

ИЗ ПЕРВЫХ РУК



В САНАТОРИИ

Уже почти 10 месяцев действует Федеральный закон № 122 о монетизации льгот, в том числе новые правила обеспечения льготных категорий граждан бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение. Но неясных моментов остается немало. С ними люди обращаются в Государственное учреждение Орловское региональное отделение Фонда социального страхования (ФСС) РФ. На самые часто встречаемые вопросы отвечают его специалисты: заместитель управляющего Антонина Яковлевна ДВОРНОВА и консультант-юристоконсульт отдела правового обеспечения Илья Николаевич ХОМКИН.

— Антонина Яковлевна, с недавних пор у вашей организации появилась новая функция — обеспечение льготников бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение. Каковы итоги проделанного и каким образом вам удалось справиться с многократно возросшим объемом работы, не увеличивая штат сотрудников?

— На сегодняшний день около 15 тысяч человек поставлено на учет на получение путевок. Это федеральные льготники, которые имеют право на социальный пакет стоимостью 450 рублей. В него помимо бесплатного обеспечения лекарствами, проездом на пригородном железнодорожном транспорте входит и бесплатное предоставление путевок на санаторно-курортное лечение с бесплатным проездом туда и обратно на авто- и железнодорожном транспорте.



В текущем году отделение Фонда сможет направить в здравницы 11 тысяч человек — уже сегодня ясна конкретная цифра на конец года. Цифра беспрецедентная. Для сравнения: раньше для Орловщины ежегодно выделялось примерно две тысячи путевок. Затраты Фонда в этом направлении, включая проезд льготников к месту лечения и обратно, составят 106,9 млн. рублей. А люди, не успевшие побывать в санатории в 2005-м, автоматически перейдут в категорию, так сказать, первоочередников на следующий год.

География лечения льготников разнообразна: это и наши местные санатории "Дубрава", "Лесной", "Орловчанка" (детский), в которых по данным на 16.09.2005 г. уже поправили здоровье 3698 человек; а также санатории Московской, Тамбовской, Курской областей, курорты Краснодарского и Ставропольского краев, в которых побывало 5480 человек.

Кстати, организация санаторно-курортного обслуживания граждан не является принципиально новым направлением работы Фонда социального страхования РФ и его территориальных структур. Путевками занимались и в предыдущие годы, но работа сегодня имеет существенные отличия. Раньше она сводилась к ведению финансовых взаиморасчетов, а теперь это и вся организационно-практическая работа, начиная от информирования граждан об их правах и возможностях реализации этих прав и заканчивая организацией проезда льготников к месту лечения и

обратно и предоставлением необходимой отчетности.

Но что значит за 2005 год "поставить на учет" 14 тысяч льготников силами пяти специалистов Фонда (штатное расписание осталось неизменным)? Это значит поговорить с каждым, уточнить, в какое время года он желает отправиться в здравницу, запланировать поездку, уведомить, когда путевка появится в наличии... А ведь январь—февраль мы отработали "вслепую", без квот, и дальше были условия сырой необкатанной системы. Это значит всё первое полугодие работать с 9 утра до 9 вечера, чтобы справиться с огромным объемом работы и невиданным ранее наплывом людей. А по воскресным дням — оформлять документы: первичный бухучет, реестры, договоры-переговоры с транспортниками, медиками, заключение контрактов... Все не так просто.

При этом работа с путевками занимает лишь 5—9 процентов от общего объема деятельности Фонда социального страхования.

Отделение Фонда постоянно проводит информационно-разъяснительные кампании с привлечением областной и районной печати, местных радиостудий, телевидения, благодаря чему люди получают необходимую информацию о своих правах по новому закону.

По данным на середину сентября 2005 г. Орловское отделение Фонда социального страхования направило на санаторно-курортное лечение свыше 9000 человек. К концу года число льготников, побывавших в здравницах Российской Федерации, вырастет до 11000. Для сравнения: раньше для Орловщины выделялось около 2000 путевок в год. На эти цели из федерального бюджета выделено 106,9 млн. рублей.

Считаю, нам удалось выполнить одну из основных задач — создать условия, при которых процесс получения путевок не превращается для человека в "хождение по мукам" по множеству адресов и кабинетам чиновников.

В самом здании Фонда сделано все необходимое для удобства льготников. Прием граждан организован на первом этаже, вход в здание оборудован пандусами, предусмотрено специальное покрытие полов. Места приема оснащены информационными стендами. В районах области прием льготников ведут специалисты отделения Фонда.

Не сомневаемся, что в этом году отделению Фонда удастся осуществить намеченные планы, хотя они весьма напряженные, и многие люди смогут почувствовать, что в их жизни что-то, действительно, повернулось к лучшему.

— Илья Николаевич, пожалуйста, перечислите категории граждан, имеющих право



на получение бесплатной путевки.

— Право на льготные санаторно-курортные путевки имеют девять категорий граждан.

Это инвалиды войны; участники Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 — 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ); (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ (ред. 29.12.2004 г.);

военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";

лица, работавшие в период

Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

инвалиды; дети-инвалиды.

— Расскажите подробнее о выдаче путевок "чернобыльцам".

— В соответствии со статьей 6.7 Федерального закона "О государственной социальной помощи" граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и приравненные к ним, имеют право на предоставление набора социальных услуг. Порядок обращения за набором социальных услуг установлен Постановлением Правительства РФ от 28.12.2004 г. № 862.

В соответствии с данным документом "чернобыльцы" и приравненные к ним категории граждан имеют право обратиться за предоставлением государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социальной услуги), установленного статьей 6.2 Федерального закона "О государственной социальной помощи", с даты установления им указанной выплаты.

Заявление о предоставлении на следующий год государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социальной услуги) подается по установленной форме гражданином (его представителем) в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату, ежегодно, до 1 октября текущего года.

Плата за предоставление гражданину социальных услуг (социальной услуги) осуществляется за счет установленной ему ежемесячной денежной выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.



ПО БЕСПЛАТНОЙ ПУТЕВКЕ

Отдельное внимание следует уделить детям-"чернобыльцам". В частности, путевку на санаторно-курортное лечение могут получить все дети и подростки, получившие социальную помощь в виде набора социальных услуг, которым назначена ежемесячная денежная выплата.

Это дети и подростки в возрасте до 18 лет, проживающие в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение, эвакуированные и отселенные из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, а также дети первого и последующего поколений граждан, указанных в пунктах 1,2,3,6 части первой статьи 13 Закона "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", родившиеся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей;

— дети и подростки, страдающие болезнями вследствие чернобыльской катастрофы или обусловленными генетическими последствиями радиоактивного облучения одного из родителей, а также последующие поколения детей в случае развития у них заболеваний вследствие чернобыльской катастрофы или обусловленных генетическими последствиями радиоактивного облучения одного из родителей, ставшие инвалидами;

— дети и подростки в возрасте до 18 лет, постоянно проживающие в зоне с льготным социально-экономическим статусом;

— дети первого и второго поколения граждан, указанных в статье 1 Федерального закона от 26.11.1998 г. № 175 ФЗ, страдающие заболеваниями вследствие воздействия радиации на их родителей;

— дети в возрасте до 18 лет первого и второго поколения граждан, получившие суммарную (накопительную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр), страдающие заболеваниями вследствие радиационного воздействия на одного из родителей.

— **Важнейшим условием ритмичной и надежной работы системы является ее транспортная составляющая — организация проезда к местам лечения и обратно. Насколько отработан этот механизм и с кем из транспортных заключены договоры?**

— В целом механизм отлажен, действует достаточно четко, без сбоев. Граждане для проезда как по области, так и в междугородном сообщении пользуются и автомобильным, и железнодорожным транспортом.

С этой целью заключено два государственных контракта с ОАО "Орелавтотранс" на индивидуальные и групповые перевозки льготников к месту санаторного

лечения и обратно. Направления на проезд выдаются одновременно с получением путевки. Групповые поездки в санатории Подмосковья и Тамбовской области организуются от здания отделения Фонда до места лечения. За прошедший период года выдано 6800 талонов на проезд железнодорожным и 6866 талонов — автомобильным транспортом. Доставлено до здравниц группами и обратно 1900 человек.

Для проезда в санатории Краснодарского края и Кавказских Минеральных Вод льготникам выдаются талоны на право бесплатного приобретения проездных билетов. В этом направ-



Отъезд в санаторий от здания Фонда.

лении отделением Фонда ведется совместная работа с Орловско-Курским отделением ОАО "РЖД": предоставляется информация о количестве имеющихся путевок по конкретным курортам с указанием сроков заездов. На эти цели фондом израсходовано 1 млн. 656 тысяч рублей.

— **Антонина Яковлевна, какова репутация здравниц, принимающих орловских льготников? Насколько широко они охватывают весь спектр заболеваний?**

Отделение Фонда отправляет льготников области в 42 здравницы РФ, в том числе на курорты Краснодарского края, Кавказских Минеральных Вод, в санатории Московской и Тамбовской областей.

Повышенным спросом пользуются путевки в местные санатории "Дубрава", "Лесной", "Орловчанка": более 60 процентов льготников желали бы подлечиться, не уезжая далеко от дома.

— Перечень санаторно-курортных учреждений утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 20.12.2004 г. № 319 по результатам открытого конкурса по отбору санаторно-курортных учреждений на предоставление путевок для лечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи. В указанный перечень вошло 967 здравниц, расположенных на территории Российской Федерации.

Отделением Фонда проводится работа по направлению льготных категорий граждан в 42 санатория, расположенные на территории Российской Федерации, с которыми заключены контракты на приобретение путевок. Помимо путевок в местные санатории приобретаются путевки на курорты Краснодарского края, Кавказских Минеральных Вод, в санатории Московской и Тамбовской областей. По состоянию на



На приеме у специалиста Фонда.

16.09.2005 г. отделением Фонда выдано более 9000 путевок.

Все эти санатории предоставляют необходимый набор медицинских услуг (физиолечение,

водо- и грязелечение, массаж и др.), которые назначаются с учетом состояния здоровья и возраста больного.

Путевки приобретаются с учетом всех профилей заболеваний, по которым показано санаторно-курортное лечение.

Одновременно следует подчеркнуть отдельные льготы, которые предоставляются в санаториях, стремятся пройти все имеющиеся процедуры: подобная практика скорее навредит, чем принесет пользу.

Стоит напомнить: путевка на санаторно-курортное лечение предоставляется при наличии медицинских показаний. При этом нуждающийся в лечении гражданин должен быть внесен в Федеральный регистр и ему должны быть назначены ежемесячные денежные выплаты.

Одна из наших проблем — недостаток путевок в местные здравницы. Более 60 процентов льготников желали бы получить путевку, не уезжая далеко от дома. Думаем привлечь в 2006 г. Мценский пансионат ЗИЛ, который имеет профиль-

С 1 января 2006 года у федеральных льготников появится право выбора — продолжать пользоваться набором социальных услуг или заменить их ежемесячной денежной компенсацией.

ную лицензию и прекрасную лечебную базу.

Постараемся решить и другой вопрос — о недостаточном количестве путевок для детей-инвалидов именно летом на Черное море.

— **Илья Николаевич, какова**

стоимость одного дня пребывания льготника в санатории?

— В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации-

Путевка на санаторно-курортное лечение рассчитана на 21 день и обходится отделению Фонда в 10,5 тысячи рублей. В эту сумму входят проживание, питание, лечение. В каждом санатории обязательно проводится весь стандартный набор необходимых медицинских процедур.

ции № 326

от 6 мая 2005 года увеличена стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях до 500 рублей, а отдельным категориям граждан — до 550 рублей. Это инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период; лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда"; лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках желез-

ных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств. Для инвалидов с заболеваниями и травмами спинного мозга — 600 рублей.

Кстати, путевка рассчитана на 21 день.

— **Имеет ли право сопровождающее лицо также получить путевку на санаторно-курортное лечение?**

— Имеет, если сопровождает граждан с ограничениями к трудовой деятельности 3-й степени и детей инвалидов. У сопровождающих лиц есть право и на бесплатный проезд.

— **Со следующего года у льготников есть право выбора: можно отказаться от набора социальных услуг и заменить их денежной компенсацией либо оставить все по-прежнему. По вашему мнению, Антонина Яковлевна, равны ли чаши весов?**

— Давайте сравним. Федеральным льготникам предоставляется дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера) плюс путевка на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний, которая с ей ч а с

обходится в 10,5 тысячи рублей, плюс бесплатный проезд на пригородном железнодорожном или междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Это с одной стороны. С другой — ежемесячная плата взамен соцпакета в 450 рублей и больше ничего. Неравные чаши весов.

В течение 2005 года социальные услуги предоставляются всем без исключения льготникам в так называемом "натуральном виде", т.е. без замены их на денежное выражение. С 1 января 2006 г. и в дальнейшем появляется право выбора: продолжать пользоваться социальными услугами либо отказаться от их получения, обратившись до 1 октября 2005 г. с заявлением об отказе в получении набора социальных услуг (социальной услуги) в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации.

— **Реально ли получить путевку в новом году тем, кто уже воспользовался этой услугой в 2005-м?**

— Бытует мнение, что путевка на санаторно-курортное лечение предоставляется льготнику один раз в несколько лет. В связи с этим обращаем внимание на то, что периодичность выдачи путевок не регламентирована законодательством и зависит прежде всего от размера финансирования на эти цели средств из федерального бюджета и от количества лиц, стоящих на очереди. Поэтому лица, обеспеченные путевками в 2005 году, имеют право стать на очередь за путевкой и в 2006 году.

**Анна ЗЕЛЕНКЕВИЧ.
Фото Андрея САСИНА
и Андрея БАКАНОВА.**

На правах рекламы