

# ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО

## ОРЕЛ — ГОРОД ВОИНСКОЙ СЛАВЫ

**Мы уже сообщали, что 27 апреля Президент России В.В. Путин подписал указ о присвоении Орлу почетного звания "Город воинской славы". Напомним: 16 февраля этого года в Москве состоялось заседание организационного комитета "Победа", где было рассмотрено соответствующее ходатайство губернатора Орловской области Е.С. Строева и областного Совета народных депутатов. Предложение было поддержано, о чем сообщил председатель Комитета Государственной Думы по делам ветеранов, член Генсовета политической партии "Единая Россия" генерал армии Н.Д. Ковалев.**

Согласно принятому год назад федеральному закону почетное звание "Город воинской славы" может быть присвоено городам Российской Федерации, если на их территории или в непосредственной близости от них в ходе ожесточенных сражений защитники Отечества проявили мужество, стойкость и героизм. Это звание может присваиваться также и городам-героям, поскольку оно имеет более широкую трактовку, позволяя учесть всю многовековую историю города. Звание "Город воинской славы" присваивается за проявление массового героизма защитников Родины в любой период истории России, а не только во время Великой Отечественной войны 1941—1945 годов. По закону предложения о присвоении

такого звания могут вноситься органами местного самоуправления, гражданами и общественными объединениями. В городе, удостоенном звания "Город воинской славы", устанавливается стела с изображением его герба и текстом указа Президента Российской Федерации о присвоении почетного звания. Кроме того, в городе проводятся традиционные мероприятия и организуются салюты 23 февраля — в День защитников Отечества, 9 мая — в День Победы, и в день города.

Федеральный закон "О почетном звании Российской Федерации "Город воинской славы" направлен прежде всего на увековечение памяти защитников Отечества и патристическое воспитание граждан, в первую очередь молодежи. О том, что вклад Орловщины в Великую Победу высоко ценится в стране, свидетельствует не только присвоение высокого звания. Два года назад, в преддверии празднования 60-й годовщины победы в Великой Отечественной войне, именно в Орле прошло заседание организационного комитета "Победа". В наш город приехали президент В.В. Путин, министры, другие представители российской власти. Как показал состоявшийся разговор, руководители страны высоко оценили не только славное прошлое, но и настоящее Орловщины. В области осуществляется постоянная адресная поддержка ветеранов, значительные средства выделяются на социальную защиту.



Выступление орловского губернатора было ярким и тронуло всех присутствовавших. Е.С. Строев поблагодарил президента за то, что именно Орел был выбран местом проведения заседания оргкомитета "Победа".

— Это знак уважения к нашему краю, к его военному прошлому, к светлой памяти павших и ко всем, кто бился

здесь с врагом в годы самой жестокой войны, — сказал Егор Семенович. — Когда говорят об Орле, вспоминают великих русских писателей Тургенева и Лескова, Бунина и Андреева... Ещё говорят, что Орловщина — это центр России, ее хлебная житница... Но также вспоминают о том, что Орел — это город русской воинской славы, город первого

осенью 1943 года. Мы потеряли здесь 17% от всех человеческих утрат за всю войну. В сутки мы теряли больше, чем были среднесуточные потери в 1941 году. Конкретно в Орловской операции наши общие потери составили около 430 тысяч человек. В среднем в сутки наши войска теряли 11 с половиной тысяч человек, или полторы дивизии. В технике в день мы теряли в среднем около 70 танков и 25—40 самолетов, что сравнимо с потерями в Берлинской операции.

— Победа досталась дорогой ценой всей стране, — подчеркнул Е.С. Строев. — Но особенно пострадала Центральная Россия. Так, у нас на Орловщине весь период с 41-го по 43-й год шли непрерывные бои, сражались бойцы и партизаны, сражались дети в оккупированных районах, женщины, старики и подпольщики. Область, все города были уничтожены, сожжены села и урожай. Резко сократилась численность населения. Сохранился уникальный документальный фильм того времени "Битва за Орёл", в котором отражены зверства фашистов на нашей земле. Нынешнее поколение — в огромном долгу перед ветеранами, и наша первейшая задача — создать все условия для их достойной жизни.

Елена ВЛАДИМИРОВА.

### ЭСТОНИЯ

#### МИД РОССИИ ВОЗМУЩЕН

У России "вызывает недоумение отсутствие должной реакции Евросоюза на действия Таллина, противоречащие европейским ценностям и культуре". Об этом заявил министр иностранных дел России Сергей Лавров в телефонном разговоре с германским коллегой Франком-Вальтером Штайнмайером. Сергей Лавров "подчеркнул серьезную озабоченность Москвы фактами жестокого насилия в отношении демонстрантов, гибелью российского гражданина". "Российская сторона требует проведения срочного и объективного расследования всех случаев нарушения прав человека в ходе этих событий и наказания виновных", — заявил глава МИД РФ.

В беседе же с эстонским коллегой Урмасом Пазтом Сергей Лавров призвал руководство республики "воздерживаться от провокационных шагов, которые могут привести к дальнейшему обострению ситуации". С российской стороны было указано, что "действия эстонских властей по демонтажу монумента Воину-освободителю и переносу захоронения солдат, отдавших свои жизни в борьбе с фашизмом, привели к серьезным негативным последствиям для российско-эстонских отношений".

"Подтверждена необходимость оперативного расследования убийства Дмитрия Ганина и действий эстонских правоохранительных органов по разгону и задержанию демонстрантов, протестовавших против демонтажа памятника, — отметил в МИД РФ. — Особо подчеркнуто, что мы требуем немедленного доступа к задержанным российским гражданам".

На высказанную эстонским министром озабоченность по поводу ситуации вокруг посольства Эстонии в Москве, информировали на Смоленской площади, "было сказано, что российскими правоохранительными органами предпринимаются все возможные меры, чтобы действия демонстрантов, пикетирующих эстонское посольство в Москве, не выходили за рамки законности".

Напомним, что на минувшей неделе координатор внешней политики Европейского союза Хавьер Солана выразил Эстонии поддержку и осудил акты насилия в Таллине. Солана позвонил президенту Эстонии Тоомасу Хендрику Ильвесу и сказал, что ЕС понимает и поддерживает Эстонию.

#### НАТО ПОДДЕРЖАЛО ЭСТОНИЮ В КОНФЛИКТЕ С РОССИЕЙ

НАТО выпустило официальное заявление, в котором выразило полную поддержку Эстонии в конфликте с Россией, связанном с переносом мемориала советскому Воину-освободителю с таллинской площади Тынимяги.

Члены Североатлантического альянса выразили "глубокую озабоченность" в связи с угрозой безопасности эстонскому дипломатическому корпусу в России, а также проведением акций "устрашения" под стенами посольства в Москве. НАТО призвало "немедленно прекратить недопустимые действия". Альянс потребовал от российских властей выполнять свои обязательства по Венской конвенции и дипломатическим отношениям и разблокировать здание эстонского посольства. Ранее генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер в телефонном разговоре с президентом Эстонии Тоомасом Хендриком Ильвесом заявил, что "перенос надгробного памятника второй мировой войны является внутренним делом Эстонии".

С претензиями к Москве выступила и администрация США, в сообщении которой говорилось о "насилии и притеснении в отношении эстонских дипломатов в Москве".

По материалам информгентств.

### ЦИК ВСТУПИЛ В БОРЬБУ С ЧЕРНЫМ ПИАРОМ

Центральная избирательная комиссия рекомендовала милиции усилить патрулирование улиц в преддверии выборов и призвала суды оперативно рассматривать дела об аресте тиражей газет, прибегающих к черному пиару.

Проект рекомендаций по предупреждению и пресечению нарушений в сфере изготовления и распространения агитационных материалов в период избирательных кампаний был представлен на совещании в ЦИК. На закрытом мероприятии присутствовали представители правоохранительных органов и политических партий, которым было предложено направить в Центризбирком свои предложения по этому проекту.

Среди предложений — незамедлительное рассмотрение жалоб избиркомов на СМИ, которые публикуют незаконную агитацию или материалы с экстремистским содержанием. Следует "активнее использовать такую меру, как приостановление выпуска", предусмотренную законом о СМИ. Не исключено также, что будут приняты поправки в законодательство, которые позволят изымать тиражи СМИ без санкции суда, по крайней мере, в последние две недели избирательной кампании.

Центризбирком также призывает усилить милицееское патрулирование улиц в период выборов, чтобы пресечь "умышленное уничтожение печатных агитационных материалов" и "незаконное нанесение надписей, связанных с выборами, на памятники, здания, сооружения".

Глава ЦИК Владимир Чуров осознал необходимость разработать "оптимальные технологии предотвращения противоправной агитации" после посещения Красноярского края, где 15 апреля прошли выборы в законодательное собрание.

По материалам газет "Ведомости" и "Коммерсант".

### II КОНФЕРЕНЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ЦФО

В апреле 2007 года в городе Коломне Московской области состоялась II конференция Общественного совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко, который выступил с приветственным обращением к участникам форума. Он назвал первоочередной задачей совета на ближайшую перспективу активизацию деятельности в регионах и на местах, работу с конкретными гражданами, активное участие в общественных приемах.

## РЕАЛИЗОВАТЬ ПОТЕНЦИАЛ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Полномочный представитель президента обратил внимание участников конференции на общественный контроль над функционированием исполнительных органов власти. "Сила общественных структур, — подчеркнул Г.С. Полтавченко, — не во властных полномочиях, а в авторитетном представительстве разных групп российского общества. Чем более серьезные инициативы будут выдвигаться и реализовываться советом, тем более влиятельными станут он и его члены, даже не имея властных полномочий". Он напомнил о том, что в 2006 году на самый высокий уровень была выдвинута "Национальная программа демографического развития России". Эта работа показала эффективность взаимодействия государства и общества в решении многих актуальных проблем качества жизни населения.



Полномочный представитель президента предложил рассмотреть вопрос о подготовке и принятии на очередной конференции совета программы общественного развития Центрального федерального округа, проект которой уже подготовлен.

В конференции приняли участие также председатель совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию ин-

ститутов гражданского общества и правам человека Э.А. Памфилова, члены Общественной палаты Российской Федерации от ЦФО, главные федеральные инспекторы субъектов федерации ЦФО и представители органов государственной власти.

выступил председатель Общественного совета Центрального федерального округа Е.Л. Юрьев. Он сообщил, что первый год стал для Общественного совета ЦФО годом становления, определения приоритетной стратегии деятельности, основных социальных проб-

лем. На начальном этапе решены организационные вопросы, намечены основные планы, задачи, программы. Поставленную на первой конференции в Курске задачу общественной поддержки реализации национальных проектов совет выполнил. Итогом работы в этом направлении явился проект национальной программы демографического развития России, разработанный советом совместно с Общественной палатой РФ и ООО "Деловая Россия".

По сообщению Е.Л. Юрьева, сумма государственной поддержки общественно значимых проектов НКО в 2006 году составила более 157 миллионов рублей. В 2007 году планируется выделить значительно больше средств. В связи с этим Е.Л. Юрьев обратился к региональным общественным палатам с просьбой оказать содействие НКО в качественной подготовке проектов, представляемых на получение государственной поддержки.

Докладчик отметил, что в 2006 году члены Общественного совета в регионах рассмотрели более 3500 обращений граждан, организовали или приняли участие в десятках конференций, "круглых столов", публичных слушаний по важным социальным проблемам. По мнению председателя совета, необходимо усилить взаимодействие с региональными общественными палатами, организовать прием и рассмотрение обращений граждан на регулярной основе.

В докладе определены основные направления развития Общественного совета ЦФО на 2007—2008 годы. Запланировано разработать базовый модельный закон о

формировании региональных общественных палат. Совет будет разрабатывать новые общественно значимые программы. Одна из них — "Молодежь Центрального федерального округа (2008—2010 гг.)", концепцию которой уже одобрил президиум совета. Нужны также существенные меры государственной и общественной поддержки многодетных семей, помощь местным сообществам многодетных.

В числе важных направлений работы — широкомасштабная программа по борьбе с пьянством, прежде всего, в молодежной и подростковой среде.

По словам председателя Общественного совета, опросы показали, что 22% россиян готовы участвовать в общественной жизни из альтруистических соображений, однако в социальную работу вовлечено лишь 1,5—2% занятого населения. В США этот показатель — 54%, в Германии — 27%. Это указывает на мощный потенциал добровольческого движения в России и подтверждает необходимость системной поддержки и развития добровольчества. Общественный совет ЦФО и региональные общественные палаты готовы включиться в эту работу.

В реализации общественно значимых проектов совет активно взаимодействовал с Общественной палатой РФ, региональными общественными палатами и общественными объединениями ЦФО, органами государственной власти Российской Федерации.

Главной задачей Общественного совета на ближайшую перспективу должно стать формирование стратегии развития гражданского общества в ЦФО, системы взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в развитии новых форм социального партнерства, решении основных социальных проблем, повышении уровня и качества жизни населения Центральной России.

Пресс-служба общественной палаты Орловской области.

## КАК «УМИРАЮТ» ПАРТИИ

### ПАРТКОНТРОЛЬ

В последнее время количество действующих политических партий стремительно сокращается. Партии ликвидируются или объединяются друг с другом. Процесс этот носит объективный характер. И, скорее всего, в недалеком будущем в России сложится двух-, трехпартийная система. Государственный контроль за деятельностью партий осуществляет Федеральная регистрационная служба (ФРС).

Как "умирают" партии на Орловщине? Предлагаем вам интервью с заместителем руководителя управления этой службы в Орловской области В.М. КРУПСКИМ.

— Какую роль в российском обществе играют политические партии? — В Конституции Российской Федерации, где закреплены положения о содержании политической системы общества, порядке образования ее структурных составляющих, отсутствует какое-либо упоминание о партийно-политической системе, тем более о ее приоритете в обществе. Не сказано ничего о количестве партий, их численном и социальном составе, идеологии. А заявленный принцип многопартийности означает законность политической оппозиции. Конституция легализует мирное, ненасильственное соперничество политических партий за участие в осуществлении государственной власти.

Именно партии сегодня приобретают все больший вес в политической жизни общества, страны и ее регионов. Согласно Федеральному закону "О политических партиях" они являются общественными объединениями, созданными для формирования и выражения политической воли граждан РФ, представления их интересов в органах государственной власти и местного самоуправления. Реализуя свое предназначение, политическая партия может участвовать во всех стадиях правотворческого процесса.

Принцип равенства партий перед законом означает равенство их правовых статусов. Нормы закона равным образом распространяются на все партии, независимо от изложенных в их документах идеологии, целей и задач. Специфика политической партии как субъекта публично-правовых и политических отношений отражается и в основаниях юридической ответственности.

— И каковы результаты? — По итогам таких проверок в 2005—2006 годах было вынесено 56 предупреждений по Закону "О политических партиях". Основными нарушениями являлись: принятие несовершеннолетних гражданами Российской Федерации в члены партии, нарушение срока избрания руководящих органов регионального отделения, а также неинформирование регистрационной службы об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Кроме этого были выявлены региональные отделения политических партий, деятельность которых противоречила действующему законодательству. В связи с этим управлением в Орловский областной суд были направлены иски о ликвидации и ликвидации таких региональных отделений. В результате ликвидированы региональные отделения политических партий "Российская партия самоуправления трудящихся", "Евразийская партия Союз патриотов России", "Интернациональная Россия" Орловской области, "Российская коммунистическая рабочая партия — Российская партия коммунистов", "Народно-республиканская партия России", "Партия Возрождения России", "Российская Конституционно-демократическая партия в Орловской области", "Союз людей за образование и науку", "Национально-патриотические силы Россий-

ской Федерации", "Объединенная Российская партия", "Объединенная Российская партия". В настоящий момент в Орловском областном суде находятся иски о ликвидации и ликвидации региональных отделений политических партий "Национально-консервативная партия России" и "Евразия".

В отношении региональных отделений политических партий "Российская партия пенсионеров" и "Партия Возрождения России" были составлены протоколы об административных правонарушениях. Основание — неинформирование полномочного органа об изменении сведений о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа регионального отделения и о руководителе. Региональные отделения оштрафованы на 3000 рублей каждое. Осуществляя контроль, специалисты управления посещали открытые мероприятия, проводимые политическими партиями, а также выезжали по адресам местонахождения постоянно действующего руководящего органа региональных отделений. Был налажен оперативный обмен информацией с администрациями области и города, Федеральной налоговой службой по Орловской области, Управлением внутренних дел по Орловской области.

На сегодняшний день на территории области осуществляются свою уставную деятельность 19 региональных отделений политических партий.

Подготовил Андрей ПОМЕЛЬНИКОВ.