



# О Б Л А С Т Н А Я Орловская



# Г А З Е Т А Правда

Издаётся с 22 марта 1917 года

№ 189 (24260) 2 ноября 2005 года среда

www.orel.ru orp@rekom.ru

## О ПОЛНЫХ ЗАКРОМАХ И ЩЕДРЫХ НИВАХ

Еще несколько лет назад СПК "Дубовицкий" считался экономически отсталым. Но с приходом сюда нового руководителя, молодого, напористого и целеустремленного, хозяйство вновь обрело былую уверенность в завтрашнем дне.

2-я стр.

## НЕЧЕСТНЫЕ ИГРЫ НА ПЕНСИОННОМ ПОЛЕ

Офицеры запаса Орловщины протестуют против замораживания военных пенсий.

3-я стр.

## СТРАСТИ ПО «ДЕВЯТОЙ РОТЕ»

Эту кинопремьеру многие ждали с нетерпением. И вот она состоялась.

4-я стр.



Фото Вячеслава МИТРОХИНА.

# Орловская электроника

Орловское предприятие ЗАО "Электротек" внедрена система качества международного стандарта ИСО 9001-2000. выпускает электронные приборы, которые применяются на объектах ЖКХ, промышленности и в сельском хозяйстве. Над изготовлением приборов на предприятии трудятся 200 специалистов, среди которых А.П. Реутов, В.Н. Окорочков и Е.В. Мишин (на снимке слева направо).

В. КРУГЛОВА.

## ОФИЦИАЛЬНО

### В честь праздника

Во исполнение Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" губернатором области подписан Указ № 288 от 31.10.2005 г. "О проведении мероприятий, посвященных празднованию 4 ноября — Дня народного единства". В соответствии с указом утверждены перечень мероприятий, посвященных празднованию Дня народного единства. Главам районных и городских администраций рекомендовано организовать проведение тематических мероприятий в учреждениях образования, культуры, социальной защиты населения, встреч с представителями общественности, молодежи, служителями Русской православной церкви, возложение цветов к мемориальным знакам и воинским захоронениям, публикацию в средствах массовой информации материалов, посвященных Дню народного единства.

3 ноября, накануне праздника, в администрации области состоится встреча губернатора области Е.С. Строева с представителями общественности.

Пресс-служба  
губернатора области.

## Назначения

С 13 октября 2005 года приказом Генерального прокурора Российской Федерации на должность орловского транспортного прокурора назначен юрист 1-го класса **Гончаров Андрей Алексеевич**. А. Гончаров родился в 1974 году в пос. Хомутово Орловской области. В 1998 году окончил юридический факультет Воронежского государственного университета. В органах прокуратуры работает с 1998 года. Трудовую деятельность начал следователем прокуратуры Железнодорожного района г. Орла, затем — старшим следователем прокуратуры г. Орла, заместителем прокурора Советского района г. Орла. За добросовестную службу неоднократно поощрялся.

С 11 октября 2005 года приказом Генерального прокурора Российской Федерации на должность прокурора Урицкого района Орловской области назначен юрист 1-го класса **Вазюлин Сергей Анатольевич**.

С. Вазюлин родился в 1978 году в республике Казахстан. В 1999 году с отличием окончил Санкт-Петербургский университет МВД России. В органах прокуратуры служит с 1999 года, в разное время работал помощником прокурора района, следователем, старшим следователем, последнее время — заместителем прокурора Железнодорожного района г. Орла, признавался лучшим следователем по итогам работы 2002 года.

## ПАНОРАМА СОБЫТИЙ

### ДЕНЬ НАРОДНОГО ЕДИНСТВА В ОРЛЕ

Целью ряд мероприятий подготовлен городскими властями к празднованию Дня народного единства.

В образовательных учреждениях города пройдут исторические олимпиады "Россия вчера и сегодня", конкурс сочинений "В единой семье", открытые уроки и классные часы на тему "День народного единства", экскурсии в музеи Орла и встречи с ветеранами Великой Отечественной войны.

Библиотеки Орла для своих читателей проведут информационные часы "За семью русскими", "История в лицах: Минин и Пожарский. Окончание смуты".

В детской музыкальной школе имени Прокофьева завтра состоится концерт "С любовью к Родине", подготовленный силами преподавателей и учащихся. Своё творчество продемонстрируют и воспитанники музыкальной школы имени Калининкова и Детской хоровой школы. В этот же день в городском центре культуры в 15.00 начнется большой праздничный концерт, на котором выступят творческие коллективы Орла. А для любителей спорта пройдут соревнования по корфболу и футболу.

4 ноября в спортзале центра культуры откроется футбольный турнир на приз газеты "Спорт-Альянс". В 18.00 в орловском академическом театре имени Тургенева начнется заключительный гала-концерт фестиваля "Славянская звезда".

### СЪЕЗД РАБОТНИКОВ СКОРОЙ ПОМОЩИ

В Москве проходит Первый Всероссийский съезд врачей "Скорой медицинской помощи". Среди делегатов — главный врач Орловской городской станции скорой медицинской помощи Н.Н. Панченко.

Главная тема съезда — организация работы этой службы в новых экономических условиях. Обсуждаются вопросы финансирования, методы повышения квалификации врачей, работающих в "Скорой помощи", организация контроля за их работой. Съезд продолжит работу до 3 ноября.

### ГЛАЗУНОВСКИЕ КОНДЕНСАТОРЫ — В КУРСЕ

Глазуновское открытое акционерное общество "Конденсатор" примет участие во второй "Курской промышленной выставке", которая пройдет с 11 по 13 ноября в рамках межрегиональной выставки "ПромЭкспо-2005".

В ней будут участвовать представители десятков предприятий из разных регионов России. Они продемонстрируют оборудование для отраслей легкой и пищевой промышленности, различные электротехнические приборы, смазочные масла, синтетические смолы, лакокрасочные материалы, резиновые изделия и т.д. Глазуновцы представят потенциальным партнерам около 15 видов конденсаторов, которые применяются в стартерах автомобилей, в осветительной аппаратуре и электробытовой технике.

Информгентство  
"Орловской правды".

## УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ

25 октября прошло совещание, на котором был рассмотрен вопрос "О готовности к введению на территории Орловской области ФЗ № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В его работе приняли участие руководители администрации области, областного Совета народных депутатов, главы муниципальных образований, руководители подразделений федеральных органов власти, областных структур. Вел совещание губернатор Орловской области Е.С. Строев.

По итогам совещания его участники приняли резолюцию, в которой высказали ряд предложений для облегчения переходного периода к новым условиям работы и организации более качественного проведения самой реформы.

Мы начинаем публиковать наиболее интересные выступления с этого совещания. Первым мы публикуем доклад заместителя губернатора области М.Г. Михайлова.

## Больше прав — выше ответственность

Обсуждая вопросы реализации реформы местного самоуправления, мы не просто теоретизируем вокруг идеи и концепции, а говорим о ней как о событии наступившем. Поэтому представляется уместным подвести некий промежуточный итог работ, проведенных в Орловской области, и выявить проблемы, требующие срочного разрешения.

В первую очередь следует отметить, что законы, устанавливающие статус, административные центры и границы муниципальных образований, принятые в отношении всех районов области. Существующее административно-территориальное устройство практически не подверглось изменениям. На сегодня они коснулись лишь двух муниципальных образований на территории Ливенского и Глазуновского районов.

Во-вторых, проведена серьезная работа по приведению в соответствие с положениями нового федерального закона областного и муниципального законодательства. Внесены изменения не только в Устав (Основной Закон), но и в двенадцать различных областных законов. На данный момент в регионе действуют три



Фото Сергея МИРОНОВА.

нормативных акта, которыми органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями: по формированию и организации деятельности административных комиссий; государственной регистрации актов гражданского состояния, а также в сфере социальной защиты населения.

В целях повышения эффективности правотворческой деятельности органов местного самоуправления разработаны и направлены в муниципальные образования модельные уставы поселения и района. Основная идея, которая закладывалась при подготовке этих документов, заключалась в том, чтобы дать муниципальным образованиям правовые

ориентиры и расширить тем самым самостоятельность в нормотворчестве.

В настоящий момент работа по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ завершена. Все они тщательно проработаны, прошли юридическую экспертизу и государственную регистрацию, после чего должны направляться в отдел Главного управления Минюста России по Центральному федеральному округу в Орловской области для присвоения им государственного регистрационного номера, выдачи свидетельства о государственной регистрации и включения в государственный реестр уставов муниципальных образований. К сожалению, на сегодня город Орел и муниципальные образования 11 районов не представили в отдел свои уставы.

Накопленный практический опыт позволяет нам констатировать: реформа местного самоуправления — не просто федеральный закон, это огромный сдвиг в экономической, социальной и политической жизни страны, что ставит множество проблем. Назову основные из них.

(Окончание на 2-й стр.)

## Объединим усилия в деле реализации закона

### РЕЗОЛЮЦИЯ СОВЕЩАНИЯ

Мы, участники совещания "О готовности к введению на территории Орловской области Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", отмечаем, что в Орловской области проведена значительная работа по подготовке к реализации требований Федерального закона № 131-ФЗ, приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие статус, административные центры, границы муниципальных образований, приведены в соответствие с Федеральным законом их уставы. В установленные сроки осуществлена подготовка и принятие законов, других правовых актов области и муниципальных образований.

В настоящее время созданы все необходимые условия для начала реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на территории Орловской области с 1 января 2006 года.

В целях создания условий для обеспечения качественного проведения реформы местного самоуправления участники совещания предлагают:

- главам муниципальных образований в кратчайшие сроки создать рабочие группы по реализации Федерального закона; завершить работу по разграничению полномочий между муниципальными образованиями; регистрации собственности; активнее решать вопросы обеспечения местных бюджетов, искать дополнительные источники их формирования;
- Орловскому областному Совету народных депутатов шире использовать право законодательной инициативы в Государственной Думе с целью совершенствования нормативно-правовой базы функционирования местного самоуправления;
- Орловскому областному Совету народных депутатов, исполнительным органам государственной власти специальной компетенции администрации области оказывать органам местного самоуправления методическую, юридическую помощь в разработке документов, регулирующих и регламентирующих их практическую деятельность, во внедрении и реализации на местном уровне федеральных программ.

- с целью разрешения комплекса проблем, касающихся финансово-экономического обеспечения реформы местного самоуправления, участники совещания обращаются к Правительству РФ, Федеральному Собранию РФ с предложениями:
- расширить возможность правовой регламентации вопросов местного самоуправления субъектами Федерации с учетом местных особенностей и традиций;
- определить в Бюджетном кодексе Российской Федерации нормы, регулирующие порядок предоставления субвенций, выделяемых из бюджетов поселений в бюджет муниципального района либо из бюджета муниципального райо-

на в бюджеты поселений для осуществления передаваемой части своих полномочий;

- внести поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы, направленные на укрепление материально-финансовой основы муниципальных образований для самостоятельного решения вопросов местного значения;
- обеспечить равные возможности доступа всех субъектов Российской Федерации по финансированию одного и того же набора бюджетных услуг при распределении финансовой помощи из федерального бюджета;
- упорядочить перечень налогоплательщиков, имеющих льготы в соответствии с федеральным законодательством, либо предусмотреть компенсацию из федерального бюджета выпадающих доходов местных бюджетов, вызванных предоставлением льгот;
- в связи с необходимостью более эффективного администрирования налоговых сборов и прогнозирования дальнейшего развития налогооблагаемой базы предусмотреть создание налоговых структур в каждом муниципальном районе и утвердить порядок предоставления необходимой информации органам местного самоуправления со стороны налоговых органов и органов статистики;
- внести поправки в главу 23 ст. 219 и 220 Налогового кодекса Российской Федерации с целью устранения противоречий по размерам зачислений налоговых доходов в виде налога на доходы физических лиц и социальных и имущественных вычетов граждан по названному налогу;
- отменить не обеспеченные материальными и финансовыми ресурсами "федеральные мандаты" либо обеспечить их дополнительными финансовыми ресурсами;
- с целью существенного улучшения работы с кадрами муниципальных служащих, повышение их профессионализма сформировать федеральную программу по подготовке и закреплению муниципальных служащих, предусмотрев ее финансирование из федерального бюджета;
- разработать государственную программу информационно-методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Обращаем внимание территориальных подразделений федеральных органов государственной власти на то, что согласно требованиям Конституции Российской Федерации наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями должно осуществляться только законом.

Участники совещания выражают уверенность, что качественная реализация требований Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" послужит дальнейшему развитию местного самоуправления, комплексному решению социально-экономических задач нашего региона.

25 октября 2005 г.  
г. Орел.