

ПОЗДРАВЛЕНИЯ

Исполнилось 15 лет со дня принятия Конституции Российской Федерации.

За прошедший период Россией пройден путь, который в иных обстоятельствах государства и народы не проходят и за несколько столетий.

Ныне российское общество решительно, целеустремленно движется по пути национального возрождения.

Основной закон, являясь консолидированным выражением государственной воли многонационального народа Российской Федерации, был и остается фундаментом государственности, обеспечивающим целостность страны, права и свободы граждан.

Президент России Д.А. Медведев в Послании Федеральному собранию высказал предложения по совершенствованию системы власти, корректировке конституции исходя из необходимости преобразований, которые сегодня назрели в нашей жизни. Этот шаг должен способствовать тому, чтобы и дальше укреплять Россию, находить согласованные решения, особенно в трудные времена.

Уважаемые орловцы! В этот знаменательный день примите искренние поздравления крепкого здоровья, успехов во всех делах и начинаниях на благо Отечества!

Администрация области.

Уважаемые орловцы! Примите искренние поздравления с праздником — Днем Конституции Российской Федерации.

Прошло пятнадцать лет с того дня, когда всеобщим народным голосованием был принят Основной закон страны. Сегодняшняя Конституция РФ — это прочный фундамент демократического развития российского государства. Это не просто декларация добрых намерений, это реально работающий документ прямого действия. Конституция для гражданина любой страны — Закон, который он должен знать в первую очередь, ведь знание и грамотное применение законов — норма цивилизованной жизни, мощный рычаг для повышения ее качества.

Главная идея конституции состоит в том, что государство должно служить обществу, служить людям. Конституция России направлена на создание сильного социального государства, обеспечивающего каждому гражданину достойную жизнь и свободное развитие.

Главная задача государственной власти — сделать все для повышения жизненного уровня населения. За последние годы в России произошли качественные изменения. Реализация приоритетных национальных проектов в здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве, сфере жилищного строительства позволит каждой семье, каждому человеку почувствовать свою социальную защищенность. Сегодня у нас есть тот фундамент, на котором можно строить прочное будущее нашей великой Родины. Будущее — на долгие годы, на десятилетия.

Примите искренние пожелания крепкого здоровья, успехов во всех добрых начинаниях на благо Орловщины и всей России!

Областной Совет народных депутатов.

Основной закон страны

Сегодня наша страна отмечает немаловажное событие — 15 лет действующей Конституции Российской Федерации. Можно по-разному относиться к историческим событиям, в условиях которых происходило принятие Основного закона в 1993 году. Но сегодня можно с уверенностью сказать, что сравнительно продолжительный период действия конституции наглядно продемонстрировал общую приверженность россиян таким важнейшим конституционным ценностям, как демократия, гуманизм и справедливость. Именно эти основополагающие начала конституционализма являются подлинной сущностью Основного закона, они определяют деятельность законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, являются ориентиром для всего гражданского общества.

Понятие демократии в быденном сознании заметно отличается от научного содержания этого термина. Ученые-конституционалисты подчеркивают, что демократия — это не только политическая свобода, но и подчинение граждан праву как высшему порядку. Это не только разделение властей, но и единство суверенной государственной власти. Демократия предполагает сочетание прямого народовластия и народного представительства. В демократических условиях необходима организованная многопартийность, на что правомерно обращал внимание Президент страны Д.А. Медведев в своем официальном послании Федеральному собранию. В свою очередь, демократии чужды необузданное своеволие, безусловное владычество большинства, взаимная нетерпимость, доминирование единоличных решений, гипертрофированная партийная дисциплина. Парламентарная демократия, по пути которой неизбежно движется наше государство, предполагает в перспективе поочередную смену у власти правящих и оппозиционных политических партий, которые пользуются адекватной поддержкой избирательного корпуса. Однако эти партии должны быть ответственными перед обществом за ту политику, которую они пропагандируют в ходе предвыборной кампании и осуществляют после победы на выборах в органах народного представительства. Пока это условие не будет соблюдено, чрезмерная степень многопартийности вредно отра-

жается на интересах общества и правах частных лиц.

Реальный конституционализм — это не только демократия, но и ясно выраженный гуманизм. В статье 2 Конституции Российской Федерации подчеркивается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Между демократией и гуманизмом нет противоречия, но эти правовые институты не находятся в полной гармонии друг с другом. Всегда есть опасность, что граждане посредством референдума или депутаты своим решением подвергнут сомнению или даже напрямую нарушат основополагающие права и свободы человека и гражданина. Для того, чтобы избежать этого в функционировании демократических институтов, существуют определенные компенсаторные механизмы: обжалование решения народного представительства в суде, невозможность упрощенного внесения изменений в главу 2 Основного закона страны, международная защита прав человека. Эти средства в течение последних 15 лет наглядно продемонстрировали свою эффективность, особенно при обжаловании законов гражданами в Конституционном суде России.

Гуманизм — это не только верховенство прав и свобод человека и гражданина. Он предполагает фактическое признание достоинства личности, ограждение свободы от произвола, материальную обеспеченность и просвещенность граждан.

Конституционные понятия демократии и гуманизма уравниваются еще одним важным



критерием цивилизованности правового порядка — принципом справедливости.

Демократические институты не всегда справедливы, потому что публика состоит не только из передовых мыслителей; общественное мнение привержено односторонним направлениям и оно небезупречно. Некоторым людям свойственны ощущение зла и незнание способов врачевания. Народные массы не способны видеть проблемы во всей их полноте. Более того, граждане зачастую верят в средства, которые в действительности только ухудшают положение дел. Например, было бы ошибкой думать, будто ключ к решению проблемы коррупции заключается в безусловном повышении санкций и тотальном запугивании должностных лиц, деятельность которых сопряжена с коррупционными рисками. Более того, в условиях массовости (по некоторым данным) коррупционных явлений усиление контроля следовало бы сопровождать не увеличением, а уменьшением юридических санкций. Неотвратимость ответственности, ее воспитательное значение проявляются и в условиях сравнительно мягких наказаний. По крайней мере, так называемая «бытовая корруп-

ция» в большинстве случаев не нуждается в уголовном преследовании. Вполне достаточно административной ответственности и увольнения виновного лица с работы по инициативе работодателя. Эти позиции, разработанные юридической наукой, не всегда разделяются общественным мнением.

Но и гуманизм в чистом виде не всегда отвечает конституционному требованию справедливости в обществе. В конституционном государстве не допускаются излишнее внимание к персоне и отвлеченное позиционирование человека вне общества. Как записано в статье 19 Конституции Российской Федерации, все равны перед законом и судом. Этот принцип относится к числу основополагающих в теории, законодательстве и правоприменительной практике.

Для того, чтобы в нашей стране утвердился принцип справедливости, необходимо предпринять еще много усилий. Конституционализм предполагает связанность правом, обязанность самоограничения. Никто в стране — от главы государства до рядового гражданина — не может действовать произвольно. В конституционном государстве требуется баланс публичного и част-

ного, обусловленность правоограничений конституционно значимыми ценностями. В деятельности законодательной власти это проявляется в сочетании унификации и дифференциации, соразмерности и пропорциональности правового регулирования, разумной стабильности нормативных правовых актов, предсказуемости законодательной политики, недопустимости внесения в законы произвольных изменений. Как говорят немецкие государственоведы, закон, который часто меняется, достоин даже той бумаги, на которой он написан. В деятельности правоохранительных органов конституционный принцип справедливости требует компетентности, полноты, эффективности, независимости, беспристрастности судебной защиты прав человека.

Ни один суд не вправе ограничиваться формальным подходом к рассмотрению материалов дела. Вся правоохранительная система должна служить человеку и обществу.

Конечно, в нашей стране еще не окончательно утвердились многие конституционные ценности. Но прогресс за последние 15 лет более чем очевиден. Политические заявления лидеров государства убеждают нас в том, что движение в русле демократических, гуманистических и справедливых конституционных ценностей будет продолжаться и дальше. Но для окончательного утверждения этих принципов необходимы активные усилия самого общества. Централизованное корпоративное начало в государственном строительстве нуждается в поддержке со стороны граждан. Будем надеяться, что этот путь современная Россия пройдет в ускоренном режиме.

П.А. АСТАФИЧЕВ.
Директор юридического института, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Орловского государственного технического университета, доктор юридических наук.