

# ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО

## НОВАЯ СХЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ

Традиционно выборы в Орловский областной Совет народных депутатов проводились по мажоритарной системе. В области существовало 50 избирательных округов, в каждом из которых избиралось по одному депутату областного Совета.

В последнее время внесены изменения в выборное законодательство. Так, выборы в Государственную Думу будут проводиться полностью по пропорциональной системе, то есть только по партийным спискам. А в областные законодательные собрания рекомендовано проводить выборы по смешанной системе — пропорционально-мажоритарной.

Секретарь областной избирательной комиссии И.С. Полякова рассказала, что эта система предполагает образование в нашей области 25 одномандатных избирательных округов. Они уже сформированы. Полный список опубликован в газете "Орловская правда" от 26 октября 2006 года. Схема определена избирательной комиссией и утверждена постановлением областного Совета народных депутатов. В этих округах в областной Совет будут избираться 25 депутатов-одномандатников. Остальные 25 депутатов будут избираться по пропорциональной системе. Политические партии представляют списки своих кандидатов, утвержденные на партийных конференциях, для баллотирования в областной Совет народных депутатов.

Андрей ПОМЕЛЬНИКОВ.

## ВЫБОРЫ И ДЕНЬГИ

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАЛОГ ДЛЯ ОДНОМАНДАТНИКОВ СОСТАВЛЯЕТ

150 тысяч рублей, для партий — 2 миллиона. По оценке А.Н. Трофимова, эти суммы довольно значительны и для малочисленных партий практически неподъемны. Поэтому большинство таких политических объединений сейчас занято сбором подписей, так как в случае если на выборах избирательные объединения или кандидат не преодолеют 7-процентный барьер, залог будет оприходован в бюджет.

Партийные списки по выдвижению кандидатов уже подали в избирком 9 региональных отделений политических партий. В списке внесено около 500 фамилий претендентов на депутатские мандаты. Из них 156 — одномандатники. Таким образом, конкурс на 50 депутатских мандатов пока что составляет пропор-

цию 1:10. Однако, по мнению А.Н. Трофимова, к последнему дню регистрации (24 января) все эти цифры сократятся. Пока же можно говорить лишь о трех партиях, прошедших процедуру регистрации списков: "Единая Россия", КПРФ и ЛДПР. Это и понятно, ведь процедура для них упрощена.

Особое внимание председатель избиркома обратил на формирование избирательных фондов кандидатов и партий. Суммы, аккумулируемые на избирательных счетах, не

должны превышать 750 тысяч рублей для одномандатников, 10 миллионов — для партий. А.Н. Трофимов подчеркнул, что кандидат имеет право формировать избирательный фонд за счет собственных средств. Однако все расходы по избирательной кампании, в том числе и самые незначительные, должны быть оплачены строго из избирательного фонда. В противном случае избирком получает полное право снять кандидата с предвыборной дистанции. "Погореть" можно даже за несколько десятков рублей, выплаченных за оформление одного подписного листа. К моменту регистрации в избирком должны быть предоставлены первые финансовые отчеты. На мартовских выборах 2006 года такие нарушения имели

место: на счет одного из кандидатов были незаконно перечислены средства. Правда, выяснилось это уже после выборов. Подобные "шалости" на выборах в облсовет будут жестко пресекаться, вплоть до лишения народных избранников депутатской неприкосновенности и привлечения к ответственности по всей строгости закона.

В среду в избиркомке с представителями политических партий и выдвинутыми кандидатами состоялось спе-

циальное совещание по финансовым вопросам. Однако журналистов на него не пригласили.

## О "ТОНКИХ МАТЕРИЯХ"

Значительное внимание председатель избиркома уделил "тонким материям" — так А.Н. Трофимов называет особенности трактования материалов СМИ, тем или иным образом относящихся к избирательной кампании или кандидатам на выборах. "Информировать избирателя, а не агитировать за кого-то конкретно" — вот основная формула, предложенная председателем избиркома журналистам. То есть любую информацию можно доводить до жителей области без привязки к выборам. Такая трактовка дает ши-

рокие возможности "черным" пиарщикам "сливать" компромат через СМИ. Однако члены избиркома будут давать оценку материалам. И при квалификации их в качестве "незаконной агитации" к СМИ, допустившему такую, будут применены санкции.

Кандидаты и партии также должны вести себя осторожно в этом плане, пока не начался агитационный период. Уже сейчас кандидаты и партии имеют право вести предвыборную агитацию, но формы ее строго ограничены. Можно

проводить агитационные митинги, собрания, совещания и т.д. Однако, по словам А.Н. Трофимова, кое-где уже проводятся так называемые "голосовые производственные совещания", на которых отдельные кандидаты пытаются агитировать. Другие же кандидаты лишены доступа к аудитории на таких "совещаниях". Это грубейшее нарушение избирательного законодательства и равенства кандидатов перед законом. В таких случаях избирком будет прибегать к помощи правоохранительных органов. Как и в случаях со злоупотреблениями служебным положением, подкупом избирателей.

А.Н. Трофимов предупредил желающих поднять себе рейтинг за счет критики — нужно быть весьма осторожными в формах подачи полити-

ческого рекламной. Привыкшим строить воздушные замки и давать избирателям невыполнимые обещания также придется умерить свой пыл. Так как все агитационные материалы будут пристально изучаться избиркомом на предмет нарушения законодательства.

## ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

Мартовские выборы будут проходить по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе. Это значит, что

половина из 50 депутатов облсовета будет избрана по одномандатным округам, другая — в соответствии с долей голосов, набранной партиями, преодолевшими 7-процентный барьер.

Ограничения по минимальной явке избирателей на голосование сняты. А.Н. Трофимов высказался против этого нововведения и обратился к работникам СМИ с просьбой привлечь избирателей на участки. Также с сожалением высказался председатель избиркома об отмене досрочного голосования, которое давало возможность большому количеству студентов принять участие в избирательном процессе. Все это приведет к падению количества участников голосования. А.Н. Трофимов даже высказал предположе-

## ВЛАСТЬ КОРОТКОЙ СРОКОМ О ЖЕРТВАХ ТЕРРОРА ОНИ БЫЛИ ПОД ПРИЦЕЛОМ

Постановление правительства от 12 января 2007 г. утверждены "Правила осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом".

Согласно правилам социальная реабилитация пострадавших и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве и предоставление жилья. На федеральном уровне органы исполнительной власти, осуществляющие борьбу с терроризмом, органы исполнительной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления возложены принять меры, направленные на выявление и учет пострадавших и определение видов необходимой помощи. Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года.

## О СЕМИ ШАНСАХ ТУРИСТОВ — В ЗОНУ

Правительство РФ одобрило создание семи туристско-рекреационных зон в Республике Алтай, Алтайском крае, Республике Бурятия, Иркутской области, на Ставрополье, в Краснодарском крае и в Калининградской области.

По подсчетам министра экономического развития и торговли РФ Германа Грефа, на эти проекты будет привлечено 325 миллиардов рублей, из которых 44,5 миллиарда — инвестиции федерального бюджета.

## О НАКАЗАНИЯХ В АРМИИ НА "ГБУУ"

15 ноября прошлого года Госдума РФ приняла в третьем, окончательном, чтении правительственный пакет законов, восстанавливающих в армии гауптвахту. С 1 января эти документы вступили в силу. В Вооруженных силах России будет действовать 183 гауптвахты. Об этом сообщил первый заместитель обороны Российской Федерации Александр Белоусов.

Первая гауптвахта, которую в военном ведомстве называют образовой, уже действует в гардерской моторостроительной дивизии в подмосковном Алабине. На то, чтобы привести в необходимое состояние не действовавшие последние несколько лет, но сохранившиеся в Вооруженных силах гауптвахты, потребуется около двух лет, прогнозирует Белоусов.

## О РЫБНОМ ДНЕ ГЛАВНЫЙ ЛАТВИЙСКИЙ ТОВАР ВЕРНЕТСЯ?

Российская Федеральная таможенная служба направила на контрольные пункты письмо об отмене распоряжения, предусматривающего усиленный контроль за продукцией латвийской рыбоперерабатывающей промышленности и запрет на ввоз шпрот, произведенных рядом латвийских предприятий. Руководитель Латвийской ассоциации рыбоперерабатывающих предприятий будут действовать осмотрично и не возобновят экспорт до тех пор, пока не увидят документ, изданный российской таможней. Если распоряжение будет недвусмысленным и убедит не только латвийских производителей, но и владельцев российских супермаркетов и других розничных торговцев, это решит 30% проблемы. Следующий вопрос, который предстоит решить, — различие допустимых норм бензола в ЕС и России, а также восстановление сертификатов двух крупнейших экспортеров — "Бривайс вилнис" и "Гамма А".

По сообщениям информантов.

# О «ЗАКРЫТЫХ» ПАРТИЙНЫХ СПИСКАХ

Выдвижение кандидатов-одномандатников и партийных списков на мартовские выборы в облсовет закончено. Однако избирком не спешит с обнародованием полных официальных сведений о выдвиженцах. По заявлению его председателя А.Н. Трофимова, будут публиковаться лишь списки зарегистрированных кандидатов (выдвижение и регистрация — это не одно и то же). Списки поступят в СМИ для публикации по окончании регистрации кандидатов в избиркомке (последний день — 24 января).

А пока что избирателям и журналистам приходится довольствоваться сведениями, размещенными в Интернете, на сайте регионального избиркома. Там представлено почти пять сотен фамилий претендентов на депутатские мандаты. А.Н. Трофимов считает, что к 24 января список уменьшится примерно в два раза — не все смогут собрать необходимые документы. Но, на наш взгляд, все же уместно уже сейчас проинформировать избирателей о том, кого продвигают в депутаты регионального парламента различные политические силы, проанализировать партийные списки. Ведь именно конкретные люди, представленные партиями, характеризуют политическое лицо их региональных отделений. Да и работать в новом составе облсовета будут не виртуальные партийные бренды, а депутаты с вполне определенными фамилиями и именами.

## ПАРОВОЗ ДЛЯ ТЕМНОЙ ЛОШАДКИ

Одно из нововведений на мартовских выборах — голосование по партийным спискам — таит в себе определенную опасность. Выборы-2006 наглядно доказали, что, когда наши земляки голосуют за конкретных людей по одномандатным округам, важное значение для результатов голосования имеют масштаб личности, жизненный и профессиональный опыт, а также авторитет кандидата среди населения. И здесь темные лошадки не проходят — в подавляющем большинстве округов выбирают людей достойных.

Другое дело — выборы по партийным спискам. На кону — 25 депутатских мандатов облсовета. Здесь избиратель голосует уже за партийный бренд. В избирательный бюллетень будут включены лишь три фамилии. Причем значиться там будут в том числе и московские политики, которые работают в нашем облсовете, конечно, не собираются. На их авторитете "протаят" и, возможно, получат депутатские мандаты местные деятели, фамилий которых в бюллетенях для голосования избиратель не увидит. Распределить мандаты, завоеванные по результатам пропорциональных выборов, будет руководство региональных отделений партий. Гипотетически возможна ситуация, при которой в депутатских креслах окажутся люди вторых и третьих десятков партийных списков.

Ресурсы же для достижения нужного результата (и политического, и финансового) привлекут из общероссийских партийных центров. Сделать это нетрудно по-

средством политической рекламы в центральных СМИ. Любые вложения окупятся, так как выборы 11 марта пройдут одновременно в 14 регионах. Для партий, не имеющих своих фракций ни в Госдуме, ни в областном, ни в городском Советах, открываются возможности попасть в региональный парламент на таком "паровозе из центра".

Против этого высказываются многие региональные законодатели. Например, парламент Санкт-Петербурга обратился к Сергею Миронову с просьбой не возглавлять список "Справедливой России" на весенних выборах. Было принято обращение к спикеру Совета Федерации. Основная мысль документа, который внесли в законопроект представители фракций ЛДПР, "Единой России" и "Родины", сводится к тому, что нарушается равенство всех участников региональных выборов. "Мы считаем, что такой не запрещенный законом ход противоречит самой идее представительности власти, в руководство которой вы входите", — сказано в обращении.

Положение избирательного законодательства, предусматривающего при пропорциональной системе выборов так называемые закрытые списки, оставляет много вопросов. На самом деле партийные списки вовсе не "закрытые", и они будут опубликованы, но задолго до 11 марта. А в день голосования избирателям предстоит ориентироваться лишь на название партии и три фамилии в бюллетене. Поэтому, чтобы выполнить гражданский долг с полным пониманием того, за каких людей отдаем свой голос, необходимо заранее внимательно ознакомиться с полным списком кандидатов (он будет опубликован в "Орловской правде").

## КТО ЕСТЬ КТО?

9 политических партий подали в Орловский избирком свои списки: "Единая Россия", КПРФ, ЛДПР, "Патриоты России", "Справедливая Россия", "Народная воля", "Яблоко", "Союз правых сил", Демократическая партия России. Анализ мы начинаем со списка "Единой России" — партии, имеющей самые крупные фракции по всей вертикали ветви представительной власти, — в Государственной Думе, Орловском областном Совете и горсовете столицы нашего региона.

В списке единороссов — 43 кандидата. По одномандатным округам региональное отделение выдвинуло 21 кандидата. "Варягов" среди них нет — все работают на Орловщине.

Возглавляет партийный список наш губернатор член Высшего совета партии Егор Семенович

Строев. Это ужеavorит о многом. Орловские единороссы утвердили в своем списке под №1 руководителя области, самого известного и уважаемого нашего земляка. Также в первую тройку решением партконференции включены Ф. С. Авдеев — ректор Орловского государственного университета, крупнейшего нашего вуза, депутат облсовета, и Павел Александрович Меркулов — первый заместитель губернатора области, руководитель регионального политсовета партии, глава 11-тысячного отряда орловской "Единой России". Политический вес первой тройки в комментариях не нуждается.

География области в списке партии власти представлена шире, чем у других. Среди кандидатов — представители пятнадцати районов области: Ливенского, Урицкого, Хотынецкого, Мценского, Орловского, Малоархангельского, Шаблынского, Покрковского, Новодеревяновского, Дмитровского, Должанского, Троснянского, Болховского, Глазуновского и Колпнянского. Такой представительности не смог добиться никто. Очевидно, что кадровый резерв у "Единой России" солидный. И можно с большой долей уверенности предположить, что в случае соответствия административного деления области избирательным округам (а сейчас в некоторые из них входит по два-три района) у единороссов хватало бы резервов выдвинуть кандидатов в строгом соответствии с территориальными принципами.

Из 64 кандидатов "Единой России", выдвинутых на выборы, все же лишь трое являются государственными служащими (неискомными удар по политическим оппонентам, пытающимся позиционировать "Единую Россию" как партию чиновников). 16 человек работают в органах местного самоуправления, 15 — преподаватели (в том числе ректоры вузов), 8 — работают в агропромышленном комплексе, столько же — людей бизнеса, врачей — 7, два депутата на постоянной основе, два транспортника и два пенсионера. По одному представителю от средств массовой информации и учреждений культуры. Один — спортсмен, один — студент.

По широте спектра профессиональной принадлежности кандидатов никто из участвующих в выборах партий не сравнится с "Единой Россией" не смог. Единороссы выдвинули кандидатами 14 женщин (10 — по партийному списку, 4 — по одномандатным округам) — также наивысший показатель из всех партий, участвующих в выборах.

Большинство фамилий выдвиженцев от "Единой России",

представленных на сайте избиркома, на слуху у жителей области. Например, мэра города Ливны депутат облсовета Ю.В. Коростельский, ректоры крупнейших орловских вузов Ф. С. Авдеев, Н.В. Парракин, Н.А. Паршиков, действующие депутаты облсовета Е.Е. Щекотихин, Р.П. Базанова, руководитель сельхозпредприятия А.Н. Дрогайцев и Н. А. Жернов, представитель ветеранских организаций Е.А. Климаков и П.В. Мишакин и другие известные наши земляки. Средний возраст выдвиженцев — 48 лет.

Соревноваться с политическим "тяжеловесом" — "Единой Россией" — будут другие партии, меньших "весовых категорий", если говорить о численности региональных отделений, совокупно выставивших более 400 своих кандидатов.

КПРФ — лидер по длине партийного и одномандатного списков (соответственно 51 и 25 кандидатов). Партийная команда коммунистов — самая возрастная (средний возраст — 50 лет). Женщин — 11, инородцев нет. Выдвиженцы представлены из 8 районов области: Ливенского, Хотынецкого, Орловского, Новодеревяновского, Болховского, Верховского, Свердловского и Кромского.

Первая тройка: В.Д. Хахичев, первый секретарь регионального отделения КПРФ, генеральный директор ОАО "Профтехинвентаризация", В.Н. Иконников, зам. мэра Орла по кадрам, В.И. Загайнов, директор "Городского агентства недвижимости".

Характер профессиональной деятельности других кандидатов: работники органов местного самоуправления — 9, депутаты на постоянной основе — 2, партийные работники — 3, преподаватели — 10, врачи — 2, агропродомы — кандидаты в строгом соответствии с территориальными принципами.

Заслуживают внимания две детали. Первая: все депутаты горсовета от КПРФ включены в список партии (уместно предположение, что коммунисты привлекут все возможный ресурс). Там же оказался и их коллега по городскому парламенту М.Ю. Боев, который выдвигался на муниципальных выборах от партии "Родина" и вошел в горсовете во фракцию КПРФ. Поддерживал коммунистов в конфликтном вопросе о назначении глав райадминистраций Орла. А осенью прошлого года Михаил Юрьевич заявил о выходе из этой фракции. Теперь же он снова "встал в ряды".

К слову сказать, в закон о выборах недавно были приняты изменения. И вновь избранным депутатам будет запрещено менять политические пристрастия. Переходить из партии в партию можно будет только вместе с утратой депутатского мандата.

Второе вызывающее вопросы обстоятельство: партия, заявляющая одним из основных своих принципов социальную справедливость, выдвигает в депутаты

облсовета мощный отряд предпринимателей. Напрашивается вопрос: а как же с политическим "лицом"? Высказывание президента страны в послании Федеральному собранию о власти, бизнесе и "экзальтированном экстазе" всем известно. Впрочем, кого выдвигает в облсовет — внутреннее дело самих партийцев.

Такой же по величине (16 человек) отряд бизнесменов выдвинула и "Справедливая Россия". Представители других профессий: депутаты на постоянной основе — 1, партийные работники — 2, преподаватели — 3, врачи — 2, работники АПК — 3, представители СМИ — 3, пенсионеры — 4, один студент и один безработный. Женщин — 9. Средний возраст выдвиженцев — 42 года. Среди кандидатов от "эсеров" представители 11 районов области: Ливенского, Урицкого, Верховского, Мценского, Кромского, Орловского, Малоархангельского, Знаменского, Краснозоренского, Залоговского и Болховского.

Вызывает некоторое удивление, что в списке кандидатов достаточно широко представлена и Курская область. Куряне в партийном списке (33 кандидата) в самом верху. "Варягам" отданы номера 3, 6, 8, 9. "Боезапас" — "СРП" по одномандатникам — 19 человек. Первая тройка: М.А. Межнев — гендиректор ОАО "Орелоблгаз", М.Е. Ивашина — председатель регионального отделения партии, С.М. Локтионов (из Курской области) — начальник отдела ООО "Группа компаний "Агрохолдинг".

Не обошлось без инородцев и в ЛДПР. Возглавляет список москвички А.Н. Мамошин — генеральный директор ООО "Кинг Ион Тула" и В.В. Утешев — референт фракции ЛДПР в Госдуме. Третий по порядку С.Н. Бавыкин — координатор, член ОРО ПП "ЛДПР".

Либерал-демократы достаточно широко охватили область — выдвинуты представители 13 районов: Ливенского, Новосильского, Мценского, Орловского, Малоархангельского, Дмитровского, Болховского, Колпнянского, Знаменского, Кромского, Урицкого, Верховского и Залоговского. Партийный список внушительный — 33 кандидата. Однако полноценную по численности команду одномандатников ЛДПР не представила — всего 2 выдвиженца. Средний возраст "списочных" кандидатов — 44 года. Женщин среди них 10. Представительство по профессиональной принадлежности: партийные работники — 7, преподаватели — 2, служащие — 2, представители бизнеса — 14, пенсионеры — 3, безработные — 2, один студент.

По величине списка СПС — на пятом месте (32 кандидата). Но по представительству других регионов "эсеры" делят первое место с "Землями". Возглавляет партийный список пермяк Н.Ю. Бельх — депутат Пермского законобрания, лидер партии. № 2 — С.А. Тарасов, возглавляющий Орловское

## О ЖЕРТВАХ ТЕРРОРА ОНИ БЫЛИ ПОД ПРИЦЕЛОМ

Постановление правительства от 12 января 2007 г. утверждены "Правила осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом".

Согласно правилам социальная реабилитация пострадавших и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве и предоставление жилья. На федеральном уровне органы исполнительной власти, осуществляющие борьбу с терроризмом, органы исполнительной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления возложены принять меры, направленные на выявление и учет пострадавших и определение видов необходимой помощи. Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года.

## О СЕМИ ШАНСАХ ТУРИСТОВ — В ЗОНУ

Правительство РФ одобрило создание семи туристско-рекреационных зон в Республике Алтай, Алтайском крае, Республике Бурятия, Иркутской области, на Ставрополье, в Краснодарском крае и в Калининградской области.

## О НАКАЗАНИЯХ В АРМИИ НА "ГБУУ"

15 ноября прошлого года Госдума РФ приняла в третьем, окончательном, чтении правительственный пакет законов, восстанавливающих в армии гауптвахту. С 1 января эти документы вступили в силу. В Вооруженных силах России будет действовать 183 гауптвахты. Об этом сообщил первый заместитель обороны Российской Федерации Александр Белоусов.

Первая гауптвахта, которую в военном ведомстве называют образовой, уже действует в гардерской моторостроительной дивизии в подмосковном Алабине. На то, чтобы привести в необходимое состояние не действовавшие последние несколько лет, но сохранившиеся в Вооруженных силах гауптвахты, потребуется около двух лет, прогнозирует Белоусов.

## О РЫБНОМ ДНЕ ГЛАВНЫЙ ЛАТВИЙСКИЙ ТОВАР ВЕРНЕТСЯ?

Российская Федеральная таможенная служба направила на контрольные пункты письмо об отмене распоряжения, предусматривающего усиленный контроль за продукцией латвийской рыбоперерабатывающей промышленности и запрет на ввоз шпрот, произведенных рядом латвийских предприятий. Руководитель Латвийской ассоциации рыбоперерабатывающих предприятий будут действовать осмотрично и не возобновят экспорт до тех пор, пока не увидят документ, изданный российской таможней. Если распоряжение будет недвусмысленным и убедит не только латвийских производителей, но и владельцев российских супермаркетов и других розничных торговцев, это решит 30% проблемы. Следующий вопрос, который предстоит решить, — различие допустимых норм бензола в ЕС и России, а также восстановление сертификатов двух крупнейших экспортеров — "Бривайс вилнис" и "Гамма А".

По сообщениям информантов.

Андрей ПОМЕЛЬНИКОВ.