихся трудностях с поставкой лекарственных средств, о том, что ситуация, действительно, обострилась. Впрочем, красноречивее всего это подтверждают цифры. В очереди на получение лекарств (называется это отсроченным обслуживанием) по льготным рецептам в Орле — 5813 человек. Другими словами, каждый третий льготник ушел из аптеки ни с чем.

Самое страшное, что ситуация не улучшается. За последнюю январскую неделю, как сказал В.В. Омелоско, количество отказов в аптеках увеличилось с 200 до 3625. Объем поставок лекарственных средств ЗАО "Протек" через ОГУП "Орелфармация" в аптечную сеть уменьшался ежемесячно начиная с лета. В результате в декабре объем поставок составил всего 37 процентов.

В защиту "Протека" И.И. Корниченко сказала, что сводные заявки, утвержденные согласно нормативам, от Орловской области не были представлены вовремя. Поступили они только 29 декабря вечером, поэтому поставки были возобновлены с 11 января 2007 года.

До начала этого года единственным поставщиком медикаментов для дополнительного лекарственного обеспечения была компания ЗАО "Протек". С нынешнего года появился еще один поставщик — ЗАО "Р-Фарм". В его задачи входит своевременное обеспечение льготными лекарствами 60 наименований, используемых при редких и тяжелых заболеваниях. Среди них — рассеянный склероз, сахарный диабет, гемофилия и редкие болезни крови, для лечения которых нужны препараты велькейд и флулара.

А.О. Зыбин сказал, что уже с начала года через "Орелфармацию" отгружено лекарств на 18 миллионов рублей. Все присутствующие были заверены, что с поставкой препаратов при этих тяжелых заболеваниях проблем не будет.

Но есть другая трудность — новая компьютерная программа, которая не читает коды на рецептах. Директор аптеки №54 Л.Е. Дорофеева уже не знает, что отвечать тем льготникам, которые проходят лечение курсами. Им просто необходимо лечиться по жестко установленным срокам, иначе не будет эффекта. "Больные меня спрашивают, когда поступят препараты, а я ничего не могу людям ответить, потому что, действительно, полная неясность", — говорит руководитель аптеки.

Как объяснил А.О. Зыбин, фирма "Р-Фарм" является поставщиком в 18 областях Центрального региона России. В каждой — своя система кодирования, поэтому подстроится под все области сложно. Сейчас эта работа завершается. Как сказал А.О. Зыбин, к 1 февраля перебои с информационным взаимодействием не будет.

Тем не менее аптекари уже испытали на себе всю "прелесть" несовершенства программы. Сотрудники аптеки №1 перепроверяли все рецепты шесть раз. Оставались после работы, в выходные и сделали вывод — пока программа является неработающей. Их поддержали и работники других городских аптек.

О причинах сложившейся ситуации с дополнительными лекарственными

обеспечением сказал Ю.М. Морозов. Главной причиной он считает несоответствие объемов финансирования из федерального бюджета и потребности области. Когда-то был сделан расчет из средней стоимости затрат на одного льготника, но ведь отдельные категории требуют дорогие препараты, и каждый день, и в больших объемах.

Этот дисбаланс накопился и в конечном результате привел к такой серьезной ситуации. К тому же федеральный бюджет еще не рассчитался полностью с фирмами-поставщиками. Сегодня долг составляет 302 миллиона.

Ситуацию необходимо стабилизировать. Для этого Ю.М. Морозов предлагает провести работу по аргументации потребности населения в лекарствах. Другими словами, как прозвучало на встрече, надо жить по средствам, но достойно, волюнтеризма не позволять. Насколько это совместимо, когда дело касается лекарств, — не знаю. Если человек получал в аптеке лекарство на тысячу рублей, а теперь ему будут выписывать рецепт за сто рублей... как к этому относиться?

Сейчас два крупных руководителя — начальник управления здравоохранения департамента социальной политики Орловской области Т.Н. Васина и исполнительный директор территориального Фонда обязательного медицинского страхования Т.П. Руднева как раз находятся в Москве, чтобы представить аргументы наших потребностей в дополнительном лекарственном обеспечении. Хочется, чтобы к ним прислушались.

В завершение беседы представитель одной из газет задал вполне конкретный вопрос: "Когда все-таки льготник сможет прийти в аптеку, чтобы получить положенный ему препарат без очереди и нервотрепки?"

Вопрос конкретного ответа не вызвал. Зато вызвал некоторый спонтанный диспут, из которого можно было понять, что поставки лекарств сдерживает отсутствие гарантии оплаты, а не долги, что система лекарственного обеспечения должна опираться на реальные возможности, что необходимо срочно наладить информационное взаимодействие.

Но одно оптимистичное заявление все-таки прозвучало. "Ситуация нормализуется в кратчайшие сроки".

Что скрывается за понятием "в кратчайшие", сказано не было. Зато вполне четко произнесено, что "вольности и вседозволенности в выписке рецептов по сравнению с прошлым годом не будет, но необходимые для жизни препараты получат все, что имеет на это право".

Значит ли это, что врачам опять будет слышен негласный приказ "быть сдержаннее при выписке рецептов" или повисает трезвый расчет? Об изменениях ситуации мы узнаем от наших читателей. Причем сразу и открыто. Это получение любого мониторинга. Поверьте.

Ирина ПОЧИТАЛИНА.

Р.С. Для тех, кто получает инсулин, медикаменты при рассеянном склерозе, гемофилии и лечится препаратами велькейд и флулара фирмы "Р-Фарм", организована "горячая линия" по телефону 8-800-200-04-80 с 9.00 до 19.00, кроме выходных. Звонок бесплатный.