

Как улучшить качество законов?

С 10 по 14 октября в Орле проходил российско-канадский семинар под названием "Содействие реформированию государственного управления в Российской Федерации". В качестве слушателей на семинаре присутствовали руководители правовых служб органов государственной исполнительной власти субъектов ЦФО. Кроме того, в Орел приехали представители Государственной Думы РФ, Правительства РФ, Совета Федерации РФ, администрации Президента РФ, а также гости из разных городов и республик страны. О том, как проходил семинар, а также о его результатах рассказывает начальник правового управления администрации Орловской области В.И. САВИН.

— Данный семинар проходил в рамках проекта с одноименным названием, который реализуется в России уже третий год. С российской стороны проект координирует администрация Президента РФ, с канадской стороны — правительство Канады. Конкретными исполнителями той части проекта, которая реализуется в Орловской области, являются две структуры: министерство юстиции и школа государственной службы Канады.

Наш субъект в качестве партнера выбран не случайно: сокоординатором с российской стороны является фонд правовых проблем, федерализма и местного самоуправления, одним из учредителей которого является администрация Орловской области.

Главная тема семинара — законодотворчество. Учителя с канадской стороны — Филипп Халли и Жан-Поль Шанделейн — сотрудники министерства юстиции и школы государственной службы Канады.

Первый вопрос, который мы обсудили: для кого пишется закон? Для специалиста в той или иной области или для простого человека, который сможет прочи-

тать текст закона и ответить на нужный ему вопрос? Безусловно, каждый закон должен быть написан просто и в то же время точно. Но совместить две составляющие удается не всегда. Мы пришли к выводу, что канадские законы более понятны и доступны. У них применяется хороший прием: в текст закона включаются вопросы. То есть человек, листая закон, может сразу найти ответ именно на тот вопрос, который его интересует.

— Какие принципиальные отличия в технологии написания законов вы увидели?

— Во-первых, канадцы еще в 1961 году четко разграничили полномочия между всеми уровнями власти. Они четко определили предметы ведения федерального центра, субъектов и органов местного самоуправления, поэтому в этом плане никакой путаницы у них нет.

Во-вторых, прежде чем канадские юристы приступят к написанию закона, его суть формулирует министр, который полностью отвечает за закон. То есть все разногласия в органах власти уже урегулированы, и юристы работают без



оглядки на политику. Наши юристы, по мнению канадцев, порой пишут законопроекты с оглядкой на политическую ситуацию, на конкретную политическую фигуру.

В правительстве Канады всеми правовыми вопросами занимаются юристы. Они подчиняются непосредственно министерству юстиции, а не тому ведомству, в ко-

тором работают. При разработке законопроектов они определяют только правовые рамки, ограничения, в которых будет написан закон.

На семинаре также рассматривались и другие вопросы: юридический язык, уровни законодательства, структура закона и подзаконного акта и т.д.

валось, что население Канады участвует в написании законов. Каков механизм участия простого человека в подготовке законопроекта?

— Человека не спрашивают, как написать закон, его спрашивают, что он хочет увидеть, как он относится к тем или иным переменам. Речь идет, прежде всего, о мониторинге. То есть политики имеют возможность посоветоваться с населением. Регулярно проводятся опросы, и основная идея будущего закона выносится на всенародное обсуждение через средства массовой информации. Особенно хорошо эта практика развита на региональном уровне. Канадские власти понимают, что перед резкими изменениями необходимо узнать мнение людей. Это один из элементов гражданского общества. Население уже привыкло участвовать в обсуждении важнейших государственных вопросов.

— Валерий Иванович, каковы итоги семинара?

— Самый главный результат: семинар заставил участников задуматься над тем, как совместными усилиями улучшить качество законов. Лекционный материал и опыт канадской стороны оказался интересным и полезным. В то же время канадцы узнали много нового о нашей законодотворческой деятельности. То есть получился не просто обучающий семинар, а обмен опытом. Проанализировав весь накопленный материал, мы сможем выбрать интересные для нас моменты и реализовать их на практике.

Записал Сергей ГОГОВ.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

До начала практического этапа реализации Федерального закона № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" остается совсем немного времени, и сегодня можно подвести предварительный итог подготовительного периода. В Новосильском районе завершены мероприятия, связанные с территориальной организацией местного самоуправления, разработкой, принятием и регистрацией уставов района, городского и сельских поселений. Реализуется вторая группа мероприятий переходного периода — приведение правовых актов местного самоуправления в соответствии с положениями нового Федерального закона. Так, в соответствии с сетевым графиком принятия правовых актов, рекомендованным администрацией области, подготовлены и утверждены районными и сельскими Советами народных депутатов 30 из 42 правовых актов.

Эту работу удалось сделать благодаря методической поддержке администрации области и совместной работе специалистов Новосильского и Мценского районов. Ежедневно нами проводятся семинары-совещания по вопросам реализации полномочий органов местного самоуправления районов и поселений с приглашением специалистов администрации района, глав и специалистов городских и сельских поселений. В работе семинаров принимают участие руководители и специалисты управлений администрации области.

В результате таких встреч решены вопросы организационно-правового характера, реализации полномочий по градостроительству, социальному обслуживанию населения и многие другие. Однако до сих пор нет ясности в вопросах разграничений полномочий между органами власти по осуществлению мероприятий по ГО, мобилизационной подготовке, ведению воинского и паспортного учета, записи актов гражданского состоя-

Наше будущее — в наших руках

ния и финансированию этих полномочий на первом уровне. Возьмем для примера одно из сельских поселений нашего района — Зареченское. Поселение включает в себя 7 населенных пунктов, здесь проживает 1220 человек. В штате администрации сельского поселения — 3 человека: глава, ведущий специалист и бухгалтер. Наряду со своими должностными обязанностями (ведение делопроизводства в администрации, прием граждан, выдача справок, формирование архива и др.) ведущий специалист выполняет мероприятия по

осуществлению вышеназванных государственных полномочий, причем на первом уровне они не финансируются. Поэтому вполне резонно, что главы сельских поселений в настоящее время ждут решения определенного круга вопросов по этому вопросу.

Первоочередной задачей для нас сейчас является разграничение объектов государственной и муниципальной собственности района и поселений, обеспечивающих решение вопросов местного значения. В районе проведена инвентаризация муниципальной собственности; подготовлены перечни

имущества, подлежащего разграничению согласно Федеральному закону № 131, разработаны проекты решений и документов по вопросу передачи собственности в процессе разграничения полномочий; оформляются документы для государственной регистрации права собственности на индивидуальное имущество; осу-

ществляется работа по межведомственной постановке на кадастровый учет и кадастровой оценке земельных участков. Важнейшая группа мероприятий, связанных с реализацией положений Федерального закона, посвящена формированию материально-финансовой базы местного самоуправления. Муниципальным образованиям необходимы реальные финансовые средства, которыми они вправе распоряжаться по своему усмотрению. Ведь очевидно, что самоуправление не может быть основано только на дотациях и субвенциях. Бюджетным кодексом,

начиная с 2006 года, закреплены на постоянной основе доходы муниципального района и поселения. Основными налогами на муниципальном уровне остаются налог на имущество физических лиц и земельный налог. Налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог облагаемой базы является рост доходов каждого жителя района. Неоспоримый вклад в это вносит кооператив "Взаимопомощь" — со дня его образования выдано 3547 займов на сумму 65 млн. рублей. Кооператив создавался для кредитования АПК, однако в настоящее время работает как с ЛПХ, так и с предпринимателями

закон социально-политический, выполнение которого имеет своей целью изменить характер участия граждан в общественной жизни. Поэтому одним из важных моментов реализации нового закона является кадровое обеспечение органов власти. В нашем районе сложился неплохой качественный состав муниципальных служащих: почти все имеют высшее образование. Тем не менее новые высокие требования, предъявляемые к деятельности местных органов власти, побуждают нас критично оценивать состояние этой работы.

Правительство Российской Федерации установило квалификационные требования к финансистам. К сожалению, сельское поселение сегодня не имеет специалистов, соответствующих этим требованиям. Поэтому выскажу общее мнение: необходимо продолжить существовавшую в области практику подготовки и переподготовки кадров и провести обучение финансистов и специалистов сельских администраций.

Прочный фундамент

От того, как на местах мы сумеем реализовать полномочия 131-го Федерального закона, обеспечит ли нас на словах, а на деле народное самоуправление, во многом зависит условия жизни людей.

У нас в поселке проведена большая организационная работа: завершена работа по установлению границ, определен статус муниципального образования. В этих условиях статус поселения, как часть правовых актов, в том числе по налогам, уже принято, остальные разработаны и будут приняты в ближайшее время. Сходы граждан показывают, что подавляющее большинство жителей разделяют идею организации местного самоуправления. В этих условиях свою задачу мы видим в том, чтобы пробудить в людях инициативу, предприимчивость и дать возможность активно участвовать в решении проблем поселкового уровня.

Важным шагом стала работа по закреплению собственности. Составлен перечень

поселка рабочими местами. Кроме того, они выступают активными инициаторами и спонсорами в решении любых проблем поселка в деле благоустройства, организации культурно-спортивных мероприятий, благотворительных акций, помогают в строительстве стадиона, обустройстве детских игровых площадок, содержат футбольную команду поселка. Есть возможность роста поступлений — налог на имущество граждан. Что греха таить, есть у нас особняки, которые еще не зарегистрированы. Как правило, их владельцы — люди не бедные, с ними нам придется поработать вплотную.

Один из основных налоговых доходных источников — это налог на доходы физических лиц. На нашей территории этот налог составляет более 2 млн. рублей, или 50% от всех налоговых потенциалов. Было бы больше, если бы из

7,5 тысячи экономически активных налогоплательщиков поселка более половины не работали в городе Орле. Не могу не сказать и еще об одной проблеме, с которой мы также столкнулись в процессе реализации 131-го Закона. Уверена, что наши прогнозы по пополнению доходной части могли бы быть более точными, если бы мы располагали подробной информацией о наших налогоплательщиках. Трудно работать вслепую, ведь, я уверена, мы еще кого-то не учли, о ком-то просто не знаем, так как этой работой занимались и занимаются налоговые органы. Сейчас есть необходимость работать с налоговой службой как можно теснее, ведь мы ставим перед собой задачу, чтобы каждый наш налогоплательщик уже к 1 января знал, что он будет платить, когда и куда он будет платить.

И еще проблема. Муниципальное жилищно-комму-

нальное предприятие "Знаменское", расположенное на территории поселка, обслуживает не только знаменцев, но еще 10 населенных пунктов, хотя, я считаю, что одна только Знаменка с 12,5-тысячным населением — очень большой объект (143 многоэтажных дома — это более 150 тысяч кв. метров жилья, 4 котельные, 6 км теплотрасс, водонапорные башни и очистные сооружения). Возможно, в следующем году придется поднять вопрос на уровне районной администрации, чтобы эти полномочия оставили за собой.

Известны слова мудреца: "Если вы строите замки в воздухе, там им и место. Не забудьте подвести под них фундамент". Мы подвели надежный фундамент под основы местного самоуправления и теперь по кирпичику будем возводить само здание на нашей знаменской земле. Надеюсь, что оно будет прочным и доступным для жителей нашего поселка.

Е. КИРЮХИНА,
Глава Знаменской поселковой администрации,
Орловский район.

ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

КУРСЫ ВАЛЮТ

(ЦБ России)

9 ноября

Доллар	Евро
28,84	33,82

БЕЗОПАСНАЯ ТАБЛЕТКА

Крупнейшие отечественные производители и оптовые продавцы лекарственных средств подписали Хартию профессионалов фармацевтической отрасли. Тревожная примета дня: люди все меньше доверяют аптечной продукции, справедливо считая, что прилавки наводнены подделками. И это на рынке, розничный оборот которого составляет миллиарды рублей.

Производители и крупные дистрибьюторы медикаментов решили с 1 января 2006 года взять ситуацию под контроль. Для этого будет создан контрольный совет, куда можно будет пожаловаться на недобросовестную рекламу, на ненадлежащие условия хранения препаратов в аптеках, на выдачу просроченных лекарств.

О СОВЕТСКИХ ВКЛАДАХ ПОРА ЗАБЫТЬ?

Недавно Госдума отклонила проект обращения к председателю правительства Михаилу Фрадкову о госгарантиях для сбережений россиян, накопленных до 1 января 1992 года.

Между тем проблема возвращения вкладов времен бывшего СССР касается более чем 40 млн. россиян. А суммарные обязательства государства перед гражданами на начало 1992 года равнялись 345,5 млрд. советских рублей.

Почему же никто не рассчитывается и судя по всему, не собирается рассчитываться с населением по внутреннему долгу? Потому, уверены руководители профильного комитета Госдумы, что перевод сбережений в целевые долговые госбумаги РФ на сумму 10,3 трлн. рублей и появление их на фондовом рынке приведет к дисбалансированию всей финансовой системы России.

БАРЬЕРЫ НА ПУТИ МАЛОГО БИЗНЕСА

Общероссийская общественная организация малого и среднего бизнеса "Опора России" и ВЦИОМ исследовали...

предпринимательский климат в различных российских регионах. В исследовании был сделан упор на факторы риска для малого бизнеса, которые определяются политической местными властями (правовые условия ведения дела, доступность арендуемых площадей и др.).

В числе важнейших проблем — отсутствие надежной судебной защиты предпринимательства. Весьма актуален и вопрос обеспечения производственными, а также офисными площадями — доступ к ним монополизирован местными властями. Отсюда — высокая стоимость аренды, бюрократические барьеры.

В значительной части регионов отмечается давление со стороны криминальных группировок.

Серьезная проблема — отсутствие нормальной конкуренции на местных рынках. Нередко власти оказывают предпочтение "своим" компаниям в ущерб остальным участникам рынка. Не всегда честной бывает конкуренция и со стороны крупных компаний. Например, рынок Москвы развит настолько, что отдельный малым игрокам на нем вообще нет места.

МОСКВА НАМЕРЕНА ПРОСТИТЬСЯ С ХРУЩЕВКАМИ

Правительство столицы активно ищет новые возможности решения проблемы переселения людей из пятиэтажек в новые дома.

По расчетам специалистов, для этого необходимо вводить дополнительно 100 — 120 тыс. кв. метров жилья в год. Интерес застройщиков к программе планируется повысить за счет повышения цены выкупа жилья государством. "Мэрия готова выкупать жилье у застройщика по цене на 20% выше себестоимости", — заявила глава департамента экономической политики и развития столицы Марина Опоблина. Сейчас правительство покупает у застройщика квартиры, возводимые по городскому заказу, по 26 тыс. рублей за кв. метр.

По материалам деловой прессы.

Орловский региональный филиал
ОАО «Россельхозбанк»

№ 3349 ЦБ РФ от 13.04.2002 г. № 3349 ЦБ РФ от 30.12.2002 г.

ПРЕДОСТАВЛЯЕТ

- долгосрочные кредиты предприятиям
- долгосрочные кредиты населению

под залог приобретаемого имущества, в сельской местности в рамках программы «Сельское подворье»

- на неотложные нужды,
- ипотечное кредитование (строительство, приобретение жилья, долевое участие),
- потребительские цели.

ПРИНИМАЕТ вклады у населения в рублях и валюте.

В соответствии с Федеральным законом № 177-ФЗ от 14 марта 2005 года ОАО «Россельхозбанк» включен в реестр банков-участников системы обязательного страхования вкладов под № 760.

ОСУЩЕСТВЛЯЕТ расчетно-кассовое обслуживание предприятий АПК, малого и среднего бизнеса, промышленных и финансовых компаний.

К УСЛУГАМ НАШИХ КЛИЕНТОВ:

- всеклассное кредитование,
- операции с ценными бумагами,
- аккредитивы,
- овердрафт,
- инкассо,
- валютно-обменные операции,
- прием коммунальных платежей от населения.

АДРЕСА:

Филиал: г. Орел, ул. Московская, 78 (с декабря 2005 г. — набережная Дубровинского, 60), тел.: 54-33-85, 54-33-17.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОФИСЫ:

г. Болхов, ул. Первомайская, 51, тел. (240) 2-13-02, г. Мценск, ул. Ленина, 32, тел. (246) 2-14-32, г. Ливны, пер. Октябрьский, 3-а, тел. (277) 2-16-06, пгт Змиевка, ул. Чапаева, 48, тел. (245) 2-12-61.

На правах рекламы.