

К 60-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ НАША ОБЩАЯ ПАМЯТЬ

Ветераны 129-й Орловской стрелковой Краснознаменной ордена Кутузова дивизии от всей души желают всем жителям Орловщины доброго здоровья, благополучия, счастья и творческих успехов, процветания исконно русского г. Орла и области. Мы, ветераны, помним кровопролитные бои за город, помним, как наших воинов, первыми прорвавшихся в Орел, жители встречали хлебом-солью. И воспоминания эти постоянно передаем молодому поколению.

Н. СЕРГЕЕВ.
Председатель совета ветеранов 129-й Орловской стрелковой Краснознаменной ордена Кутузова дивизии, генерал-майор.

СПАСИБО ИНТЕРЕСНЫЕ ВСТРЕЧИ

Увлекательное мероприятие организовали для нас — ветеранов и инвалидов войны, ветеранов труда — краеведческий музей, библиотека имени Бунина и совет ветеранов Заводского района. Мы с интересом прослушали беседы о жизни и боевом пути нашего земляка А.П. Ермолова, нам читали стихи, посвященные великому полководцу, познакомились с выставкой книг. А потом нас пригласили в краеведческий музей на выставку восковых фигур.

Огромное спасибо за эти незабываемые встречи.

**А. ПРОЗУКИН,
А. ЧЕРНЫШЕВА,
Н. МУЗАЛЕВСКИЙ
и другие.**

На мемориальный комплекс «Вяжи», что в Новосильском районе, была организована поездка для ветеранов войны и труда Советского района г. Орла. Организована она была районной администрацией по инициативе ее главы С.А. Морозова.

ПОБЫВАЛИ В ВЯЖАХ

Ветераны осмотрели места, где начиналось Орловско-Курское сражение, побывали на мемориальном комплексе. Экскурсовод О.Ю. Князева давала необходимые пояснения, рассказывала о событиях далеких лет.

В разговоре принял участие и приехавший с экскурсией ветеран Великой Отечественной войны из Орла И.С. Афонин. Именно здесь, на высоких берегах Зуши, он сражался в годы войны, шестнадцатилетним юношей проводил наших разведчиков через линию фронта.

Участникам экскурсии рассказали, как в середине июля 1943 года началось наступление на Зуше. Как наши войска, взломав оборону противника, по всему фронту стали его теснить.

«Боевыми ста граммами» помнили ветераны погибших за Родину бойцов, отведали и солдатской каши, приготовленной по такому случаю.

Л. ЯКУНИН.



СИТУАЦИЯ

И СНЯЛИ ВЕСЬ ВКЛАД...

В один из июльских дней мы с дочерью пришли в районное отделение Сбербанка, чтобы снять со своего вклада часть денег. Однако уже к девяти утра протиснуться к окошку контролера было невозможно: такая толпа собралась.

Мы решили зайти попозже. Но, увы! И через два часа очередь не уменьшилась. Пришлось стоять. Сколько пришлось выслушать в этой очереди нареканий в адрес банковского руководства! Мол, и кондиционер можно было установить в зале, и лишнего контролера посадить. Моей же дочке — выпускнице школы — многие так прямо и говорили: не оставайся, девочка, здесь, уезжай в город. Там таких безобразий не встретишь...

Большими очередями в наше Глазуновское отделение Сбербанка никого сегодня не удивить. Прежде у нас было еще одно районное отделение Агропромбанка. Вдвоем они со своей работой справлялись. Теперь же осталось одно отделение.

Вот и мы хотели снять часть вклада, а сняли весь. Лишь бы не стоять в очереди еще раз. А на будущее — лучше уж потратить час-другой да доехать до областного центра, открыть вклад в Орле. Для нас, вкладчиков, так удобнее.

В. ТИХОНОВ.

п. Глазуновка.

ИЗ ПОЧТЫ РЕДАКЦИИ

КУДА ЖЕ ДЕЛСЯ ПРОФИЦИТ?

Вот уже несколько лет мы проживаем по улице Калакина поселка сталепрокатчиков, что в Северном районе г. Орла. Как и все горожане, аккуратно платим налоги, другие положенные платежи. Однако до сих пор в нашем поселке нет ни канализации, ни водопровода.

Воду берем из открытых источников — самодельных колодцев, а то и просто из ям. На все наши многократные жалобы руководство районной администрации отвечает, что для прокладки водопровода в нашем поселке нет средств.

И тут вдруг в отчете с заседания коллегии областной администрации читаем, что бюджет за первое полугодие нынешнего года исполнен с профицитом более чем 38 миллионов рублей. Думается, этих «сверхплановых» средств хватило бы не только на наш водопровод. Только вот куда они уходят, эти сверхплановые денежки?

**МАСЛЕННИКОВЫ
и другие жители поселка.
г. Орел.**

ПОХОРОНИЛИ КАК ПОЛОЖЕНО

Мы, жители дома № 29 по улице Горького, от всей души благодарим мэра нашего города Орла В.И. Уварова, всех работников городской администрации за чуткость и отзывчивость, проявленную к нам, пенсионерам и инвалидам.

Случилось так, что наша соседка, одинокая пенсионерка 84 лет Анна Михайловна Иванова, умерла вне дома, когда оплачивала коммунальные услуги за очередной месяц. Ее отвезли в морг, но вопрос о похоронах затонул, так как в Орле у бабушки нет ни родных, ни близких.

Решился вопрос только после вмешательства мэра В.И. Уварова, к которому мы непосредственно обратились. По его распоряжению пенсионерка была похоронена на Троицком кладбище, где покоятся ее родители. И на гроб, и на венки — на все нашлись деньги.

А мы, пенсионеры и инвалиды, от всей души желаем В.И. Уварову здоровья, долгих лет жизни и успеха во всех его делах.

**ПРЯЖНИКОВА, МУХИН, МОСИНА,
ФИЛАТОВА и другие.**

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ РЕДАКЦИЯ ПОМОГЛА

Наша читательница с улицы Горького в Орле К.Л. Лебедева написала в редакцию, что строители, прокладывая кабель по улице Брестской, оставили торчащим на тротуаре полуметровый его конец, который мешает прохожим.

Критическое письмо мы опубликовали. И вот спустя несколько дней приходит отклик от заявительницы: «Хочу поблагодарить редакцию за помощь в наведении порядка. Сразу же после публикации мешавший в течение нескольких недель прохожим трос был убран. К.Л. Лебедева».

Ну что ж, будем и впредь стараться помогать нашим читателям. Своими, газетными, средствами.

**Юрий ВЕТРОВ.
Редактор отдела по связям с читателями.**

ИНТЕРПРЕТАЦИОННЫЙ АКТ ТРЕБУЕТ ДОРАБОТКИ

В газете «Орловская правда», № 116 от 1 июля 2004 года опубликован интерпретационный акт «Об официальном толковании статьи 1 Закона Орловской области № 13-ОЗ от 29 октября 1996 года (в редакции Закона Орловской области № 339-ОЗ от 25 июня 2003 года) «О Контрольно-счетной палате Орловской области» (в части допустимости придания Контрольно-счетной палате Орловской области статуса юридического лица)», изданный комитетом по законодательству и правовому регулированию Орловского областного Совета народных депутатов (председатель комитета В.Н. Шорин).

На наш взгляд, указанный интерпретационный акт содержит много юридических погрешностей, не способствуя цели своего издания, предусмотренной областным законодательством — содействием «правильному пониманию и единообразному применению толкуемых правовых норм, обеспечению законности и достижению стабильного правопорядка».

Ключевым вопросом, на который, собственно, и попытались найти обоснованный ответ авторы интерпретационного акта, стал вопрос о том, обладает ли Контрольно-счетная палата правами юридического лица. Иными словами, является ли она самостоятельным органом публичной власти, наделенным гражданской правосубъектностью, то есть возможностью вступать в гражданский оборот от имени Орловской области и своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде.

Авторы акта справедливо отмечают, что нормативные правовые акты области не содержат применительно к Контрольно-счетной палате формулировки «обладает правами юридического лица», но при этом, как нам представляется, совершенно не принимают во внимание то обстоятельство, что регулирующие деятельность Палаты правовые нормы де-факто (а, значит, и де-юре) наделяют ее таковыми. Правовые нормы, определяющие обще- и гражданско-правовой статус Контрольно-счетной палаты Орловской области, следует рассматривать во взаимосвязи, и только такой подход может привести к

правильному заключению о ее правовом статусе.

Восполним этот пробел и проведем краткий правовой анализ как норм областного законодательства по данному вопросу, так и их толкования, даваемого в интерпретационном акте.

Согласно части 2 статьи 58 Устава (Основного Закона) Орловской области «Полномочия, порядок формирования и деятельности Контрольно-счетной палаты устанавливаются законом». Тем самым признается наличие у Палаты властных полномочий, осуществление которых поручено именно ей, а не некоему органу, структурным подразделением которого она якобы является. Более того, странно было бы издавать о структурном подразделении какого-либо органа специальный закон — на таком высоком уровне закрепляются полномочия только образования, являющегося органом публичной власти. По логике авторов интерпретационного акта, следует издавать закон о каждой структурной единице Совета.

Аналогичная норма содержится и в Законе Орловской области «О схеме управления Орловской областью», в котором Орловскому областному Совету народных депутатов и Контрольно-счетной

палате посвящены отдельные статьи (10 и 16 соответственно).

Статья 1 Закона Орловской области «О Контрольно-счетной палате Орловской области» (в редакции законов Орловской области от 03.10.2002г. № 284-ОЗ и от 25.06.2003г. № 339-ОЗ) гласит, что «Контрольно-счетная палата Орловской области... является постоянно действующим органом финансового контроля, образуемым Орловским областным Советом народных депутатов... и подотчетным ему».

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Орловской области, настоящим законом и иными нормативными правовыми актами Орловской области.

Контрольно-счетная палата имеет официальные бланки и печать с изображением герба Орловской области и своим наименованием...»

Статьями 12, 13, 19з акона определен характер ее взаимодействия с Советом, что фактически свидетельствует о признании Контрольно-счетной палаты самостоятельным органом, взаимодействующим с другим органом власти. Ста-

ть 27 закона говорит об отдельном бюджетном финансировании Палаты, что само по себе является признаком органа государственной власти, а не их структурных подразделений.

Статьями 21, 22 закона закрепляется право Контрольно-счетной палаты давать представления и предписания, причем от своего имени, а не от имени Совета, как это должно быть, если бы она являлась его «внутренним» органом (структурным подразделением) Совета.

Кроме того, Контрольно-счетная палата не указана в качестве органа Совета в части 6 статьи 10 Закона Орловской области «Об Орловском областном Совете народных депутатов», где дается их перечисление. Об этом не может свидетельствовать и то обстоятельство, что Палата образуется Советом и подотчетна ему — нет правовых препятствий к закреплению подобного положения, тот же Совет согласовывает назначение губернатором области кандидатур первых заместителей губернатора области, а также начальника управления государственным имуществом области, что, конечно, не превращает этих лиц в должностных лиц Совета.

Структурная единица органа не может иметь собственную «печать с изображением герба Орловской области и своим наименованием». Наличие государственного герба свидетельствует о самостоятельности в осуществлении определенных публично-правовых полномочий, что подтверждается статьей 5 Закона Орловской области «О гербе и флаге Орловской области», где правом использования герба Орловской области на бланках и печати наделены Орловский областной Совет, губернатор области, коллегия администрации области, избирательная комиссия области, Уставный суд области и в том числе Конт-

рольно-счетная палата области. Статус данных органов не оставляет никаких сомнений — это органы государственной власти (а губернатор — высшее должностное лицо) субъекта Российской Федерации.

Наличие публичных полномочий у органа власти в силу норм статьи 125 Гражданского кодекса РФ предполагает обладание им гражданской правоспособностью.

Исходя из приведенных норм можно ли согласиться с выводами авторов интерпретационного акта о том, что Контрольно-счетная палата является одним из органов Орловского областного Совета народных депутатов, не обладающим публичными полномочиями и правами юридического лица? Представляется, что нет.

Кроме того, учитывая статус субъекта, издавшего интерпретационный акт, с удивлением констатируем, что содержание акта не в полной мере соответствует требованиям части 2 статьи 69 Закона Орловской области «О правотворчестве и нормативных правовых актах Орловской области». В частности, в нем не приведены тексты толкуемых норм, что было бы необходимо для оценки юридической обоснованности положений акта, а также не определен срок вступления в силу данного акта, который должен определять момент его применения.

Отсутствие вышеуказанных признаков позволяет усомниться в юридической силе изданного интерпретационного акта и в возможности его реализации на практике.

**В.И. САВИН.
Начальник правового управления
аппарата губернатора
и администрации Орловской области.**