

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАНЫ – В СВОБОДНОМ ДОСТУПЕ



Проанализировать рождаемость в стране, уровень заболеваемости и смертности работающих граждан, проследить, на какие цели расходуются средства налогоплательщиков, заполнить отчетные документы и даже рассчитать размер пособия — для этого не нужно быть аналитиком или специалистом-бухгалтером с богатым опытом работы. Все эти данные аккумулируются и выкладываются в свободный доступ в поисково-мониторинговой системе Фонда социального страхования (ФСС) РФ (<http://fz122.fss.ru/>). О том, что представляет собой эта, по сути, уникальная система сбора и обработки информации, рассказывает заместитель председателя ФСС РФ, академик РАЕН С.С. КОВАЛЕВСКИЙ.



— Сергей Станиславович, в чем, собственно, уникальность сбора информации ФСС?

— Еще в 1997 году в фонде была создана эта информационная система. Уже тогда была проявлена, можно сказать, дальновидность, так как время показало, что к функциям и задачам, возложенным на ФСС, практически каждый год добавляются новые. Посудите сами. Налогоплательщики сдают в фонд отчетную форму, где указывают, как они расходуют средства социального страхования. С каждым предприятием ведется работа: ревизоры проверяют, сколько больничных листов, сколько пособий по беременности и уходу за ребенком выдано той или иной организацией. Между тем количество страхователей в стране 4 миллиона, обработать данные, поступающие в фонд, без информационной системы просто нереально. С 2005 года фонд производит единовременные, разовые страховые выплаты, занимается вопросами реабилитации инвалидов. Решить задачу выплат, отслеживать их без информационной системы также невозможно. Кроме того, фонд обеспечивает граждан льготной категорией путевками, обеспечивает инвалидов и ветеранов техническими средствами реабилитации, по их заявкам выдает конкретные изделия. В процессе работы через ФСС ежегодно проходят десятки миллионов платежей, выполняются десятки миллионов бухгалтерских проводок. Страхователи сдают до 50 миллионов больничных листов на 350 миллионов человеко-дней, получают около миллиона путевок и талонов на проезд. В обязанности фонда входит и работа в рамках национального проекта «Здоровье»: родовые сертификаты, первичная медико-санитарная помощь, медицинские осмотры работающих граждан. В общем, спектр задач достаточно широкий. Сейчас мы имеем возможность проводить мониторинг в режиме реального времени. При создании системы была применена технология распределенной обработки данных на отечественной системе управления базами данных. Наша система

очень гибкая и надежная. Она способна быстро решить любую задачу: требуется взаимодействие с Пенсионным фондом — нет проблем, нужна связь с Федеральной налоговой службой — пожалуйста, необходимо реализовать принцип «одного окна» — тоже нет вопросов. Сейчас уже невозможно представить работу фонда без этой системы. Главное, у нас именно никакого сбора информации и передачи не происходит. 10 лет назад был заложен принцип: информация обрабатывается там, где она возникает. Если бухгалтер платит налоги, то она и находится там, в сети, если инвалид обратился в ФСС, то все его данные находятся уже в системе.

— То есть эта система очень эффективна во внутренней работе. А какова польза системы для простых граждан, тех же инвалидов?

— Конечно, для таких людей, помощь которым и оказывает фонд, эта система работает. Ведь нам очень важно не только правильно рассчитывать пособия и финансировать различные социальные программы, но и то, чтобы каждый человек мог посмотреть, а куда, собственно, фонд направляет денежные потоки? С помощью поисково-мониторинговой системы можно получить любую информацию по любому параметру в масштабе реального времени, например, справки, сводки и отчеты, выявлять различные зависимости, изучать тенденции. Вся размещенная на поисково-мониторинговой системе информация предоставляется бесплатно. Любой пользователь ПК может посмотреть среднюю зарплату в регионах, количество больничных листов, выписанных в марте, например, в Липецке, количество родильных сертификатов, оплаченных в октябре в Перми, общую сумму выплат, сделанных страхователями Московской области, заболеваемость в отрасли, число выданных техсредств реабилитации инвалидам. Это есть любой пользователь может посмотреть большой объем агрегированной информации по стране, округам, регионам, но не спускаясь до уровня конкретного предприятия и конкретного человека. Никаких персональных данных и сведений о конкретных предприятиях система не даёт — это закрытая для широкой публики информация.

Что касается инвалидов, то с 2005 года, когда фонду была поручена функция обеспечения этой категории граждан санаторно-курортным лечением, в стране никто не знал, сколько человек у нас реально нуждается в путевках. Миллион, а может быть, 30 миллионов человек? За два с половиной года у нас в системе сложилась уже масштабная

информация по каждому инвалиду. Если человек однажды обратился за путевкой, то его мы уже не потеряем.

— А чем конкретно помогает в работе поисково-мониторинговая система, например, бухгалтеру?

— Естественно, что подавляющее число пользователей системы — работники бухгалтерий. Именно они чаще всего взаимодействуют с ФСС, поэтому именно им предлагаются основные сервисы. Для работы с поисково-мониторинговой системой на ней надо зарегистрироваться. Можно выбрать один из двух способов регистрации: либо создание личного пользовательского профиля на поисково-мониторинговой системе, либо регистрация в качестве официального пользователя. Первый способ даёт меньше возможностей, чем второй. Тем не менее и при такой регистрации с системой можно работать. Самая важная для бухгалтера возможность из всех предоставленных — расчёт больничных листов (листочков нетрудоспособности). Не секрет, что социальное страхование на 85% состоит из расходов на больничные листы. Поэтому обоюдная экономия времени как бухгалтера, так и работника фонда может быть весьма существенной. Есть ещё один важный момент: когда на предприятие придёт ревизор, алгоритмы проверки расчёта больничного листа у него будут те же, что работают на поисково-мониторинговой системе и по которым делал расчёт в автоматическом режиме бухгалтер. Это снижает количество ошибок, да и проверка пройдёт быстрее.

Известно, что страхователи ФСС ежеквартально обязаны сдавать расчётную ведомость по форме 4-ФСС РФ, которая содержит десятки показателей. Подготовка этого документа занимает достаточно много времени. Процесс сдачи работнику фонда также не быстрое: основная масса времени уходит на выверку. Это, конечно, способствует росту очередей. Со второго полугодия 2006 года расчётную ведомость по форме 4-ФСС РФ официально зарегистрированные пользователи могут подготовить на поисково-мониторинговой системе и сдать непосредственно через неё уже в электронном виде. Единственная загвоздка заключается в том, что электронную форму фонд рассматривает как копию, так что бумажный документ всё же приходится распечатывать, подписывать и сдавать в территориальное отделение ФСС. Таким образом, решается основная задача — проводить сверки и выяснения по взаиморасчётам фонда и страхователя не в момент сдачи отчёта инспектору, а на рабочем месте бухгалтера. Проще говоря, бухгалтер подготавливает отчет в системе, и если есть какие-нибудь ошибки, то программа выдает их для исправления.

— На словах все выглядит замечательно, а если объективно: система доказала свою эффективность?

— Безусловно. Сейчас на поисково-мониторинговую систему зарегистрировано почти 200 тысяч пользователей, имеющих расширенные права доступа, — то, о чем мы говорили выше. В основном это бухгалтеры. Причем в системе электронный документооборот с фондом работает около 30% от всех компаний и организаций. Пусть вас не смущает эта небольшая цифра, здесь интересно то, что в нее вошли крупнейшие российские предприятия (более 80 тысяч), которые имеют огромный штат работников и ведут активную хозяйственно-экономическую деятельность.

В региональных отделениях ФСС утверждают, что благодаря информационной системе стало меньше очередей, а число страхователей, сдающих отчет в электронном виде, ежеквартально увеличивается. По данным всероссийского социологического опроса, проводившегося в 2007 году, заполнение электронной формы 4-ФСС

ФФ у 80% страхователей не вызывает трудностей. Очень удобно, что на поисково-мониторинговой системе высвечиваются план возможных проверок ревизоров и результаты камеральных и выездных документальных проверок фонда, регистрационные данные страхователей, отчетные формы 4-ФСС РФ за ряд лет. Кроме того, этот ресурс значительно облегчает работу бухгалтеров, которые одновременно ведут деятельность нескольких организаций. Несомненным плюсом портала является его постоянное обновление с учетом изменений в законодательстве и нормативов расчетов. В системе мы создали специальный раздел «Анкетирование», так вот там мы проводим опрос по поводу удобства работы в системе. Его результаты говорят сами за себя. Реальную помощь при подготовке отчетов ощутили более 80% бухгалтеров, а на вопрос: «Как вы отнесетесь к тому, если фонд закроет весь сервис, предоставляемый на поисково-мониторинговой системе?» — почти 100% людей ответили: «Негативно». Это важный для нас показатель и, если хотите, катализатор работы.

— А какие еще в системе есть сервисы, полезные для бухгалтеров?

— Я уже говорил, что система фонда очень гибкая, поэтому мы ставим задачу как совершенствовать уже имеющиеся услуги, так и разрабатывать новые исходя из пожеланий пользователей. Когда существует четкая вертикаль по всей стране, то в центре разрабатываются словари, справочники, программное обеспечение, базы данных, идет интеграция наверху, конвертируется база данных. Новая задача — нет проблем. Появляются новые рабочие места, система у нас постоянно настраивается. Каждый раз, когда на нас возлагают новые задачи, мы их решаем. Сейчас нам поручили работать с органами соцзащиты в плане выплат пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет неработающим женщинам — нет проблем. Также мы решили задачу углубленного медосмотра граждан, работающих во вредных и опасных условиях, точно так же интегрировали информационные системы и работаем. На поисково-мониторинговой системе появился новый сервис — калькулятор расчета пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет. Пользователь программой очень просто. Для расчета суммы ежемесячного пособия нужно указать сумму среднего дневного заработка, районный коэффициент, количество детей и дату, на которую осуществляется расчет. Кроме того, как я уже говорил, свыше 20 тысяч бухгалтеров воспользовались программой по расчету больничных. Сам процесс расчета достаточно прост: заполняются данные карточки листка нетрудоспособности, сохранённый расчёт попадает в реестр листков нетрудоспособности. Если появилась необходимость внести исправления в расчёт какого-либо больничного листа, достаточно отыскать его в реестре, щёлкнуть по фамилии и в раскрывшийся расчёт внести нужные коррективы.

— Значит, сейчас любому бухгалтеру, ценящему свое время, вы посоветуете зарегистрироваться на поисково-мониторинговую систему фонда?

— Каждому решать самому. Но плюсы, по моему, очевидны. Официально зарегистрированному пользователю доступна работа с системой документооборота, которая позволяет не только сократить время сдачи отчетов, но и предварительно проверить отчет с помощью специализированной программы, самостоятельно найти и устранить ошибки, проверить состояние расчётов с филиалом фонда. Бухгалтер имеет возможность обеспечить подготовку отчёта по форме 4-ФСС РФ с использованием данных за предыдущие периоды, а также до представления отчёта в региональное отделение фонда устранить все несоот-

ветствия между содержанием отчёта и данными фонда. Может узнать о планируемых документальных выездных проверках страхователя и о результатах уже проведённых проверок, автоматически рассчитать пени за несвоевременную уплату взносов. Помимо этого официальная регистрация даёт возможность получать дополнительную информацию из баз данных ФСС: регистрационные данные страхователей, данные формы 4-ФСС РФ за предыдущие периоды, состояние взаиморасчётов с исполнительным органом фонда.

— Весьма убедительно. Хотелось бы вернуться к теме мониторинга национального проекта «Здоровье». Насколько мне известно, фонд обладает серьезными аналитическими данными по рождаемости, да и вообще по всей демографической ситуации в стране. Насколько система фонда объективна в этом вопросе?

— Сбор информации по тем же родовым сертификатам проходит в каждом регионе: большинство медицинских учреждений самостоятельно работают в системе. Отсюда и возможность в режиме реального времени наблюдать, где, когда и сколько родилось детей. Естественно, что фонд учитывает статистику только по тем женщинам, которые воспользовались родовыми сертификатами, но их по стране более 90%, так что можно смело сказать, что точность таких систем именно на этом уровне. Интересные тенденции выявляются и в ходе мониторинга программы углубленных медицинских осмотров работников вредных производств. Программа призвана выявить социально значимые заболевания у работников на ранней стадии, обеспечить их своевременным лечением. Не менее важным я считаю и выяснение, насколько вообще эффективны углубленные медосмотры. Ведь не секрет, что затраты на это — миллиарды рублей. При анализе мы пришли к выводу, что на предприятиях, работники которых прошли медицинские осмотры, количество больничных заметно ниже, чем на тех, где медобследования не проводились. Это факт! Подобная информация весьма интересна и полезна как для специалистов, так и для самих работников. Сейчас создана система взаиморасчетов между ФСС, лечебно-профилактическими учреждениями, страховыми компаниями и территориальными фондами обязательного медицинского страхования. Этот обмен — передача данных, необходимых для решения технологических задач: по первичной санитарной помощи, родовым сертификатам, медосмотрам.

— Вот вы заговорили о том, что поисково-мониторинговая система может дать пищу для размышления многим специалистам, насколько она востребована, например, у той же налоговой инспекции?

— Технологические возможности у системы ФСС действительно огромные, но мы должны ориентироваться на те задачи, которые на нас возложены. Не наша задача бороться с фирмами-однодневками, но мы можем показать их, потому что у нас существует очень разветвленная система администрирования, которая в зависимости от уровня предоставляет доступ не только по каким-то нашим задачам, но и по различным критериям. Всем налоговым органам фонд дал возможность зарегистрироваться на поисково-мониторинговую систему, получить расширенные права и решать свои задачи при выходе на документальную проверку через нашу информационную систему. Налоговики могут посмотреть, что это за предприятие, когда там была проверка, какие там штрафы и за что, как оно расходует средства на цели социального страхования. Уже около 20 тысяч налоговых инспекторов зарегистрировались на поисково-мониторинговую систему, для того чтобы просматривать отчетность, которую компании сдают в ФСС.

— Сергей Станиславович, спасибо за обстоятельную беседу.

ДЕНЬ ВОЗДУШНОГО ФЛОТА РОССИИ

Крылья Родины

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

В 1882 году состоялся испытание первого в России самолета — изобретения А.Ф. Можайского. Он представлял собой моноплан, весил около тонны и приводился в движение двумя паровыми машинами.

В 1910 году в России появились первые авиашколы (в Одессе и Санкт-Петербурге), а через год особым указом Николая II было утверждено звание военного летчика Российской империи.

К началу Первой мировой войны у России было 263 военных самолета. Они не имели бортового вооружения и предназначались для ведения разведки и корректирования артиллерийского огня.

В 1914 году в России был принят на вооружение 4-моторный бомбардировщик «Илья Муромец». В декабре того же года была сформирована эскадрилья из 10 таких самолетов. Появились первые истребители. Наша страна закупала французские «нырялки».

В ходе Первой мировой войны ВВС превратились в одно из средств боевого воздействия на противника, началась борьба за господство в воздухе, которая сводилась главным образом к воздушным боям. Начало активной борьбе в воздухе положили русские летчики П.Н. Нестеров, Е.Н. Крутеня, К.К. Арцеулов и другие. Они применяли фигуры высшего пилотажа и различные тактические приемы при ведении воздушного боя.

Бум отечественного авиационного строительства начался в тридцатые годы. На вооружение были приняты истребители И-15, И-16, И-153, бомбардировщики СБ, ИЛ-4, ТБ-7. В 1940-1941 годах был начат серийный выпуск истребителей Як-1, МиГ-3, ЛаГГ-3, бомбардировщиков

Пе-2, Пе-8, штурмовиков Ил-2. В первый день Великой Отечественной войны немецкая авиация нанесла внезапные удары по советским аэродромам. Наши ВВС понесли значительные потери. Господство в воздухе фашистских самолетов явилось одной из причин неудач Красной Армии в начале войны.

Благодаря принятым мерам по ускоренному строительству авиазаводов вскоре удалось не только восстановить мощь Военно-воздушных сил СССР.

С мая 1942 года во фронтовой авиации стали создаваться воздушные армии, а осенью того же года начались формирование отдельных авиационных корпусов резерва Верховного Главнокомандования, что позволяло быстро сосредоточить крупные силы авиации на важнейших направлениях.

В ходе войны получили дальнейшее развитие теория и практика воздушной операции, широкое применение нашла такая новая форма, как авиационное наступление. Тактика авиации непрерывно совершенствовалась, так как росли и боевые возможности наших самолетов, и боевой опыт наших летчиков.

Особенно ярко высокие боевые качества наших ВВС проявились в битвах под Москвой, Сталинградом, в Орловско-Курском сражении и многих других.

За годы Великой Отечественной войны наши летчики нанесли противнику огромный урон в живой силе и технике. В воздушных боях и на аэродромах они уничтожили 57 тысяч немецко-фашистских боевых самолетов. Большую помощь полки авиации дальнего действия и гражданского воздушного флота оказывали партизанам, доставляя им вооружение, боеприпасы, продоволь-

ствие, медикаменты и т. д. За успешное выполнение боевых заданий, проявленное мужество и отвагу более 200 тысяч воинов-авиаторов были награждены орденами и медалями. 2420 авиаторам было присвоено звание Героя Советского Союза. 65 летчиков были удостоены этого звания дважды, а И.Н. Кожедуб и А.И. Покрышкин — трижды. Покрышкин сбил 59 самолетов, а Кожедуб — 62.

В послевоенные годы начинается переход от поршневой авиации к реактивной. На вооружение поступают реактивные самолеты МиГ-9, МиГ-15, Як-15, Ла-15, Ла-28 и другие. Самолеты оснащаются различными радиоэлектронными системами, началось оборудование аэродромов системой посадки самолетов по приборам.

В восьмидесятых годах основу дальнейшей авиации составили сверхзвуковые ракетососцы и бомбардировщики больших грузоподъемности и радиуса действия. Фронтовая авиация была оснащена сверхзвуковыми всепогодными истребителями, истребителями-бомбардировщиками, бомбардировщиками, разведчиками, а также боевыми и транспортными вертолетами.

К великому сожалению, в девяностых годах либеральные правители практически не уделяли внимания проблемам и нуждам российской армии и флота, укрепление обороноспособности страны. Негативные тенденции, происходившие в стране, сказались и на боеготовности наших военно-воздушных сил.

Лишь в начале нового века в России появились условия для того, чтобы нынешние поколения неба смогли достойно продолжать славные традиции своих предшественников.

Подготовил Вячеслав КОЛДОМОВ.

На перекрестках воздушных дорог

Когда мы видим на экранах телевизоров знаменитые на весь мир пилотажные группы «Стрижи» и «Русские витязи», наблюдаем за полетом стратегического бомбардировщика Ту-160, прозванного «Белым лебедем», то всегда восхищаемся мастерством пилотов, управляющих этими сложными машинами с величайшим искусством. В этот момент мало кто задумывается, что ни один современный самолет не поднимется в воздух без предварительного техобслуживания, проверки работ обслуживающей аэродром инфраструктуры. Наш герой полковник авиации Н.Н. Каширин без малого четверть века проработал в инженерно-аэродромных службах четырнадцати военных аэродромов Советского Союза.

«Болезнь небом я начал еще в детстве, — вспоминает Николай Николаевич. — Желание летать было мечтой каждого мальчишки, и я не был исключением». Каширину было к чему стремиться: в его роду немало кадровых военных, чье прошлое — предмет нескрываемого восхищения и уважения. Отец, минометчик Николай Каширин, с боями прошел всю Великую Отечественную — отбивал атаки немцев на Москву зимой 1941-го, в составе легендарной 62-й армии Чуйкова сражался за Сталинград, участвовал в Орловско-Курской гряде, освобождал Венгрию и Польшу, штурмовал Берлин... Дядя по материнской линии генерал-майор В.И. Шикалов до сих пор несет службу в частях Дальневосточного военного округа. А Николай решил связать свою жизнь с авиацией — и, как выяснилось, не прогадал.

1970-е годы по праву считаются временем наивысшего расцвета советской авиации. Десятки тысяч человек, трудившихся в конструкторских бюро, разрабатывали перспективные проекты многофункциональных истребителей, стратегических бомбардировщиков, транспортников и самолетов разведки. Все ныне стоящие на вооружении 29 видов военных самолетов — от МиГ-29 до суперсовременных Су-30 и Су-35 — проходили испытания на военном аэродроме государственного летно-испытательного центра им. Чкалова в г. Ахту-



бинске (Астраханская область). Именно сюда после окончания Воронежского высшего военно-авиационного училища прибыл служить Каширин. «Первоначально в моем подчинении был взвод солдат инженерно-технической службы, затем рота и, наконец, батальон», — рассказывает Николай Николаевич. Быстрому карьерному росту способствовали оперативность молодого офицера и его организаторские способности. В 37 лет Каширин уже получил звание полковника, и к этому времени в его подчинении находились аэродромная, автомобильная, медицинская, продовольственная службы, служба ГСМ и вооружения, эксплуатационное управле-

ние. Рабочий день для специалистов инженерно-аэродромной службы начинался в 6 часов утра и продолжался до 9 часов вечера. Ахтубинский аэродром имел четыре полосы, отсюда каждый

день взмывали в небо десятки самолетов — как уже состоявшихся на вооружении, так и проходящих летные испытания. Прежде чем уйти в небо, каждая из крылатых машин проходила четыре ступени проверки. Первая — сразу на выходе самолета из ангара, далее на складе горячего проводился анализ топлива, которое предстояло залить в баки. На самом аэродроме самолет ждала целая армия техников, осматривавших каждый узел и агрегат. Только после этого два десятка специалистов управляли сверхзвуковой самолетом на солнце истребитель или бомбардировщик, и начальник аэродромной службы давал добро на взлет. При этом работа всех

служб должна была быть настолько слаженной, чтобы только что приземлившийся самолет максимум через два часа мог снова взлететь.

...В один из дней 1986 года на Ахтубинском аэродроме было в несколько раз многолюднее, чем обычно. Помимо штата инженеров, техников и водителей здесь присутствовали представители высшего военного руководства СССР, известные авиаконструкторы. После нескольких часов подготовки, занявших долгие часы обычного графика, оторвался от взлетной полосы и стал набирать высоту необычного вида самолет с мощными ракетными двигателями. Это был ставший затем легендарным «Буран» — 80-тонный гигант, первый и единственный советский космический челнок, который ничем не уступал американскому «Шаттлу». Единственный полет за пределы атмосферы он совершил лишь два года спустя, в

1988-м. «Он был нашей гордостью, — вспоминает Н.Н. Каширин. — Это чувствовалось и в трепетном отношении техников, тщательное обычное проверявших космический корабль, и в отношении руководства авиабазы, стремившейся максимально изучить возможности новинки». Двадцать лет спустя после тех полетов полковник не может скрыть чувства горечи по поводу утраты «Бурана», закончивший свой путь в качестве экспоната в музее авиатехники.

За годы службы Н.Н. Каширину пришлось координировать работу инженерных служб военных аэродромов в Вольске (Саратовская область), Астрахани, Актюбинске, Бузачах, Тургае и в Крыму. В 1996 году в течение двух месяцев Николай Николаевич находился в командировке в Северодвинске, на авианесущем крейсере «Адмирал Кузнецов». Здесь ему пришлось готовить к полетам палубную версию самого массового истребителя российской армии — Су-27К. Вместе с командующим авиацией Северного флота полковник выбирал места для боевых мишеней истребителей, устанавливая их на окрестных сопках. В том же году сложная работа ждала его на Северном Кавказе. На горно-испытательном полигоне г. Нальчика присутствовали военные атташе из пятидесяти стран мира. Организованные при участии Каширина показы самолетов настолько впечатлили зарубежных военных, что результатом встречи стало заключение ряда контрактов на поставку российских истребителей за рубеж.

...Как один день прошли проведенные вдали от родной Орловщины годы. Спустился почти тридцать лет, в 2002 году, Николай Николаевич вернулся домой. Сегодня полковник Каширин в качестве военкома Заводского района Орла готовит молодежь к службе в армии.

— За последние пять лет не менее десяти призывников Заводского района после прохождения срочной службы выбрали для себя карьеру военных летчиков, — с гордостью произносит он. — Я надеюсь, что все они станут высококлассными пилотами, способными защитить воздушные рубежи России от любой угрозы.

Андрей ЗИМАРЕВ.
Фото Вячеслава МИТРОХИНА.