

# Орловщина: стратегия-2020

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Как заметил Н.Н. Цикорев, «Стратегия...» разрабатывалась в последние пять лет. В этом творческом поиске участвовали практически все органы исполнительной и законодательной власти области, муниципальные образования, представители орловской науки, эксперты из Москвы, Санкт-Петербурга, внесли свою лепту даже международные организации.

Согласно «Стратегии...» в качестве важной отправной точки экономического роста области первоочередное значение сохраняют сельское хозяйство. А переработка сельхозпродукции выдвигается на роль главного фактора роста. Интересно, что исключительным источником развития не только экономики, но и социальной сферы, производственной и социальной инфраструктуры в нашей области становится туризм.

Важный момент, отмеченный руководителем департамента экономической политики: изменение внутренних и внешних обстоятельств государственной и региональной жизни, преддверие инновационного скачка в российской экономике предполагают сохранение широкого коридора свободы в выборе вариантов развития. Например, уже в последний период доработки «Стратегии...» Е.С. Стров провёл серьёзные переговоры с руководством Правительства РФ, Минрегиона, Минэкономразвития, Мининфраструктуры, проявивший интерес к нашей концепции развития и предложившим сотрудничество по выведению её на пилотный инновационный уровень для всей России.

Что касается прогноза социально-экономического развития области на ближайшие три года, то из-за нестабильности мировой финансово-экономической системы общие сценарные условия на уровне Российской Федерации были разработаны в четырёх вариантах — на все случаи жизни. Например: разброс цен на нефть в 2010 году между лучшим и худшим вариантом составляет от 78 до 130 долларов за баррель. Второй особенностью общих сценарных условий в этом году является то, что впервые общие темпы роста мировой экономики учитывают не только динамику экономики США и Европы, но и экономики Китая, чьи темпы значительно выше.

В качестве основного варианта для разработки параметров федерального и региональных бюджетов на 2009—2011 годы Минэкономразвития России предложен инновационный вариант. В нём предусматривается увеличение затрат на НИОКР (научно-исследовательские опытно-конструкторские работы), образование и здравоохранение, что станет одним из определяющих факторов достижения ориентиров концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года. При этом предполагается сохранение высоких темпов роста российского ВВП в 2009—2011 годах на уровне 6,2—6,7 процента.

А вот как выглядит общая картина параметров прогноза развития Орловской области по инновационному варианту. Индекс физического объёма ВВП за три года в целом к уровню текущего года составит 125,3%, среднегодовой темп прироста — 7,8%. При таких темпах стоимостный объём ВВП в 2011 году, по данным Н.Н. Цикорева, составит громадную цифру — свыше 152 млрд. рублей! В расчёте на душу населения — около 190 тыс. рублей. Таким образом, среднестатистический орловец к концу 2010 года (162,7 тыс. рублей) будет удвоен относительно 2005 года (63,5 тыс. рублей) — то есть за пять, а не десять лет, как говорилось в послании Президента РФ 16 мая 2003 года.

Ещё один важнейший показатель — индекс промышленного производства — в 2011 году к уровню 2008-го составит 125%, среднегодовой — 107,6%.

Объём инвестиций в основную капитал за три года к уровню 2008 года возрастет с 28,3 до 48,6 млрд. рублей, темп роста в действующих ценах — 171,8%, среднегодовой — 119,5%.

За три года объём выполненных работ в строительстве увеличится с 9,8 млрд. рублей в текущем году до 16,2 млрд. рублей, темп роста в действующем

ценах составит 164,5%, среднегодовой — 118%. Реальные денежные доходы населения (то есть скорректированные на процент инфляции) в 2011 году относительно 2008-го возрастут на 29%, среднегодовой темп прироста — 9%. Удельный вес численности населения с доходами ниже прожиточного минимума за трёхлетний период должен сократиться с 19% в 2008 году до 15,7% в 2011-м. Реальная заработная плата за этот период возрастет на 30%, среднегодовой темп — 9,2%.

Ежегодная индексация среднего размера назначенной пенсии позволит увеличить её размер до 7160 рублей в 2011 году, что в 1,7 раза больше, чем в 2008-м. Среднегодовой темп роста за три года составит 120%. Реальный размер пенсии в 2011 году вырастет к уровню 2008 года на 37%.

Разумеется, оговорился Н.Н. Цикорев, в связи с негативными событиями на мировых фондовых и финансовых рынках представленный прогноз может быть скорректирован. Так, Минфин в начале месяца уже предложил сократить рост предложения денег с 50% до 30%, увеличить социальный налог с 26 до 34 процентов, ужесточить вместе с Центробанком правила и условия межбанковского кредитования, учить российских компаний и банков за первое полугодие 2008 года вырос на 13,7 процента и достиг 527 млрд. долларов (это сопоставимо с золотовалютными резервами страны).

Интересны соображения Н.Н. Цикорева по поводу падения индексов на двух основных биржевых площадках России. Но... так ли страшен чёрт, как его малюют? Фондовая рецессия, заметил Николай Николаевич, в первую очередь касается биржевых спекулянтов и крупных держателей пакетов акций, основных наших ОАО, представленных на биржах. Но, перефразируя классику, «узок круг наших эмитентов»... И по большому счёту абсолютного большинства участников реального производства эта рецессия не коснётся.

Правда, есть одна действительная угроза. Её Н.Н. Цикорев назвал — падение кредитного рейтинга наших сырьевых компаний и проблемы получения ими кредитов за границей. Но даже самые жуткие сценарии, подчеркнул он, рост российской экономики не грозит инфляцией максимум в 1,2—1,5 процента и падением роста ВВП на 1 процент. «Это терпимая величина».

«Как эти «лопающиеся мыльные пузыри» могут ударить по экономике и социальной сфере Орловской области?», — спросил Николай Николаевич. И сам же ответил: примерно так же, как «поведение миллиардера Прохорова в Куршевеле на урожайности зерновых в Хотынецком районе».

Руководитель департамента экономической политики уверен, что, несмотря на жёсткие вызовы последнего времени, у Орловщины, как у всей России, значительно расширен выбор продуктивных вариантов развития. «Просто жёсткость ограничений заставляет работать ещё продуктивнее и ответственнее».

## БЮДЖЕТНАЯ ТРЁХЛЕТКА РОСТА

Бюджет — это закон, по которому будет жить и развиваться регион целых три года. Проект областного бюджета на 2009 год и на период до 2011 года сформирован в соответствии с целями социально-экономического развития области, задачами и направлениями бюджетной политики, отметил руководитель департамента финансовой политики области В.Г. Щипков.

Исполнение первого трёхлетнего бюджета сопровождается значительными изменениями его показателей. Это касается как расходной части, например, повышение заработной платы с февраля на 14%, а не с сентября на 7%, как было предусмотрено первоначальным бюджетом, доведение минимальной заработной платы до 4330 рублей.

Продолжается реализация приоритетных национальных проектов. Но... возникли серьёзные осложнения с государственным финансированием, и теперь, по словам В.Г. Щипкова, приходится продолжать их реализацию за

счёт средств областного бюджета. В качестве примера Валентина Григорьевна привела услуги Интернета в школах: федеральное финансирование их прекращено с октября этого года.

И всё же рост доходов — как областного, так и консолидированного бюджета, отметил В.Г. Щипков, позволяет нам формировать бюджет, позволяющий сохранить его социальную направленность и развитие.

Основные показатели консолидированного бюджета на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов определены таким образом: 2007 год — 13703 млн. рублей, 2008-й — 18540 млн., 2009-й — 20199,7 млн. рублей.

Показательно, что консолидированный бюджет на 73% сформирован за счёт собственных доходов.

Основную долю доходов областного и консолидиро-

ванного бюджетов по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц. В консолидированном бюджете — 7127 млн. рублей, с ростом 1,4 млрд. рублей к 2008 году и 3,3 млрд. рублей к 2007-му, темп роста за два года — 185%.

Ожидаемое исполнение налога на прибыль в 2008 году составляет 151%. В 2007 году этот налог составил 2201 млн. рублей, а ожидаемая сумма 2008 года — 3032 млн. рублей.

Такой темп роста налога на прибыль при сегодняшнем финансовом кризисе прогнозировать на 2009 год мы считаем неадекватно и предлагаем рассмотреть его в сумме 3144 млн. рублей, рост к 2008 году — 112 миллионов.

Отрадно, что законопроект предусматривает положительную динамику расходов областного бюджета по всем направлениям: текущие расходы (7 920 млн. руб. — 49%), межбюджетные расходы (6 527 млн. руб. — 32%) и бюджет развития (2 923 млн. руб. — 18%).

В числе наиболее крупных текущих расходов областного бюджета В.Г. Щипкова выделила заработную плату — 3085 млн. рублей — 39%, рост 206 млн. рублей, здесь предусмотрены минимальная зарплата до 4330 рублей и повышение в соответствии с федеральными требованиями зарплаты бюджетникам с августа на 6,8%. Далее — пособия по социальной помощи населению — 1260 млн. рублей — 16%, рост — 230 млн. рублей.

Егор Семенович, — обратился руководитель департамента финансовой политики к губернатору, — исполнено ваше поручение и увеличены размеры ежемесячного пособия на ребенка со 150 до 200 рублей (они составляют 253 млн. рублей), ежемесячные пособия на ребенка из многодетной семьи увеличены с 300 до 350 рублей, стипендии учащимся увеличены на 127%, увеличены и единые денежные выплаты.

Кроме того, с 2009 года предусматривается субвенция на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

Фонд финансовой поддержки — 887 млн. рублей.

В 2009—2011 годах продолжается реализация приоритетного национального проек-

## ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОС

Следующим на коллегии рассматривался вопрос о соблюдении законодательства при использовании земель сельскохозяйственного назначения в Орловской области. На эту тему с докладом выступил руководитель департамента аграрной политики области В.М. Серов. Он подчеркнул, что эффективное использование земли всегда было, есть и будет тем базисом, который обеспечивает суверенитет государства, достаток и благополучие его граждан. Земельный фонд администрации составляет 2 465 тыс. гектаров, из них сельскохозяйственных угодий — 2 055 тыс. гектаров, в том числе пашни — 64 процента.

— Естественное плодородие почв Орловской области

создана мощная нормативно-правовая база, регулирующая рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения. Так, в текущем году коллегией области принято постановление «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова». Месяц назад губернатором области был подписан закон Орловской области «О регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Орловской области». Обсуждение по обращению губернатора в Госдуму Федерального Собрания РФ направлено несколько законодательных инициатив, в том числе касающихся наделения субъектов РФ правом осуществления земельного контроля и уменьшения сроков периодичности плановых проверок использования земель сельскохозяйственного назначения полномочными органами с одного раза в два года до одного раза в полгода. Департамент аграрной политики подготовил законопроект «О внесении изменений в ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», который обязывает собственников земельных участков извещать в письменной форме высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ обо всех совершенных сделках с земельными участками и земельными долями с указанием условий сделки.

Данная правовая норма даёт возможность коллегии, другим органам государственной власти области владеть полной информацией, с тем чтобы предпринимать конкретные действия по предупреждению и устранению причин, приводящих к ухудшению земель, — отметил Серов. — Орловщина располагает необходимым потенциалом, чтобы увеличить производство зерна до 4—5 тонн в расчете на одного жителя области, выращивать до 2,5—3,0 млн. тонн сахарной свеклы, довести производство мяса всех видов до 150 тыс. тонн и валовой надой молока — до 300 тыс. тонн.

Для этого необходимо оптимизировать структуру посевных площадей, и прежде всего под зерновыми культурами. Уже в будущем году они должны занять 63% от площади пашни. Нужно еще шире применять ресурсосберегаю-

щие технологии, которые уже сегодня обеспечивают снижение затрат труда и энергии в сельхозпроизводстве на 65—70 процентов. Необходимо повышать инновационную активность всех категорий сельскохозяйственных землепользователей.

## КАК ПОСТАВИТЬ ЗАСЛОН СПЕКУЛЯЦИИ ЗЕМЛЯМИ

Губернатор области Е.С. Стров обозначил одну из самых острых земельных проблем: это скупка земель сельскохозяйственного назначения с целью дальнейшей перепродажи.

— Земля становится товаром, и все чаще случается так, что бизнес-структуры открывают самотеком сельхозработы, не думая о развитии производства и о людях, местных жителях. Уничтожаются

жизнотворение, нет севооборота. Земля зарастает, и ее просто держат до тех пор, пока не появятся возможности перепродать по выгодной цене, — сказал Егор Семенович.

— Это я называю рейдерством. Контролирующим службам сегодня следует осознавать всю меру ответственности перед людьми и не допускать случаев спекуляции землями сельскохозяйственного назначения.

Руководитель Управления Россельхознадзора по Орловской области Е.Н. Дубровин проинформировал членов заседания о ходе проверки, касающихся нецелевого использования земель. В ходе проведенного мониторинга обследования пашни в ряде районов области выявлено, что 30 процентов земли используются не по назначению. 21 тысяча гектаров из арендуемых компаний «Орел Нобель-агро» 39 тысяч не обрабатываются. Из имеющихся 1200 гектаров только 140 обрабатывает ООО «Орловские просторы» (Орловский район), более 400 гектаров из 7 тысяч не используются по назначению «Агрофирма «Деклар-Корсаково». Выявлены случаи самовольной разработки карьеров на землях сельскохозяйственного назначения. Составлено 18 протоколов по так называемым сельхозопалам. Также не обрабатывается значительная часть земель, закрепленных за ПУ № 19, № 17, другими учебными и даже научными заведениями. Заслуживают внимания и мелиоративные земли.

— Хотелось бы привести в пример работу муниципальных земельных комиссий Орловского, Кромского, Мценского районов, которые активизировали работу и постоянно направляют в наше управление сведения о выявленных нарушениях земельного законодательства, — отметил Дубровин. — Известно, что бесконтрольность ведет к разбазариванию земель, их незаконному переводу из одной категории в другую. При проведении проверки ООО «Левал» нами обнаружен факт незаконного предоставления в собственность органами местного самоуправления земельного участка площадью 7,3 гектара из разряда земель сельскохозяйственного назначения под строительство комсомольско-спортивной школы. Материалы проверки были направлены в областную прокуратуру, которая признала передачу этих земель незаконной.

В настоящее время законодательством определен трехлетний срок, после которого земельные участки могут быть изъяты у недобросовестных землепользователей, — продолжил Е.Н. Дубровин. — По фактам нарушений будем вносить соответствующие предложения на рассмотрение в администрацию, коллегию области.

Соблюдению законности при использовании земель сельскохозяйственного назначения посвятил свое выступление прокурор области С.Д. Воробьев. Он отметил, что этот вопрос обсуждался на недавнем координационном совещании руководителей правоохранительных органов. Разработаны конкретные меры по усилению противодействия незаконной деятельности в сфере оборота земель.

На заседании коллегии области выступил первый заместитель главы администрации г. Орла В.В. Еремин. Он сообщил, что за период с января по сентябрь 2008 года управлением муниципального имущества и землепользования администрации г. Орла проведено около ста плановых и внеплановых проверок в целях муниципального земельного контроля. В 79 случаях были выявлены факты нарушения земельного законодательства. В основном это самовольный захват земельных участков, их использование без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

## КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЛИ — ОБЩАЯ ЗАДАЧА

Вопрос массовой скупки земли, ее нецелевого использования коснулся в своем выступлении руководитель Управления Федеральной регистрационной службы по Орловской области А.В. Курдамон. Он подчеркнул, что власти на местах необходимо проявлять бдительность при оформлении земли. Вопросы ее целевого использования должны стоять во главе угла. Важно взаимодействие контролирующих служб и ведомств. Информация обо всех произошедших изменениях на местах должна поступать в управление регслужбы.

Глава администрации Ливенского района Ю.Н. Ревин проинформировал участников заседания о том, что на сегодняшний день в районе все земли сельскохозяйственного назначения активно используются. В основном земельные доли передаются в аренду сельхозорганизациям. За 9 месяцев текущего года поступления от земельного налога составили 6 млн. рублей. На полях района работает ресурсосберегающая техника; в нынешнем году район получил 330 тысяч тонн хлеба.

Выступая на заседании, глава Колпнянского района В.А. Громов отметил, что в районе 49 процентов собственников передали свои земельные доли в аренду, более 20 процентов — оформили землю в соответствии с требованиями действующего законодательства и продали ее или же организовали крестьянско-фермерские хозяйства.

Однако значительная часть дольщиков не распорядилась своими земельными долями, — сказал Громов. — Их средний возраст — около 70 лет. Владельцами долей все еще числятся люди, которые ушли из жизни, но их наследники по каким-либо причинам не вступают в свои права. Муниципальное образование имеет право отдать эту землю в аренду сроком до года. Но инвесторы с нежеланием идут на эти земли, так как неясна дальнейшая перспектива. Считаю, что такие земли должны быть обращены в федеральную собственность. Есть еще проблемы. ЗАО «Орел Нобель-агро» половину земли — 13 тыс. гектаров — не обрабатывает шесть лет — с момента заключения договоров. Чтобы расторгнуть договор с нерадивым арендатором, необходимо согласие всех собственников, но многих из них уже нет в живых. Мы подали документы в суд, но пока никакого движения не наблюдается. А сегодня эта организация скупает землю по 15 тысяч рублей за пай. Идет открытое рейдерство, захват земли. И у нас нет рычагов управления этим процессом. Нередко возникает ситуация, когда земля у

крестьян якобы покупается: им платят деньги, но юридически купля-продажа не оформляется. На практике некие физические лица получают доверенности, но за этими людьми, я уверен, стоят определенные бизнес-структуры.

В.А. Громов коснулся вопроса уплаты земельного налога. Ранее это осуществляла организация, использовавшая земельный массив. Это было удобно для крестьян. Однако в действующей редакции Налогового кодекса говорится о том, что земельный налог должен платить собственник земельной доли.

— Думаю, необходимо выйти с инициативой в Госдуму РФ о внесении изменений в кодекс, — сказал Громов.

Слова взяла руководитель акционерного общества «Орловская инвестиционная земельная компания» О.Я. Одиноцкая. Она подчеркнула, что сегодня земли сельскохозяйственного назначения выделяются в участки не только для ведения крестьянского (фермерского), личного подсобного хозяйства, долгосрочной аренды вплоть до 49 лет, но и активно продаются и покупаются, закладываются в банки, т. е. становятся объектом для капитализации средств. Бесконтрольному обороту земель сельскохозяйственного назначения способствуют бесконечные реорганизации госорганов, осуществляющих управление и контроль за использованием земельных ресурсов.

— Если раньше был земельный кадастр, в котором содержалась информация о площади, границах, кадастровой стоимости любого земельного участка, то сейчас земли сельскохозяйственного назначения — это некий «общегосударственный объект», по значимости приравненный к комнате в коммунальной квартире, а по сложности регистрации прав — к лестничной клетке общего пользования, — сказала Одиноцкая.

Она также подчеркнула, что необходимо четко регламентировать процесс регистрации права общей долевой собственности на выделенный в счет долей земельный участок. Следует разработать механизм дальнейшего распоряжения выделенным земельным участком; заключения и расторжения договоров, особенно договоров аренды земельных участков, находящихся в долевой собственности. Необходимо оптимизация системы налогообложения для того, чтобы уплата налогов и госпошлин была рациональной и социально адаптированной.

— И еще. Сегодня полностью отсутствует согласованный механизм передачи неустраиваемых земельных долей в государственность, — отметила Одиноцкая.

Подводя итоги обсуждения вопроса, губернатор области Е.С. Стров подчеркнул, что Россия в последние годы значительно укрепила свой статус мировой продовольственной державы. Существенно возрос интерес крестьян и инвесторов к земле — важнейшему экономическому ресурсу, объекту вызова тревоги по причине возникновения в сфере земельных отношений недобросовестных лиц; имеются случаи спекуляции на земельном рынке. Все это идет вразрез с интересами жителей села, препятствует эффективному развитию аграрного комплекса.

Губернатор потребовал от всех заинтересованных структур принять необходимые меры для обеспечения законности при использовании земель сельскохозяйственного назначения.

В числе ближайших задач — создание координационного совета по вопросам земельных отношений, четкое разграничение полномочий между федеральным, региональным уровнями власти, местные самоуправления; усиление роли контролирующих и правоохранительных органов в данной сфере.

— Вопросы земельных отношений должны носить открытый характер. Государство необходимо и впредь сохранять за собой все необходимые рычаги для эффективного использования земель, — подчеркнул Е.С. Стров.

В заседании коллегии области приняли участие председатель областного Совета народных депутатов И.Я. Москвитин, главный федеральный инспектор в Орловской области В.В. Кабанов.

Николай СОЛОПЕНКО, Наталья ЗАРУБИНА, Фото Андрея САСИНА.

