

# ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВЕСТНИК

15 марта 2006 года

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 февраля 2006 года № 49/1069 - ОЗ  
г. Орел

### О ЗАКОНЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ АРХИВНОМ ФОНДЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И АРХИВАХ"

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:  
1. Принять Закон Орловской области "О внесении изменений в Закон Орловской области "Об Архивном фонде Орловской области и архивах".

2. Направить принятый закон губернатору Орловской области для подписания и обнародования.

3. Контроль за исполнением настоящего закона возложить на комитет по вопросам социальной политики.

**Председатель областного Совета народных депутатов**

**Н.А. ВОЛОДИН.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ АРХИВНОМ ФОНДЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И АРХИВАХ"

Принят областным Советом народных депутатов 27 февраля 2006 года

**Статья 1.** Внести в Закон Орловской области от 6.07.99 г. № 109-ОЗ "Об Архивном фонде Орловской области и архивах" (в последней редакции от 25.06.2003 г. № 343-ОЗ. Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2003. Вып. 18. С. 279) следующие изменения, изложив его в редакции:

"Закон Орловской области "Об архивном деле в Орловской области".  
Настоящим законом регулируются отношения в сфере управления архивным делом на территории Орловской области в соответствии с федеральным законодательством.

#### ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем законе

В целях настоящего закона применяются следующие основные понятия:  
1) архивное дело в Орловской области (далее — архивное дело) — деятельность органов государственной власти и иных государственных органов Орловской области, органов местного самоуправления, организаций, граждан в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Орловской области и других архивных документов;

2) Архивный фонд Орловской области — исторически сложившаяся и постоянно пополняющаяся совокупность архивных документов, отражающих материальную и духовную жизнь общества, имеющих историческое, научное, социальное, экономическое, политическое и культурное значение, относящихся к информационным ресурсам области и подлежащих постоянному (бессрочному) хранению, являющихся неотъемлемой частью историко-культурного наследия области и составной частью Архивного фонда Российской Федерации;

3) архивный документ — материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости указанного носителя информации для граждан, общества и государства;

4) документ Архивного фонда Орловской области — архивный документ, прошедший экспертизу ценности документов, поставленный на государственный учет и подлежащий постоянному хранению;

5) особо ценный документ — документ Архивного фонда Орловской области, который имеет исключительную культурно-историческую и научную ценность, особую важность для общества и государства и в отношении которого установлен особый режим учета, хранения и использования;

6) уникальный документ Архивного фонда Орловской области — особо ценный документ, не имеющий себе подобных по содержащейся в нем информации и (или) его внешним признакам, невосполнимый при утрате с точки зрения его значения и (или) автографичности;

7) архивный фонд — совокупность архивных документов, исторически или логически связанных между собой;

8) архив — учреждение или структурное подразделение организации, осуществляющее хранение, комплектование, учет и использование архивных документов;

9) государственный архив — государственное учреждение Орловской области, создаваемое органом государственной власти Орловской области (далее — Государственный архив Орловской области), который осуществляет хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Орловской области, а также других архивных документов;

10) постоянное хранение документов Архивного фонда Орловской области — хранение документов Архивного фонда Орловской области без определения срока (бессрочное);  
11) экспертиза ценности документов — изучение документов на основании критериев их ценности в целях определения сроков хранения документов и отбора их для включения в состав Архивного фонда Орловской области.

##### Статья 2. Полномочия органов государственной власти Орловской области в сфере архивного дела

1. К полномочиям Орловского областного Совета народных депутатов относятся:  
1) разработка и принятие законов Орловской области и иных нормативных правовых актов Орловской области, регулирующих отношения в сфере архивного дела;  
2) осуществление контроля за исполнением законодательства Орловской области в сфере архивного дела;  
3) утверждение областных целевых программ по развитию архивного дела и другим вопросам в области архивного дела;  
4) осуществление иных полномочий в сфере архивного дела, относящихся к компетенции Орловской области.

2. К полномочиям губернатора Орловской области в сфере архивного дела относятся:

1) проведение государственной политики в сфере архивного дела на территории Орловской области;  
2) обеспечение государственных гарантий в сфере архивного дела в пределах своей компетенции;  
3) выступление в качестве заказчика программ развития архивного дела;  
4) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Орловской области.

3. К полномочиям коллегии администрации Орловской области относятся:

1) развитие архивного дела Орловской области;  
2) установление структуры, порядка организации и деятельности органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере архивного дела;  
3) распоряжение архивными документами, находящимися в собственности Орловской области;

4) координация деятельности органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере архивного дела;

5) решение иных вопросов в сфере архивного дела, не относящихся к компетенции Российской Федерации.

4. К полномочиям органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере архивного дела относятся:

1) организация исполнения решений губернатора области и коллегии администрации области в подведомственной сфере;  
2) реализация государственной политики в сфере архивного дела на территории Орловской области;

3) разработка территориальных программ по развитию архивного дела;

4) взаимодействие и координация работы с различными ведомствами и организациями по выполнению мероприятий в области архивного дела;

5) хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов:

а) Государственного архива Орловской области, областных музеев, областных библиотек;

б) органов государственной власти и иных государственных органов Орловской области;

в) государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений Орловской области (далее — организации Орловской области);

6) решение вопросов о передаче архивных документов, находящихся в собственности Орловской области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

7) контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Орловской области в пределах своей компетенции, определенной законодательством Орловской области;

8) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Орловской области.

#### ГЛАВА 2. АРХИВНЫЙ ФОНД ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

##### Статья 3. Состав Архивного фонда Орловской области

В состав Архивного фонда Орловской области входят: находящиеся на территории Орловской области архивные фонды и архивные документы независимо от источника их происхождения, времени и способа создания, вида носителя, форм собственности и места хранения, в том числе юридические акты, управленческая документация, документы, содержащие результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, градостроительная документация, кино-, фото-, видео- и фотодокументы, электронные и телеметрические документы, рукописи, рисунки, чертежи, дневники, переписка, мемуары, копии архивных документов на правах подлинников.

##### Статья 4. Включение архивных документов в состав Архивного фонда Орловской области

1. Архивные документы включаются в состав Архивного фонда Орловской области на основании экспертизы ценности документов.

2. Решение научно-методических вопросов, связанных с экспертизой ценности

документов и включением их в состав Архивного фонда Орловской области, а также с определением в его составе особо ценных документов, в том числе уникальных документов, осуществляется органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в сфере архивного дела (далее — органом специальной компетенции области) в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Экспертиза ценности документов осуществляется органом специальной компетенции области, Государственным архивом Орловской области совместно с собственником или владельцем архивных документов.

4. Экспертизе ценности документов подлежат все документы на носителях любого вида, находящиеся в собственности Орловской области. До проведения в установленном порядке экспертизы ценности документов уничтожение документов запрещается.

5. Включение документов, находящихся в частной собственности, в состав Архивного фонда Орловской области осуществляется на основании экспертизы ценности документов и оформляется договором между собственником или владельцем архивных документов и Государственным архивом Орловской области, областным музеем, областной библиотекой.

##### Статья 5. Особенности правового положения архивных документов, находящихся в собственности Орловской области

1. К собственности Орловской области относятся архивные документы:

1) хранящиеся в Государственном архиве Орловской области, областных музеях, областных библиотеках (за исключением архивных документов, переданных в эти архив, музеи и библиотеки на основании договора хранения без передачи их в собственность);

2) органов государственной власти и иных государственных органов и организаций Орловской области.

2. Передача архивных документов, находящихся в собственности Орловской области, в собственность Российской Федерации, других субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований осуществляется коллегией администрации Орловской области по представлению органа специальной компетенции области.

##### Статья 6. Финансовое и материально-техническое обеспечение архивного дела

1. Финансирование и материально-техническое обеспечение органа специальной компетенции области и его учреждений осуществляется за счет средств областного бюджета, а также за счет внебюджетных средств.

2. Работники Государственного архива Орловской области по оплате труда приравниваются к государственным гражданским служащим Орловской области. Отношение работников Государственного архива Орловской области к соответствующим должностям государственной гражданской службы осуществляется постановлением коллегии администрации Орловской области.

3. Земельные участки, на которых расположены Государственный архив Орловской области и его учреждения, закрепляются за ними в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

##### ГЛАВА 3. ХРАНЕНИЕ И УЧЕТ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

##### Статья 7. Обязанности органов государственной власти и иных государственных органов и организаций Орловской области по обеспечению сохранности архивных документов

1. Органы государственной власти и иные государственные органы и организации Орловской области обязаны обеспечивать сохранность архивных документов, в том числе документов по личному составу, в течение сроков их хранения, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также настоящим законом.

2. Уничтожение документов Архивного фонда Орловской области запрещается.

3. В отношении особо ценных документов, в том числе уникальных документов, устанавливается особый режим учета, хранения и использования. Создаются страховые копии этих документов.

4. Порядок отнесения документов Архивного фонда Орловской области к особо ценным документам, в том числе уникальным документам, порядок учета таких документов, создания и хранения их страховых копий определяются законодательством Российской Федерации.

##### Статья 8. Хранение документов Архивного фонда Орловской области

1. Документы Архивного фонда Орловской области, находящиеся в государственной собственности, хранятся:

1) постоянно — в Государственном архиве Орловской области, областных музеях, областных библиотеках;

2) временно — в органах государственной власти и иных государственных органах и организациях Орловской области, создаваемых ими архивах в течение установленных сроков, а также в муниципальных архивах в случае наделения органа местного самоуправления муниципального района или городского округа отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования.

2. Депозитарное хранение документов Архивного фонда Орловской области, находящихся в собственности Орловской области, могут осуществлять Государственный архив Орловской области и его учреждения, областные музеи и областные библиотеки. Сроки и условия депозитарного хранения документов Архивного фонда Орловской области и использования указанных документов устанавливаются в договоре, заключаемом между собственниками документов и Государственным архивом Орловской области, областными музеями и областными библиотеками.

##### Статья 9. Государственный учет документов Архивного фонда Орловской области

1. Документы Архивного фонда Орловской области независимо от места их хранения подлежат государственному учету. Уникальные документы подлежат также учету в реестре уникальных документов Архивного фонда Орловской области, ведение которого осуществляется в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

##### ГЛАВА 4. КОМПЛЕКТОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ АРХИВНЫМИ ДОКУМЕНТАМИ

##### Статья 10. Источники комплектования Государственного архива Орловской области архивными документами

1. Органы государственной власти и иные государственные органы и организации Орловской области и граждане, в процессе деятельности которых образуются документы Архивного фонда Орловской области и другие архивные документы, подлежащие приему на хранение в Государственный архив Орловской области, выступают источниками комплектования Государственного архива Орловской области архивными документами.

2. Государственный архив Орловской области составляет списки источников комплектования, передающих документы Архивного фонда Орловской области и другие архивные документы в этот архив. Включение в указанные списки негосударственных организаций, а также граждан осуществляется на основании договора.

##### Статья 11. Передача документов Архивного фонда Орловской области на постоянное хранение

1. Документы Архивного фонда Орловской области, находящиеся в государственной собственности, по истечении сроков их временного хранения в органах государственной власти и иных государственных органах и организациях Орловской области передаются на постоянное хранение в Государственный архив Орловской области.

2. Документы Архивного фонда Орловской области, образовавшиеся в процессе деятельности территориальных органов, федеральных органов государственной власти и федеральных организаций, иных государственных органов Российской Федерации, расположенных на территории Орловской области, могут передаваться в Государственный архив Орловской области на основании договора между органом или организацией, передающими указанные документы, и органом специальной компетенции области.

3. Документы Архивного фонда Орловской области, находящиеся в частной собственности, поступают в Государственный архив Орловской области, областные музеи, областные библиотеки на основании договоров между ними и собственниками указанных документов.

4. Органам государственной власти и иным государственным органам и организациям Орловской области запрещается передавать образовавшиеся в процессе их деятельности документы Архивного фонда Орловской области в областные музеи, областные библиотеки и негосударственные организации.

5. Передача на постоянное хранение в Государственный архив Орловской области обязательного бесплатного экземпляра документов осуществляется в порядке, установленном законодательством Орловской области об обязательном экземпляре документов.

##### Статья 12. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор Орловской области**

г. Орел

9 марта 2006 года

№ 585-ОЗ

**Е.С. СТРОЕВ.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 февраля 2006 года № 49/1071-ОЗ  
г. Орел

### О ЗАКОНЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ"

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Орловской области "О признании утратившими силу отдельных

законов Орловской области".

2. Направить настоящий закон губернатору Орловской области для подписания и обнародования.

**Председатель областного Совета народных депутатов**

**Н.А. ВОЛОДИН.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят областным Советом народных депутатов 27 февраля 2006 года

**Статья 1.** В связи с приведением законодательства Орловской области в соответствие с Федеральным законом от 6.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 21.07.2005 г. № 93-ФЗ) и Федеральным законом от 22.05.2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 21.07.2005 г. № 93-ФЗ) признать утратившими силу:

1) Закон Орловской области от 27.08.1997 г. № 51-ОЗ "О собраниях (сходах) граждан Орловской области" (Ведомости Орловской областной Думы. 1997. Вып. 10-11. С. 168);

2) Закон Орловской области от 31.05.1999 г. № 104-ОЗ "О порядке регистрации уставов муниципальных образований" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2004. Вып. 21. С. 469);

3) Закон Орловской области от 31.05.1999 г. № 105-ОЗ "О делегировании органами государственной власти Орловской области отдельных полномочий органам местного самоуправления" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 1999. Вып. 1-2. С. 155);

4) Закон Орловской области от 12.03.2001 г. № 185-ОЗ "О порядке принятия и опубликования нормативных правовых актов местного самоуправления" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2001. Вып. 9. С. 187);

5) Закон Орловской области от 5.06.2003 г. № 330-ОЗ "О порядке отзыва депутатов и выборных должностных лиц органов местного самоуправления в Орловской области" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2003. Вып. 17. С. 334);

6) Закон Орловской области от 6.04.2004 г. № 395-ОЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Орловской области "О порядке регистрации уставов муниципальных образований" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2004. Вып. 21. С. 468);

7) Закон Орловской области от 25.03.2005 г. № 505-ОЗ "О внесении изменений в Закон Орловской области "О порядке отзыва депутатов и выборных должностных лиц органов местного самоуправления в Орловской области" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2005. Вып. 26. С. 91);

8) Закон Орловской области от 3.02.2005 г. № 479-ОЗ "О внесении изменений в Закон Орловской области "О выборах депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления Орловской области" (Собрание нормативных правовых актов Орловской области. 2005. Вып. 27. С. 14).

**Статья 2.** Настоящий закон вступает в силу с момента официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2006 года.

**Губернатор Орловской области**

г. Орел

9 марта 2006 года

№ 587-ОЗ

**Е.С. СТРОЕВ.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 февраля 2006 года № 49/1072-ОЗ  
г. Орел

### О ЗАКОНЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА"

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Орловской области "О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера".

2. Направить принятый закон губернатору Орловской области для подписания и обнародования.

3. Контроль за исполнением настоящего закона возложить на комитет по законодательству и правовому регулированию.

**Председатель областного Совета народных депутатов**

**Н.А. ВОЛОДИН.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Принят областным Советом народных депутатов 27 февраля 2006 года

Настоящим законом определяются организационно-правовые основы в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий.

**Статья 1. Основные понятия**

В настоящем законе понятия используются в тех значениях, в которых они используются в федеральном законодательстве.

##### Статья 2. Правовые основы обеспечения защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

Правовую основу обеспечения защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, настоящий закон и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Орловской области по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

##### Статья 3. Цель настоящего закона

Целью настоящего закона является нормативное правовое обеспечение: 1) организации работы по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) проведения мероприятий по ограничению масштабов чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, снижению возможных людских потерь и материального ущерба;

3) организации работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

4) организации мер первоочередного жизнеобеспечения людей, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

##### Статья 4. Орловская областная территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Для осуществления на территории Орловской области единой государственной политики по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, защите жизни и здоровья людей, сохранению материальных и культурных ценностей от последствий аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий, предупреждению чрезвычайных ситуаций и организации работ по их ликвидации создается Орловская областная территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — Орловская областная территориальная подсистема).

2. Орловская областная территориальная подсистема состоит из звеньев, территориально соответствующих городским округам и муниципальным районам Орловской области, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Орловской области.

##### Статья 5. Порядок реализации мероприятий по защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

Защита населения и территории области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера достигается путем разработки и осуществления областных целевых программ, планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, создания системы нормативной правовой документации по вопросам защиты населения и территории Орловской области, подготовки и обучения населения, органов управления и сил Орловской областной территориальной подсистемы способом защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

(Продолжение на 8-й стр.).

(Продолжение. Начало на 7-й стр.)

## ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**Статья 6. Полномочия Орловского областного Совета народных депутатов** Орловской областной Совет народных депутатов в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций:

1) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации законы в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;

2) утверждает бюджет на финансирование деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 7. Полномочия губернатора Орловской области** Губернатор Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций:

1) реализует в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;

2) несет на рассмотрение Орловского областного Совета народных депутатов проекты законов Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;

3) контролирует в пределах своих полномочий деятельность коллегии администрации Орловской области, иных органов исполнительной власти Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;

4) устанавливает на территории Орловской области или в отдельных ее местностях в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации режим функционирования органов управления и сил Орловской областной территориальной подсистемы "ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ" или "ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ" по представлению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

5) принимает решения по представлению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Орловской области об оказании помощи органам местного самоуправления (при недостаточности имеющихся сил и средств) для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) обращается за помощью к Правительству Российской Федерации при недостаточности собственных сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

7) осуществляет иные полномочия в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

**Статья 8. Полномочия коллегии администрации Орловской области**

Коллегия администрации Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций:

1) принимает на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации и Орловской области постановления по вопросам защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) создает и организует работу комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Орловской области;

3) организует разработку и обеспечивает выполнение областных целевых программ по защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;

4) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;

5) организует в установленном порядке сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

6) организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддержание общественного порядка в ходе их проведения;

7) принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях регионального и межмуниципального характера и их обеспечении;

8) создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

9) производит расчет ущерба от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и потребностей в ресурсах для проведения аварийно-восстановительных работ;

10) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

11) устанавливает дополнительные гарантии и льготы социальной защиты для сотрудников и должностных лиц органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

12) определяет порядок обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

13) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

## ГЛАВА 3. МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**Статья 9. Оповещение о чрезвычайной ситуации**

1. Руководитель соответствующей комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности обязан немедленно уведомить постоянно действующие органы управления Орловской областной территориальной подсистемы о возникшей на объекте или подведомственной территории чрезвычайной ситуации.

2. Постоянно действующие органы управления Орловской областной территориальной подсистемы, в распоряжение которых поступила информация о возникновении чрезвычайной ситуации, проводят оповещение о факте чрезвычайных ситуаций в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Орловской области.

**Статья 10. Силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Для осуществления на территории Орловской области наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются силы и средства Орловской областной территориальной подсистемы, включающие в себя системы связи, оповещения и информирования, аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, создаваемые коллегией администрации Орловской области, а также нештатные и общественные аварийно-спасательные формирования.

2. Координация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Орловской области осуществляется в установленном порядке Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Орловской области.

3. Создание аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных, нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Орловской области.

4. Порядок подготовки, поддержания в готовности и использования указанных сил и средств определяется федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Орловской области.

**Статья 11. Ликвидация чрезвычайных ситуаций**

1. В целях обеспечения необходимых условий для успешного осуществления работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций при согласовании в необходимых случаях с органами исполнительной государственной власти Орловской области, а также органы исполнительной государственной власти Орловской области в пределах своей компетенции:

1) проводят мобилизацию необходимых материально-технических ресурсов (фондов, сырья, материалов, транспортных средств, производственной продукции) организаций независимо от их принадлежности и форм собственности с последующей компенсацией нанесенного ущерба;

2) изменяют режим работы организаций независимо от их принадлежности и форм собственности, производят иные изменения производственной (хозяйственной и иной) деятельности, необходимые для достижения цели по ликвидации чрезвычайной ситуации;

3) прекращают либо приостанавливают функционирование организаций любых форм собственности, на которых возникла чрезвычайная ситуация или деятельность которых может усугубить возможные вредные последствия;

4) объявляют карантин или особое положение с указанием необходимых ограничений;

5) проводят временную эвакуацию населения из зон, подвергшихся опасному воздействию чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью населения.

2. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

3. Непосредственное руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации, и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, определенный в соответствии с законодательством, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций либо назначенный решениями соответствующих органов исполнительной государственной власти Орловской области, руководителей организаций, к компетенции которых отнесено решение данных вопросов.

4. Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

5. Первоначальные действия по локализации и ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации выполняются согласно заранее разработанному плану. Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать или ликвидировать ее невозможно, то руководители работ по ликвидации чрезвычайной ситуации обращаются за помощью к вышестоящей комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. В этом случае вышестоящая комиссия осуществляет координацию или руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации.

## ГЛАВА 4. ПОРЯДОК ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**Статья 12. Областные целевые программы в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций**

1. Коллегия администрации Орловской области организует разработку и обеспечивает выполнение областных целевых программ, направленных на сохранение здоровья населения Орловской области, предупреждение чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения, поддержание в этих условиях устойчивого функционирования организаций, прежде всего связанных с обеспечением жизнедеятельности Орловской области.

2. Областные целевые программы, указанные в части 1 настоящей статьи, принимаются один раз в пять лет.

**Статья 13. Финансирование областных целевых программ и других мероприятий по защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций**

1. Финансирование областных целевых программ и других мероприятий по защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций Орловской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

2. Внебюджетные средства на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций образуются из средств, поступающих от предприятий, организаций, учреждений и граждан, а также иностранных юридических лиц и граждан, в том числе от страховых организаций, благотворительных фондов, общественных объединений и добровольных пожертвований.

**Статья 14. Финансирование деятельности органов, специально уполномоченных осуществлять предметы ведения области в сферах гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера**

1. Финансирование деятельности органов, специально уполномоченных осуществлять предметы ведения области в сферах гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществляется за счет средств областного бюджета.

2. В дополнение к перечисленным источникам финансирования используются средства от выполненных (на договорной основе) работ и услуг специалистами органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

**Статья 15. Гарантии социальной защиты спасателей Орловского спасательно-пожарного центра**

1. Условия и порядок реализации прав на жилище спасателей Орловского спасательно-пожарного центра органа, осуществляющего полномочия Орловской области в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, устанавливаются нормативными правовыми актами Орловской области.

2. В случае гибели спасателей Орловского спасательно-пожарного центра органа, осуществляющего полномочия Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, наступившей при исполнении ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), либо в случае смерти, наступившей до истечения одного года со дня увольнения вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период или в связи с исполнением ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), членам их семей — женам (мужьям), детям, не достигшим возраста 18 лет (учащимся — в возрасте до 23 лет), либо детям старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, отцом и матерью выплачивается из областного бюджета (в равных долях) единовременное пособие в размере 120 окладов месячного денежного содержания.

3. Все расходы, связанные с подготовкой к перевозке тел, перевозкой тел, погребением спасателей Орловского спасательно-пожарного центра органа, осуществляющего полномочия Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, погибших при исполнении обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период или в связи с исполнением обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), а также расходы по изготовлению и установке надгробных памятников осуществляются за счет областного бюджета в соответствии с установленным порядком и нормами.

**Статья 16. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера**

1. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются коллегией администрации области.

2. Порядок создания и использования указанных резервов и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются постановлением коллегии администрации области.

## ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 17. Вступление в силу настоящего закона**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор Орловской области**  
г. Орел  
9 марта 2006 года  
№ 588-ОЗ

**Е. С. СТРОЕВ.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 февраля 2006 года № 49/1086-ОС  
г. Орел

### О ЗАКОНЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ ОРЛОВСКОМ ОБЛАСТНОМ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ"

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:  
1. Принять Закон Орловской области "О внесении изменений в Закон Орловской области "Об Орловском областном Совете народных депутатов".  
2. Направить принятый закон губернатору Орловской области для подписания и обнародования.  
3. Контроль за исполнением настоящего закона возложить на комитет по законодательству и правовому регулированию.

**Председатель областного Совета народных депутатов**

**Н. А. ВОЛОДИН.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 февраля 2006 года № 49/1070-ОС  
г. Орел

### О ЗАКОНЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "О КОНЦЕПЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА"

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:  
1. Принять Закон Орловской области "О концепции промышленной, научно-технической и инновационной политики Орловской области на период до 2010 года".  
2. Направить принятый закон губернатору Орловской области для подписания и обнародования.  
3. Контроль за исполнением настоящего закона возложить на комитет областного Совета народных депутатов по промышленности, строительству и сфере обслуживания.

**Председатель областного Совета народных депутатов**

**Е. С. СТРОЕВ.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 февраля 2006 года № 49/1070-ОС  
г. Орел

### О ЗАКОНЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "О КОНЦЕПЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА"

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:  
1. Принять Закон Орловской области "О концепции промышленной, научно-технической и инновационной политики Орловской области на период до 2010 года".  
2. Направить принятый закон губернатору Орловской области для подписания и обнародования.  
3. Контроль за исполнением настоящего закона возложить на комитет областного Совета народных депутатов по промышленности, строительству и сфере обслуживания.

**Председатель областного Совета народных депутатов**

**Н. А. ВОЛОДИН.**

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О КОНЦЕПЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА

Принят областным Советом народных депутатов 27 февраля 2006 года  
Настоящим законом в соответствии с Законом Орловской области от 6 августа 1998 г. № 75-ОЗ "О промышленной политике в Орловской области" (в редакции законов Орловской области от 25.06.03 г. № 340-ОЗ) утверждается концепция промышленной, научно-технической и инновационной политики Орловской области на период до 2010 года, направленная на развитие современного высокотехнологичного промышленного комплекса, научно-технической и инновационной деятельности, стимулирование создания и производства конкурентоспособной продукции, внедрение наукоёмких и ресурсосберегающих технологий, оптимизацию использования природного и научно-кадрового потенциала Орловской области.

**Статья 1**  
Утвердить концепцию промышленной, научно-технической и инновационной политики Орловской области на период до 2010 года.

**Статья 2**  
Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор Орловской области**  
9 марта 2006 года  
№ 586-ОЗ

**Е. С. СТРОЕВ.**

## КОНЦЕПЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Модернизация направлений, методов и механизмов социально-экономических трансформаций в России включает в себя в качестве важнейшей составной части формирование содержания научно-инновационной и промышленной политики в их неразрывной взаимосвязи.

Существовавшая в дорыночной экономике и сохранившаяся до нашего времени разорванность между собственно научной, научно-технической, научно-технологической и промышленной деятельностью приводит к серьезному отставанию России от стран — лидеров мирового развития. Указанная ситуация характерна не только для страны в целом, но и для регионов России.

Упование в части структурных преобразований промышленного комплекса России только на рыночные силы, на рыночную инициативу руководителей предприятий не соответствует имеющемуся опыту мирового развития экономики в целом и промышленности в частности.

Создание и развертывание новых "прорывных" производств как в стране в целом, так и в каждом из регионов требует прежде всего системного видения будущего развития общества и экономики, что невозможно, как правило, в рамках менталитета руководителей существующих производств. Многие руководители, менеджеры эффективно функционирующих предприятий имеют представление только о своей "рыночной нише", о своем настоящем и будущем, но не о развитии, не о прогнозах будущего для общества в целом. При формировании стратегии долгосрочного развития экономики недостаточно надеяться только на локальную инициативу действующих промышленных предприятий, включая и малый бизнес.

Рынок — это "регулятор малых отклонений", но не "регулятор крупных структурных сдвигов".

В свое время в Японии представители бизнеса не проявили инициативы в части развития национальной автомобильной промышленности, зная, что эта рыночная ниша была занята автомобильной промышленностью США. И только государственное вмешательство в эту сферу позволило Японии стать мировым лидером и в автомобилестроении.

В России в целом и в каждом из регионов прежде всего должны быть определены на системном уровне с использованием инструментов стратегического инновационного и международного маркетинга стратегические приоритеты научно-инновационной и промышленной политики.

Наличие системы стратегических приоритетов научно-инновационной и промышленной политики позволит органам государственной власти Орловской области и муниципальному управлению разработать и закрепить законодательно необходимый и достаточный спектр методов и механизмов поддержки создания новых и развития высокоэффективных действующих производств, обеспечивая благоприятный инновационно-инвестиционный климат и деловую активность научных, конструкторско-технологических и промышленных предприятий.

Концепция промышленной, научно-технической и инновационной политики Орловской области на период до 2010 года (далее — концепция) включает в себя систему ключевых положений о важнейших стратегических приоритетах, принципах и поддерживающих механизмах развития промышленности, научно-технической и инновационной деятельности в Орловской области и является комплексным целевым рекомендательно-индикативным ориентиром для участия государственных и муниципальных органов управления в развитии и функционировании соответствующей сферы деятельности, предприятий всех видов и форм собственности, отдельных граждан.

Данная концепция разработана в соответствии с законами Орловской области "О промышленной политике в Орловской области" от 6 августа 1998 года № 75-ОЗ, "О науке и государственной научно-технической политике в Орловской области" от 28 ноября 2002 года № 293-ОЗ, "Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Орловской области" от 4 октября 2001 года № 215-ОЗ, "Об инвестиционной деятельности в Орловской области" от 1 сентября 1997 года № 53-ОЗ и отражает:

— критерии выбора приоритетов для государственной поддержки промышленности по социальной значимости, по экономическим и технологическим показателям;

— приоритетные направления развития промышленности по социальной значимости, по экономическим и технологическим показателям;

— меры государственной поддержки промышленности;

В настоящем законе использованы следующие термины и определения:

промышленность — отрасль экономики, основывающаяся на предпринимательской деятельности в сфере материального производства;

промышленная политика — система правовых, экономических и организационных мер, направленных на повышение эффективности работы промышленности исходя из социально-экономических интересов области;

инновационная деятельность — деятельность, направленная на реализацию результатов научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт, реализуемый на рынке, в новый или усовершенствованный технологический процесс, используемый в практической деятельности;

инновация (нововведение) — конечный результат инновационной деятельности, позволяющий реализовать в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности;

государственная инновационная политика в Орловской области — составная часть социально-экономической политики Орловской области, определяющая цели, направления, формы деятельности и механизмы поддержки субъектов инновационной деятельности органами государственной власти Орловской области в сфере практического применения (использования) инноваций, коммерциализации и внедрения в реальный производственно-технологический сектор экономики передовых достижений науки и техники;

целевая инновационная программа Орловской области — инновационная программа по развитию отдельной отрасли экономики Орловской области, обеспечивающая в течение заданного периода времени получение запланированного полезного результата в данной отрасли;

комплексная инновационная программа Орловской области — комплекс взаимосвязанных целевых инновационных программ по развитию отдельных отраслей экономики области, обеспечивающий в течение заданного периода времени получение полезного результата в социально-экономическом развитии Орловской области;

научная (научно-исследовательская) деятельность (далее — научная деятельность) — деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, а именно:

— фундаментальные научные исследования — экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей природной среды;

— прикладные научные исследования — исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;

научно-техническая деятельность — деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечение функционирования науки, техники и производства как единой системы;

государственная научно-техническая политика в Орловской области — составная часть социально-экономической политики Орловской области, определяющая цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Орловской области в сфере научной, научно-технической деятельности и осуществляемая в интересах развития экономики, культуры, охраны окружающей среды, здоровья и повышения уровня благосостояния населения Орловской области;

целевая научная и (или) научно-техническая программа Орловской области — научная и (или) научно-техническая программа по реализации отдельных направлений социально-экономического развития Орловской области, обеспечивающая в течение заданного периода времени получение запланированного полезного результата в данном направлении;

комплексная научная и (или) научно-техническая программа Орловской области — комплекс взаимосвязанных целевых научных и (или) научно-технических программ по реализации отдельных направлений социально-экономического развития Орловской области, обеспечивающий в течение заданного периода времени получение полезного результата в социально-экономическом развитии Орловской области.

Концепция учитывает специфику социально-экономического развития Орловской области, основывается на выделении наиболее важных направлений стратегии развития, оптимизации использования природного, производственного, научного, кадрового потенциала Орловской области, на основании рационализации системы государственной поддержки промышленности, научных, конструкторско-технологических организаций, активизации и повышении эффективности функционирования субъектов хозяйственной деятельности.

При разработке концепции использовался ряд профильных материалов по соответствующей проблематике, в том числе:

1. Рекомендации по разработке государственной научно-технической политики субъектов Российской Федерации (Москва, 2003 г.).
2. Государственная промышленная политика России: проблемы формирования и реализации (Москва: Торгово-промышленная палата РФ, 2003 г.).
3. Об организации в Минпромторме России работы по участию в развитии научно-технического и инновационного потенциала регионов России (Приказ Минпромторма Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 168).
4. О задаче разработки промышленной политики в России (Москва: ТПП РФ, 2003 г.).
5. Основы политики Российской Федерации в области развития национальной инновационной системы на период до 2010 года и дальнейшую перспективу (Москва: Совет безопасности РФ, 2004 г.).
6. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и на дальнейшую перспективу (Москва, 20 марта 2002 г.).
7. Концепция национальной политики России в области качества продукции и услуг (Москва, 2003 г.).
8. Федеральные законы и иные нормативные правовые акты по рассматриваемой проблеме.

## ГЛАВА 1. СОСТОЯНИЕ И ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Орловская область является индустриально-аграрным регионом. Промышленность играет ведущую роль в его социально-экономическом развитии. На промышленных предприятиях трудятся более 18% занятого населения. Промышленность обеспечивает более 40% доходов консолидированного бюджета области.

В то же время именно промышленность в условиях перехода к рыночным отношениям в наибольшей степени оказалась подверженной кризисным явлениям. Так, за 1992 – 1998 годы число работающих в промышленности Орловской области сократилось на 61,2 тыс. чел. (44% от общего числа работающих).

Анализ тенденций динамики промышленного производства показал, что Орловская область имела в 1992 – 1998 гг. снижение физических объемов производства, что характеризуется данными, приведенными в таблицах 1 и 2.

Характерной особенностью промышленности Орловской области является то, что она формировалась в 1960-е годы в условиях временного отхода от централизованных методов планирования и управления, когда преобладали региональные подходы, приводившие к созданию достаточно многопрофильного производственного потенциала, что в настоящее время является позитивным с точки зрения последующей диверсификации промышленности.

Следует отметить, что в дорыночный период отраслями специализации Орловской области прежде всего являлись:

- 1) сельское хозяйство;
- 2) металлообработка и машиностроение (дорожное, транспортное, погрузочно-разгрузочное, машиностроение для легкой и пищевой промышленности, нефтяной промышленности, стекольной промышленности и т.д.);
- 3) приборостроение и электроника;
- 4) перерабатывающая промышленность.

Таблица 1. Индексы физического объема производства по отраслям промышленности

Отрасли	В процентах к предыдущему году									
	1992г.	1995г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.	
<b>Промышленность, всего</b>	<b>80,2</b>	<b>86,7</b>	<b>93,0</b>	<b>116,3</b>	<b>112,7</b>	<b>118,0</b>	<b>91,6</b>	<b>107,8</b>	<b>105,0</b>	
в том числе:										
Электроэнергетика	113,4	98,4	106,7	96,2	92,8	100,2	96,2	108,4	95,6	
Черная металлургия	65,0	90,1	126,6	108,0	164,1	92,8	74,2	108,5	103,6	
Цветная металлургия	50,4	127,7	123,1	103,7	480,9	99,6	77,9	87,9	113,0	
Химическая и нефтехимическая промышленность	67,2	93,7	75,3	111,9	103,5	108,3	102,3	78,3	77,4	
Машиностроение и металлообработка	89,2	75,7	97,8	118,5	112,4	140,2	76,4	112,1	120,4	
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	93,3	70,7	80,7	129,3	104,4	103,5	108,1	79,0	99,7	
Промышленность строительных материалов	91,9	79,6	113,2	151,1	130,0	116,1	121,0	110,2	108,9	
Стекольная и фарфоро-фаянсовая промышленность	103,1	53,5	103,0	122,5	156,8	96,7	73,7	191,9	107,0	
Легкая промышленность	96,5	68,1	88,9	111,7	104,8	93,0	77,3	84,9	90,5	
Пищевая промышленность	85,8	81,9	91,2	121,8	89,5	104,3	97,5	125,2	92,0	
Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность	89,7	103,0	98,8	74,7	106,4	110,1	86,0	58,5	97,9	
Полиграфическая промышленность	103,1	72,0	127,2	161,2	100,2	232,0	140,2	144,3	113,4	

Многие предприятия входили в структуру оборонно-промышленного комплекса и имели устойчивое и достаточно финансирование государственных оборонных заказов.

Таблица 2. Удельный вес отраслей в общем объеме производства промышленной продукции (в действующих ценах соответствующих лет)

Отрасль	1990г.	1995г.	2000г.	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.
<b>Промышленность, всего</b>	<b>100</b>						
в том числе:							
Электроэнергетика	1,8	14,3	10,0	12,3	12,5	13,8	11,4
Черная металлургия	12,4	5,4	12,5	7,4	11,7	10,8	10,7
Цветная металлургия	3,3	6,6	3,6	3,3	1,1	0,8	0,5
Химическая и нефтехимическая промышленность	1,5	2,7	2,0	2,1	2,0	1,7	1,2
Машиностроение и металлообработка	46,9	24,5	26,4	28,3	26,7	28,8	25,9
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	1,6	2,2	1,5	1,9	2,2	1,9	1,9
Промышленность строительных материалов	3,1	5,9	11,2	11,5	11,8	12,1	11,1
Стекольная и фарфорофаянсовая промышленность	0,0	0,2	0,1	0,0	0,0	0,1	-
Легкая промышленность	6,9	6,4	3,9	4,8	3,1	3,0	2,5
Пищевая промышленность	16,4	24,4	22,0	19,7	17,8	19,0	26,6
Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность	5,3	5,1	3,7	5,1	8,9	4,7	4,9
Полиграфическая промышленность	0,4	1,0	0,5	0,6	0,8	0,7	0,7
Другие промышленные производства	0,4	1,27	2,6	3,0	1,4	2,6	2,6

В целом структура комплекса "металлообработка и машиностроение" Орловской области была достаточно удачной для стартовых условий рыночных трансформаций. Её следовало лишь своевременно переориентировать на самостоятельное изучение и удовлетворение потребностей рынка в оборудовании для легкой, пищевой и других отраслей промышленности. Кроме того, некоторые предприятия имели в своей структуре собственные НИИ и конструкторско-технологические бюро, что позволяло им хоти и не столь динамично, но обновлять выпускаемую продукцию и внедрять новые эффективные технологии.

Однако потери государственных оборонных заказов, неплатежи, рост тарифов на электроэнергию, переход собственности в процессе приватизации к неэффективным собственникам и одновременно неэффективный менеджмент способствовали банкротству и распаду отдельных предприятий. Ввоз в Россию огромной массы импортных товаров потребления (как высококачественных, так и некачественных) и оборудования усугубил кризис отечественной промышленности.

В этих условиях творческие собственники и эффективный менеджмент смогли провести структурную перестройку многих предприятий промышленности России.

Многие предприятия России в целом и Орловской области в частности выжили и развиваются за счет экспортных поставок своей продукции.

После 1999 г. за счет эффекта девальвации рубля более чем в четыре раза импортные потоки существенно сократились, что позволило оживить многие предприятия, работающие как на внутренний, так и на внешний рынки (таблица 3).

Однако эффект девальвации к настоящему времени уже исчерпан, и, следовательно, требуются новые подходы к выживанию и развитию промышленности. В целом необходимым направлением является выявление и обоснование новых перспективных рыночных ниш будущего на 5 и более лет вперед, а не только на обеспечение удовлетворения текущего спроса.

Таким образом, необходимо обоснование стратегических приоритетных направлений промышленности на научно-инновационной основе.

Орловская область располагает значительными, во многом уникальными минерально-сырьевыми ресурсами.

**(Объемы производства продукции по отраслям промышленности (1999 – 2004 гг.) см. в таблице 3).**

В юго-западной ее части, в пределах Курской магнитной аномалии, детально разведано крупное Новоялтинское месторождение богатых железных руд; оценены уникальные по запасам Орловское и Воронечское месторождения легкообогащаемых железных руд, опокисван Нарышкинский участок легкообогащаемых железных руд, также характеризующийся уникальными запасами и качеством руд.

В пределах Нарышкинского участка выявлено перспективное рудопроявление с промышленным содержанием свинца, цинка и серебра. На Воронечком участке также обнаружены крупные залежи титаномагнетитовых с апатитом руд, а в железистых кварцитах установлены высокие содержания германия. В юго-восточной части области предварительно оценены докембрийские кристаллические образования и тектонические структуры, благоприятные для локализации рудных залежей цветных, благородных и радиоактивных металлов, что подтверждается данными бурения одиночных скважин и результатами более детальных геологоразведочных работ, проведенных на соседних территориях в Курской области. В отложениях осадочного чехла на небольших глубинах выявлены и оценены крупные залежи цеолитосодержащих трепелов, являющихся природными минеральными сорбентами, освоение которых при сравнительно небольших затратах может дать значительный экономический эффект.

Кроме того, имеются разведанные месторождения, оцененные и опокисваные участки тугоплавких глин для производства лицевого кирпича, фосфоритов и глауконитсодержащих песков, высококачественного мела, разнообразного нерудного сырья для производства строительных материалов, минеральных подземных вод, цементного сырья.

Следует отметить большой потенциал земельных ресурсов области, который может стать основой для развития перерабатывающей и пищевой промышленности, а также машиностроения в плане обеспечения рынка соответствующих шлейфов машин и оборудования.

Наряду с промышленностью в Орловской области успешно развиваются наука,

образование. Работают научно-исследовательские институты (НИИ), конструкторские бюро (КБ), действует ряд отраслевых общественных академий наук.

НИИ и КБ промышленности Орловской области в недавнем прошлом вели, в основном, опытно-конструкторские разработки, исследования прикладного характера, связанные с "привязкой" разработок отраслевых КБ и НИИ к условиям орловских предприятий (производителей их продукции), и являлись, как правило, их филиалами или же структурными подразделениями. Однако в настоящее время значительная часть научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций промышленности потеряла свою самостоятельность или же переориентирована под другие виды деятельности.

В настоящее время на многих промышленных предприятиях сохраняется неэффективное управление. На фоне сложной макроэкономической ситуации из-за неразвитости маркетинговых служб и дилерской сети, слабого знания запросов потребителей, недостаточной рекламы многие предприятия оказались неспособными продвигать к покупателю даже те изделия, которые по своим потребительским качествам могли бы составить конкуренцию ряду потребительских товаров и продукции производственно-технического назначения.

Несмотря на то, что в области уровень производства на предприятиях промышленности весьма далек от уровня, имевшего место в начале радикальных экономических реформ, следует отметить ряд положительных тенденций.

На 1 января 2004 года в промышленности области, по данным ЕРПО, было зарегистрировано 1468 предприятий, или 10,0 % от общего числа хозяйствующих субъектов в области. Среднесписочная численность работников, занятых в промышленности, составила 73,2 тыс. человек, или 24,5 % от общего числа работников, занятых в экономике.

За 2003 год было произведено промышленной продукции в действующих ценах на 23 309 млн. руб. Индекс физического объема к 2002 году составил 109 %.

Наиболее значительными темпами развивались машиностроение и металлообработка (113 %), полиграфическая промышленность (150 %), пищевая промышленность (119,6 %), черная металлургия (108 %), электроэнергетика (111 %).

Вместе с тем выпуск промышленной продукции сократился в мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности (89%), легкой промышленности (90 %). Темпы роста промышленного производства в Орловской области находятся на уровне средних по России.

По результатам хозяйственной деятельности за 2003 год на предприятиях промышленности была получена прибыль в размере более 1 678 млн. руб. Однако удельный вес прибыльных предприятий составляет всего 51 % от их общего количества в данной отрасли.

Промышленность является основным источником доходов консолидированного бюджета области.

Таким образом, на основании анализа тенденций развития промышленности Орловской области можно сделать вывод, что задачей промышленной политики на ближайшую перспективу должно стать сохранение положительных тенденций, наметившихся в 1999 – 2003 гг., и переход к стабильному ее развитию.

## ГЛАВА 2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Генеральной целью концепции является обоснование и реализация ключевых направлений структурных сдвигов в промышленности, осуществляемых на основе введения активной и согласованной системы мер, направленных на обеспечение конкурентоспособности и повышение эффективности роста промышленного комплекса на внутреннем и внешнем рынках, обеспечивающих наполнение рынка отечественной продукцией высокого качества по доступным ценам и формирование доходов бюджета.

Концепция предполагает выделение основных приоритетов и "полосов роста".

При обосновании стратегических приоритетов развития промышленности при её переходе на инновационный путь развития следует сначала сформулировать общие концептуальные подходы к их выделению, а затем — ориентироваться на специфику того или иного региона.

Общими (инвариантными, не зависящими от специфики региона) приоритетными направлениями развития экономики области (и промышленного комплекса в том числе) являются:

- развитие рыноконсорицирующих высококачественных товаров;
- развитие бюджетоформирующих производств;
- развитие производств, обеспечивающих рабочие места и занятость;
- развитие экологически безопасных производств и выпуска экологически чистой продукции;
- развитие производств, позволяющих получать "мультипликативный" эффект на основе выявления потенциальных "ядер роста";
- развитие производств высокорезультивной наукоёмкой продукции с высокой добавленной стоимостью.

При обосновании направлений и целей промышленной политики следует обеспечивать необходимую ориентацию развития промышленности области на:

- конечные результаты, характеризуемые производством основных товаров народного потребления в соответствии с объемами, определяемыми нормативами рационального потребительского бюджета;
- производством эффективной продукции экспортного назначения.

При обосновании структуры промышленного комплекса следует предусматривать необходимость ориентации развития промышленности на:

- оптимальное сочетание производства на крупных, средних и малых предприятиях, дополняющих друг друга;

создание замкнутых внутрирегиональных и бытовых комплексов.

Сформулированные обобщенные приоритетные направления развития промышленности региона конкретизируются исходя из специфики Орловской области.

В этой связи стратегическими приоритетными направлениями развития промышленности Орловской области являются:

- углубление переработки продукции агропромышленного комплекса с использованием современных достижений агробиологии, гигиены питания и создание сети малых перерабатывающих предприятий непосредственно в местах выращивания сельхозпродукции;
- развитие машиностроения для отечественной легкой, пищевой и иной перерабатывающей промышленности с особым выделением "мини-технологий" для малых предприятий;
- развитие производства оборудования и материалов для программы индивидуального жилищного строительства (в том числе программы "Славянские корни");
- развитие производства отечественной бытовой техники и мебели;
- развитие производства приборов и оборудования для медицины, коммунально-бытовой сферы, нефтегазового комплекса, мониторинга окружающей среды;
- развитие коммунально-дорожного и погрузочно-транспортного машиностроения (в т.ч. мини-машиностроения);
- развитие собственной фармацевтической промышленности на естественно-природной основе;
- развитие машиностроения для малой энергетики;
- развитие производства отдельных видов импортозамещающей продукции электронной промышленности.

Целевая направленная и эффективная промышленная политика в условиях перехода к инновационному режиму развития экономики требует обоснования региональных приоритетов увязанной с ней научно-технической и инновационной политики.

### Стратегические приоритеты научно-технической и инновационной деятельности в Орловской области

#### 1. Исследования в области совершенствования методов и механизмов управления

1. Разработка методов и механизмов формирования и активизации инновационной и структурно-инвестиционной политики, демонополизации и развития малого бизнеса.
2. Разработка теоретических и методических основ формирования экономики, основанной на знаниях, исследования закономерностей и проблем рынка труда, обеспечения занятости населения.
3. Разработка теоретико-методических основ и механизмов использования природной и интеллектуальной ренты в интересах населения области.
4. Разработка методов и механизмов комплексного финансово-экономического анализа и повышение эффективности антикризисного управления предприятиями.
5. Разработка методов и механизмов повышения инвестиционной активности на областном, муниципальном и корпоративном уровнях.
6. Разработка методов и механизмов повышения эффективности развития и функционирования интегрированных промышленно-финансовых и агропромышленно-финансовых групп.
7. Исследование состояния, эффективности функционирования, обоснования перспектив развития денежно-кредитных отношений и банковской системы области в интересах активизации производства.
8. Исследование проблем и повышение эффективности рынка ценных бумаг.
9. Исследование проблем информационного обеспечения управления социально-экономическими процессами и разработка систем мониторинга развития области, муниципальных образований и предприятий.

#### 2. Исследования в области создания новой продукции, техники и технологий

1. Создание новых высокопродуктивных сортов сельскохозяйственной продукции и пород животных.
2. Создание новых и повышение эффективности используемых технологий в растениеводстве и животноводстве.
3. Углубление переработки продукции агропромышленного комплекса с использованием современных достижений агробиологии, гигиены питания.
4. Разработка машин и механизмов для легкой и пищевой промышленности (с выделением оборудования для малых предприятий).
5. Разработка профилактических и лекарственных препаратов на естественно-природной основе.
6. Разработка коммунально-дорожной и погрузочно-транспортной техники.
7. Разработка приборов и оборудования для медицины, коммунально-бытовой сферы, мониторинга окружающей среды, нефтегазового комплекса.
8. Разработка оборудования для малой энергетики, энергосбережения, коммунального хозяйства.
9. Разработка высококачественной и эффективной продукции и технологий радиоэлектронной промышленности.
10. Создание эффективных строительных материалов и технологий.
11. Разработка оборудования и технологий для производства мебели.

В целом на основе выделенных приоритетных направлений в состав первоочередных целевых программ, соответствующих "прорывным" направлениям развития, которые в стратегической перспективе могут определять особенности ("лицо") Орловской области среди регионов России и даже на внешнем рынке, целесообразно включить:

- целевую программу "Машиностроение для "мини-технологий" на малых предприятиях (в отраслях легкой, пищевой, кожевенно-обувной, деревообрабатывающей промышленности, малой техники для коммунальных, погрузочно-разгрузочных работ, малой энергетики и т.д.);

- целевую программу "Перспективная металлообработка";

- целевую программу "Лечащее продовольствие", обеспечивающую иммунитет к ряду заболеваний;

- целевую программу "Естественно-природная фармация";

- целевую программу "Экологическое приборостроение" для комплексного мониторинга окружающей среды, очистки воды, воздуха;

- целевую программу "Медицинское приборостроение";

- целевую программу "Качественные строительные материалы", ориентированную на производство строительных материалов и оборудования для жилищного строительства;

- целевую программу "Плодородие земель", ориентированную на производство удобрений под конкретные сельскохозяйственные культуры и поля;

- целевую программу "Перспективная электроника и приборостроение";

- целевую программу "Дорожно-транспортное машиностроение";

- целевую программу "Сельскохозяйственное машиностроение";

- целевую программу "Мебель Орловщины";

- целевую программу "Качественная одежда и обувь";

- целевую программу "Использование и развитие минерально-сырьевой базы области";

- целевую программу "Комплексная переработка отходов";

- целевую программу "Новые бюджетообразующие производства".

Формирование выделенных приоритетных целевых программ развития промышленности области должно предполагать далее поиск научно-конструкторских и технологических заделов для реализации программ на основе "мониторинга научно-технических потенциалов".

В этой связи регулярно проходящие ярмарки инвестиций должны проводиться на качественно иной основе, предполагающей привлечение в область как организационно-разработчиков нововведений под указанные целевые программы со всей страны и из-за рубежа, так и собственно потенциальных инвесторов со своими финансовыми ресурсами, как это делается в настоящее время.

Приоритетные инвестиционные проекты в составе целевых программ развития промышленности ("полоса роста") в современных условиях должны обосновываться с использованием комплексной системы социальных, экономических и экологических критериев.

#### Социальные критерии:

- степень снижения дефицитности товаров и услуг на потребительском рынке;
- степень блокирования роста цен;
- степень повышения уровня обеспеченности населения объектами социальной сферы;

- степень сохранения или увеличения количества рабочих мест;
- степень снижения безработицы и простоев предприятий;
- степень увеличения доходов работников низкодоходной группы и среднего класса;

#### Экономические критерии:

- 1) критерии, отражающие общерегиональные интересы:
  - степень расширения "узких мест" для организации законченных производственных циклов выпуска и реализации продукции;
  - степень снижения дефицита продукции производственного назначения, пользующей спросом;
  - степень дополнительных поступлений доходов в областной бюджет или муниципальные бюджеты за счет структурных преобразований и развертывания новых производств;
  - степень дополнительных валютных поступлений за счет увеличения экспорта;

- 2) критерии, отражающие интересы предприятий:
  - уровень снижения затрат в целом;
  - уровень прибыли;
  - уровень рентабельности;
  - срок окупаемости проектов;
  - уровень снижения энергоёмкости;
  - уровень снижения материалоемкости.

#### Экологические критерии:

- степень воздействия на состояние атмосферного воздуха;
- степень воздействия на состояние водных ресурсов;
- степень воздействия на состояние земельных ресурсов и обеспечение рациональности землепользования;
- степень воздействия на состояние недр, обеспечение комплексности и рациональности недропользования;
- степень снижения радиационного, акустического, электромагнитного и иного воздействия.

Целевая направленная и комплексное развитие области, обеспечение структурных преобразований промышленности требуют, таким образом, согласования общерегиональных целей социально-экономического и экологического развития и интересов потенциальных инвесторов (как отечественных, так и иностранных).

Представляемые на конкурс инновационно-инвестиционные проекты классифицируются по следующим категориям:

- категория 5 (высший приоритет);
- категория 4 (высокий приоритет);
- категория 3 (средний приоритет);
- категория 2 (низкий приоритет).

### ГЛАВА 3. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

1. Целевая программа "Машиностроение для "мини-технологий" предназначена для координации и научно-конструкторских разработок и производства оборудования для малых предприятий в различных сферах и отраслях. Успешное развитие предприятий малого бизнеса возможно при оснащении этих предприятий современными высокоэффективным оборудованием преимущественно отечественного производства.

В недавнем прошлом отечественное машиностроение для легкой, пищевой и иной перерабатывающей промышленности было ориентировано прежде всего на крупные и средние технологии. Высокоэффективное отечественное оборудование для малых предприятий почти не производилось. Таким образом, стратегическая перспектива развития малого бизнеса требует развития машиностроения для "мини-технологий".

Машиностроитель

(Продолжение. Начало на 7-й стр.)

стратегического ориентира должно выступать производством пищевых продуктов, ориентированных на конкретные группы населения.

Группы продуктов с пониженным содержанием характерных компонентов:

- продукты с пониженной калорийностью;
- продукты, не содержащие сахара;
- продукты с пониженным содержанием жиров животного происхождения.

Группы продуктов, обладающих специфически направленным действием:

- продукты с повышенным содержанием белка и повышенной калорийностью;
- продукты с комплексными минерально-витаминными добавками;
- продукты, обладающие профилактическими свойствами (по группам предрасположенности к заболеваниям).

Группы продуктов, имеющие специфическую комплектацию и упаковку:

- продукты с длительным сроком хранения, в том числе в вакуумной упаковке;
- полуфабрикаты быстрого приготовления;
- наборы для элитных пищевых схем (питание по группам крови, вегетарианство и пр.).

4. Целевая программа **"Естественно-природная фармация"** направлена на создание в Орловской области фармацевтической промышленности, использующей для производства лекарств природно-ресурсные компоненты. В настоящее время доказано, что лекарственные препараты из природного сырья оказывают по сравнению с синтетическими аналогами как эффективное, так и одновременно более "мягкое" воздействие. На мировом рынке из природного сырья производится более 45% лекарственных препаратов.

Маркетинговые исследования спроса на медицинские препараты и предложения аптечной сети показывают, что пока потребности области в лекарственных препаратах в основном обеспечиваются за счет ввоза из других регионов (г. Красноярск Московской области, Курская область и т.д.).

Разработки отечественной фармацевтической науки и наличие в регионе многих природных компонентов (в частности, на территории "Орловского полевья") позволяют в перспективе развернуть в области необходимые предприятия фармацевтической промышленности.

В качестве стратегии выхода на рынок представляются рациональными следующие подходы:

- производство широкого набора гомеопатических специализированных недорогих препаратов (по типу марки "ЭДАС");
- производство пищевых добавок;
- производство хвойных экстрактов для изготовления косметических и парфюмерных изделий;
- изготовление косметических препаратов на основе белой и голубой глины;
- производство репейного, льняного и др. масел.

Следует также отметить, что фармацевтическая промышленность в мировой экономике является весьма динамичной и высокорентабельной отраслью.

5. Целевая программа **"Экологическое приборостроение"** направлена на создание в Орловской области производства приборов и оборудования для комплексного мониторинга окружающей среды, очистки воды и воздуха. В настоящее время в стране пока отсутствуют приборы и оборудование для комплексного экологического мониторинга. В то же время такие приборы и изобретения в перспективе будут необходимы не только для специализированных органов Государственного комитета по охране окружающей среды, органов санитарного контроля, но и непосредственно для населения с целью индивидуального контроля качества воды, продуктов питания (особенно с рынков), контроля качества атмосферы воздуха, радиационного фона и т.д., в том числе с возможностью организации централизованного сбора информации на основе беспроводных сетей. В будущем такого рода приборы должны стать необходимым атрибутом в каждой семье. Задача научно-конструкторского сектора заключается в разработке таких приборов и оборудования для того чтобы современно ориентировать промышленность области на производство соответствующих приборов, опередив потенциальных конкурентов в других регионах.

6. Целевая программа **"Медицинское приборостроение"** направлена на расширение разработок и производства приборов и оборудования медицинского назначения. Программа должна обеспечить импортозамещение соответствующей продукции, используемой в медицине. Программа должна обеспечить развитие научно-конструкторских заделов, имеющихся на предприятиях области (в частности — в ЗАО "Научприбор"). В рамках данной программы, очевидно, необходима организация сертификации систем качества ведущих предприятий медицинского приборостроения и биологической промышленности, что позволит им стать участниками соответствующих государственных программ при комплектовании соответствующих лечебных учреждений, а также выйти на мировой рынок биопрепаратов и приборов. Требуется дополнительные исследования возможности выпуска в Орловской области так называемых изолированных климатических систем, в том числе соляриев, а также возможности производства тренажеров со встроенными приборами контроля состояния организма.

7. Целевая программа **"Качественные строительные материалы"** направлена на развертывание непосредственно в Орловской области производства строительных материалов, изделий, оборудования и мебели для жилищного строительства. Известно, что значительная часть строительных материалов и оборудования для жилищного строительства завозится из других регионов (металлические и пластиковые трубы, кровельные материалы, газовое оборудование и т.д.). В то же время производственные мощности многих предприятий (гг. Орел, Ливны, Мценск) вполне позволяют организовать производство соответствующей продукции не только для внутри-областных потребностей, но и для вывоза в другие регионы.

Следует особо отметить, что стратегическая перспектива в теплоэнергоснабжении жилья должна быть ориентирована на сочетание централизации и разумной автономии. Так, вместо строительства теплотрасс каждый из жилых домов (либо группа домов в микрорайоне) может оснащаться автономными отопительными агрегатами. Данное направление, конечно, требует конструкторской проработки, однако именно это сегмент российского рынка пока достаточно свободен, и те предприятия, которые своевременно осваивают указанную продукцию, смогут развиваться.

В порядке обобщения следует указать, что развитие экономики в ряде стран в значительной степени было обеспечено за счет индивидуального жилищного строительства, позволяющего, кроме того, сохранять бережения граждан от инфляции. Безусловно, органы государственной власти области должны создавать условия для того, чтобы это было более выгодным для населения по сравнению с концентрацией сбережений в долларах, евро.

В рамках целевой программы **"Качественные строительные материалы"** целесообразно выделить следующие проекты:

- производство новых видов дорожного покрытия для использования в нестабильных и суровых климатических условиях;
- производство "термоблоков" изделий размером 390x190x188мм, включающих оболочку из высокопрочного плотного песчаного бетона и заполнитель из минерализованной цементной технической пены объемом массой 150 кг/м<sup>3</sup>. Использование минерализованной пены в качестве заполнителя позволяет исключить применение в технологии иных базовых материалов, кроме цемента и песка. Стены из термоблоков обладают высокими теплозащитными свойствами. По этому показателю стена толщиной 38 см равновалена 142 см кирпичной кладки или 95 см керамзитобетона и удолвяетрять теплотехническим требованиям;
- производство "термолюкса" — кирпича, созданного по принципу термоса. Все тело кирпича между внешними стенками "разрезано" пятью воздушными прослойками. Кирпич изготавливается из легкого, пористого и в то же время прочного материала. Его основным компонентом (90%) является золоташлаковая смесь ТЭЦ, распространяемая в виде постоянно растущих экологически вредных отвалов. Зольная часть кирпича выполняет роль вяжущего компонента.

Уникальность сверхлегкого кирпича "термолюкс" состоит в том, что это хороший теплоизоляционный материал, обладающий прочностью, достаточной для строительства многоэтажных зданий. Такие качества кирпича дают возможность строить теплые жилье, используя обычную технологию строительства кирпичных зданий с толщиной наружных стен 64 см (2,5 кирпича), отвечающее самым современным требованиям по энергообеспечению без проведения дополнительных дорогостоящих мероприятий по утеплению;

- производство поризованного бетона. Разработана методика технико-экономической оценки эффективности предложенной технологии на всех стадиях производственного цикла: заводское изготовление, транспортирование, выполнение строительно-монтажных работ, эксплуатация возведенных конструкций. Анализ вариантов использования конструкций из поризованного бетона показал их высокую технико-экономическую эффективность по сравнению с современными аналогами. По сравнению с технологией сплошной кирпичной стены эффект составляет 60,9 руб. на 1 м<sup>2</sup> поверхности наружной стены. Технологические и конструктивные решения позволяют оптимально использовать конструкционные и теплозащитные свойства поризованного бетона в среднем слое стены, уменьшать количество швов и стыков и организовать технологический процесс на строительной площадке. Это обеспечивает достижение поставленной цели — снижение стоимости строительства и повышение теплозащитных свойств наружных ограждающих конструкций;
- производство "пеноспорита" (пористого заполнителя). Он заменяет дорогостоящий керамзит. Плотность нового материала — от 350 до 600 кг/м<sup>3</sup>, а прочность и водопоглощение такие же, как у керамзита. Пеноспорит дешевле, потому что для его изготовления используются те же цемент, песок и пена. Разница лишь в том, что в цене он в 2-3 раза меньше керамзитового гравия, который служит в качестве заполнителя панелей. Расход пенообразователя для одного кубометра пеномасса пеноспорита составляет около восьмистот граммов, а цена одного литра не превышает трех тысяч рублей;
- производство высокоэффективного утеплителя "Босипор" в виде комплексных термопакетов и технология его изготовления не имеют аналогов. Термопакеты в зависимости от назначения и особенностей утепляемой конструкции имеют различные наружные оболочки, заполненные минеральным теплоизоляционным наполнителем "Босипор". Наполнитель, составляющий 90 — 95 % термопакета, производится на основе силикатного связующего, получаемого прямым синтезом из кварцосодержащего песка, воды и щелочи, обладает малой энергоемкостью производства, отличается доступностью сырья и низкой себестоимостью. По сравнению с наиболее часто встречающимися в строительстве системами теплоизоляции фасадов фирм "Rockwool", "Rafco" снижение стоимости утепления при реконструкции фасадных изделиями в виде КТП на основе данного утеплителя составят 25,5 — 60,3 USD на 1 м<sup>2</sup> утепляемой конструкции при стоимости самого утеплителя до 40 USD;

- производство упрочненного стекла.

8. Целевая программа **"Плодородие земель"** направлена на расширение производства на территории области удобрений с учетом оценки потребностей конкретных сельскохозяйственных угодий и состояния почв.

Резкое удорожание удобрений и неплатежеспособность подавляющей части сельскохозяйственных предприятий требуют организации производства удобрений непосредственно в области.

Перспективным направлением является использование мелiorантов для раскисления почв. Для этих целей целесообразно возобновить производство известковых материалов и цеолитов в Верховском (Русский Брод), Покровском, Ливенском, Хотынецком, Сосковском районах.

Целевая программа **"Плодородие земель"** в части её промышленного аспекта

должна быть увязана с такими важнейшими целевыми инновационными программами развития агропромышленного комплекса, как "Селекция высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур", "Семеноводство", "Интегрированная программа защиты растений", "Технология устойчивого растениеводства", "Плодородие земель и агроландшафтов", "Разработка высокоэффективных экологически чистых ресурсосберегающих технологий производства молока", "Разработка интенсивных экологически чистых и ресурсосберегающих технологий производства мяса" и другие.

Указанные программы должны войти в комплексную инновационную программу развития АПК Орловской области.

9. Целевая программа **"Перспективная электроника и приборостроение"** направлена на выявление стратегически перспективной продукции электронного приборостроения, обеспечивающей прорывы промышленности на ключевых направлениях и организацию производства соответствующей продукции на профильных в прошлом предприятиях области.

Стратегически перспективными направлениями в рамках данной программы являются:

- конструкторская проработка и организация производства кассово-расчетных аппаратов нового поколения, работающих с магнитными карточками для системы безналичных расчетов (потенциальный рынок сбыта для такой продукции весьма обширен, в данной программе одновременно могут быть задействованы несколько предприятий области);
- производство приборной базы и программного обеспечения для платежных систем безналичных расчетов с использованием мобильной телефонной связи;
- производство новых приборов в качестве комплектующих изделий для выпускаемых в области машин и оборудования (тахометры, манометры и т.д.);
- производство контрольно-измерительных приборов нового типа для систем учета потребления воды, тепла, газа, электроэнергии с их подключением к централизованному автоматизированному информационно-учетным и расчетным системам;
- производство приборной продукции специального назначения для оборонных систем;
- производство приборной продукции специального назначения для выявления взрывчатых, химических и иных веществ с целью предупреждения террористических актов;
- производство приборов для биометрии и идентификации личности;
- производство электронных пускорегулирующих аппаратов для поджига газоразрядных ламп, обеспечивающих экономию электроэнергии до 15 %.

10. Целевая программа **"Дорожно-транспортное машиностроение"** направлена на расширение производства дорожно-транспортных машин, отвечающих современным требованиям.

В современных условиях дорожно-коммунальное машиностроение пока не обеспечивает потребностей строительной и эксплуатационные службы коммунального хозяйства. Особенно это характерно для коммунального хозяйства, где требуется, в том числе, и малогабаритная техника, которая пока в значительной степени импортируется из за-рубежа. Аналогичная ситуация имеет место и в части дефицита малогабаритной и маневренной погрузочно-разгрузочной техники.

Организация общественных работ в части дорожно-коммунального строительства с целью решения проблемы занятости также требует оснащения соответствующей техникой. Дорожное и трубопроводное строительство, кроме того, требует оснащения всепогодными грунторезательными машинами, научно-конструкторский задел по которым в стране имеется, однако производство в должных масштабах не организовано.

Производственные мощности нескольких заводов области вполне позволяют организовать производство соответствующей техники с весьма перспективным рынком сбыта.

11. Целевая программа **"Сельскохозяйственное машиностроение"** направлена на расширение производства эффективной и экологически безопасной сельскохозяйственной техники.

В настоящее время, как известно, парк сельскохозяйственной техники в стране крайне изношен, а поставляемая действующими заводами техника по ценам часто недоступна хозяйствам и не эффективна по сравнению с зарубежными аналогами. Безусловно, организация производства в области всего шейфа сельхозмашин и оборудования для АПК невозможно. Однако организация производства некоторых из видов оборудования вполне может быть реализована как в масштабах области, так и на основе кооперации — в масштабе ассоциации "Черноземье", в частности производство тракторов Т-150К и МТЗ-82, комбайнов, культиваторов, оборотных плугов, выпуск опрыскивателей, кормоуборочных машин, пресс-подборщиков, борон, навесного и прицепного оборудования, в том числе вилочковых скреперных погрузчиков и т.д.

12. Целевая программа **"Мебель Орловщины"** направлена на развитие производства качественной и доступной мебели для жителей области и региона.

В рамках программы целесообразна организация следующих первоочередных проектов:

- организация производства комплектов мебели единого дизайна в модульном исполнении типа "прихожая", "кухня", "гостиная", "спальня" для квартир различной площади;
- организация производства мебельных стенок универсальной конструкции с использованием металла, дерева и пластика для передвижных межкомнатных перегородок.

13. Целевая программа **"Качественная одежда и обувь"** направлена на создание и организацию освоения новых приоритетных видов продукции в легкой промышленности:

- разработка и освоение ресурсосберегающих, экологически чистых технологий текстильного производства;
- разработка и освоение технологий изготовления изделий из натуральных кож и меха, обеспечивающих гибкость производства и экологичность продукции;
- разработка и освоение производства одежды, белья и трикотажных изделий из льна;
- разработка и освоение производства текстильных изделий медицинского и санитарно-гигиенического назначения;
- создание новых текстильных материалов для очистки жидких и воздушных сред пищевого, медицинского и технического назначения и технологии их производства;
- создание многофункционального модульного комплекта защитной одежды для проведения аварийных работ в условиях повышенного радиоактивного излучения, повышенных температур и химически агрессивных сред;
- разработка ассортимента и технологии производства облегченных полуперстяных тканей легкой промышленности;

- создание новых текстильных материалов нового поколения для защиты человека в экстремальных условиях;
- разработка новых видов декоративно-отделочного материала для создания безопасной и комфортной среды обитания человека;
- освоение новой технологии переработки короткого льна и широкое его использование для производства льняных и льносодержащих смесовых изделий с замещением части импортного хлопка;
- развитие производства экологически чистых тепло- и звукоизоляционных материалов для строительства и отделки автомобильных салонов, высококачественного пищевого льняного масла и масла для фармацевтической промышленности;
- увеличение выпуска хлопчатобумажных бельевых, спортивных изделий, легкого верхнего трикотажа на основе применения высококачественной пряжи хлопкового типа, оснащения предприятий линиями для высококачественной малоусадочной отделки хлопчатобумажных полотен;
- расширение выпуска изделий верхнего трикотажа повышенной комфортности, шелкового, высококачественного белья и изделий для спорта на основе освоения модифицированных полиамидных, полиэфирных и вискозных нитей;
- расширение ассортимента женских колготок за счет использования эластомерных нитей;
- расширение ассортимента высококачественной обуви для детей, молодежи, для социально не защищенных слоев населения, обуви специального назначения.

14. Целевая программа **"Использование и развитие минерально-сырьевой базы области"** предусматривает широкую интеграцию с вышеперечисленными программами.

**Целиотсодержание трепелы (ЦСТ).**

В качестве первоочередной задачи областного масштаба предлагается к освоению Хотынецкое месторождение ЦСТ, представляющих собой совершенно новый вид горно-химического сырья, использование которого возможно по следующим направлениям (целевым подпрограммам):

- очистка отходящих газов производства серии промышленных фильтров со следующими областями применения ("Экологическое приборостроение");
- очистка отходящих газов производства от вредных примесей; возможна очистка газов от окислов серы, азота, фосфора и других вредных примесей до уровня ПДК для отдельных производств (котельные, АБЗ, ТЭЦ и др.);
- очистка сточных вод предприятий; достижима высокая степень улавливания вредных компонентов (тяжелых металлов, радионуклидов, фенола, аммиака и др.);
- очистка жидкостей в технологических процессах, осветление и очистка соков, напитков, пива, вина и т.д.;
- предварительная осушка газов;
- использование в качестве наполнителей в резиновой, бумажной и других видах промышленности при изготовлении антикоррозионной упаковочной тары и т.д.

Б. Использование в качестве мелiorанта, улучшающего структуру почв ("Плодородие земель"). Возможно использование ЦСТ как отдельно, так и совместно с органическими удобрениями. Решаемые задачи — улучшение агрохимических свойств почв, экономия удобрений за счет предотвращения вымывания питательных веществ и увеличения сроков их воздействия. Возможно составление композиций из материалов для удобрений на основе ЦСТ с целью получения препаратов с заданными свойствами. Рекомендуется использование цеолитов как составной части типичных грунтов. Возможно применение ЦСТ в качестве носителей гербицидов с целью повышения эффективности последних.

В. Получение экологически чистых продуктов питания ("Лечебное продовольствие"). Улучшение качества животноводческой и птицеводческой продукции, получение экологически чистых продуктов питания достигается путем применения ЦСТ для производства комбикормов, белково-витаминно-минеральных добавок и кормовых смесей для животных и птиц. Возможно их применение как кормодобавки при откорме молодняка (поросят, бычков, ягнят) и в птицеводстве. Достижения снижение заболеваемости животных, увеличение сохранности поголовья, увеличение привеса и яйценоскости.

Кроме того, применение ЦСТ возможно при производстве цемента, во многих других отраслях, а также при ликвидации экологических аварий. Все работы по производству технологических испытаний, разработке технических условий по применению ЦСТ, конструированию и производству аппаратуры по этой тематике желательно сосредоточить в Орловской области.

**Железные руды, цветные, благородные и редкие металлы.**

Учитывая дефицитность и высокую стоимость на мировых рынках таких видов сырья, необходимо проведение дополнительных изыскательских работ на территории области.

**Глины тугоплавкие.**

На базе хорошо изученного и освоенного (ЗАО "Велор") Малоархангельского-II месторождения тугоплавких глин, а также подлежащих дополнительному изучению объектов Беречки (Покровский район) и Троицкое (Орловский район) возможно масштабное производство высококачественного лицевого кирпича, черепицы и других видов строительной керамики в объемах, превышающих потребности Орловской области ("Славянские корни").

**Карбонатные породы.**

На базе Турушкинского месторождения мела (Должанский район) возможно производство строительной извести. Этот же исключительно высококачественный мел может быть использован как наполнитель при производстве бумаги, резины и т.д.

Производство строительной извести возможно и на основе ряда других месторождений известняков (Ливенский, Залегощенский, Верховский районы). Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации на территории Орловской области учтено два месторождения сырья, пригодного для производства цемента: Зареченское месторождение известняка (Залегощенский район) и месторождение глинистых пород Крутой Верх. При совместном использовании они пригодны в качестве сырья для производства портланд-цемента марок "500" и "600".

На территории области имеются три подготовленные к освоению месторождения карбонатных пород для известкования кислых почв: Волховское, Пискаревско-Карасовское (Новодеревяновский район) и Калчевское (Дмитровский район) — программа "Плодородие земель".

**Фосфориты, глауконитсодержащие пески.**

После незначительного доизучения может быть вовлечено в отработку Дмитровское месторождение фосфоритов.

На западе области широко распространены глауконитсодержащие пески, которые после незначительной технологической переработки могут использоваться в качестве калийсодержащего мелiorанта, улучшающего структуру почв и обладающего ионообменными свойствами. Совместное залегание фосфоритов и глауконитсодержащих песков в Дмитровском районе делает их разработку еще более привлекательной.

**Минеральные воды, лечебные грязи.**

Геологические исследования последних лет на территории национального парка "Орловское полестье" показывают реальную перспективу создания здесь комплексного лечебно-профилактического центра ("Естественно-природная фармация"). Основой его, кроме лекарственных трав и других биологических компонентов, может служить месторождение минеральных лечебно-столовых подземных вод Углинского типа, обогащенных хлоридами и сульфидами, бромом и йодом. Бурение более глубокой скважины (700 м) позволит получить приток высокоминерализованных рассолов, пригодных для использования в бальнеологических целях. Здесь же возможно получение промышленного притока минеральных столовых экологически чистых подземных вод очень высокого качества с целью их бутилирования и реализации в качестве питьевой воды. Комплексный характер центру может придать использование по назначению торфяных лечебных грязей Аржавецкого и Муравьево-Боршевского месторождений (Хотынецкий и Урицкий районы соответственно). Кроме бурения разведочно-эксплуатационных скважин на минеральные воды необходимо произвести геологические и бальнеологические доизучение лечебных грязей.

15. Целевая программа **"Комплексная переработка отходов"**.

В рамках данной программы предусматривается развитие существующих (производство строительных материалов и др.) и создание новых производств по комплексной переработке промышленных и бытовых отходов.

В качестве приоритетных производств в рамках этой программы следует выделить:

- организацию производства по переработке и регенерации отработанных моторных масел;
- организацию производства по переработке отработанных шин и использование их в качестве наполнителей при производстве строительных материалов;
- организацию производства по переработке шлаков, содержащих алюминий, и использование их при производстве ячеистых бетонов;
- организацию производств по переработке бытового пластика и т.д.

16. Целевая программа **"Новые бюджетобразующие производства"** включает развертывание на территории области новых, нетрадиционных производств, которые могут резко увеличить налоговую базу, позволяя создавать дополнительные рабочие места, обеспечить прирост доходов бюджета. Кроме уже развернутых в настоящее время производств по обработке алмазов и ювелирных изделий эта программа может в перспективе включать развертывание собственной нефтепереработки на базе мини-заводов, использующих самые современные технологии с глубокой переработкой исходного сырья. Такого рода технологии (в том числе с использованием цеолитсодержащих катализаторов) в настоящее время разработаны, в частности, Институтом химии нефти Сибирского отделения РАН и могут быть поставлены в Орловскую область "под ключ" при соответствующем инвестировании.

Кроме того, в перспективе может быть возвращено производство под общим названием "Специальные металлы и сплавы" на базе мощностей в г. Мценске.

Указанные направления развития промышленности не обязательно должны быть увязаны друг с другом, однако каждое из них должно позволять увеличить доходы областного и муниципальных бюджетов, в определенной степени решить проблему обеспечения более дешевыми горюче-смазочными материалами за счет уменьшения количества торгово-посреднических структур и т.д. В рамках сформированной системы долгосрочных стратегических приоритетов конкретные приоритетные направления (в т.ч. с указанием перечня конкретных инновационно-инвестиционных проектов) на плановый период устанавливаются с учетом специфики социально-экономической ситуации и ресурсных возможностей.

**ГЛАВА 4. ВАЖНЕЙШИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ И МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Важнейшими мерами государственной поддержки промышленности являются:

- финансирование программ развития промышленности на долевых началах с другими заинтересованными участниками;
- размещение на предприятиях Орловской области областного государственного заказа, финансируемого из средств областного бюджета и т.д.;
- инвестиционный налоговый кредит из областного бюджета;
- предоставление финансовой помощи в виде субвенций и дотаций;
- предоставление в аренду государственного имущества на льготных началах;
- освобождение (полное или частичное) от уплаты налога в областной бюджет;
- создание на территории области региональных зон свободного предпринимательства;
- предоставление гарантий банкам, кредитующим важные для области программы или проекты.

В соответствии с данными отчетности, к 2004 г. на территории области из 1468 предприятий промышленности 105 находились в государственной и муниципальной собственности, 106 — в смешанной собственности, 1182 — в частной собственности.

Государственная и муниципальная поддержка промышленности в зависимости от степени актуальности предприятий (или проектов), в соответствии с приоритетными направлениями её развития должна предоставляться предприятиям любых форм собственности. Спектр методов и мер поддержки в основном должен быть общим.

Однако отдельной проблемой является проблема создания новых перспективных предприятий в соответствии с выделенными приоритетами. В данном случае инициаторами создания нового предприятия могут быть:

- регион (область), представляемый фондом имущества;
- муниципалитет, представляемый фондом имущества;
- уже действующее предприятие;
- гражданин.

Освоение новых производств, отсутствующих в области и не предлагаемых действующими предприятиями или гражданами, возможно по инициативе органов государственной власти области и органов местного самоуправления. В данном случае риски должны брать на себя на этапе создания производств и вывоза их на "точку безубыточности" либо органы государственной власти области и органы местного самоуправления, либо (при наличии их в регионе) венчурный фонд или фонд поддержки малого бизнеса.

Однако для кардинально новых видов деятельности, перспективно эффективных в будущем, органы государственной власти области и органы местного самоуправления должны сами предлагать и спектр новых, необходимых для освоения товаров (или технологий), и возможные места их производства (например, на свободных площадях действующих предприятий), и кандидатуры руководителей новых предприятий.

Новые предприятия первоначально могут находиться либо на сто процентов в областной или муниципальной собственности, либо в смешанной собственности с преобладанием на первом этапе областной и муниципальной собственности. Далее — по мере укрепления бизнеса — доля частной собственности должна увеличиваться.

Следует отметить, что необходима нормативная правовая база для формирования и реализации промышленной политики в виде соответствующих законов Орловской области в основном подготовлена.

**ГЛАВА 5. СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННО-ФИНАНСОВЫХ СТРУКТУР, РЕАЛИЗУЮЩИХ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Успешная реализация концепции в обязательном порядке требует создания (в том числе и на основе реанимации, восстановления) мобильных и эффективных саморазвивающихся структур, охватывающих цикл "исследование — образование — конструкторско-технологическая проработка — финансирование — производство — эксплуатационное обслуживание".

Мировая практика показывает, что стратегическая перспектива именно за такими структурами.

Современные рыночные отношения предполагают ориентацию на следующие особенности:

- денежные ресурсы аккумулируются прежде всего у покупателя, а не у товаропроизводителя;
- денежные ресурсы трансформируются в инвестиции через разнообразные финансово-кредитные институты посредством оформления долгов перед покупателем; через систему взаимных обязательств (ценные бумаги, банковские займы и т.д.);
- товаропроизводитель в условиях рынка должен ориентироваться прежде всего на займы необходимых денежных ресурсов у покупателя через финансово-кредитные институты, а не только путем получения денег у государства;
- инвестиционные денежные ресурсы должны концентрироваться в эффективных структурах, способных аккумулировать денежные потоки и целенаправленно использовать их.

Такие структуры в современных условиях должны быть **учебно-научно-производственно-финансовыми комплексами (объединения, группы)**. Характерной чертой таких комплексов является интеграция входящих в них звеньев не только через консолидацию финансовых ресурсов и капиталов, но и через общую управленческую, техническую, кадровую, ценовую политику, обеспечивающую формирование и осуществление общей стратегии.

Важным принципом деятельности таких структур является взаимная заинтересованность звеньев и, желательное, добровольное интеграции при сохранении юри-

дической и экономической самостоятельности, обеспечиваемая экономическими мотивами.

Формирование и успешное осуществление концепции требует развертывания подготовки высококвалифицированных специалистов в соответствии с выделенными приоритетами научной, инновационной и промышленной политики.

#### ГЛАВА 6. ИНФОРМАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА АНАЛИЗА НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОГО И ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ

На пути перехода на качественно новый уровень обеспечения информацией руководящих органов области для принятия управленческих решений и отслеживания эффективности внедряемых региональных программ развития промышленного производства важным звеном является формирование единой системы информационных ресурсов. Это осуществимо путем создания интегрированной автоматизированной информационной системы.

Реализация этого положения предусматривает рассмотрение проблемы создания единого информационного поля в нескольких аспектах:

- информационные ресурсы;
  - телекоммуникационная сеть;
  - организационно-экономическая среда.
- Особое внимание следует уделить разработке общих принципов информатизации Орловской области, предусматривающих:

- единую методологическую основу формирования информационных потоков;
- создание координационного центра, обеспечивающего руководство и контроль за взаимодействием различных структур единой информационной системы области;
- интеграцию информационных ресурсов Орловской области с информационными полями субъектов Федерации и федерального центра;
- организацию системы доступа к информации, отвечающей требованиям безопасности, информативности, оперативности, функционирующей на основе существующей законодательной базы и обеспечивающей соблюдение коммерческой тайны, охраны интеллектуальной собственности, прав и свобод граждан.

Одним из вариантов формирования единого информационного пространства на территории области является создание интегрированной двухуровневой коммуникационной сети. Первый уровень предполагает коммуникационные связи между хозяйствующими субъектами и органами государственного управления в лице налогового ведомства, казначейства, органов статистики и других заинтересованных ведомств. Второй уровень, с ограниченным доступом широким пользователям, предусматривает информационное взаимодействие органов государственного управления между собой.

Создание единого информационного пространства должно осуществляться на базе имеющегося информационного потенциала и может быть начато с налаживания информационного взаимодействия структур, уже в настоящее время обладающих значительными банками данных по различным аспектам регионального развития.

Среди них — комитет государственной статистики Орловской области, Орловская торговая-промышленная палата, центр научно-технической информации, вузы и научно-исследовательские институты, органы государственного управления.

Важнейшим направлением совершенствования информационного обеспечения анализа и моделирования развития промышленности является паспортизация промышленных предприятий, которая может быть реализована на базе расширения и модификации действующих форм отчетности в разных ведомствах, а также исключения их дублирования.

Важнейшей составной частью программы информатизации научно-инновационной деятельности является создание и ввод в действие региональной системы мониторинга научно-инновационного потенциала.

Эффективное решение социально-экономических и экологических проблем Российской Федерации и отдельных ее субъектов на основе достижений научно-технического прогресса в современных рыночных условиях потребовало создания специальной системы выявления и постоянного слежения за состоянием научно-инновационного потенциала — "Мониторинг научно-инновационного потенциала", который направлен на:

- получение необходимой для федеральных и региональных органов управления информации о современном состоянии научно-инновационного потенциала регионов и возможностей использования этого потенциала в решении актуальных проблем;
- обоснование приоритетных направлений федеральной и региональной научно-технической и инновационной политики в условиях децентрализации управления, усиления экономической самостоятельности регионов;
- обеспечение структурной перестройки экономики, инновационного развития ее отраслей и устойчивого социоэкологического развития области в целом на основе достижений научно-технического прогресса, развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- привлечение внебюджетных источников финансирования НИОКР, включая средства коммерческих структур, частных предприятий и зарубежных инвестиций;
- совершенствование разработок схем развития и размещения производственных сил, включая развитие и размещение организаций научно-образовательного комплекса;
- развитие ноополисов, технополисов, технопарков, создание рыночной инфраструктуры (инновационные биржи, биржи интеллектуальных и информационных технологий, системы информационного обмена, связи, инновационно-коммерческие банки и т.д.).

Основными структурными элементами системы "Мониторинг научно-инновационного потенциала" являются:

- 1) состав организаций научно-образовательного комплекса и направления их научно-технической деятельности;
  - 2) накопленный научно-технический потенциал: направления научно-технической деятельности и научные школы;
  - 3) банк исследований и разработок, выполненный на интервале ретроспективы (с глубиной 10 лет) с оценкой их значимости;
  - 4) кадровый потенциал;
  - 5) патенты и авторские свидетельства;
  - 6) иные результаты НИОКР;
  - 7) перспективные приоритетные направления комплексной областной программы научно-технической и инновационной деятельности;
  - 8) банк перспективных исследований и разработок в интересах реализации социально-экономических и экологических программ;
  - 9) программный комплекс для ведения банка данных.
- Таким образом, определены три основных раздела:
1. Конечные результаты НИОКР. Данный раздел включает перечень научных направлений исследований согласно действующему рубрикатору Государственной автоматизированной системы научно-технической информации (АСНТИ) в привязке к программам НИОКР и с указанием конечных результатов работы. Эти данные должны регулярно (ежегодно) обновляться по результатам года.
  2. Наличие научных школ с характеристикой направлений, результатов их деятельности, количественной характеристикой коллектива и продолжительностью деятельности школы.
  3. В данном разделе представлен банк выполненных и перспективных разработок, которые могут быть использованы в процессе реализации социально-экономических и экологических программ регионов, ориентированных на решение наиболее актуальных приоритетных проблем.

Типовой структурой комплексной областной научно-инновационной программы "ОРЕЛ-2010" может быть представлена в следующем виде:

1. Развитие комплексов и отраслей специализации региона.
- 1.2. Приборостроение.
- 1.3. Деревообработка.
- 1.4. Черная и цветная металлургия.
- 1.5. Легкая промышленность.
- 1.6. Иные отрасли специализации.
2. Агропромышленный комплекс.
  - 2.1. Сельское хозяйство.
  - 2.2. Переработка сельскохозяйственной продукции.
  3. Социальное развитие и уровень жизни.
    - 3.1. Здоровье человека.
    - 3.2. Безопасность человека.
    - 3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание.
    - 3.4. Народное образование и воспитание.
    - 3.5. Культура, искусство и сохранение этнических традиций.
  4. Производственная инфраструктура.
    - 4.1. Энергетика.
    - 4.2. Транспорт и транспортные коммуникации.
    - 4.3. Связь.
    5. Строительство.
      - 5.1. Промышленность строительных материалов.
      - 5.2. Совершенствование организации и технологии строительства.
    6. Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов.
      - 6.1. Охрана окружающей среды.
      - 6.2. Воспроизводство природных ресурсов.
    7. Совершенствование управления и хозяйственного механизма.
      - 7.1. Региональное управление на базе новых информационных технологий.
      - 7.2. Совершенствование экономического механизма комплексного развития области и предприятий.
      - 7.3. Совершенствование функций и структур управления.
      - 7.4. Совершенствование методов и моделей управления.
      - 7.5. Совершенствование правовых основ социально-экономического развития.
      - 7.6. Совершенствование мотивации труда и подготовки персонала.

Предложенный программный комплекс ведения базы данных мониторинга научно-инновационного потенциала реализует три вышеперечисленных раздела и позволяет:

- создать банк данных по нескольким регионам;
  - вводить и корректировать информацию с использованием средств, облегчающих ввод при наличии повторяющихся параметров;
  - организовать выборки научных направлений исследований, научных школ, разработок по любому соответствующему им параметру в пределах всех имеющихся регионов, если параметр не присущ только одному региону;
  - производить логические операции над выборками;
  - делать количественные и качественные оценки информации;
  - представлять выбранную информацию в виде различных форм в файлах для вывода на принтер либо пересылки посредством телекоммуникаций.
- Безусловно, создание системы "Мониторинг научно-инновационного потенциала" должно предполагать использование интернет-технологий. При этом каждый из разработчиков инновационных продуктов должен представлять себя и соответствующие продукты по единой сопоставимой схеме (в том числе и для выставки на биржу инноваций).

Таким образом, формирование и эффективная реализация промышленной поли-

тики требуют создания единого информационного пространства, позволяющего получать своевременную и достаточную информацию обо всех аспектах функционирования инновационно-производственной системы.

#### ГЛАВА 7. РЫНОЧНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ И ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Важнейшими составными частями региональной рыночной инфраструктуры научно-инновационной и промышленной деятельности должны являться:

- 1) региональный межведомственный научно-инновационный центр (РНИЦ), обеспечивающий координацию всей деятельности по формированию и реализации научно-технической, инновационной и промышленной политики и являющийся, по существу, исполнительной дирекцией (органом) регионального координационного совета по промышленной, научно-технической и инновационной политике;
- 2) торгово-промышленная палата Орловской области;
- 3) центр научно-технической информации (ЦНТИ);
- 4) региональная инновационно-инвестиционная биржа, выставочный комплекс и ярмарка инноваций и инвестиций;
- 5) сеть технопарков при высших учебных заведениях;
- 6) региональная профильная газета и региональный профильный журнал;
- 7) региональный центр регистрации и оценки интеллектуальной собственности (может входить в структуру единого регионального инновационного центра);
- 8) региональный центр качества;
- 9) региональный фонд гарантий и поддержки научно-инновационного и промышленного развития (может на первом этапе не выделяться отдельно, а действовать как "строка в бюджете" — в виде "бюджета развития");
- 10) региональный инновационно-инвестиционный банк, создаваемый в виде холдинговой структуры, уставный капитал которого формируется на базе интеллектуальной собственности.

Далее по мере увеличения масштабов научно-инновационной деятельности в регионе — может быть сформирован отдельный целевой региональный фонд гарантий поддержки научно-инновационной и промышленной деятельности и венчурного финансирования, действующий при региональном инновационном центре.

Важнейшим направлением реализации концепции промышленной политики является формирование инновационно-производственно-финансовых групп (ИПФГ).

Предлагаемый проект регионального научно-инновационного центра (РНИЦ) принципиально отличается от большинства предлагаемых в настоящее время структур, создание которых призвано активизировать инновационную деятельность в регионе. Технопарки и инновационно-технологические центры (ИТЦ) по своей сути приближаются к мобильным производственным группам, являющимся самостоятельными хозяйствующими субъектами (рисунку 1).

Данные объединения по своей региональной привязке могут входить в состав ноополисов (наукоградов), если научно-технический потенциал региона достаточно велик, а также интегрироваться в вертикальные системы типа ИТЦ — ИПК (инновационно-промышленные комплексы) — ФЦНТВ (федеральные центры науки и высоких технологий).

Принципиальное отличие РНИЦ заключается в том, что он не имеет производственных мощностей, специализируется на оказании информационно-посреднических услуг в научно-технической и инновационной сфере, независимо от финансовых и отраслевых структур, а стоимость услуг удерживается на максимально низком уровне. РНИЦ свободен в выборе методов информационного взаимодействия с субъектами инновационного процесса, в том числе и вышеперечисленными, а единственным критерием его эффективности являются объемы сделок (выполненных работ) в инновационной сфере.

Важнейшей составной частью ресурсного обеспечения научно-инновационной, промышленной деятельности является фондовый рынок. С целью привлечения дополнительных ресурсов для реализации научно-инновационных и промышленных программ следует использовать займовые схемы для финансирования самоокупаемых инвестиционных проектов, в т.ч. за счет эмиссии муниципальных и корпоративных облигаций (*см. рисунок 1*).

Ранее предпринимались неоднократные попытки создания аналогичных РНИЦ организаций. Это ЦНТИ и ТПП (торгово-промышленные палаты). В силу ряда причин в настоящее время они не способны оказывать стимулирующее воздействие на инновационную деятельность. ЦНТИ, являясь хранилищем больших объемов научно-технической информации, не имеет оперативной информации о рынке, а в деятельности ТПП, напротив, отсутствует инновационная компонента. К тому же дорогостоящая на услуги, предоставляемые этими организациями (а они функционируют на принципах самоокупаемости), сделала их недоступными для целого ряда субъектов инновационной деятельности. Таким образом, ЦНТИ и ТПП должны стать формообразующими элементами при создании региональных научно-инновационных центров.

Функции, структура и полномочия регионального научно-инновационного центра закрепляются уставом, который разрабатывается и утверждается при участии органов исполнительной власти в рамках концепции научно-технической и инновационной деятельности региона. Главной задачей РНИЦ является развитие и стимулирование научно-инновационной деятельности в регионе посредством постоянного мониторинга рынков новаций, инноваций и инвестиций, а также предоставления информационных и экспертных услуг субъектам инновационного процесса.

#### ГЛАВА 8. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ

Одним из основополагающих условий успешной практической реализации Концепции является уделение особого внимания проблеме качества выпускаемой продукции, оказываемых услуг. В результате оживления в экономике страны в целом и в области, в частности, становится заметно увеличение платежеспособности населения и, следовательно, спроса на более качественную продукцию.

Многомерность понятия качества продукции (надежность, безопасность, долговечность, экологичность, эстетичность, стоимость эксплуатации, цена, ремонтопригодность и т.д.) служит повышению одной из интегральных характеристик — конкурентоспособности продукции. Приоритетность факторов конкурентоспособности зависит от уровня социально-экономического развития общества, характеристик рынков, на которых реализуется продукция, особенностей конкретных потребителей. Как свидетельствуют результаты исследований международных экономических институтов, для глобального рынка, интеграция в который неизбежна для отечественной экономики, в XXI веке приоритетным фактором в конкурентоспособности продукции будет оставаться качество. Безопасность продукции (для человека, имущества, окружающей среды) является составляющей понятию качества. Степень безопасности продукции, соответствующая уровню социально-экономического развития страны, регулируется и гарантируется государством, использующим для этой цели экономические и административные меры воздействия.

Решение проблемы качества служит не только решению проблем, связанных с выпуском продукции или реализацией услуг. Реализация мероприятий, направленных на улучшение качества продукции, услуг, влечет за собой улучшение инвестиционного климата в области, решение социальных проблем, повышение уровня охраны труда, защиту окружающей среды и т.д.

Реализовать эти задачи помогает разработка, внедрение и сертификация на предприятиях систем менеджмента качества (СМК), направленных на построение систем из взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, оптимальных организационных структур, нормируемых процессов и ресурсов, обеспечивающих разработку политики в области качества и достижения поставленных целей. Это позволяет организации поставлять продукцию, отвечающую требованиям и ожиданиям потребителей и соответствующую обязательным требованиям; повышать удовлетворенность потребителей; определять потребности и ожидания своих потребителей и заинтересованных сторон; обеспечивать конкурентные преимущества; поддерживать и повышать эффективность и возможности организации в целом.

В качестве примера можно привести то, что в Российской Федерации имеют сертификационную систему менеджмента качества 2000 предприятий из примерно 3 млн. существующих, а в Китае только ежегодно проходят сертификацию систем менеджмента качества 35000 предприятий.

Эффективная работа СМК возможна только на основе постоянного и непрерывного улучшения через измерение, внутреннюю и внешнюю оценку.

В этой связи основными целями в области качества, направленными на реализацию Концепции, являются:

- разработка механизма стимулирования предприятий и организаций по выходу на принципиально иной уровень развития, нацеленный на выпуск высококачественной и конкурентоспособной продукции, с учетом применения инновационных технологий и материалов;
- закрепление приоритетных направлений в развитии Орловской области, обеспечивающих позитивное развитие экономики области и выход на лидирующие позиции в сфере научно-производственной интеграции;
- пропаганда в Орловской области культуры качества на основе культурных, духовных, патриотических ценностей;
- разработка целостной системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров по всем направлениям менеджмента качества, включая руководителей предприятий и органов исполнительной власти всех уровней;
- более активное стимулирование вовлечения предприятий в разработку и внедрение систем качества путем установления критерияльным условием наличие сертификата СМК для заключения контрактов на поставку продукции и допуск к тендерам, аукционам, конкурсам, торгам для областных и государственных нужд;
- стимулирование механизма защиты потребителей от недоброкачественной и фальсифицированной продукции на основе неотвратимости наказания и эффективного взаимодействия контролирующих, правоохранительных и судебно-исполнительных органов с созданием разумного баланса между ними;
- создание системы и механизмов управления качеством продукции и услуг на региональном уровне и введение в хозяйственный оборот инновационных технологий, обеспечивающих конкурентоспособность продукции и услуг производителей региона, устойчивое и сбалансированное развитие аграрного и промышленного потенциала Орловской области;
- разработка концепции и механизма введения в хозяйственный оборот инновационных технологий для перехода к выпуску высококачественной и конкурентоспособной продукции, осуществление ее сертификации;
- разработка на предприятиях эффективных систем и прогрессивных методов менеджмента качества, ориентированных на внедрение инноваций и современных технологий.

С целью координации всех работ по созданию и повышению эффективности систем качества необходимы обеспечение на региональном уровне режима наибольшего благоприятствования организациям, занимающимся оказанием консалтинговой помощи предприятиям и организациям, во внедрении систем менеджмента качества и повышению их эффективности, разработка нормативной документации и стандартов.

Функции координации деятельности по управлению качеством следует возложить на АНО "Региональный центр качества".

#### ГЛАВА 9. СИСТЕМА КОНТРОЛЯ, ОЦЕНКИ И МОТИВАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО, ИННОВАЦИОННОГО И ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ

В настоящее время, несмотря на обилие отчетных и оценочных показателей о научно-техническом, инновационном и социально-экономическом развитии, отсут-

ствует единая интегрированная система критериев, характеризующих целевую ориентацию, конечные результаты, качество и эффективность развития как рассматриваемого научно-промышленного комплекса области в целом, так и каждого из предприятий, входящих в этот комплекс.

Множество неважно связанных частных показателей не дает целостной панорамы, показывающей развитие и функционирование научно-производственного комплекса.

Таким образом, на уровне региона (области) должен быть предложен и введен для использования интегральный критерий уровня инновационности экономики (включая промышленность), а на уровне предприятий должна быть предложена компактная, но дающая объективную картину системы оценочных показателей развития и функционирования предприятий.

Интегральный критерий уровня инновационности экономики региона может быть представлен в следующем виде:

$$УИЭ(II) = [(pp(T) - 1) / pp(T)] - 1] \times 100\%,$$

где УИЭ(II) — уровень инновационности экономики в масштабе региона;

$$pp(T) = \frac{PP(T) - 1}{ВРП(T) - 1}$$

периоде (T-1);

$$pp(T) = \frac{PP(T)}{ВРП(T)}$$

ресурсом периоде (T);

$$УИЭ(III) = [(pn(T) - 1) / pn(T)] - 1] \times 100\%,$$

где УИЭ(III) — уровень инновационности экономики предприятия;

$$pn(T) = \frac{PP(T) - 1}{ДС(T) - 1}$$

ресурсом периоде;

$$pn(T) = \frac{PP(T)}{ДС(T)}$$

ресурсом периоде;

PP — объем потребленных ресурсов;

ДС — добавленная стоимость;

PP = MP + FP + TP;

где MP — объем потребления материальных ресурсов;

FP — объем потребления "фондовых" ресурсов;

TP — объем затрат на использование трудовых ресурсов.

Из представленных выражений следует, что при равенстве уровней ресурсоёмкости в базовом и анализируемом периодах уровень инновационности экономики будет равен нулю. При увеличении ресурсоёмкости в анализируемом периоде по сравнению с базисным уровень инновационности будет иметь отрицательное значение. Соответственно, уменьшение ресурсоёмкости в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом покажет наличие уровня инновационности. Шкала измерения уровня инновационности экономики подобрана в процентах по аналогии со шкалой измерения уровней рентабельности. Кроме предложенной схемы оценки степени инновационного развития, на уровне предприятия могут быть использованы показатели, раскрывающие объем инновационной продукции в общем объеме выпуска. (**Система оценочных показателей деятельности предприятий представлена в таблице Б.1.**)

Представленная система показателей комплексной оценки деятельности предприятий позволяет проводить экспресс-анализ по итогам кварталов, полугодия и года в разрезе отдельных аспектов: качество продукции, финансовая устойчивость, социальная деятельность, экологическая деятельность.

Результаты оценок должны использоваться при подведении итогов конкурсов на премии Губернатора области и областного Совета народных депутатов, премии глав районов и городов Орловской области.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация Концепции позволит сохранить и развить научно-технической и промышленный потенциал Орловской области, создаст условия для выхода ее на новый качественный уровень.

При этом:

- увеличится производство высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции, что позволит осуществить техническое перевооружение предприятий и снизить экономическую зависимость от импорта продукции для важнейших отраслей экономики и для социальной сферы;
- будут созданы жизнеспособные производства на базе действующих предприятий, сохранены высококвалифицированные научно-технические и производственные коллективы специалистов, обеспечены социальные гарантии;
- дальнейшее развитие получит процесс использования высоких, в том числе ресурсо- и энергосберегающих, технологий, что позволит улучшить технико-экономические характеристики и потребительские свойства продукции.

Реализация предлагаемых мер позволит обеспечить достижение следующих важнейших социально-экономических целей:

- снизить безработицу и сохранить политическую стабильность в области;
- обеспечить переход на траекторию интенсивного экономического подъема;
- предотвратить снижение уровня жизни значительной части населения области;
- обеспечить возрастающий интерес как внутренних, так и внешних инвесторов к отечественной промышленности;
- сформировать оптимистические ожидания у значительной части населения Орловской области относительно будущего нашей области и России в целом.

Приложение А

#### ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

##### ПО ПОДДЕРЖКЕ ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА

В рамках представленной системы критериев отдельные из них могут противоречить друг другу. Безусловно, оптимальным случаем будет являться инвестиционный проект, где и экономические, и социальные, и экологические критерии будут действовать в одну сторону — в направлении улучшения ситуации, когда одновременно решаются экономические, социальные и экологические проблемы.

Однако на практике, как правило, экономические и экологические критерии дают разные результаты, являются противоречивыми.

Таким образом, возникает проблема принятия решений по комплексу разноразличных критериев. Как известно, решение проблем многокритериальной оптимизации и принятия управленческих решений по вектору целей может осуществляться различными методами:

- 1) методом конструирования интегрального критерия с учетом приоритетов (степени значимости) частных (локальных) критериев с их предварительным приведением к соизмеримой шкале;
- 2) методом выделения доминирующего критерия с переводом остальных в ограниченные (и т.д.);
- 3) методом поиска "по Парето".

Практически применяемым методом является метод конструирования интегрального критерия выбора инновационно-инвестиционных проектов.

Выбор инновационно-инвестиционных проектов на основе метода конструирования интегрального критерия может производиться с использованием таблицы А.1 "Принятие решений по системе критериев региональных приоритетов".

Для приведения критериев к соизмеримой шкале следует ввести их оптимальные значения (целевые нормативы). В частности, нормативный (эталонный) срок окупаемости инвестиционного проекта в современных условиях должен составлять не более 2,5 лет.

Для других критериев эталонными уровнями могут быть лучшие по своей эффективности отечественные или зарубежные аналоги.

В ряде случаев при конкуренции нескольких инновационно-инвестиционных проектов, реализующих одинаковые задачи, и при отсутствии известных отечественных или зарубежных аналогов в качестве эталонного уровня может быть принят уровень, соответствующий лучшему из поступивших проектов.

Кроме того, для ряда критериев может задаваться "зона запрета".

В случае превышения фактического значения критерия по сравнению со значением критерия, характеризующего область запрета, проект отклоняется, даже если проходит по всем остальным критериям. В первую очередь эти критерии, конечно, относятся к группе экологических и социальных критериев.

В общем случае интегральный критерий эффективности проектов с целью их ранжирования и отбора может быть представлен в виде "свертки" локальных критериев с учетом степени их значимости.

Здесь:  $K_i$  — локальный критерий эффективности (его относительное значение по сравнению с лучшим значением).

$P_i$  — приоритет (степень значимости) локального критерия,

$N$  — количество локальных критериев.

При этом  $\sum P_i = 1$  (для упрощения расчетов на первом этапе  $i=1$ , приоритеты можно принять равнوزначными). В этом случае интегральный критерий можно рассчитывать как среднее значение по всем частным критериям).

Для критериев, лучшие значения которых по величине являются большими, лучшее значение при расчете  $K_i$  должно находиться в знаменателе, а плановое значение по инвестиционному проекту — в числителе:

$$K_i = \frac{K_i^n (\text{по проекту})}{K_i^n (\text{лучшее})}$$

Для критериев, лучшие значения которых по величине являются меньшими, лучшее значение должно находиться в числителе, а плановое по проекту — в знаменателе:

$$K_i = \frac{K_i^n (\text{лучшее})}{K_i^n (\text{по проекту})}$$

(Окончание на 12-й стр.).

(Окончание. Начало на 7-й стр.)

Приложение Б

**Система показателей комплексной оценки деятельности предприятий**  
**Таблица Б.1**

Блоки показателей	Ед. изм.	Источник информации	Формула расчета
1	2	3	4
<b>1. Экономико-производственное развитие</b>			
1.1. Физический объем производства и качества продукции			
1.1.1. Индекс физического объема производства	%	П-1стр.01 гр.1/гр.2	Выпуск товаров и услуг в фактических ценах за отчетный квартал / Выпуск товаров и услуг в фактических ценах за предыдущий квартал
1.1.2. Критический объем продаж (обеспечивающий покрытие расходов и нулевую прибыль)	руб	Ф №2 стр.020 + 030 + 040	Выручка от продажи товаров = постоянные + переменные расходы
<b>1.2. Экономико-финансовые результаты</b>			
1.2.1. Производительность труда	%	П-1 стр.01/Ф№5 тр.760	Выпуск товаров и услуг в фактических ценах / Среднесписочная численность работников
1.2.2. Рентабельность производства	%	Ф №2 стр. 050 / стр. 020	Прибыль от продаж / Себестоимость проданных товаров
1.2.3. Степень загрузки производственных мощностей	%	Ф № 1 - БМгр.15	
1.2.4. Коэффициент годности основных фондов	%	Ф№-1стр. 110 гр.4 / Ф JSfo5 стр.370 гр.6	Остаточная стоимость основных средств / Первоначальная стоимость основных средств на конец периода
1.2.5. Коэффициент обновления основных средств	%	Ф № 5 стр.370 гр.4 / гр. 6	Стоимость поступивших основных средств / Стоимость основных средств на конец года
1.2.6. Прибыльность	%	Ф №2 стр. 140 /стр. 010+060	Прибыль от обычной деятельности / Валовая выручка
1.2.7. Доля денежных средств в выручке	%	Ф № 4 стр.030/ Ф № 2 стр. 010	Сумма поступивших денежных средств от продажи товаров / Выручка от реализации товаров
1.2.8. Коэффициент текущей ликвидности	%	Ф № 1 стр. 290 / стр. 690 - 640 - 650	Оборотные активы / Краткосрочные обязательства
1.2.9. Коэффициент финансовой зависимости	%	Ф № 1 стр. 490 / стр. 590 + 690	Собственный капитал / Заемный капитал
1.2.10. Коэффициент задолженности фискальной системе	%	Ф № 1 стр. (625 + 626)/Ф №2 стр.010	Задолженность бюджету и внебюджетным фондам / Выручка от реализации товаров
1.2.11. Коэффициент кредиторской задолженности	%	Ф № 1 стр.620 / Ф № 2 стр.010	Кредиторская задолженность / Выручка от реализации товаров
<b>1.3. Инвестиционная активность</b>			
1.3.1. Доля прибыли, направляемой на инвестиционные цели	%	Ф № 5 стр. 411 гр. 5/гр. 6	Прибыль, использованная на инвестиционные цели / Прибыль, оставшаяся в распоряжении предприятия
1.3.2. Доля амортизационных отчислений, направленная на инвестиционные цели	%	Ф № 5 гр.5 (стр. 412 + 413)/гр. 6 (стр. 412 + 413)*	Амортизация основных средств и нематериальных активов на инвестиционные цели / Амортизация основных средств и нематериальных активов на конец отчетного периода
1.3.3. Объем акций в сумме собственного капитала	%	Ф№ 1 стр.410 / стр. 490	Размер уставного капитала / Собственный капитал
1.3.4. Объем корпоративных облигаций в сумме заемного капитала	%		Сумма средств, поступивших от размещения облигаций / Заемный капитал
1.3.5. Объем кредитов, полученных в банках на инвестиционные цели к валовой выручке	%		
1.3.6. Объем кредитов, полученных в банках на инвестиционные цели к общему объему кредитов	%		
1.3.7. Рентабельность инвестиций	%	Ф № 1 стр. 160/стр. 490 + 590 + 690	Балансовая прибыль / Собственный капитал + заемный капитал
1.3.8. Доход на акцию	%		Валовая выручка / Число акций
1.3.9. Коэффициент инвестирования внеоборотных активов	%	Ф № 3 гр. 3 + 5 стр. 170Ф № 1 стр. 140+ / Ф № 1 стр. 190	Капитальные вложения во внеоборотные активы + долгосрочные финансовые вложения + доходные вложения в материальные ценности/ общая стоимость внеоборотных активов
1.3.10. Снижение затрат на единицу продукции	%		Текущие затраты/затраты за предыдущий период
1.3.11. Индекс увеличения капитализации, стоимости компании	%		Рыночная стоимость акции/объем эмиссии
<b>1.4. Инновационная активность</b>			
1.4.1. Коэффициент наукоёмкости деятельности	%	Ф №2 стр. 010+060+080 +090+120	Объем НИОКР / валовая выручка
1.4.2. Доля инновационной продукции в общем объеме производства	%	Ф№4-инновации стр. 019 /стр. 020	Объем инновационной продукции / Выпуск товаров и услуг в фактических ценах
1.4.3. Количество внедренных изобретений, рационализаторских предложений	ед.		
1.4.4. Число освоенных новых технологий, новых видов продукции	ед.		
1.4.5. Коэффициент инновационной активности	%		Рост добавленной стоимости / Потребление финансовых ресурсов
<b>2. Социальное развитие</b>			
2.1. Средний размер оплаты труда	руб.		ФОТ / Среднесписочная численности/работников
2.2. Дифференциация размера оплаты труда (10% высокооплачиваемого персонала и 10% работников с низкой оплатой)	раз		
2.3. Доля задолженности по оплате труда в расчете на одного работника	%	Ф № 1 стр.624 / Ф № 5 стр.760 /	Задолженность по оплате труда / Среднесписочная численность работников / ФОТ на одного работника
2.4. Доля расходов на социальные цели	%	Ф № 5 стр. 630 / Ф № 1 стр. 020 +030+ 040 + 070 + 100 + 130 + 160	Расходы на социальные цели / Общий объем расходов
2.5. Затраты на обучение на одного работающего	%		Затраты на обучение / Валовая выручка
2.6. Уровень травматизма (временной нетрудоспособности) на одного работника	%		Число рабочих дней, пропущенных по причине травматизма / Общее число рабочих дней
2.7. Уровень профзаболеваний	%		Количество профзаболеваний на 1000 работников
2.8. Уровень стабильности кадров	%	П-4 стр. 20 / Ф № 5 стр.760	Число уволенных / Среднесписочная численность
<b>3. Экологическое развитие</b>			
3.1. Выбросы вредных веществ в атмосферу к объему предельно допустимых выбросов	%	2- ТП (воздух)	Объем выбросов вредных веществ / Объем предельно допустимых выбросов
3.2. Объем уловленных и обезвреженных вредных веществ к общему объему выбросов в атмосферу	%	2- ТП (воздух)	Объем уловленных и обезвреженных вредных веществ / Объем выбросов в атмосферу
3.3. Сбросы загрязненных сточных вод к предельно допустимым сбросам	%	2- ТП (водхоз)	Сбросы загрязненных сточных вод / Объем предельно допустимых сбросов
3.4. Объем нормативно очищенных сточных вод к общему объему сточных вод	%	2- ТП (водхоз)	Объем нормативно очищенных сточных вод / Общий объем сточных вод
<b>4. Качество продукции (услуг) и оценка менеджмента качества</b>			
4.1. Доля сертифицированной продукции	%		Объем сертифицированной продукции / Общий объем продукции
4.2. Наличие сертифицированной системы управления качеством	%		
4.3. Количество возвратов и рекламаций	%		Количество бракованной продукции к общему объему продукции
4.4. Уровень брака	%		
4.5. Расходы на послепродажное обслуживание	руб.		Затраты на послепродажное обслуживание/выручка от реализации продукции
4.6. Удовлетворенность потребителей	%		По данным маркетингово-социологических исследований

**Таблица А.1. Принятие решений по системе критериев региональных приоритетов**

Критерии выбора инновационно - инвестиционных проектов	Эталонное значение критерия	Зона запрета	Значение критерия для конкретного инвестиционного проекта	Относительно с эталоном КП КЭ КЗ
1	2	3	4	5
<b>0. Критерии, отражающие общегосударственные интересы</b>				
0.1. Степень государственно-оборонной значимости				
0.2. Степень качества и конкурентоспособности продукции (проекта)				
<b>1. Социальные критерии</b>				
1.1. Степень снижения дефицитности потребительского рынка населения товарами и услугами				
1.2. Степень снижения потребительских цен за счет реализации инвестиционного проекта				
1.3. Степень повышения уровня обеспеченности объектами социальной сферы				
1.4. Степень сохранения или увеличения числа рабочих мест				
1.5. Степень сокращения безработицы или простоев предприятий				
1.6. Степень увеличения доходов работников низкодоходной группы и среднего класса (ориентация инвестиционных проектов на создание "общества двух третей").				

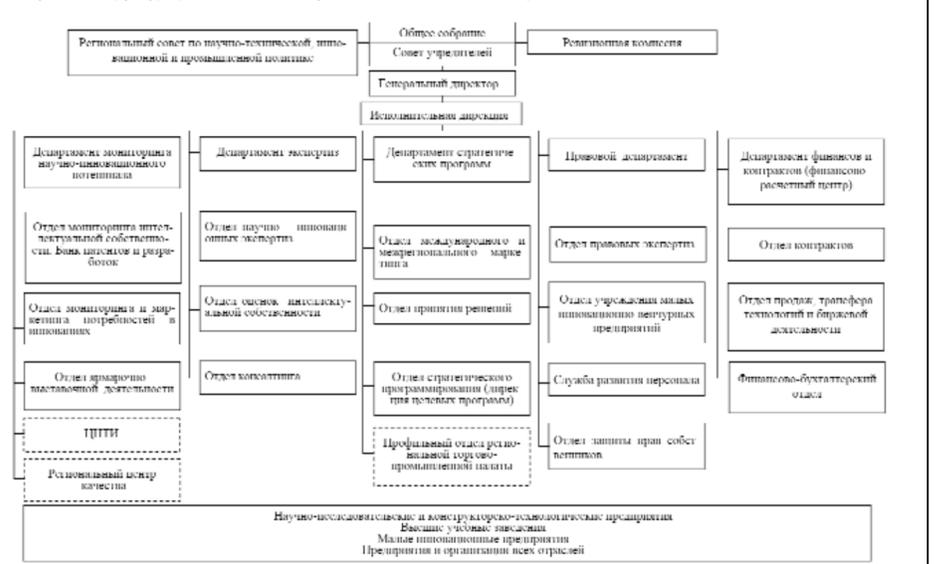
Следующий номер газеты «Орловская правда» выйдет в пятницу 17 марта.

<b>2. Экономические критерии</b>					
2.1. Степень снижения дефицитности продукции (услуг)					
2.2. Степень дополнительных поступлений доходов в областной и муниципальные бюджеты					
2.3. Степень дополнительных валютных поступлений за счет увеличения экспорта					
2.4. Источники выделения ресурсов для реализации инвестиционных проектов из-за пределов области:					
1) зарубежные					
2) СНГ					
3) федеральные бюджеты или внебюджетные ресурсы					
4) региональные бюджетные или внебюджетные ресурсы (других регионов)					
5) муниципальные бюджеты или муниципальные внебюджетные ресурсы					
6) частные отечественные инвестиции					
7) средства населения массового охвата					
2.5. Уровень затрат на реализацию инвестиционного проекта;					
2.6. Уровень прибыли на вложенный капитал (рентабельность проекта)					
2.7. Срок окупаемости инвестиционного проекта					
2.8. Степень обеспеченности региона (АТЕ) важнейшими общетерриториальными ресурсами, необходимыми для осуществления инвестиционного проекта:					
1) земельные ресурсы					
2) водные ресурсы					
3) лесные ресурсы					
4) ресурсы недр					
5) трудовые ресурсы....					
2.9. Степень обеспеченности региона (АТЕ) важнейшими видами инфраструктуры:					
1) уровень развития энергетики					
2) уровень развития транспорта и транспортных коммуникаций					
3) уровень развития связи, информатики					
<b>3. Экологические критерии</b>					
3.1. Степень воздействия проекта на состояние атмосферного воздуха					
3.2. Степень воздействия на состояние водных ресурсов					
3.3. Степень воздействия на состояние земель					
3.4. Степень воздействия на состояние лесных ресурсов					
3.5. Степень воздействия на состояние ресурсов животного мира					
3.6. Степень воздействия на состояние недр					
3.7. Степень изменения радиационного акустического электромагнитного и иного воздействия под влиянием инвестиционного проекта					
3.8. Степень использования природных ресурсов: (земельные, водные ресурсы)					
<b>4. Инвестиционный "климат" (интегральная рейтинговая оценка)</b>					

**Таблица 3. Объемы производства продукции по отраслям промышленности (1999 – 2004 гг.)**

	млн. руб.						в процентах к предыдущему году					
	1999г.	2000г.	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.	1999г.	2000г.	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.
Вся промышленность	9089,4	13804,7	16327,1	19835,6	23309,4	30096,3	116,3	112,7	117,5	99,4	109,6	129,1
в том числе:												
электроэнергетика	1029,6	1379,2	1999,0	2477,2	3214,5	3427,3	96,2	92,8	99,3	101,5	111,4	106,6
черная металлургия	489,2	1729,9	1207,8	2310,5	2519,7	3221,4	108,0	164,1	93,5	76,3	108,1	127,8
цветная металлургия	104,2	502,1	538,8	221,4	183,8	160,2	103,7	480,9	159,6	80,2	86,3	87,2
машиностроение и металлообработка	2408,7	3639,4	4616,2	5305,9	6719,9	7800,1	118,5	112,4	129,8	93,0	113,4	116,1
химическая и нефтехимическая промышленность	205,2	272,9	336,3	403,6	409,0	365,3	111,9	103,5	101,5	101,1	95,0	89,3
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	148,7	206,8	316,9	430,4	437,3	577,7	129,3	104,4	101,8	130,6	81,2	132,1
промышленность строительных материалов	830,3	1546,8	1880,3	2334,9	2831,8	3336,7	151,1	130,0	111,1	114,4	110,5	117,8
стеклянная и фарфоро-фаянсовая промышленность	11,0	12,6	5,1	0,8	13,0	-	122,5	156,8	95,7	70,8	114,3	-
легкая промышленность	488,1	534,6	776,9	610,6	691,7	764,8	111,7	104,8	95,7	79,2	90,6	110,6
пищевая промышленность	2690,4	3038,6	3219,1	3536,4	4422,2	8002,1	121,8	89,5	96,8	101,0	119,6	181,0
комбикормовая промышленность	265,9	509,1	835,3	1763,9	1094,6	1463,9	92,6	92,5	116,2	103,1	87,1	133,7
полиграфическая промышленность	56,6	71,1	102,5	149,0	153,0	209,1	161,2	100,2	229,3	139,9	150,2	136,7
другие отрасли промышленности	351,6	348,3	475,8	270,7	599,0	767,7	111,5	99,1	136,6	56,9	221,3	128,2

**Рисунок 1. Структура регионального научно-инновационного центра**



<p><b>Учредители:</b> Администрация Орловской области, Орловский областной Совет народных депутатов, некоммерческое партнерство «Редакция газеты «Орловская правда».</p>	<p>Редактор номера Николай СОЛОПЕНКО. Зам. ответственного секретаря Игорь ТИНЯКОВ.</p>	<p>Адрес редакции: 302000, ГСП, г. Орел, ул. Брестская, 6. Телефоны: приемная — 47-52-52; отдел: административной и правовой реформы — 76-13-18; экономика — 76-43-08, 43-52-63; сельской жизни — 76-18-20; культуры — 76-15-81; информационное агентство — 76-48-98; социальной политики — 47-55-54; по работе с читателями — 76-35-50; бухгалтерия — 43-56-48; рекламы — 43-51-72, 76-20-34; распространения — 47-53-32; издательский отдел — 76-33-64; факс: 47-52-52, 76-20-34. E-mail: opr@rekom.ru www.orp.orel.ru Выплата гонорара производится при указании номера свидетельства пенсионного страхования, даты рождения, паспортных данных, адреса прописки.</p>	<p>Газета зарегистрирована Воронежским Центральным-Черноземным региональным управлением регистрации и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации. Регистрационный номер B0715. Отпечатана в ОАО «Типография «Труд», 302000, г. Орел, ул. Ленина, 1.</p>
--	--	--	--