Федеральный бюджет более не предусматривает выделения средств на организацию питания школьников — нет у государства денег на школьные завтраки для подрастающего поколения. В 2005 году забота о хлебе насущном для юных россиян целиком переложена на плечи субъектов Федерации. Наша область на сегодня осталась одним из немногих регионов России, где продолжают выполнять свой долг перед детьми.
О том, как удается Орловщине не нарушать традиции, с какими проблемами приходится сталкиваться в сфере жизнеобеспечения образовательных учреждений, рассказывает начальник управления общего и профессионального образования администрации области А. В. КОПЫЛОВА.

АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ

Мы детей кормили и кормить будем

— Александра Васильевна, на одной из коллегий администрации области, посвященной проблемам питания учащихся, прозвучали цифры: в системе образования горячим питанием обеспечены 99 процентов школьников и 100 процентов воспитанников детских домов и школ-интернатов. Как организовано питание в общеобразовательных школах?

— Постановление коллегии администрации области стало основой для соответствующих постановлений на муниципальном уровне. В районах области также создана нормативно-правовая база организации питания школьников. Всего на Орловщине 592 общеобразовательные школы, в которых обучается 91281 человек. Одноразовое горячее питание действительно получают 99 процентов детей области. Двухразовое питание в группах продленного дня организовано для 19 тысяч школьников (20,4 процента). В постановлениях глав районных и городских администраций определены ответственные за организацию питания, поставщики продукции, цены. Действует система контроля, который осуществляется на местах представителями центра госсанэпиднадзора, контрольного управления губернатора и коллегии администрации области, управлениями торговли и потребительских ресурсов, ценовой политики.

В системе школьного питания предусмотрены смотры-конкурсы поварского мастерства, здоровьесберегающая работа (питьевой режим, С-витаминизация, йодирование пищи, "витаминные" столы). На протяжении ряда лет формируется отношение к школьному питанию как важнейшей медико-социально-педагогической задаче в Болховском, Верховском, Глазуновском, Залегощенском, Кромском, Колпнянском, Малоархангельском, Новодеревеньковском, Орловском, Шаблыкинском районах, Орле, Мценске.

— Сколько у нас в области интернатных учреждений и как организована система питания для их воспитанников?

— У нас 16 учреждений этого профиля и дом "Детская деревня — SOS", в которых живут 2,5 тысячи детей. Процесс обеспечения детских домов и интернатов продуктами регулируется специальными постановлениями коллегии администрации Орловской области. Между поставщиками и образовательными учреждениями заключены двухсторонние договоры, причем объем поставок и перечень продуктов питания определяется в соответствии с натуральными нормами, установленными постановлением Правительства РФ № 409 от 26.06.1992 г. Отпуск продукции осуществляется по ценам, утвержденным управлением ценовой политики области.

Расходы на питание финансируются областным бюджетом и путем целевых расчетов поставщиков по возврату ссуд и кредитов областному бюджету. Всего за минувший год на эти цели израсходовано более 25 миллионов рублей.

Одна из главных проблем всех интернатных учреждений — изношенность (70 процентов) технологического оборудования, кухонного инвентаря, посуды. За два последних года было приобретено оборудования на 1 млн. 170 тысяч рублей, но говорить о полном решении проблемы пока рано. Необходимы посудомоечные машины, промышленные фильтры для очистки воды и другое оборудование — на сумму 5,5 млн. рублей.

И здесь надо отметить, что большим подспорьем для совершенствования материально-технической базы детских домов и интернатов является привлечение внебюджетных средств. Хочется сказать спасибо спонсорам, благодаря которым в 2004 году было получено и рационально израсходовано 980 тысяч рублей.

— Что предпринимается для улучшения качества питания воспитанников детских домов и интернатов?

— В прошлом году были проведены курсы повышения квалификации для всех работников пищеблоков и медицинского персонала. Кроме того, центром Госсанэпиднадзора регулярно проводится лабораторный контроль за организацией питания в детских домах и школах-интернатах. Учитывая, что многие воспитанники состоят на диспансерном учете с заболеваниями желудочно-кишечного тракта, для них организован диетический рацион.

— Наш регион, несмотря на трудности, не только не отказывается обеспечивать школьников питанием, но и совершенствует программу самообеспечения продуктами образовательных учреждений...

— Да, это особенно важно для интернатных учреждений. Нашим управлением разработаны, а коллегией администрации области утверждены положение о подсобном хозяйстве и положение о программе самообеспечения продовольствием учреждений образования. В пример можно привести коллектив Троснянской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната, которая живет по законам трудолюбивой сельской семьи. Картофель, овощи, варенье заготавливаются старшими ребятами и педагогами. На деньги от реализации сельхозпродукции школа купила трактор, прицепной инвентарь. Более того, здесь хотят расширить свое подсобное хозяйство, что поможет детям, имеющим проблемы в развитии, профессионально самоопределиться. С этой целью можно было бы выкупить производственный комплекс — землю с постройками у ТНВ "Мухановское" (предприятия-банкрота), но для этого нужно 300 тысяч рублей и еще миллион для ремонта и оборудования помещений. В идеале этот комплекс может стать лагерем труда и отдыха для старших подростков, которым в детском лагере уже нечего делать, а трудоустроиться они пока не имеют возможности.

Почти все образовательные учреждения орловского села имеют свои земельные участки, что позволяет им разнообразить рацион питания детей. Даже в городских детских домах оборудуются теплицы, сады, ягодные плантации. В Колпнянском, Залегощенском, Новосильском, Шаблыкинском районах в школах есть свои минифермы, доход от которых составляет 258 тысяч рублей.

Наша область хранит традиции ученических производственных бригад. В минувшем году в сельских средних и основных школах области работали 253 трудовых объединения школьников (из них — 41 ученическая бригада, 212 ученических производственных звеньев). В пример можно привести учебные хозяйства средней школы № 2 поселка Верховье, Павловской средней школы Залегощенского района, Ярищенской, Тимирязевской средних школ и лицея № 1 Колпнянского района, Никольской средней и Знаменской основной школ Свердловского района, Здоровецкой средней школы Ливенского района, Луковской средней школы Малоархангельского района, Черкасской Кромского, Тагинской средней и Сеньковской основной Глазуновского, Хомутовской средней школы Новодеревеньковского района. Но доходы от реализации продуктов с подсобных хозяйств были бы куда больше при условии сохранения льгот по налогообложению для образовательных учреждений.

Руководители ищут пути наиболее рационального использования средств, как, например, в Урицком районе. Здесь постановлением главы администрации определено заключение договоров на поставку зерна, продуктов питания учреждениям образования, расположенным на территориях хозяйств, в счет платежей по налогам и сборам в районный бюджет. В районе создано муниципальное унитарное сельскохозяйственное предприятие "Луначары", которое обеспечивает овощами, мясом, молоком учащихся школ п. Нарышкино.

Проблема в том, что норматив питания в школах области — 5,50 рублей на каждого ребенка в день и дополнительно 6,50 рублей на учащегося в группе продленного дня (Постановление коллегии администрации Орловской области от 19.08.2002 г. № 129) — сегодня несоизмерим с ценами, сложившимися на потребительском рынке. Если сельские школы увеличивают стоимость питания за счет плодоовощной продукции, выращенной на собственных участках, то городские школы, а это почти половина всех учащихся области, не имеют возможности увеличить эту сумму.

Трудности есть, есть проблемы, но наши дети никогда не останутся без поддержки. Как говорит наш губернатор Е.С. Строев: "Мы детей кормили и кормить будем".

Беседовала
Светлана АНДРИАНОВА.

ИЗ ПЕРВЫХ РУК

Что в «корзине» у орловцев?

Парадокс: чем обильнее информационный поток, тем неувереннее, труднее люди ориентируются в тех или иных жизненных вопросах и проблемах. Более того, у многих в головах — настоящая каша: путаница терминов и понятий, ведущая к неясностям, ложным посылам и умозаключениям. Из-за этого порой так туманны бывают и письма читателей нашей газеты: не сразу даже разберешь, о чем ведет речь обратившийся в редакцию человек, чего добивается.
Недоразумения происходят в том числе и в силу незнания (или примерного толкования), казалось бы, давно всем известных понятий. Из особенно часто мелькающих в последнее время в теле- и радиоэфире, на страницах газет — "прожиточный минимум" и "потребительская корзина". Поэтому не мешало бы, как говорят специалисты, определиться в терминах. За помощью мы обратились к начальнику управления труда аппарата губернатора и администрации Орловской области В.И. МЕДВЕДЕВУ.

— Действительно, — согласился Виктор Иванович, — многие недоразумения возникают в силу произвольной трактовки вышеупомянутых терминов. На самом деле **потребительская корзина** — это минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. **Прожиточный минимум** — это стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Прожиточный минимум нужен для оценки уровня жизни населения при разработке и реализации региональных социальных программ, оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам, а также для формирования бюджетов.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах РФ рассчитывается ежемесячно на основании потребительской корзины и данных органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары, услуги. А прожиточный минимум устанавливается в соответствии с требованиями Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" ежеквартально (средняя трех месяцев).

— Виктор Иванович, давайте теперь заглянем в эту корзину.

— Давайте. Потребительская корзина в Орловской области определена законом области от 15 апреля 2003 года. Как того требует Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", она разработана в соответствии с утвержденными Правительством РФ "Методическими рекомендациями по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по РФ и в субъектах РФ". Данными "Методическими рекомендациями" предусмотрено распределение субъектов РФ по нескольким зонам, для каждой из которых разработана примерная потребительская корзина. Постановлением Правительства РФ минимальные наборы продуктов питания для всех зон было поручено разработать Минздраву России во взаимодействии со всеми заинтересованными федеральными структурами при участии общероссийских объединений профсоюзов. Наборы непродовольственных товаров определялись Минэкономики России, а наборы услуг — Государственным комитетом РФ по жилищной и социальной политике и Минтрансом России также при участии всех заинтересованных структур. Установленная в Орловской области потребительская корзина полностью соответствует рекомендуемой.

Минимальный набор продуктов питания сформирован с учетом факторов, влияющих на особенности потребления продуктов питания, сложившейся структуры их потребления в малоимущих семьях, выбора продуктов, позволяющих организовать здоровое питание при минимальных затратах. Минимальный набор продуктов питания для трудоспособного населения сформирован для мужчин и женщин, не занятых тяжелым физическим трудом, с учетом физиологических особенностей их организма. Аналогичный набор для пенсионеров учитывает возрастное снижение потребности в энергетической ценности питания по сравнению с трудоспособным населением. А минимальный набор питания для детей формируется с учетом необходимости обеспечения им полноценного питания для развития здорового организма в возрасте до 6 лет, а также дополнительного питания для активного физического развития в возрасте 7 — 15 лет.

При формировании минимального набора продуктов питания использовались действующие в Российской Федерации нормы физиологических потребностей человека в пищевых веществах и энергии с учетом пола и возраста и рекомендаций Всемирной организации здравоохранения. Расчет химического состава и энергетической ценности продуктов питания осуществлен с учетом их потерь при кулинарной обработке.

В наборе — 35 наименований продуктов, объединенных в 11 укрупненных групп: хлебные продукты, картофель, овощи и бахчевые, свежие фрукты, сахар и кондитерские изделия, мясопродукты, рыбопродукты, молоко и молокопродукты, яйца, масло растительное, маргарин и другие жиры, прочие продукты питания.

Минимальный набор непродовольственных товаров формируется из товаров индивидуального и общесемейного пользования с учетом их износа. Этот набор должен удовлетворять потребности основных социально-демографических групп населения в непродовольственных товарах с учетом возрастных особенностей, необходимости защиты организма людей от воздействия окружающей среды, а также для организации их быта. Этот набор состоит более чем из 100 предметов, объединенных в укрупненные группы товаров индивидуального (одежда, обувь, школьно-письменные товары) и общесемейного пользования (постельное белье, товары культурно-бытового и хозяйственного назначения, предметы первой необходимости, санитарии и лекарства).

Минимальный набор непродовольственных товаров индивидуального пользования сформирован с учетом природно-климатических условий региона. При формировании набора учитывалось количественное разнообразие товаров для различных социально-демографических групп, а также необходимость более частой обновляемости товаров для трудоспособного населения и детей.

Минимальный набор непродовольственных товаров общесемейного пользования не зависит от природно-климатических условий и формируется в расчете на среднестатистическую семью. Коэффициент семейности для Орловской области в соотвествии с данными последнего проведенного территориальным органом исполнительной власти по статистике обследования домохозяйств равен 2,8 человека.

Предметы первой необходимости, санитарии и лекарства в Законе "О потребительской корзине в Орловской области" включены в общий объем непродовольственных товаров в виде 10-процентной доли.

— В корзине еще должны быть услуги...

— **Минимальный набор услуг** по субъектам РФ сформирован согласно географическому делению и синоптическим наблюдениям с учетом продолжительности отопительного периода и светового дня. Набор состоит из 7 групп и включает жилищно-коммунальные, транспортные и другие платные услуги. Услуги организаций здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания в потребительскую корзину не включаются, так как социальный минимум этих услуг в соответствии с действующим законодательством предоставляется населению бесплатно. К коммунальным услугам относятся техническое обслуживание жилья, отопление, холодное и горячее водоснабжение и водоотведение, газоснабжение и энергоснабжение.

В минимальном наборе услуг обеспеченность населения жильем учтена в соответствии с установленным российским законодательством федеральным стандартом социальной нормы жилья на одного члена семьи из трех и более человек — 18 квадратных метров.

Отопление, холодное и горячее водоснабжение и водоотведение, энерго- и газоснабжение включены в минимальный набор исходя из отраслевых норм расхода воды, электроэнергии и газа на бытовые нужды и расхода энергии, необходимой для отопления жилья. Для всех социально-демографических групп населения этот набор одинаков и в расчете на одного человека составляет: центральное отопление — 6,7 Гкал в год, холодное и горячее водоснабжение и водоотведение — 285 л в сутки, газоснабжение — 10 куб. м в месяц, электроснабжение — 50 кВт/час в месяц.

Теперь что касается услуг транспорта. Они включают поездки трудоспособного населения и детей в возрасте 7 — 15 лет с использованием нескольких видов транспорта. Причем на женщин трудоспособного возраста приходится 638 поездок в год, а на мужчин — 602. На детей в возрасте 7 — 15 лет — 600 поездок.

— Почему же такая "дискриминация"?

— В расчет принималось то, что женщины, как правило, чаще мужчин пользуются транспортом в хозяйственных и культурных целях.

В минимальный набор услуг для пенсионеров и детей в возрасте до 6 лет в 2004 году транспортные услуги не включались, так как предоставлялись бесплатно.

— Будут ли в дальнейшем эти услуги включены в потребительскую корзину?

— При наличии платного проезда пенсионеров в их потребительскую корзину, несомненно, будут включены и транспортные услуги. Проект такого закона сейчас готовится.

Услуги связи, ремонт одежды и обуви, услуги парикмахерских, бань, прачечных и др. включены в минимальный набор услуг в виде 15-процентной доли.

Величина прожиточного минимума	По социально-демографическим группам населения		
	трудоспособное население	пенсионеры	дети
Орловская область	2178	1495	2033

Подготовил С. НИКОЛАЕВ.

Найдут ли конопле новое применение?

В ФГУП по заготовкам и первичной переработке конопли "Орёлпенькопром" обратились представители московской научно-производственной фирмы "ЭТМА" с просьбой предоставить образцы пеньковолокна. Московские специалисты планируют детально изучить его свойства и, возможно, найти новое применение для этой продукции.

Как сообщила генеральный директор предприятия "Орёлпенькопром" Н.В. Андреева, у организации есть постоянные партнеры, которым поставляется выработанное пеньковолокно. Это предприятия Белгородской, Брянской, Курской и Нижегородской областей.

Планируется, что в районах области в 2005 году будет посеяно порядка 1200 гектаров конопли — примерно столько же, сколько и в прошлом году. Для увеличения площадей под этой культурой необходима дополнительная закупка семенного материала.

Информагентство "Орловской правды".