

РОЗНИЧНЫЕ РЫНКИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ:

Спецвыпуск для



Постановление Правительства Российской Федерации № 530 от 31.08.2006 года «Об утверждении Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» кардинально меняет ситуацию на розничном рынке электроэнергии страны и определяет новый порядок взаимоотношений энергосбытовых компаний с потребителями электроэнергии — юридическими лицами.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРАВИЛ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ

«Правила функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» (далее — Правила) разработаны и утверждены Правительством РФ в соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» и ст. 6 Федерального закона «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период...».

Кроме того, тем же постановлением правительства предусмотрено внесение изменений в ряд действующих нормативных актов, регулирующих отношения в сфере электроэнергетики, а также даны поручения федеральным органам исполнительной власти по разработке сопутствующих нормативных актов.

Правила содержат положения о порядке заключения и исполнения публичных договоров на розничном рынке и примерный договор поставки электрической энергии для населения (в соответствии со ст. 426 Гражданского кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий её обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого обратившегося. Для таких публичных догово-

ров Правительство РФ может издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров. Такое право дано Законом «Об электроэнергетике»). Правила устанавливают основы взаимодействия на розничном рынке электроэнергии его участников, к которым относятся гарантирующий поставщик, энергосбытовые организации, производители, сетевые организации и потребители электроэнергии.

Центральным субъектом розничного рынка становится **гарантирующий поставщик**, который обязан заключить договор с любым обратившимся к нему потребителем, расположенным в границах его зоны деятельности при соблюдении потребителем требований, определенных Правилами. Все остальные продавцы электроэнергии будут свободны в заключении договоров с потребителями, т. е. если такие продавцы и покупатели не договорятся по всем условиям поставки, то договор не будет заключен и обязать таких продавцов к заключению договора

будет нельзя. Если покупателя не устраивает его продавец электроэнергии, он в любой момент может обратиться к гарантирующему поставщику.

Правила определяют порядок

назначения и смены гарантирующего поставщика.

Зоны деятельности гарантирующих поставщиков в каждом регионе устанавливаются региональным органом власти исходя из

сложившихся территориальных зон обслуживания назначенных гарантирующих поставщиков.

Гарантирующие поставщики (оптовые потребители-перепродавцы, победитель конкурса либо

ОРЛОВСКАЯ ЭНЕРГОСБЫТОВАЯ КОМПАНИЯ — ГАРАНТИРУЮЩИЙ ПОСТАВЩИК ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Зоной ответственности ОАО «Орлэнергосбыт», как ГП, является территория Орловской области и города Мценска за исключением города Орла и районных центров области.

■ - территория обслуживания ГП

Этот статус компания получила 1 сентября 2006 года на основании Правил функционирования розничных рынков электроэнергии в переходный период.

В зону деятельности ОАО «Орлэнергосбыт» как гарантирующего поставщика входит территория районов Орловской области и города Мценска.

В дальнейшем гарантирующий поставщик будет избираться в каждом субъекте РФ по результатам конкурса, проводимого раз в три года, и первый такой конкурс должен быть проведен согласно Правилам на всей территории России до 1 января 2008 года.

Более подробную информацию о гарантирующем поставщике можно получить на интернет-сайте компании www.orel-esc.ru или позвонив по телефону «горячей линии».

КЛЮЧЕВОЙ ЭТАП РЕФОРМИРОВАНИЯ РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

Как известно, 1 сентября этого года в нашей стране был запущен новый оптовый рынок электроэнергии (мощности) — НОРЭМ. Таким образом, начался ключевой этап реформирования рынка электроэнергии. По словам председателя правления РАО «ЕЭС России» А.Б. Чубайса, «выстраиваемая система отношений, как на оптовом, так и на розничных рынках, приближает уровень рыночных отношений в электроэнергетике России к лучшим зарубежным аналогам». Глава РАО «ЕЭС» отмечает также, что «формирование конкурентного рынка электроэнергии является необходимым условием привлечения частных инвестиций в развитие электроэнергетики России».

Новая модель энергорынка предполагает постепенную либерализацию отношений в энергетике. Электричество должно стать таким же товаром, как и любой другой: цена на него будет формироваться на основе спроса и предложения. Однако произойдет это не сразу, заметил на прошедшей в минувший вторник пресс-конференции, посвященной работе ОАО «Орлэнергосбыт» в условиях новых Правил функционирования розничных рынков электроэнергии, **генеральный директор компании Ю.Н. Юрьев**. В 2006 году по нерегулируемым ценам будет продаваться только электроэнергия в объемах, превышающих баланс, утвержденный Федеральной службой по тарифам. Но предполагается, что в дальнейшем правительство будет постепенно увеличивать долю электроэнергии, которая будет покупаться и продаваться по свободной цене.

Юрий Николаевич напомнил, что запуск либерализованной модели оптового и розничного рынков электроэнергии и мощности стал фактом после подписания премьер-министром М.Е. Фрадковым 31 августа этого года двух постановлений: «Об утверждении Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» и «О совершенствовании порядка функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности».

Генеральный директор особо отметил, что новый порядок взаимоотношений компании с её потребителями не затрагивает интересы населения. Пока в Орловской облас-



ти речь идет о довольно ограниченной группе потребителей, имеющих так называемый «уровень присоединенной мощности» свыше 750 кВА.

Понимая социальную значимость проблемы и упреждая вопросы журналистов, Ю.Н. Юрьев объяснил, почему новшества не касаются населения. «Электроэнергия, покупаемая населением, как и прежде, будет продаваться исключительно по ценам, устанавливаемым региональной службой по тарифам, — сказал он. — Более того, это относится и к электроэнергии, приобретаемой юридическими лицами для продажи населению».

— Тарифы на электроэнергию для населения и не предполагалось пересматривать, — подчеркнул Юрий Николаевич. —

Даже в долговременных прогнозах не предусматривается, что в расчетах с населением будут присутствовать свободные цены.

Одно из ключевых новшеств — введение института гарантирующих поставщиков для каждого региона. Определены критерии их выбора. Гарантирующий поставщик обязан заключать договор с любым обратившимся к

нему потребителем, который расположен на территории его зоны деятельности. Зона определяется уполномоченным органом исполнительной власти.

— Решение о специализированном уполномоченном органе по определению гарантирующих поставщиков, — уточнила **руководитель региональной службы по тарифам Е.Н. Жукова**, — еще не принято —

постановление коллегии Орловской области только готовится. Но скорее всего это будет наша служба.

— Гарантирующему поставщику, — добавил **заместитель генерального директора по экономике и финансам ОАО «Орлэнергосбыт» А.Л. Куликов**, — придется гораздо труднее других поставщиков, потому что к нему предъявляется ряд очень жестких требований по финансовым показателям: оборачиваемость кредиторской задолженности, её структура, финансовая независимость и ликвидность. Служба по тарифам будет ежеквартально отслеживать нашу отчетность и делать соответствующие выводы. Такая прозрачность бухгалтерии и тщатель-

ный контроль заставляют работать особенно напряженно.

— Да, — продолжил мысль своего коллеги Ю.Н. Юрьев, — гарантирующий поставщик — это, как говорится, не на всю оставшуюся жизнь, это конкурсная функция. Впоследствии статус будет устанавливаться на конкурсной основе. И если в результате мониторинга выяснится, что нынешний гарантирующий поставщик по финансовым показателям своей деятельности будет «выпадать», то ему придется срочно искать замену.

...Сейчас у ОАО «Орлэнергосбыт» горячая пора. Компания закончила рассылку информационным писем и оферт своим клиентам, уже прошли первые семинары с потребителями, в ходе которых подробно обсуждались новые взаимоотношения.

— Недавно мы провели встречи с нашими потребителями в Мценске и Ливнах, — рассказал Ю.Н. Юрьев. — На очереди — г. Орел и т. д. Будем рассказывать, как мы считаем, откуда что берется, будем подсказывать нашим клиентам, как оптимизировать в новых условиях свою работу по энергосбережению.

Поместите любую компанию в среду, где постоянно меняются условия, правила игры, и результат на выходе невозможно будет спрогнозировать. Поэтому введение Правил ужесточит требования к организации работы самих энергосбытовых компаний к качеству планирования, прогнозирования, потребуются специалисты-аналитики, способные прогнозировать колебания цен на рынке. Причем на долгосрочный период. Ведь на оптовом рынке предполагается заключение договоров сроком на 3 — 5 лет.

«Орлэнергосбыт» в сентябре не покупал электроэнергию на оптовом рынке по нерегулируемым ценам и соответственно не осуществлял её трансляцию на своих потребителей. Дополнительные затраты в виде стоимости почасовых отклонений понесли только предприятия с присоединенной мощностью свыше 750 кВА.

РАБОТА ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

КЛИЕНТОВ ОАО «Орёлэнергосбыт»

территориальная сетевая организация — если ей присвоен статус гарантирующего поставщика) должны получить статус участника оптового рынка.

Правилами предусмотрено, что до 1 января 2008 года на всей территории Российской Федерации должны быть проведены первые конкурсы на получение статуса гарантирующего поставщика. Это необходимо для обеспечения конкуренции за потребителей электроэнергии, повышения качества обслуживания потребителей и сокращения издержек. Конкурс

рядок действий энергосбытовой организации и потребителей, направленный на предупреждение случаев, когда могут возникать недобросовестные энергосбытовые организации, предлагающие потребителям продажу электрической энергии в отсутствие договоров, обеспечивающих приобретение этой электрической энергии на оптовом или розничном рынке.

Правила также предусматривают синхронизацию с жилищным законодательством Российской Федерации и определяют порядок приобретения организа-

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭНЕРГИИ

предполагается проводить каждые три года. Если победитель очередного конкурса не выявлен, действующий гарантирующий поставщик продолжает осуществлять свою деятельность.

Функции гарантирующего поставщика могут быть временно (на период до 6 месяцев) переданы сетевой организации в ряде случаев, определенных Правилами.

Процедура смены гарантирующего поставщика будет публичной. Информация о смене гарантирующего поставщика должна быть опубликована в местных печатных изданиях, размещаться в пунктах приема платежей за электроэнергию.

При смене гарантирующего поставщика потребители — юридические лица вправе заключить договоры с новым гарантирующим поставщиком, а потребителям-гражданам нужно будет только начать платить новому гарантирующему поставщику.

Правилами закреплена система ценообразования на розничном рынке, предусматривающая поставку части объемов электроэнергии по регулируемой цене, а части — по нерегулируемой цене, отражающей стоимость электрической энергии на конкурентном оптовом рынке в рамках предельного уровня нерегулируемых цен.

Предельный уровень нерегулируемых цен определяется в соответствии с Правилами на основании ежемесячно публикуемой НП «АТС» информации о средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цене электрической энергии, сложившейся на оптовом рынке за истекший месяц, с учетом регулируемых государством тарифов на услуги по передаче электрической энергии, услуги НП «АТС» и РАО «ЕЭС России», сбытовой надбавки.

При этом для населения на переходный период гарантируется поставка всего фактически потребленного объема по регулируемым ценам!

Правила определяют и иные особенности функционирования энергосбытовых организаций, по-

циями сферы жилищно-коммунального хозяйства электрической энергии для оказания коммунальных услуг по электроснабжению. Кроме того, установлено, что гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации осуществляют поставку электрической энергии гражданам, только если они проживают в частных жилых домах или осуществляют в соответствии с жилищным законодательством непосредственное управление многоквартирным домом.

Правилами определены особенности деятельности производителей электрической энергии на розничных рынках. В отношении производителей электрической энергии, которые соответствуют количественным критериям, предъявляемым к субъектам оптового рынка, но таковыми не являются, установлено, что с 1 января 2007 года они могут поставлять электрическую энергию только гарантирующим поставщикам, в границах зоны деятельности которых они расположены, по цене, не превышающей стоимость покупки электрической энергии гарантирующим поставщиком на оптовом рынке.

Правилами усилены требования к учету электроэнергии, определены расчетные способы, применяемые при отсутствии приборов учета, установлена ответственность потребителей за нарушение работы приборов учета. Установлена обязанность потребителей по точному планированию объемов потребления электроэнергии и ответственность за потребление электроэнергии в большем или меньшем объеме по сравнению с запланированным.

Также в Правилах четко описаны правила введения частично или полного ограничения потребления электроэнергии, в том числе для предотвращения или ликвидации аварий, а также по причине нарушения потребителями электроэнергии порядка оплаты за электроэнергию.

Вопросы и ответы

РОЗНИЧНЫЕ РЫНКИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

? — Для чего вводится рынок электроэнергии, что это даст отрасли и потребителям?

— Главные задачи введения новых рыночных отношений как на оптовом, так и на розничных рынках — создание полноценной конкурентной среды в электроэнергетической отрасли, повышение эффективности производства электроэнергии, привлечение инвестиций для развития отрасли и как следствие — повышение надежности энергоснабжения.

? — Кто является участником розничных рынков?

— Согласно Правилам функционирования розничных рынков электроэнергетики субъектами розничного рынка в переходный период являются:

— потребители электрической энергии;

— гарантирующие поставщики — организации, которые обязаны заключать договоры энергоснабжения (купли-продажи) электрической энергии;

— энергосбытовые организации;

— энергоснабжающие организации (совмещают деятельность по сбыту и передаче электрической энергии);

— сетевые организации и другие владельцы объектов сетевого хозяйства;

— производители электрической энергии или лица, обладающие правом распоряжения электрической энергией, не участвующие в оптовом рынке электрической энергии.

? — Изменились ли тарифы для населения?

— Поставка электроэнергии населению осталась в компетенции уполномоченных государственных органов. То есть электроэнергия будет поставляться населению по тарифам, установленным региональными энергетическими комиссиями в рамках предельных уровней, утвержден-

ных Федеральной службой по тарифам.

? — Может ли потребитель выбирать поставщика?

— Правила розничных рынков позволяют потребителям выбирать поставщиков. Закупать электроэнергию можно как у гарантирующего поставщика, так и у других энергосбытовых компаний, действующих на данной территории.

? — Что понимается под либерализацией электроэнергетической отрасли, в частности, в ценообразовании?

— Либерализация электроэнергетической отрасли предполагает сокращение государственного участия в уставных капиталах компаний, занимающихся конкурентными видами деятельности (прежде всего в тепловой генерации), а также изменения регулирования в ценообразовании. Либерализация направлена на повышение эффективности предприятий электроэнергетики и создание условий для развития отрасли на основе частных инвестиций.

? — С какой даты начинается либерализация розничных рынков? Насколько этот процесс может отставать от либерализации оптового рынка?

— Либерализация цен на розничных рынках следует за либерализацией на оптовом рынке. То есть дата, начиная с которой будет поставляться по рыночным ценам, будет совпадать с началом работы оптового рынка электрической энергии (мощности) по новым правилам.

? — Каким образом оказываются услуги по передаче электроэнергии?

— Услуги по передаче электрической энергии оказываются сетевыми

организациями потребителям электрической энергии, которые присоединены к их сетям, а также другим смежным сетевым организациям (с учетом некоторых особенностей взаимоотношения между сетями). При этом потребитель может заключить как два отдельных договора — с сетевой организацией и договор купли-продажи с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией, розничным производителем), так и договор энергоснабжения — и тогда гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация, розничный производитель) должен будет обратиться к сетевой организации для заключения договора на передачу в интересах потребителя.

? — Как строятся отношения гарантирующего поставщика с товариществами собственников жилья и управляющими компаниями?

— Гарантирующий поставщик как субъект розничного рынка электроэнергии продает электроэнергию ТСЖ и УК по договору энергоснабжения, купли-продажи в соответствии с Правилами розничных рынков. При этом покупка измеряется по прибору учета, расположенному на границе сетей дома с сетями сетевой организации. Отдельно должен обеспечиваться учет потребления электроэнергии на общедомовые нужды и её потребления владельцами нежилых помещений. Оплата объема потребления населением осуществляется по тарифу для населения, прочие объемы — по тарифам для соответствующих категорий юридических лиц.

? — Как определяется цена на электроэнергию в связи с принятием новых Правил?

— Основной особенностью новой системы

ценообразования является поставка части объемов электроэнергии по регулируемой цене, а части — по нерегулируемой цене, отражающей стоимость электрической энергии на конкурентном оптовом рынке электрической энергии в рамках предельного уровня нерегулируемых цен. Для населения на переходный период гарантируется поставка всего фактически потребленного объема по регулируемой цене.

? — Кто будет отслеживать, насколько осуществляется продажа по регулируемым и нерегулируемым ценам?

— В регионах контроль за деятельностью гарантирующих поставщиков осуществляет орган исполнительной власти субъекта РФ, назначаемый решением губернатора.

? — Как потребители могут использовать рыночные цены для снижения расходов на электроэнергию?

— Для крупных потребителей (с присоединенной мощностью выше 750 кВА) — это прежде всего оптимизация планового почасового потребления электроэнергии. В Правилах розничных рынков для таких потребителей устанавливается обязанность почасового планирования потребляемой электроэнергии и вводится оплата почасовых отклонений. Таким образом, правильное почасовое планирование потребления позволяет снизить расходы на электроэнергию.

Для остальных потребителей в условиях формирования конкурентного рынка электроэнергии остается возможность рационального потребления электроэнергии с использованием двухзонных счетчиков, поскольку рыночные цены будут отличаться в зависимости от времени суток.

ДОГОВОРНАЯ КАМПАНИЯ

В связи с вступлением в силу «Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» (Постановление Правительства РФ от 31.08.2006 г.) ОАО «Орёлэнергосбыт» объявило о начале кампании по приведению действующих договоров электроснабжения (купли-продажи электрической энергии) в соответствие с требованиями утвержденных Правил.

29 сентября 2006 года закончена рассылка потребителям — юридическим лицам информационных писем и дополнительных соглашений о внесении изменений в условия действующих договоров и приведения их в соответствие с Правилами.

Вопросы и предложения потребителей будут рассматриваться и решаться специалистами ОАО «Орёлэнергосбыт» по адресу: 302030, г. Орел, ул. Советская, 15 (кабинет № 3), тел. (4862) 54-29-02.



«ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ» ОАО «ОРЁЛЭНЕРГОСБЫТ»

Квалифицированные юристы и сотрудники ОАО «Орёлэнергосбыт» ответят на все интересующие потребителей вопросы, касающиеся новой системы взаимоотношений с энергосбытовой компанией.

Порядок работы «горячей линии»: понедельник — пятница с 13.30 до 17.30.

НОМЕРА ТЕЛЕФОНОВ:

(4862) 54-29-02 — центральный офис в г. Орле;
(246) 4-00-28 — Мценское межрайонное отделение;
(277) 7-35-88 — Ливенское межрайонное отделение;
(4862) 54-29-02 — Орловское межрайонное отделение.

В другое время и выходные дни «горячая линия» в центральном офисе работает в режиме автоответчика: вы сможете получить квалифицированную помощь, продиктовав свой вопрос и координаты (факс, e-mail), по которым в течение двух дней вам будут высланы подробные комментарии.

Спецвыпуск подготовил С. НИКОЛАЕВ.