

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ: ПЕРВЫЙ ГОД РАБОТЫ

(Окончание.
Начало на 1-й стр.)

ЭКОНОМИКА, ЖКХ, СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Эти, а также многие другие вопросы детально рассматриваются на заседаниях профильных комитетов. В городском Совете их семь: по бюджету и налоговой политике; строительству, архитектуре и землепользованию; муниципальной собственности; экономической политике, ЖКХ и развитию предпринимательства; промышленности, транспорту и связи; правовому регулированию местного самоуправления; социальной политике.

Комитеты были сформированы в соответствии с главными задачами, которые определил для себя депутатский корпус. Это контроль за исполнением бюджета города 2006 года и формирование главного финансового документа на 2007 год; подготовка программы наказов избирателей и создание условий для ее выполнения; составление проектов городских целевых программ, контроль за их реализацией; совершенствование структуры ЖКХ и механизма выплаты компенсаций малоимущему населению за жилищно-коммунальные услуги; управление, распоряжение и эффективное использование муниципальной собственности, совершенствование нормативной правовой базы данных отношений; развитие материальной базы муниципальных предприятий и учреждений; поддержка малого и среднего бизнеса; развитие и совершенствование территориального общественного самоуправления; решение вопросов социальной защищенности горожан.

Для того чтобы привести в соответствие с федеральным законодательством нормативную правовую базу, депутаты в первую очередь приступили к работе над поправками и дополнениями в устав Орла. После публичных слушаний сессия Совета в конце сентября прошлого года внесла необходимые изменения в устав города.

О ДОХОДАХ, РАСХОДАХ И КРЕДИТАХ

Депутаты вели постоянный контроль за исполнением бюджета-2006. При распределении дополнительных доходов приоритет отдавался социальной сфере и коммунальному хозяйству. В течение года по мере возможности приобретались оборудование, автотранспорт для социальных учреждений, проводился ремонт зданий. В коммунальном хозяйстве оказывалась серьезная поддержка МУП "Спецавтобаза", приобретался новый подвижной состав для ПАТП-1 за счет средств бюджета города.

Был сохранен приоритетный порядок финансирования защищенных статей: заработной платы работникам бюджетной сферы; компенсационных выплат педагогам на приобретение методической литературы; пособий на детей, находящихся под опекой и попечительством; компенсации на питание в школах. Зарплата бюджетников выплачивалась в срок.

Главным камнем преткновения при принятии бюджета на 2007 год стало намерение мэрии проложить "плодотворные" кредиты. Чиновники называли цифру более 100 миллионов рублей. Основную часть заемных средств планировалось пустить на латание "черной дыры" — реконструкцию Александровского моста, ставшую "стройкой века" — не из-за важности ее для города, а из-за сроков. Недаром среди орловцев прижилась поговорка "когда мост достроят", аналогичная старинной "когда рак на горе свистнет".

Депутаты не допустили бездумного и все более глубокого погружения в долговую яму. Комитет по бюджету и налоговой политике (председатель — К.И. Федотов) предложил варианты погашения дефицита бюджета без привлечения столь значительных кредитных ресурсов.

Одним из главных вопросов стала программа выполнения наказов избирателей на 2006 — 2010 годы. В нее было включено 105 наказов. В минувшем году удалось в рамках действующих городских программ выполнить часть наказов. На эти цели было израсходовано 15 миллионов рублей.

Большая работа велась при подготовке бюджета текущего года. Перед вторым чтением проекта бюджета были проведены публичные слушания. В результате тщательного анализа прогнозных показателей, проведенного депутатами и специалистами комитета, доходная часть бюджета города Орла выросла почти на 10 миллионов рублей. Это позволило увеличить ассигнования на приобретение жилья для детей-сирот, социальную защиту населения, молодежную политику, строительство административного здания спорткомплекса в 909-м квартале.

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ — ЧЕЛОВЕК

Депутаты смогли добиться увеличения расходов на социальную сферу в бюджете этого года. По сравнению с 2006 годом расходы на образование выросли на 16,5%, на культуру — на 33%. Расходы на спорт и физическую культуру увеличились почти в два раза, а на здравоохранение — в 1,1 раза.

Наиболее активно эта работа велась комитетом по социальной политике (председатель — В.В. Соболев). На его заседаниях было рассмотрено почти 70 вопросов, касающихся социальной политики.

В сегодняшнем составе городского Совета — руководители предприятий, организаций и учреждений, имеющие большой опыт практической работы, что способствует динамичной работе Совета, позволяет профессионально и детально рассматривать городские вопросы, принимать взвешенные решения.

ющихся, в частности, выполнения целевой программы обеспечения жильем молодых семей, реализации в Орле приоритетных национальных проектов "Здоровье" и "Образование", обеспечения горожан льготными лекарствами.

Несмотря на трудности с формированием бюджета, удалось сохранить защищенную строкой бесплатное горячее питание школьников, изыскать дополнительные средства для ремонта учреждений образования.

Продуктивно ведется работа с молодежью. Для того чтобы повысить ее активность, привлечь молодых людей к участию в решении городских проблем, в жизни Орла, при городском Совете был создан молодежный парламент. Ребята присутствуют на сессиях и заседаниях комитетов Совета, высказывают свои предложения. Участникам общественных слушаний по бюджету-2007 запомнилось выступление председателя молодежного парламента Ольги Варакиной, предложения которой были учтены при принятии главного финансового документа.

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ГОРОЖАН

Особое внимание в минувшем году депутаты городского Совета уделяли созданию нормативной базы, защищающей большую часть населения от бремени роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Совершенствование правовой базы города — одна из важнейших функций Совета. Подготовкой проектов нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления, занимался комитет по правовому регулированию местного самоуправления.

Для реализации требований 131-го Федерального закона комитет подготовил проекты положений о публичных слушаниях, о порядке назначения и проведения опроса граждан, о порядке и проведении собраний (конференций). Комитетом также были внесены изменения в целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность городской и районных администраций, горсовета, муниципальной избирательной комиссии.

РЕФОРМИРОВАТЬ НУЖНО С УМОМ

Депутаты комитета по экономической политике, ЖКХ и развитию предпринимательства сосредоточились на детальной проработке предложения по совершенствованию структуры городского жилищного хозяйства. Почти 70 процентов вопросов, обсуждавшихся на заседаниях комитета, были затем внесены на сессию Совета. Были приняты

решения, позволившие направить усилия администрации города на ликвидацию трехуровневой системы управления жилищным хозяйством, создание условий для развития рынка услуг по управлению многоквартирными домами, усиление роли и ответственности муниципальных управляющих организаций. Депутаты поддержали инициативу коллег из Смоленского городского Совета о внесении в Жилищный кодекс изменений, позволяющих гражданам, приватизировавшим квартиры, настаивать на проведении капитального ремонта жилья бывшими собственниками.

стве муниципальных предприятий. Еще немного, и в этой деятельности чиновники станут настоящими профессионалами. Вот только городу и его жителям от такого "профессионализма" лучше не становится. Депутаты особое внимание уделяют вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью. Профильный комитет (председатель М.Ю. Берников) спланировал принятию городским Советом решений, которые позволят обеспечить выполнение требований законодательства в сфере имущественных отношений.

Большая работа проведена депу-

проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в городе Орле".

КТО НАВЕДЕТ ПОРЯДОК НА ГОРОДСКИХ УЛИЦАХ?

Движение транспорта стало в последнее время одной из самых актуальных орловских проблем. Улицы не в состоянии выдерживать растущие с каждым годом автомобильные потоки. Нелегко приходится и муниципальному пассажирскому транспорту, который буквально вытесняется частными перевозчиками.

Транспортное обслуживание горожан постоянно находилось в сфере

ездные приемы граждан по личным вопросам, встречи по вопросам реализации положений Жилищного кодекса. Большую помощь горожанам в организации и проведении общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах оказывали депутаты и работники аппарата городского Совета.

Личные приемы, проводимые руководством городского Совета, всеми депутатами, и поступающие обращения граждан показывают, что хождение по инстанциям в поисках решения своих проблем отнимает у орловцев очень много времени. Поэтому депутаты должны проявлять больше настойчивости и энергии, отстаивая законные интересы своих избирателей.

НЕУДАЧИ КАК СТИМУЛ К ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЕ

Итоги первого года работы показали, что не все вопросы депутатам удалось решить. Так, пока не получается в полном объеме наладить эффективную работу системы территориального общественного самоуправления. Особенно ярко это проявилось в период проведения собрания жителей по вопросам реформирования системы ЖКХ.

Несмотря на то, что был выработан механизм участия горожан в принятии важнейших решений через публичные слушания, активность населения еще достаточно низка. А ведь именно мнение жителей по тем или иным проблемам должно в первую очередь учитываться при принятии решений.

По различным причинам в минувшем году недостаточно эффективно велась работа по исполнению наказов избирателей. Зачастую обращения депутатов в различные инстанции оставались без внимания, или же на них давались неконкретные "обещающие" ответы.

К сожалению, были разрозненны с исполнительной властью. Особенно по вопросам использования муниципальной собственности, реформирования системы ЖКХ, формирования бюджета города.

ПЛАНОВ ГРОМАДЬЕ

Среди главных задач на предстоящий год председатель горсовета В.И. Уваров назвал реформирование ЖКХ. Но реформа, по убеждению депутатов, не должна идти во вред горожанам, бить по их кошелькам.

Городу необходимы также разработка и реализация ряда программ. Среди них — научно-инновационная, содействия занятости населения и подготовки специалистов, социально-культурного развития, развития малого бизнеса и размещения объектов рыночной инфраструктуры, экологической программы.

Необходима реорганизация системы пассажирских перевозок и поддержки муниципальных транспортных предприятий. Исполнительной власти необходимо наложить запрет на реальное выполнение основных направлений программы реорганизации пассажирского транспорта, принятой в прошлом году городским Советом. Пока же, как говорится, воз и ныне там.

По-прежнему одним из основных направлений бюджета является сохранение приоритетного финансирования социальной сферы и первоочередных городских программ, работа по пополнению доходной части бюджета, сокращению нерациональных расходов, привлечению инвестиций.

Учитывая сложность, с которыми депутаты столкнулись при выполнении наказов избирателей в 2006 году, необходимо создать все условия для реализации принятой программы наказов избирателей на текущий год.

Поддержка территориального общественного самоуправления и дальнейшее развитие его деятельности — также среди приоритетных задач этого года. Возможно, для этого потребуются разработка и введение в действие обновленной системы организации территориального общественного самоуправления на уровне районных, квартальных и уличных комитетов в составе единой системы управления развитием и функционированием города.

В связи с изменениями, внесенными Государственной Думой в Федеральный закон №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в другие законодательные акты, предстоит внести коррективы в Устав города, принять новую редакцию положения "О муниципальной службе в городе Орле". Кроме того, в этом году должны быть приняты положения "О статусе депутата городского Совета народных депутатов" "О процедуре отзыва депутатов Орловского городского Совета народных депутатов и выборных должностных лиц органов местного самоуправления города Орла".

Среди наиболее действенных форм работы с избирателями — вы-



Председатель горсовета В.И. Уваров.



Идет заседание. Слева направо: Копылов, Федотов, Константин Милонов, Соболев, Владимир Владимирович.



Депутат горсовета А.Я. Коровин.

Удалось несколько смягчить для населения процесс реформирования системы оплаты жилищно-коммунальных услуг. Например, были отклонены предложения администрации города о досрочном, с 1 декабря 2006 года, повышении тарифов по водоснабжению и водоотведению. Снижены предложенные администрацией города размеры платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников и нанимателей в многоквартирном доме (ограничение роста оплаты за наём жилого помещения). Удалось добиться и совершенствования нормативной правовой базы для дальнейшего проведения реформы ЖКХ города.

В феврале город всколыхнуло принятое мэром постановление об оплате горожанами электроэнергии в местах общего пользования. В горсовет посыпались обращения возмущенных орловцев, горы писем и звонков обрушились на нашу редакцию. Депутаты свою позицию заявили сразу: то, что делает администрация, не реформирует ЖКХ, а самый настоящий беспредел. Мало того, что решение администрации было при-

внимание комитета по промышленности, транспорту и связи (председатель — С.Н. Себякин). Из-за постоянного роста цен на горючее и ГСМ депутатский корпус был вынужден с 1 июля 2006 года пойти на непопулярное решение — согласовать постановление мэра о повышении тарифа на проезд в муниципальном транспорте. Орловцы с пониманием отнеслись к этому шагу во многом благодаря тому, что льготы для проезда пенсионеров, студентов и школьников удалось сохранить за счет средств городского бюджета.

БУДЕТ ЛИ У ГОРОЖАН ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ?

В соответствии с приоритетным национальным проектом "Доступное и комфортное жилье гражданам России" с 2006-го по 2010 год в областном центре необходимо ввести в эксплуатацию миллион квадратных метров жилья. В 2006 году введено всего 160 тысяч кв. м и построено 162 индивидуальных жилых домов общей площадью 30 тысяч кв. м.

Предусмотрены мероприятия по обустройству земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства. Депутаты комитета по строительству, архитектуре и землеполь-

ре внимания комитета по промышленности, транспорту и связи (председатель — С.Н. Себякин). Из-за постоянного роста цен на горючее и ГСМ депутатский корпус был вынужден с 1 июля 2006 года пойти на непопулярное решение — согласовать постановление мэра о повышении тарифа на проезд в муниципальном транспорте. Орловцы с пониманием отнеслись к этому шагу во многом благодаря тому, что льготы для проезда пенсионеров, студентов и школьников удалось сохранить за счет средств городского бюджета.

РАБОТА В РАЙОНАХ

Большую работу все депутаты вели в своих округах. А координировали их усилия районными территориальными депутатскими группами (РТДГ). Их возглавляют депутаты А.Н. Митин (Железнодорожный район), Г.А. Капелюш (Заводской район), И.Г. Ветохин, а с 2007 года В.А. Куркин в Северном районе, Н.М. Лазарев — в Советском районе. О работе территориальных депутатских групп мы неоднократно рассказывали на страницах газеты.

РТДГ тесно взаимодействуют с администрациями районов, органами территориального общественного самоуправления, контролируя соблюдение прав и интересов граждан на территориях своих избирательных округов. Основные на-

ГОРСОВЕТ В ЦИФРАХ

Третий созыв Орловского городского Совета народных депутатов был в основном сформирован по результатам выборов 12 марта 2006 года. После вторых и дополнительных выборов, прошедших 9 октября 2006 года, представительный орган муниципального образования был сформирован полностью в количестве 38 депутатов.

С марта по декабрь 2006 года проведено 10 заседаний городского Совета. Принято 188 решений, регулирующих различные сферы жизнедеятельности и касающихся социально-экономического развития города, два обращения — к областному Совету, председателю Орловского областного Совета народных депутатов И.Я. Мосиякину, жителям города.

нято без согласования с Советом, так еще и нормативы оплаты электроэнергии взяты, что называется, с потолка. Правоту депутатов подтвердил суд: 3 апреля внесено решение о несоответствии постановлению мэра "о лампочках в подъездах", как его стали называть в народе, федерального законодательства.

При непосредственном участии депутатов городского Совета в ряде домов была организована практическая помощь в проведении общих собраний собственников помещений по выбору способа управления.

Тем не менее почивать на лаврах рано. Впереди — решение задач по созданию конкурентной среды на рынке жилищно-коммунальных услуг, привлечение инвестиций в реабилитацию и развитие коммунальной инфраструктуры, проведение сбалансированной тарифной политики, учитывающей интересы как населения.

ЭТО ПРИВЫЧНОЕ СЛОВО "БАНКРОТСТВО"...

Пожалуй, наибольшая активность мэрии в последнее время заметна в одной сфере — банкрот-

ГОРСОВЕТ В ЦИТАТАХ

■ А.Н. ПЕТРОВ:
— Администрация города в плане реформирования ЖКХ пока делает только одно — повышает тарифы. В прошлом году работа по реформированию была провалена, в этом нас ждет такой же результат. Что я предлагаю? Главное — сделать наши ЖЭУ, на сегодняшний день являющиеся низовыми звеньями системы, юридическими лицами. Они должны принимать платежи, заключать договоры как управляющие организации с владельцами квартир в многоквартирных домах. Таким образом, они будут отвечать буквально за все. Я считаю, что тех тарифов, которые действуют на сегодняшний день, вполне достаточно. Люди доверяют ЖЭУ и в большинстве случаев выбрали бы их управляющими организациями.

■ К.И. ФЕДотов:
— Я беседовал со многими начальниками ЖЭУ. У них глаза горят. Люди хотят работать на рынке самостоятельно, показать, что можно сделать в конкретных домах за деньги, которые платят жильцы. Уверены, что все получится. Однако высказывать свое мнение не спешат — начальство ведь думает по-другому.

■ В.В. СОБОЛЕВ:
— У нас любой вопрос передается администрацией города в политическую плоскость. Давайте отойдем от политики и будем искать реальные пути решения проблем.

■ М.В. ВДОВИН:
— Мы не имеем морального права признавать банкротство Северного района. Пора дать оценку тому, что происходит на территории Орла. Если события и дальше будут развиваться таким образом, скоро мы получим город-банкрот. (Кстати, о банкротстве. На 1 января 2007 года долг города по взятым ранее кредитам (с учетом процентов) составил 150 миллионов рублей, через год эта цифра вырастет до 198 миллионов. Городская администрация была намерена погасить долги и дальше: планировалось взять еще 106 миллионов рублей кредита. Депутаты остановили).

— Мэрия предпринимает попытки разрушения системы самоуправления. А власть в городе должна принадлежать его жителям, а не чиновникам. Мы — депутаты, за каждым из нас — семь тысяч избирателей. Если мы не будем думать о людях, зачем мы вообще нужны?

■ В.И. УВАРОВ:
— Разногласия между исполнительной и законодательной властью, наверное, неизбежны. Но наша задача — находить конструктивные решения вопросов, которые касаются жизни города. Отрадно, что депутатский корпус состоит из профессионалов в своих областях, людей с высоким чувством ответственности. Нам приходится решать непростые вопросы. И всегда депутаты стараются найти решение, наиболее благоприятное для орловцев. Я искренне им за это благодарен.

Елена ПРЭСНЕЦОВА.
Фото автора.