

Провал операции «Бесплатный рецепт»

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Я считаю бесплатным получателем лекарств, а всё равно трачу свои деньги, — говорит житель Орла Владимир А. — Те урологические препараты, которые мне нужны, очень дорогие, а пенсия у меня — три тысячи. Думаю, на следующий год откажусь от социального пакета.

Мы решили провести своё небольшое социологическое исследование. В одной орловской аптеке задали льготникам единственный вопрос: «Будете пользоваться соцпакетом на следующий год?» Семь человек из двенадцати ответили отрицательно.

В ходе проверки было выяснено, что в 2007 году ситуация с обеспечением льготных категорий граждан лекарственными средствами ухудшилась. Доля рецептов, по которым отпускались льготные лекарства, снизилась до 70 процентов. В то же время доля отсроченных рецептов выросла. Более половины граждан вынуждены были закупать препара-



А зачем мне соцпакет, если лекарства от гипертонии и катаракты приходится покупать за свои деньги? — возмущается Екатерина Т. — Да ещё рецепт не выписывают, если лежат в аптеке нет. Приходится «караулить», когда появится препарат, чтобы пойти к врачу, выстаивать очереди только для того, чтобы получить рецепт. И министра у нас сменили, а всё одно — никакого толку.

Всем известно, что проблема с льготным лекарственным обеспечением, или, по-другому, с дополнительным лекарственным обеспечением (ДЛО), общероссийская. Нет региона, где бы люди не сталкивались с этими трудностями. Но больше нужны не объяснения, а реальные меры, считая о них. Например, за использование «серых» схем при выплате зарплат карать виновных примерно так, как наказываются сегодня уклонисты от уплаты налогов.

Каждый месяц я покупаю сердечные препараты, хотя мне вроде дают в аптеке бесплатно, но только малую часть от того, что необходимо, — рассказывает житель Орла В. Николаев. — Объясняют кардиологи, что моё сердце может не выдержать без этих лекарств, а она покакает мне какой-то список и говорит: «Смотрите, в наличии есть два стандарта аритмического средства на весь наш район. Что я должна делать?»

Почему же возникла такая ситуация? Сначала причину недостаточно-

ты за свой счёт. Впрочем, такой вывод наша редакция могла сделать и без особой проверки, только лишь по жалобам читателей.

В результате от услуг социального пакета отказались около 67 процентов льготников. Все эти выводы кажутся и нашего региона, но серьёзные финансовые нарушения и замечаний не было. Даже в последнем роздразназдоровском вестнике Орловской области не упоминалась в списке самых «критических» регионов.

Тем не менее орловские льготники не получают бесплатные медикаменты в полном объёме, а чаще всего не получают и половины необходимых лекарств.

Причина кроется в другом, — говорит заместитель начальника управления здравоохранения по лекарственному обеспечению департамента социальной политики Орловской области М.Ю. Юдин. — Нарушен страховой принцип программы дополнительного лекарственного обеспечения. Изначально всё строилось на принципе «здоровый платит за больного». Но люди стали выходить из программы, в прошлом году от соцпакета отказались 60 процентов льготников. В результате в программе остались только самые больные люди, лечение которых значительно превышает 423 рубля — ту сумму, которая отпущена на каждого льготника. Думаю, нельзя было разрешать выходить из программы. Когда в 2005 году страховой принцип работал, всё было нормально и люди получали бесплат-

ные лекарства. Причём дорогие лекарства. Интересно получается ситуация: люди стали выходить из программы потому что чаще всего получали отказать вместо лекарств, а денег на медикаменты катастрофически перестало хватать, потому что люди «побежали» от ДЛО. Какой-то заколдованный круг.

Интересная получается ситуация: люди стали выходить из программы потому что чаще всего получали отказать вместо лекарств, а денег на медикаменты катастрофически перестало хватать, потому что люди «побежали» от ДЛО. Какой-то заколдованный круг.

— Те федеральные средства, которые отпущены на Орловскую область, поступают сейчас регулярно и в установленном объёме, — говорит заместитель начальника управления здравоохранения департамента социальной политики Орловской области В.Ф. Мурадян. — Но их недостаточно. Более чем недостаточно. Давайте подсчитаем. На год нашей области на всех льготников перечисляется 138,9 миллиона рублей. А только одному нашему онкодиспансеру для лечения больных необходимо 80 миллионов на квартал.

Уложиться в такую сумму невозможно при всём желании. Губернатор области Е.С. Строев неоднократно обращался с предложениями по поводу льготного лекарственного обеспечения на уровне правительства и президента. Хорошо, что наших льготников периодически поддерживает областной бюджет. В прошлом году было выделено 15,4 миллиона рублей, в нынешнем — 6,2 миллиона. Таким образом пытаемся закрывать пробелы, потому что федеральных денег на ДЛО не хватает.

— Каков же прогноз и вообще выход из создавшегося положения? — Насколько мне известно, сейчас в правительстве решается вопрос о некоторой корректировке программы ДЛО, — говорит В.Ф. Мурадян. — Речь идёт о введении общего страхования на льготное лекарственное обеспечение. Это должно изменить в целом систему, и, наверное, мы вернёмся к неплохим результатам 2005 года.

Действительно, Счётная палата РФ предложила Правительству РФ внести изменения в систему государственного регулирования цен на медикаменты, закупаемые за счёт бюджета. Такие предложения были переданы премьер-министру РФ В.В. Путину.

Как сообщает «Интерфакс», Счётная палата РФ признала, что программой дополнительного лекарственного обеспечения граждан «не удалось достичь запланированного уровня (96 процентов) удовлетворённости спроса на лекарственные средства некоторых категорий граждан и в полной мере использовать страховой принцип, основанный на солидарной ответственности».

Солидарной ответственности не получилось. Теперь обсуждается вопрос об общем страховании. Другими словами, какой-то процент из наших трудовых доходов будет отчисляться на льготное лекарственное обеспечение. То есть получается, что в который раз проблема будет решаться за счёт наших карманов. Необходимость коррекции программы подтвердила, что Федеральный закон № 122, изменённый в народе законом о монетизации льгот, не выполнил возложенные на него задачи, не оправдал себя, не был продуман изначально и вообще потерпел крах.

Поможет ли введение общего страхования? Неизвестно. Но то, что необходимы изменения — и кардинальные, понятно всем.

Ирина ПОЧИТАЛИНА.

ЗАРУБЕЖНЫЕ НОВОСТИ

Интересы «большой» нефти

Американский президент Джордж Буш объявил об отмене запрета на добычу нефти на континентальном шельфе США.



Запрет был введён 18 лет назад Джорджем Бушем-старшим из-за угрозы для экологии района.

Выступая в Белом доме, Буш-младший сослался на заявление экспертов о том, что такая добыча позволит стране дополнительно получить нефть в объёмах, соответствующих сегодняшнему уровню всей добычи в США на протяжении десяти лет.

Продукты и вода для потерпевших

На дрейфующий сухогруз «Лемани Тимбер», который лег в дрейф из-за поломки турбины двигателя, доставлена очередная партия продуктов и питьевой воды.

Напомним, что захваченный в Аденском заливе 28 мая сухогруз сомалийские пираты на минувшей неделе освободили у побережья Сомали в обмен на выкуп.

Экипаж судна насчитывает 15 человек. Капитан сухогруза — гражданин России; в составе команды также четыре гражданина Украины, один гражданин Эстонии и девять граждан Мьянмы. «Мы по-прежнему дрейфуем. Рядом на малой скорости идёт американский военный корабль. Оттуда вертолетом перебросили продукты и воду», — сообщает потерпевшие.

Грузия увеличивает армию

На этой неделе на заседании бюро парламента Грузии рассматривался вопрос об увеличении численности грузинских вооружённых сил с 32 тысяч до 37 тысяч военнослужащих.



«Это действие направлено на увеличение обороноспособности, формирование совместных с международными и национальными стандартами эффективных вооружённых сил», — сообщил заместитель председателя парламентского комитета по обороне и безопасности Николай Руруа.

В настоящее время уже увеличен бюджет Минобороны Грузии под рост количества военнослужащих.

Стихия обесточила Украину

В пяти областях Украины в ночь на вторник из-за ухудшения погодных условий и срабатывания автоматики защиты линий электропередач без света осталось 169 населённых пунктов.

Как сообщает пресс-служба МЧС Украины, из-за сильного дождя и порывов ветра, местами до 20 метров в секунду, без электроэнергии остались в Ровенской области 55 населённых пунктов, Волынской — 48, Ивано-Франковской — 32, Закарпатской — 20, Львовской области — 14.

По сообщениям информантов.

Как укоротить «тень»?

(Окончание. Начало на 1-й стр.) ВОЗРАЩЁННЫЕ МИЛЛИОНЫ

Бороться с «тенью» очень сложно, но, как отмечалось на недавнем заседании областной межведомственной комиссии по контролю за исполнением трудового законодательства в части повышения уровня, своевременности и полноты выплаты заработной платы, можно.

О коварстве «серых» зарплат наша газета писала уже не раз. Поэтому напомним лишь в общем виде о существующей жёсткой зависимости: чем больше в экономике при выплате заработной платы используются «конвертов», тем скуднее копилка Пенсионного фонда, и соответственно тем незавиднее

ло разослано 3619 таких «письмо счастья» на сумму 106 млн. рублей. 1498 требований нашли понимание у работодателей.

Те же, кто не принял добровольный вариант, получили возможность выяснять отношения по неоплаченным требованиям с судебными приставами — туда было направлено 1790 постановлений на 13 млн. рублей.

Можно привлечь недобросовестные фирмы соблюдать закон и с помощью арбитражного суда — туда предъявлено 317 исков на сумму 56 млн. рублей, из них удовлетворено 224 на 37 миллионов.

Всего же в 2007 году в бюджет Пенсионного фонда удалось «вернуть» 38 млн. рублей.

Несомненно, достичь её можно, успешно разрушая «серые» зарплатные схемы, укорачивая пресловутую «тень». И одна из главных ролей здесь принадлежит налоговым органам.

Налоговики особенно активно начали бороться с этим злом с весны 2006 года. И с тех пор в деле ликвидации фонда оплаты труда и обеспечения полноты сбора установленных законодательством налогов сделано и делается немало. Так, по информации заместителя начальника управления Федеральной налоговой службы по Орловской области Т.Л. Меркуловой, для работы специально созданных комиссий в 2008 году было отобрано 2972 патентщика (1763 организации и 1209 индивиду-

пенсионное страхование составили около 80 млн. рублей. Налог на доходы физических лиц в 1,5 раза превысил поступления аналогичного периода 2007 года. Поступления единого социального налога и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование увеличились в 1,3 раза, что позволило выполнить плановые показатели по сбору налогов на социальные нужды на 110% и дополнительно собрать 235 млн. рублей.

А что же работодатели, не повысившие заработную плату по итогам заслушивания на комиссиях в территориальных налоговых органах? Тогда работа с ними поднимается на новую, более высокую ступень — на уровень управления Федеральной налоговой службы по Орловской области, а отдельные наиболее «несговорчивые» работодатели зачисляются на областной межведомственной комиссии. Если и это не срабатывает, список работодателей, не повысивших заработную плату и не представивших убедительных объяснений по этому поводу, направляется в прокуратуру Орловской области. С начала этого года вынуждены были выяснять свои отношения с работниками прокуратуры руководители 45 организаций и предприятий.

Кстати, на последнем заседании областной межведомственной комиссии по контролю за исполнением трудового законодательства в части повышения уровня, своевременности и полноты выплаты заработной платы резкую оценку её членов выдала позиция руководителей ОАО «Орёлгражданстройкомплект», ООО «Стройинвест», ООО «Торгстрой», ООО «Модуль-2», ЗАО «Промонтаж», ИП Рязанского А.А. и некоторых других, которые не принимают конкретных мер по повышению заработной платы работникам, а приглашения на заседания межведомственной комиссии игнорируют.

Можно не сомневаться, что теперь все эти фирмы попадут под «коллапс» налоговиков и других контролирующих органов. К «жидким» работодателям будут приняты все предусмотренные законодательством меры. Легализация заработной платы, её дальнейшее повышение — это и есть то, о чём в последнее время так много говорится на самом высоком уровне, — социальная ответственность бизнеса перед наёмными работниками и перед обществом.

Как укоротить «тень»? Существующая практика борьбы с ней многими признаётся малоэффективной. Нужны более жёсткие меры, считают они. Например, за использование «серых» схем при выплате зарплат карать виновных примерно так, как наказываются сегодня уклонисты от уплаты налогов.

Кстати, законодательные собрания некоторых регионов уже обратились в Госдуму с предложением внести соответствующие изменения в Уголовный кодекс. Федеральное правительство их поддержало.

Станут ли внушительные, до 500 тысяч рублей, штрафы и солидные, до шести лет, сроки лишения свободы действенными мерами в борьбе с «тенью» — покажет время.

Николай СОЛОПЕНКО.

ОБЕЩАЛИ ИСПРАВИТЬСЯ

Надо сказать, что руководители предприятий, имеющих задолженность по уплате единого социального налога и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, не очень охотно посещают заседания комиссии. Жаль только, что совете у них пробуждается только накануне этого мероприятия. Приятной вестью о погашении задолженности поспешили поделиться с комиссией руководители ООО «ПромСтрой-Конструкция», ООО «Орловская ПМК». Попадавали и присутствовавшие на заседании комиссии руководители ЗАО «Орлэкс», ОАО «Орловский завод стекольного машиностроения», МУП «Спецавтобаза по санитарной очистке г. Орла» и других предприятий и организаций; доложили, что благодаря принятым ими мерам задолженность погашена.

Руководители Орловского района «Единство», Кромского района, ПО «Хлебозавод» Кромского района, филиалов ООО «Орловский лидер», представители ОАО «Орловские чернометаллы», ОАО «Ливенский завод противопожарного машиностроения» пока не могут так же бодро рассказать о победе над задолженностью, но они заверили членов комиссии, что делают для этого всё возможное.

«Серые» схемы, которые используют работодатели в своих расчётах с работниками, подобно серой улохли разедаают здоровое тело экономики. Это серьёзное препятствие на пути проводимой в нашем регионе политики социально-экономического развития. В последние годы произошли очевидные изменения уровня жизни орловцев в лучшую сторону. Ежегодно среднемесячная заработная плата повышается на 25 — 30%. Средняя заработная плата по области за январь — апрель этого года превысила 10 тысяч рублей. Губернатором области Е.С. Строевым поставлена задача довести среднюю заработную плату до конца 2008 года до 15 тысяч рублей — вот достойная цель, к которой нужно стремиться каждому работодателю.

альных предпринимателей). Традиционно среди любителей рискованных «игр с тенью» — фирмы, представляющие торговый сектор.

Борьба с «теневиками». Звучит громко. На самом деле — рутинная работа. Только за пять месяцев этого года было проведено 117 заседаний комиссий, на которых «разбирались» с 1283 работодателями. Им, надо сказать, подобное «промывание мозгов» не очень-то нравится. Но, скорее всего, их дисциплинируют возможные осложнения, которые регламентируются существующим законодательством. По состоянию на 1 июня 2008 года все взятые на карандаш патентщики повысили заработную плату. Причём 847 из заслушанных на комиссиях работодателей повысили своим работникам заработную плату до средней по виду экономической деятельности. Остальные подняли уровень зарплат выше прожиточного минимума.

Слишком как-то гладко, засомневаются читатели, всё получается. И будет прав. Не всем хочется решать острые социальные проблемы по совести и закону. Попадаются «хитрые» работодатели, которые поспешно соглашались на требования налоговиков и повышают показатель среднемесячной заработной платы в своей организации путем... увеличения окладов себе любимым и административно-управленческому персоналу. Что называется, простые работники остаются при своих интересах.

Налоговикам вся эта кухня хорошо известна, поэтому у «хитрых» работодателей такие фокусы не проходят. Ведь низкая зарплата основной массы работников — чёткий сигнал о том, что в компании что-то неблагополучно. Налоговики ищут ответ на главный вопрос: речь идёт об объективных результатах хозяйственной деятельности или имеет место быть «серая» схема оплаты труда?

В результате выявления и пресечения «конвертных» схем ухода от налогообложения за пять месяцев 2008 года дополнительные поступления налога на доходы физических лиц, единого социального налога и страховых взносов на обязательное

Конкурс на соискание грантов среди общественных объединений Орловской области, посвященный 65-летию освобождения Орловской области от немецко-фашистских захватчиков, проводится во исполнение Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», в соответствии с Законом Орловской области от 8 сентября 2004 года № 429-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений в Орловской области».

- Соискателями грантов могут выступать ведущие активную общественно значимую (социальную) деятельность на территории Орловской области общественные объединения, зарегистрированные в установленном порядке и действующие не менее одного года с момента создания.
- Конкурс проводится с учетом следующей тематики:
 - сохранение исторического и культурного наследия орловского края, распространение лучших достижений в сфере отечественной истории и культуры;
 - программы или проекты, направленные на патриотическое воспитание граждан, детей и молодежи, развитие краеведческой и поис-

Условия и сроки проведения конкурса на соискание грантов среди общественных объединений, посвященного 65-летию освобождения Орловской области от немецко-фашистских захватчиков

- численность граждан, вовлеченных в реализацию программ и проектов общественных объединений;
- рациональность сметы расходов.
- 4. Для участия в конкурсе общественные объединения представляют следующие материалы:
 - заявку объединения, представившего программу;
 - копию свидетельства о государственной регистрации общественного объединения (в случае, если проект представляется несколькими объединениями, указанному условию должно удовлетворять хотя бы одно из них);
 - описание программы (примерная структура: цели, задачи, пояснительная записка, основное содержание; кадровое обеспечение; механизмы реализации; смета расходов; участники программы; ожидаемые результаты);
 - программу мероприятий на 2008 год;
 - информацию об основных мероприятиях объединения за предыдущий год с указанием их продолжительности и числа участников;
 - сопроводительное письмо, рекомендацию государственного или муниципального органа или органа местного самоуправления, в ведении которого находится решение вопроса, связанных с темой проекта.
- 5. Конкурс на соискание грантов среди общественных объединений Орловской области, посвященный 65-летию освобождения Орлов-

ской области от немецко-фашистских захватчиков, является стимулирующей мерой.

Выплаты на реализацию победивших в конкурсе проектов осуществляются в виде возвратного целевого государственного финансирования за счет средств областного бюджета сроком на один год.

Грант может быть использован только в целях, указанных в заявке на его получение.

6. Каждый соискатель имеет право представлять на конкурс только одну заявку. В конкурсе не могут принимать участие завершённые и коммерческие проекты; не принимаются заявки на проведение конкурсов, строительство зданий, на плановые работы организаций.

Заявки на получение грантов, рассчитанные на несколько лет, подаются ежегодно на общих основаниях.

Материалы, представленные на конкурс, не возвращаются и не рецензируются.

Участие в данном конкурсе не является гарантией финансового обеспечения представленной программы.

Принимая заявку (образец прилагается) осуществляется с 15 июля 2008 года по 15 сентября 2008 года по адресу: г. Орел, пл. Ленина, 1, каб. 238; тел. 47-52-44 (с 9.00 до 18.00, кроме субботы и воскресенья).

Дополнительно с информацией о конкурсе можно ознакомиться на сайте www.adm.orel.ru.

Образец

В конкурсную комиссию конкурса на соискание грантов среди общественных объединений, посвященного 65-летию освобождения Орловской области от немецко-фашистских захватчиков

ЗАЯВКА

(полное название общественного объединения)

направляет для участия в конкурсе на соискание грантов среди общественных объединений, посвященного 65-летию освобождения Орловской области от немецко-фашистских захватчиков

(полное название программы или проекта с указанием тематики конкурса)

Комплект заявочных документов прилагается.

Приложение: на ___ листах, в ___ экз.

Руководитель организации
Подпись
М.П. Дата