

Уважаемый Егор Семенович! Уважаемые делегаты съезда, приглашенные!

Почти два года в нашей области в полном объеме действует Федеральный закон № 131 от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Закон, благодаря которому органы власти, наиболее близкие к населению, в наибольшей степени ему подконтрольные и призванные обеспечивать основы жизнеобеспечения, получили механизмы исполнения своих главных задач.

При всех дискуссиях, которые идут вокруг этого закона, не оспаривается правильность его концепции. Важность муниципального уровня власти очевидна. По оценкам, до 80% вопросов, первоочередных для жизни граждан, сосредоточено именно в сфере местного самоуправления. Именно этот уровень формирует доверие к власти в целом, влияет на степень гражданского самосознания. Не случайно, что эти вопросы стали ключевыми на состоявшемся 23 октября 2007 г. собрании представителей органов местного самоуправления Российской Федерации с участием Президента РФ В. В. Путина, первого заместителя Председателя Правительства РФ Д. А. Медведева, министра Минрегионразвития РФ Д. Н. Козака. Форум, прошедший под лозунгом «Местное самоуправление — ресурс развития страны», по многочисленным оценкам, стал самым значимым событием в сфере местного самоуправления. В своем выступлении президент страны особо подчеркнул, что «сегодня муниципалитеты совместно с органами государственной власти участвуют в решении государственных задач».

Таковыми были названы: — приоритетные национальные проекты, необходимость обеспечения четкого и удобного порядка их реализации на местах;

— обеспечение преемственности нынешнего курса после весны 2008 г. «Выполнение взятых перед гражданами обязательств — это наша общая обязанность», — подчеркнул президент. Главы муниципалитетов должны предоставить как можно большее количество граждан возможность осуществить волеизъявление, донести политическую значимость участия каждого россиянина в выборах;

— финансовое обеспечение как условие нормальной самостоятельной жизни муниципалитетов. Продолжая политику по выравниванию уровня обеспеченности, государство, подчеркнул президент, направило местному самоуправлению 16% объема консолидированного бюджета страны;

— откликаясь на просьбу депутата В. В. Гальченко «взять местное самоуправление в свое поле зрения», президент дал согласие на создание при нем совета по местному самоуправлению с президентом во главе. Председателем Правительственной комиссии по развитию местного самоуправления РФ В. В. Зубковым, 2 ноября соответствующий указ им подписан;

— последовательное развитие муниципальной, финансовой, кадровой базы местного самоуправления;

— наличие территориального планирования как необходимого условия реализации программ жилищного строительства;

— повышение ответственности муниципалитетов по исправлению ситуации в ЖКХ. Было дословно ска-

проявлять житейскую мудрость: не навреди.

Уважаемые коллеги! В соответствии с федеральным законом в области проделана масштабная и кропотливая работа по совершенствованию организационно-правовых и финансово-экономических основ местного самоуправления.

С учетом требований отлажена и действует двухуровневая система управления. Важно отметить, что такая поселенческая модель действовала уже десятилетия. Модель, которая соответствовала Конституции страны и концепции, заложенной в 131-м законе. Приоритет в этом выборе принадлежит губернатору области.

В соответствии с требованиями закона каждое поселение имеет картографическое описание границ, утвержденных соответствующими нормативными актами област-

Вы знаете, что в этой связи возникла правовая коллизия. Вне правового регулирования остались депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления. Такой законопроект внесен в Госдуму РФ.

В области сформирована и действует система местного самоуправления. В настоящее время это 267 муниципальных образований, в том числе 223 сельских и 17 городских поселений, 3 городских округа и 24 муниципальных района. Все уставы зарегистрированы в отделе Главного управления Минюста России по ЦФО в Орловской области.

Не менее важным является разграничение полномочий. В настоящее время 185 поселений передали ряд своих полномочий районам.

Как уже подчеркивалось, важнейшей составляющей эффективного функционирования местного само-

влекли 600 млн. руб. кредитных ресурсов.

Развивается система сельскохозяйственной кооперации, в текущем году принят закон «Об областной целевой программе «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы».

Или, посмотрите, какими темпами растут объемы выделения малых кредитов кооперативом «Взаимопомощь», который работает в Новосокольском, Залегощенском, Орловском, Мценском, Урицком районах. В первый год было выделено 23 займа. В 2006 г. выдано 76 млн. рублей, а за 10 месяцев текущего года почти 87 млн. рублей. Владельцы личных подсобных хозяйств и фермеры составляют свыше 95% заемщиков. Выше этого показателя — возвратность средств. По признанию руководителя кооператива, без поддержки местной власти добиться по-

в последнюю очередь это результат работы налоговых органов.

Увеличилось поступление арендной платы за землю. В Хотынском, Троицком, Новодеревенковском, Малоархангельском, Орловском районах, в Ливнах рост составил от 2 до 4 раз.

Вы знаете, что коллегий области в текущем году принято постановление, которым пересмотрена кадастровая стоимость земель, как того требует постановление Правительства Российской Федерации. В среднем по области она выросла в 1,9 раза. В этой ситуации приобретает особое значение сложность в работе федеральных и муниципальных структур, особенно в части формирования налогооблагаемой базы, которая представляется налоговыми органами.

Цена вопроса такова, что при возросшей кадастровой стоимости земли, выявлении собственников

58% из них имели высшее образование, то в настоящее время — уже 73%.

Аналогичная динамика и в составе муниципальных служащих. Здесь доля лиц с высшим образованием увеличилась с 66% до 83%. Более 150 человек учатся по специальности, связанной с исполнением полномочий по муниципальному должностному или муниципальному специалисту администрации сельских поселений.

За последний год при внедрении автоматизированной информационной системы в сельских поселениях общими усилиями мы добились заметного продвижения. В настоящее время программа практически полностью разработана и практически бесплатно будет устанавливаться в тех администрациях, где она уже используется.

Целью придания нового импульса работе по развитию местного

на увеличение производства мяса и молока в два раза.

По подпрограмме национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» в области будут обеспечены жильем 2,5 тыс. льготников, а с учетом членов семей — 6 тыс. человек. В текущем году жилищные субсидии получат 205 молодых семей. Активно развивается ипотечное жилищное кредитование. Только в этом году ипотечных кредитов будет выдано на 400 млн. рублей.

Значительно возросли темпы дорожного строительства. В этом году губернатор нашел возможность выделить средства на развитие улично-дорожной сети, на дороги поселений. В целом из областного бюджета на дороги выделено 200 млн. рублей.

Более заметную роль в решении этой проблемы стали играть муниципальные образования. За счет их средств, а это почти 42 млн. рублей, отремонтировано 231 км. спривилерово более 1500 км сельских дорог; разработано 105 притрассовых карьеров. На развитие улично-дорожной сети с Орла из федерального бюджета выделено 257,6 млн. рублей.

Значительные перемены в сфере образования. В рамках нацпроекта на дополнительное ежемесячное вознаграждение за классное руководство в текущем году из областного и федерального бюджетов направляется более 90 млн. рублей. В соответствии с указами губернатора области 20 лучших учителей за счет средств областного бюджета получили премии по 50 тыс. рублей каждый; ежемесячно 1250 талантливых молодых людей получают именные стипендии губернатора; ежегодно шесть молодых ученых награждаются премией губернатора в размере 25 тыс. рублей каждый.

В текущем году в область поставлено 78 комплектов учебного оборудования наглядно-образовательного. Сельские школы получили 16 автобусов. В 2006—2007 годах к сети Интернет подключено 547 школ.

Несмотря на различные мнения о путях развития школьного образования, особенно на селе, губернатор Е. С. Строев не ломал, а строил школы. Только за два последних года на селе их возведено шесть. Современных, красивых, технически оснащенных.

Зримыми являются результаты в реализации проекта «Здоровье». За счет средств областного бюджета на курсы усовершенствования прошли переподготовку около 700 врачей, 1,5 тысячи средних медицинских работников. На выплаты денежных вознаграждений различным категориям медработников, в т. ч. персоналу фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи, израсходовано около 72 млн. рублей.

Почти 46 млн. рублей направлено по программе родовых сертификатов. В этом году на лечение в федеральных клиниках затрачено более 118 млн. рублей.

В стадии строительства находятся 12 крупных объектов здравоохранения общей стоимостью более 4 млрд. рублей. Учреждения здравоохранения получили 60 специальных автомобилей. В область поставлено большое количество оборудо-

вания. Несмотря на короткий промежуток времени, такие масштабные затраты, если можно так сказать, окупились. За 9 месяцев текущего года по сравнению с тем же периодом 2006 года смертность снизилась на 3,5%, при росте рождаемости почти на 2%.

Проводимая в области социальная политика, ее постоянный положительный вектор «размораживание» души людей. За 9 месяцев устроено на воспитание в семьи 428 детей.

Улучшилась в целом демографическая ситуация в области. Это принципиально важно. За 9 месяцев миграционный прирост составил 1430 человек. Это почти в 9 раз превышает показатель 9 месяцев прошлого года.

У нас есть на что опереться. Сегодня в области разработано и утверждено 37 целевых программ, которые охватывают все сегменты социально-экономического развития наших территорий.

Уважаемый Егор Семенович! Понимая роль местного самоуправления в реализации национальных проектов, необходимость его взаимодействия с органами государственной власти, просим дать согласие на возобновление работы совета при губернаторе.

Полагаем, что для улучшения работы органов местного самоуправления необходим механизм ответственности, регулируемый критериями эффективности и гласным рейтингом муниципалитетов. Мониторинг развития муниципальных образований мог бы взять на себя исполнительная дирекция совета совместно с департаментами администрации области. Может быть, для поощрения следует предусмотреть создание фонда стимулирования развития муниципальных образований.

Отдавая себе отчет в том, что в ряде муниципальных образований накоплен определенный опыт, считаем, что совет, исполнительная дирекция только в начале пути. Считаем важным наделение Совета правом законодательной инициативы в областном Совете народных депутатов. Это позволит повысить его востребованность, придаст ему более важную роль в социально-экономическом развитии области.

# Новый этап в развитии местного самоуправления

## Выступление первого заместителя губернатора и председателя коллегии области

### Ю. В. Коростелкина на съезде ассоциации «Совет муниципальных образований Орловской области»

ного законодательного собрания. Время показало, что нарезка границ муниципалитетов выдержала проверку временем, учитывает экономическую жизнеспособность образований.

Однако это первый этап. В соответствии с ФЗ № 131 мы должны иметь описание границ в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства. Речь идет об установлении границ в системе координат. Предписывается такую работу завершить не позднее 1 января 2009 г.

Сразу надо оговориться, что это объемная по трудовым и финансовым затратам работа. Примерные расчеты показывают, что на эти цели необходимо 25 млн. рублей.

Вы знаете, что для решения вопросов социально-экономического планирования развития территорий необходимо в первую очередь иметь документы территориального планирования. В этих целях в области утверждена целевая программа на 2005—2010 гг. Аналогичные программы приняты в 17 районах.

В текущем году проведены конкурсы и заключены контракты на выполнение работ по корректировке генплана г. Ливны, разработке генплана г. Мценска, схемы территориального планирования Мценского района. По корректировке генплана г. Орла проводятся публичные слушания.

Президент России прямо заявил, что «низкое качество схем развития или их отсутствие стали серьезным препятствием в социально-экономическом развитии страны и особенно в реализации программ жилищного строительства».

Градостроительным кодексом предусматривается недопущение принятия решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, передаче из одной категории в другую при отсутствии документов территориального планирования.

На масштабность работ по разработке схем развития указывалась цена вопроса — 260 млн. рублей. Сообщение президента о том, что это должно стать заботой федерального центра, участниками собрания было встречено с большим удовлетворением.

В области создана необходимая правовая база, сформирована система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления как на региональном, так и на местном уровнях. Здесь надо особо отметить, что новое законодательство готовится с учетом уже имеющегося опыта правового регулирования, чтобы минимизировать любые издержки как организационного, так и материального плана, включая затраты на переименование муниципальных образований. При этом главным было и остается обеспечение прав жителей области.

В настоящее время общее количество нормативно-правовых актов, принятых на всех «этажах» власти, обеспечивающих исполнение ФЗ-131, превысило 4,5 тысячи, в том числе 13 областных законов.

Во втором чтении принят проект закона «О муниципальной службе в Орловской области». От членов совета поступили десятки поправок и замечаний, многие из которых учтены.

Ставится задача отразить в данном законе все необходимые особенности муниципальной службы. Причем закон должен обеспечить единый подход к правовому регулированию и организации государственной и муниципальной служб, включая механизмы их взаимодействия. Это позволит обеспечить более качественное исполнение муниципальными служащими своих должностных обязанностей.



управления является наличие собственности. Впервые в законодательстве установлена прямая связь между вопросами местного значения и видами имущества. Создание предприятий, не связанных с задачами местного самоуправления, является незаконным.

На областном совещании, где рассматривалась готовность к введению на территории области ФЗ № 131, обращалось особое внимание на системность в данной работе. Что сделано? В первую очередь следует подчеркнуть, что проведена инвентаризация объектов. В настоящее время все районы и более 20% поселений ведут их реестры.

Установлено, что подлежат передаче из собственности районов 10774 объекта общей стоимостью 1,6 млрд. рублей. Право собственности зарегистрировано на все объекты. С введением в действие ФЗ № 131 особую актуальность приобрело обеспечение своевременного формирования бюджетов. Здесь надо отметить следующее. Поскольку в 131-м законе указано, что местное самоуправление — это публичная власть, значит, она должна жить, как и все власти, а именно за счет собственной налогооблагаемой базы.

В рамках предложенной конструкции вопрос: «Кто более всего заинтересован в увеличении собственных доходов?» — просто риторический. Конечно, сами муниципальные образования, их администрации.

Какие наши источники? Это налог на доходы физических лиц (НДФЛ), земельный налог и доход от сдачи имущества, находящегося в муниципальной собственности, в аренду.

Налог на доходы физических лиц остается основным и составил за 9 мес. т. г. в собственных доходах 42,3%. Сбор увеличился на 126,1%. Причем рост по городским округам составил 118,7%, а по муниципальным районам — 157,4%. Из этого следует, что доходы основной массы населения растут. Согласитесь, что это прямое отражение состояния экономики.

Следовательно, чем выше жизненный уровень человека, тем больше налогов, тем больше возможности для решения задач. Вот почему мы все всемерно заинтересованы именно в становлении обеспеченного человека, то есть среднего класса. Именно это во многом экономическая основа местного самоуправления.

Хотят ли наши жители такого положения дел? Ответ однозначный: да, хотят. Приведу два примера касательно поселений. В настоящее время малые формы хозяйствования сосредоточили 27% поголовья скота, обеспечивая от 40 до 50% производства молока и мяса, 97% картофеля, 95% — овощей. Вдумайтесь, с начала реализации национального проекта «Развитие АПК» около 4500 владельцев личных подсобных хозяйств и 461 фермер при-

жительного результата очень сложно.

Да, закрепленные на сегодня за муниципальными образованиями доходы мало связаны с производственной деятельностью организаций, находящихся на их территориях. Депутат В. В. Гальченко на собрании предложил часть их прибыли направлять именно на местному самоуправлению. Он также внес предложение считать все-таки расходы и доходы муниципалитетов, пересмотреть нормативы отчислений.

Подводя итоги собрания, председатели организаций земельных долей собираемость земельного налога может достигнуть порядка 260 млн. рублей.

При встречах с главами сельских поселений многие говорят о сложности даже при составлении земельного налога. Во многом это связано с непороботанностью методик. Современной методикой землепользования владеет немногие. Понимаем, что иметь специалиста по земельным вопросам в каждой администрации нереально. Но обучить на краткосрочных курсах ответственных за это направление представляется целесообразным. Даже в управлении Роснедвижимости в Орловской области специалисты единицы.

Сложной остается процедура регистрации прав собственности на землю. Необходимо собрать немало справок. Видимо, надо вернуться к идее создания «одного окна». Совет должен будет в этом участвовать.

Остается немало резервов при взимании налога на имущество физических лиц: хотя за 9 месяцев текущего года собрано почти в 1,4 раза больше, чем за этот период прошлого года, а в городских и сельских поселениях Орловского, Кромского, Колпнянского, Должанского районов — в 2—3 раза, в ряде районов таких налогов собрано меньше. Многие собственники недвижимости не выявлены, формально объекты находятся в стадии незавершенки. Значительными остаются льготы.

Обеспечивая балансированность бюджетов муниципалитетов, значительные средства направляются на их дотирование из областного бюджета, причем они растут. Более значительная помощь муниципальным образованиям будет оказана в 2008 г. Проектом бюджета предусмотрено направить на эти цели 3 млрд. 766 млн. рублей. Это 32,5% от запланированных доходов.

Принципиально важно, что в



Фото Сергея МИРОНОВА.

земель поставлено на кадастровый учет. В качестве оператора на рынке земли образована «Орловская инвестиционно-земельная компания». Более 60% земель сельскохозяйственного назначения вовлечено в рыночный оборот.

Вместе с тем полученный в ходе подготовки к заседанию анализ показал, что предстоит немало сделать: это продолжение работы по межведомственному оказанию содействия гражданам в оформлении прав собственности, выявлению собственников, так называемых невосстановленных долей. При нынешней кадастровой стоимости это дополнительно 30 млн. рублей в бюджеты органов местного самоуправления.

Масштабы резервов значительны. Стоило более предметно работать с землей, по замечанию Е. С. Строева, как с финансовым инструментом, сбор земельного налога за 9 месяцев текущего года в сравнении с тем же периодом 2006 г. в целом по области увеличился в 2,2 раза. В городских и сельских поселениях Покровского, Новосильского, Краснозоренского, Сосновского, Колпнянского, Залегощенского, Свердловского, Верховского, Мценского районов увеличение сборов значительно выше среднеобластного показателя. Конечно, не

самостоятельно в области подготовлен проект целевой программы по переподготовке кадров. Квалификацию должны повысить 1400 человек. В проекте бюджета на 2008 год на эти цели средства закладываются.

Мы едины во мнении, что хорошей формой учебы является опыт коллег. Сегодня каждый состоявшийся глава города, района, поселения — это виртуоз муниципального управления. Это не комплимент, а констатация факта. Каждый из вас нарабатывает свои, по сути, уникальные технологии управления, приобретает необходимый опыт, который надо делиться, обобщать. У нас есть такие кадры. Это главы поселений: Здоровецкий Ливенского

района — Виктор Николаевич Дворецкий, получивший государственную награду; Лошаковское Орловского района — Николай Валентинович Галкин, удостоенный по итогам прошлого года звания «Лучший муниципальный служащий Российской Федерации»; Черемшанское Мценского района — Татьяна Ивановна Мальцева — лучший муниципальный служащий Российской Федерации 2004 г.; Гостомльский Кромского района — Инна Васильевна Рыжова; Малоархангельская — Надежда Васильевна Кокляева — лучший муниципальный служащий 2003 г.; Хотынца — Алла Николаевна Целковская; Нарышкинское — Лариса Александровна Семкина и многие, многие другие.

Для обобщения опыта мы имеем свою площадку. Это издаваемый сборник «Местное самоуправление в Орловской области: опыт, проблемы, решения». Скоро вы получите следующий выпуск. Он тематически и посвящен вопросам земельных отношений, первым итогом реализации национального проекта «Развитие АПК». Практика издания будет продолжена.

Муниципальное сообщество видит, что региональная власть, губернатор строят конструктивные, деловые, уважительные взаимоотношения со всеми руководителями органов местного самоуправления. Это ценится. Не случайно более ошутимыми становятся результаты социально-экономического развития наших территорий.

Общепризнано, что сегодня Орловщина — это динамично развивающийся регион. Подтверждением тому — итоги десяти месяцев. Индекс промышленного производства составил 111%, а по отгруженной продукции — 124%. Производство сельхозпродукции составило 130%. Объем выполненных работ в строительстве увеличился в 1,9 раза. Среднемесячные доходы возросли на четверть, а среднемесячная заработная плата — на 27%, что рост показателей носит стабильный характер.

За 10 месяцев т. г. инвестиции в основной капитал области по сравнению с таким же периодом прошлого года увеличились в 2,5 раза и составили 18,5 млрд. рублей. Это в полтора раза больше бюджета области. На XI ярмарке инвестиций было подписано соглашений почти на 50 млрд. рублей.

Уважаемые коллеги! Давайте скажем откровенно: это заслуга прежде всего нашего губернатора. Только незрячий и неслышащий может этого не замечать.

Важнейшее значение придается участию муниципальных образований в реализации национальных проектов. Их результаты носят в области прорывной характер. В развитии животноводства упор сделан

на увеличение производства мяса и молока в два раза.

По подпрограмме национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» в области будут обеспечены жильем 2,5 тыс. льготников, а с учетом членов семей — 6 тыс. человек. В текущем году жилищные субсидии получат 205 молодых семей. Активно развивается ипотечное жилищное кредитование. Только в этом году ипотечных кредитов будет выдано на 400 млн. рублей.

Значительно возросли темпы дорожного строительства. В этом году губернатор нашел возможность выделить средства на развитие улично-дорожной сети, на дороги поселений. В целом из областного бюджета на дороги выделено 200 млн. рублей.

Более заметную роль в решении этой проблемы стали играть муниципальные образования. За счет их средств, а это почти 42 млн. рублей, отремонтировано 231 км. спривилерово более 1500 км сельских дорог; разработано 105 притрассовых карьеров. На развитие улично-дорожной сети с Орла из федерального бюджета выделено 257,6 млн. рублей.

Значительные перемены в сфере образования. В рамках нацпроекта на дополнительное ежемесячное вознаграждение за классное руководство в текущем году из областного и федерального бюджетов направляется более 90 млн. рублей. В соответствии с указами губернатора области 20 лучших учителей за счет средств областного бюджета получили премии по 50 тыс. рублей каждый; ежемесячно 1250 талантливых молодых людей получают именные стипендии губернатора; ежегодно шесть молодых ученых награждаются премией губернатора в размере 25 тыс. рублей каждый.

В текущем году в область поставлено 78 комплектов учебного оборудования наглядно-образовательного. Сельские школы получили 16 автобусов. В 2006—2007 годах к сети Интернет подключено 547 школ.

Несмотря на различные мнения о путях развития школьного образования, особенно на селе, губернатор Е. С. Строев не ломал, а строил школы. Только за два последних года на селе их возведено шесть. Современных, красивых, технически оснащенных.

Зримыми являются результаты в реализации проекта «Здоровье». За счет средств областного бюджета на курсы усовершенствования прошли переподготовку около 700 врачей, 1,5 тысячи средних медицинских работников. На выплаты денежных вознаграждений различным категориям медработников, в т. ч. персоналу фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи, израсходовано около 72 млн. рублей.

Почти 46 млн. рублей направлено по программе родовых сертификатов. В этом году на лечение в федеральных клиниках затрачено более 118 млн. рублей.

В стадии строительства находятся 12 крупных объектов здравоохранения общей стоимостью более 4 млрд. рублей. Учреждения здравоохранения получили 60 специальных автомобилей. В область поставлено большое количество оборудо-

вания. Несмотря на короткий промежуток времени, такие масштабные затраты, если можно так сказать, окупились. За 9 месяцев текущего года по сравнению с тем же периодом 2006 года смертность снизилась на 3,5%, при росте рождаемости почти на 2%.

Проводимая в области социальная политика, ее постоянный положительный вектор «размораживание» души людей. За 9 месяцев устроено на воспитание в семьи 428 детей.

Улучшилась в целом демографическая ситуация в области. Это принципиально важно. За 9 месяцев миграционный прирост составил 1430 человек. Это почти в 9 раз превышает показатель 9 месяцев прошлого года.

У нас есть на что опереться. Сегодня в области разработано и утверждено 37 целевых программ, которые охватывают все сегменты социально-экономического развития наших территорий.

Уважаемый Егор Семенович! Понимая роль местного самоуправления в реализации национальных проектов, необходимость его взаимодействия с органами государственной власти, просим дать согласие на возобновление работы совета при губернаторе.

Полагаем, что для улучшения работы органов местного самоуправления необходим механизм ответственности, регулируемый критериями эффективности и гласным рейтингом муниципалитетов. Мониторинг развития муниципальных образований мог бы взять на себя исполнительная дирекция совета совместно с департаментами администрации области. Может быть, для поощрения следует предусмотреть создание фонда стимулирования развития муниципальных образований.

Отдавая себе отчет в том, что в ряде муниципальных образований накоплен определенный опыт, считаем, что совет, исполнительная дирекция только в начале пути. Считаем важным наделение Совета правом законодательной инициативы в областном Совете народных депутатов. Это позволит повысить его востребованность, придаст ему более важную роль в социально-экономическом развитии области.

**Следовательно, чем выше жизненный уровень человека, тем больше налогов, тем больше возможности для решения задач. Вот почему мы все всемерно заинтересованы именно в становлении обеспеченного человека, то есть среднего класса. Именно это во многом экономическая основа местного самоуправления.**

**Хотят ли наши жители такого положения дел? Ответ однозначный: да, хотят. Приведу два примера касательно поселений. В настоящее время малые формы хозяйствования сосредоточили 27% поголовья скота, обеспечивая от 40 до 50% производства молока и мяса, 97% — картофеля, 95% — овощей. Вдумайтесь, с начала реализации национального проекта «Развитие АПК» около 4500 владельцев личных подсобных хозяйств и 461 фермер привлекли 600 млн. руб. кредитных ресурсов.**

зано, что «ЖКХ в полной мере находится в зоне ответственности муниципалитетов. Муниципальные предприятия убыточны, задирают цены, не пускают в эту сферу малый бизнес».

Предлагается в этом ключе проанализировать ситуацию у нас в области, подвести итоги проделанной работы, определить меры по тем проблемам, которые предстоит решать.

Анализ показывает, что при всех сложностях в целом в работе органов местного самоуправления проследить реальные положительные перемены. Более грамотно используются экономические методы, их различного рода инструменты, в т. ч. и финансовые.

В ходе реализации закона приходит понимание, что без экономической основы местное самоуправление во многом недееспособно. Вспомните, именно на это обращал внимание на учредительном съезде губернатор области Е. С. Строев.

Более того, в новой ситуации, в новой экономической, правовой, организационной среде, в которых работают органы местного самоуправления, мы все в большей степени, волю или неволю, отдаем себе отчет в необходимости перехода к новой форме управления — от управления объектами к управлению процессами, к использованию других, новых, и технологич, и методич.

И последнее, о чем мы, может быть, вслух не говорим, но это очевидно: о внутренней раскрепощенности руководителей органов местного самоуправления. Важно здесь обособности нужный баланс, с одной стороны, свободы, а с другой — ответственности. В конечном счете,