

В ОБЛАСТНОМ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

На учёте — каждый рубль

В комитете областного Совета народных депутатов рассматривают проект бюджета области на 2010 год. Расходы по каждой бюджетной строчке — под пристальным вниманием народных избранников. Члены комитета по здравоохранению, социальной защите населения, связям с общественными объединениями и СМИ обсудили расходы по соответствующим профилю комитета статьям. Выявили болевые точки. Одна из них — расходы на здравоохранение.

— Реформой здравоохранения нужно заниматься сейчас, завтра будет поздно, — заявил председатель комитета В.И. Пикалов в ходе обсуждения.

Эти слова отражают реальную ситуацию в системе здравоохранения. Выступления на заседании комитета членов правительства и администрации области, депутатов подтверждали вывод В.И. Пикалова: медицина учреждениям области ежегодно недофинансируется по статьям текущего, капитального ремонта и приобретения нового оборудования (износ — более 80 процентов).

Заместитель председателя правительства области, руководитель блока финансово-экономического развития Ю.Н. Парахин подтвердил слова депутата и привел конкретные примеры, в частности по детской областной больнице. Экономика поднималась, бюджет рос, а медицина в расходных статьях областной казны была на втором плане. В условиях нынешнего спада серьезные средства на эти цели изыскать трудно, но правительство области делает все возможное, вплоть до заимствования денег в кредитных учреждениях.

Ю.Н. Парахин заверил депутатов в том, что расходы на здравоохранение в следующем году, несмотря на предельный (15-процентный) уровень дефицита областного бюджета, сокращены не будут, а по некоторым строчкам даже вырастут в соответствии с уровнем инфляции. И даже более того. Деньги на ремонт учреждений здравоохранения уже выделяются (областная клиническая больница, областной перинатальный центр, больница им. Семашко, начат ремонт детской областной больницы). А в планах на ближайшие 5 лет — весьма существенные расходы: покупка в расрочку оборудования для детских учреждений на сумму 700 миллионов рублей.

Тем не менее предельный дефицит бюджета заставляет пересмотреть всю структуру областной медицины, ведь как никогда остро встает вопрос об эффективности расходов. — Мы сейчас боремся за каждый бюджетный рубль, — подчеркнул Ю.Н. Парахин. — Бюджетные средства должны работать эффективно.

Должны, но не работают. Прежде всего потому, что сеть медицинских учреждений в области не отвечает требованиям нормативов программы госгарантий в сфере здравоохранения. По количеству койко-мест Орловская область на 6-м месте в ЦФО — более 110 коек на 10 тысяч населения. Но это только непосвященным кажется хорошим показателем. На самом деле он почти вдвое превышает федеральный норматив. Во многих районных больницах «медицинские мощности» простаивают — поступают, создавая бюджетные средства, но одновременно гарантируя персоналу хорошую зарплату. В то же время не хватает амбулаторий и ФАПов, а показатель обеспеченности медицинскими специалистами достигает до 41 (положено 55) на 10 тысяч населения лишь за счет высокого коэффициента совместительства (1,7—1,8). И при этом Орловский медицинский институт каждый год выпускает около 130 врачей. Выпускники свое базовое высшее образование игнорируют — по специальности на работу устраивается лишь треть их.

Начальник управления здравоохранения областного департамента здравоохранения

Андрей ПОМЕЛЬНИКОВ.

нерентабельный социально значимый, а из 143 автобусных маршрутов внутримуниципальной маршрутной сети нерентабельных — более 90%!.. Сумма компенсации выпадающих доходов на нерентабельных автобусных маршрутах с низким пассажиропотоком составляет 55,4 млн. рублей в год.

Между тем проектом бюджета на 2010 год средства на компенсацию затрат перевозчикам за обслуживание населения на нерентабельных маршрутах не предусмотрены.

Здесь выбор невелик, здесь альтернатива. — Для снятия социальной напряженности, — сказал Д.А. Орлов, — мы можем предложить либо предусмотреть в областном бюджете субсидии бюджетам муниципальных образований для компенсации убытков перевозчикам за обслуживание населения на нерентабельных внутримуниципальных маршрутах на условиях соци-

Так убирайте — вам и вся нормативно-правовая база в руки.

Судя по решительности и о. мэра, недисциплинированного частного извозчика теперь намерены приструнить серьезно. Как сказал В.В. Ерёмин: «По условиям конкурса мы предусматривали, что на улицах Орла «ГАЗели» больше не будет. Мы будем отдавать преимущество более вместительным транспортным средствам».

Хочется надеяться, что новые попытки администрации областного центра цивилизовать городской рынок пассажирских перевозок окажутся удачнее предыдущих.

В РЕЖИМЕ ЭКОНОМИИ

Прежде чем анализировать исполнение областного бюджета за девять месяцев этого года, руководитель департамента финансов областного правительства В.Г. Щипкова на всякий случай напомнила, в какое непростое время мы живём — кризис на дворе. Негативные процессы в экономике, хочешь

система поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства — бизнес получает деньги (финансовая помощь из федерального бюджета и софинансирование региона) под конкретные проекты. С огласитесь, это вселяет оптимизм, ведь, несмотря на кризис, в сферу малого бизнеса, до того баюкаемого исключительно громкими декларациями, пошли «живые» деньги.

Ещё один неожиданный поворот: в кризисном году исполнение местных бюджетов по доходам идёт напряженно, но в целом лучше, чем исполнение областного бюджета. Налоговые и неналоговые доходы бюджетов территорий по итогам девяти месяцев снизились всего на 4% (104 млн. руб.) по сравнению с соответствующим периодом 2008 года. При этом в 18 муниципальных образованиях отмечается рост собственных доходов, а в девяти — снижение.

Бюджет можно представить в виде сложной системы сообщающихся сосудов: если в одном прибывает, то в другом...

Руководитель департамента финансов отметил рост текущих расходов на 1662 млн. рублей (межбюджетные трансферты — 465 млн. руб., социальная политика — 409 млн. руб., здравоохранение — 110 млн. руб., образование — 71 млн. руб.). Понятно, этот рост при снижении собственных доходов не мог не сказаться на снижении капитальных расходов — 375 млн. рублей. Капитальные расходы урезаны по всем ведомствам.

Как сообщила В.Г. Щипкова, департамент финансов ежемесячно рассчитывает прогнозный баланс обеспеченности первоочередных расходов областного бюджета собственными доходами. И каждый месяц кассовый разрыв составляет от 10 до 50%. На сегодня его сумма — 466 млн. рублей на выплату защищенных статей бюджета и публичных обязательств.

Практически мы авансировались федеральными источниками в виде целевых субсидий, — констатировала Валентина Григорьевна.

Под финал выступления В.Г. Щипкова приберегла приятную информацию: до конца года от федеральных министерств и ведомств наш регион получит 1 млрд. 573 млн. рублей. Но тут же Валентина Григорьевна сбила волну оптимизма, обратив внимание руководителя департаментов на «зависшие» на счетах остатки — 1 млрд. 229 млн. рублей федеральных средств. Таким образом, освоить за оставшиеся два месяца предстоит в общей сложности 2 млрд. 802 млн. рублей — 34% от годовых назначений.

Нужно очень постараться. В противном случае в силу вступит приказ Министерства финансов РФ, согласно которому все остатки будут возвращены в федеральный бюджет.

Подводя итоги заседания, первый заместитель губернатора и председателя правительства Орловской области Б.М. Коновалов отметил актуальность поднятых на заседании правительства вопросов. Да, подчеркнул он, финансово-экономический кризис заставляет вносить жесткие коррективы в бюджет, экономить буквально на всём, но при этом нельзя снижать уровень социальной защищённости людей. Нужно сто раз подумать, прежде чем принимать какие-то непопулярные решения.

На информацию о неиспользованных федеральных средствах и опасности их возврата Борис Михайлович отреагировал однозначно и жестко: — Возврата средств не должно быть. Ни в коем случае.

Николай СОЛОПЕНКО.

Девять месяцев кризисного года



нансирования в объёме не менее 28 миллионов рублей, либо попытаться частично перекрыть убытки перевозчиков, объединив рентабельные и нерентабельные маршруты в один лот при размещении государственного заказа на перевозку.

А «ГАЗЕЛИ» «ПРОЛЕТЕЛИ»?

В последние годы на рынок транспортных услуг вырвали и занял там господствующее положение частник на «ГАЗели». Это немудрёное дитя отечественного автопрома уже стало притчей во языцех. С его помощью стабильно пополняется чёрный список дорожно-транспортных происшествий. Что неудивительно. В погоне за прибылью частные извозчики могут набивать в салон пассажиров, как сельдь в бочку. Спокойно могут выйти на маршрут, взяв на грудь: никто не остановит потенциального преступника за рулём, ибо они не ведают привычных и обязательных для водителей муниципальных автобусов медосмотров. А техосмотров — их стальные кони.

Шныряющим по главным магистралям и собирающим густой навар в часы пик частным извозчиком ничто и никто не указ. Их ничуть не колыхает дублирование графика движения официального муниципального транспорта, который в силу этой причины и привозит в автохозяев убытки вместо прибыли.

Надо быстрее убрать всех нелегалов, — заявил на заседании правительства исполняющий обязанности главы администрации города Орла В.В. Ерёмин.

не хочешь, заставили существенно пересмотреть бюджетную политику.

Итак, что же произошло с нашим областным «кошелёком» в эти девять месяцев кризисного года? Доходов получено 11985 млн. рублей, причем собственных только 5,2 миллиарда (43% от общего объема), а федеральных — 6,8 млрд. рублей (57%). К уровню 2008 года рост федеральных трансфертов составил почти 150%, а снижение собственных — 20% (1315 млн. рублей).

К сожалению, констатировала В.Г. Щипкова, пока продолжается падение собственных доходов: прибыль снизилась на 50% (1220 млн. руб.), НДСФЛ — на 5% (116 млн. руб.). Причём если в структуре собственных доходов в 2008 году доминировала прибыль — 2,4 млрд. рублей, а НДСФЛ составил 2,2 миллиарда, то теперь, отодвинув прибыль (1229 млн. руб., или 23%), на первую позицию вышел налог на доходы физических лиц — 2,1 млрд. руб. (40%).

Доходы падают. А как же с финансированием социально значимых для жизнедеятельности области расходов?

Несмотря на снижение собственных доходов, мы обеспечиваем выплату заработной платы в бюджетной сфере, правда, между серьёзным кассовым разрывом — разницей между доходами и расходами, — сообщила Валентина Григорьевна.

Для обеспечения занятости населения и смягчения социальной напряженности правительством области на условиях софинансирования с федеральным бюджетом реализуется программа по стабилизации ситуации на рынке труда. Заработала наконец

порта и ЖКХ правительства области А.Н. Крапивченкова, целевые программы 2008 года у нас практически завершены.

Остались небольшие средства на счетах в Должанском, Краснорозорском районах и в городе Орле, но в ближайшее время они будут израсходованы.

Всего по области капитально отремонтировано 487 многоквартирных домов. В адресной программе переселения из ветхого и аварийного жилья с учетом необходимого стимулирования развития рынка жилья участвуют семь муниципальных образований и предусмотрены средства в размере 322 млн. рублей, с учетом софинансирования — около 450 млн. рублей. Будет снесено 56 аварийных домов, и 1014 жителей Орловской области получат новые квартиры. Фондом принята заявка области на 2009 год — еще 256 домов будет капитально отремонтировано.

В первых числах ноября в области начат работу пять рабочих групп, которые будут проводить мониторинг хода реализации программы капитального ремонта многоквартирных домов и при необходимости оказывать консультационную помощь муниципальным образованиям. Анатолий Николаевич надеется, что это поможет нашей области избежать непредвиденных проблем и завершить программы по капитальному ремонту многоквартирных домов и по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья до 1 января 2010 года.

Юлия КОРОЛЁВА.

РЕФОРМА ЖКХ

Деньги любят счёт

Фонд содействия реформированию ЖКХ в 2009 г. направил в регионы больше средств, чем предусматривалось. Об этом сообщил гендиректор фонда Константин Цицин на селекторном совещании по реализации закона о реформировании ЖКХ. На совещании также присутствовали представители Счетной палаты РФ и Генеральной прокуратуры РФ. О реализации 185-го Федерального закона отчитались 13 регионов России.

По словам К. Цицина, при намерении направить в регионы в 2009 г. 104,5 млрд. рублей фактически фонд уже выдал регионам 111,5 миллиарда. На эти средства должно быть отремонтировано в общей сложности более 77 тысяч многоквартирных домов. Уже отремонтировано 53,4 тысячи домов. По программам расселения аварийного жилья должно быть переселено 159 тысяч человек. На сегодня уже переселено 55 тысяч.

Как выяснилось на совещании, проблемы у регионов в основном одинаковые. Большинство активно приняло участие в программе переселения. Как пояснил ее губернатор, причина такого решения в высокой

стоимости строящегося жилья — более 50 тысяч рублей за квадратный метр. Об этом же говорил и руководитель Сахалинской области. Здесь из-за сейсмической нестабильности строительство жилья обходится как минимум на тридцать процентов дороже, чем в среднем по России. Несмотря на это, четыре аварийных дома все-таки расселяются.

На общем фоне похожих друг на друга докладов выделилось выступление представителя Белгородской области. Здесь особое внимание уделено переселению людей из ветхого и аварийного жилья. Всего 144 аварийных домов построят 244 быстровозводимых дома по программе малозэтажного строительства, а также уже приобретено 209 квартир в новых многоэтажных домах.

Как отметил генеральный директор фонда Константин Цицин, Белгородская область

— одна из немногих, где реформа жилищно-коммунального хозяйства идет практически без осложнений. По результатам 2008 года она заняла первое место как наиболее перспективная в плане выполнения всех требований проводимых преобразований.

Присутствующим на селекторном совещании заинтересовал Вологодской области по стимулированию индивидуальных застройщиков. Здесь была принята программа, по которой всем желающим предоставляется возможность бесплатно запастись лесом для индивидуального строительства. В настоящее время в администрацию области поступило уже свыше тысячи заявок.

Фонд содействия реформированию ЖКХ поступают не только заявки и отчеты от региональных властей, но и обращения граждан из различных муниципальных образований. Так, Константин Цицин просил городскую власть Йошкар-Олы разобраться с многочисленными жалобами горожан на низкое качество проводимых капитальных ремонтов. На особый контроль была поставлена жалоба жителей Костромской области на то, что один из домов, внесенных в программу капитального ремонта, на самом деле в ремонте не нуждается, так как явля-

ется аварийным, в подтверждение чему есть соответствующие документы. Генеральный директор фонда рассказал, что подобная ситуация не так давно возникла в Московской области, где дом сначала капитально отремонтировали, а потом признали аварийным и снесли. Сейчас в этой истории разбирается прокуратура.

В заключение селекторного совещания Константин Цицин напомнил всем руководителям областей о сроках реализации программы и предупредил, что их перенос недопустим, это особенно касается исполнения обязательств в отношении заключенных госконтрактов. По словам Константина Георгиевича, в 30 областях страны до сих пор не завершена программа 2008 года. Гендиректор фонда также добавил, что 16 регионов уже полностью выбрали лимит финансовой поддержки. Но у них будет право в следующем году получить дополнительные средства из фонда в том случае, если все реализуемые программы будут закончены к 1 января 2010 года.

Орловскую область на прошедшем совещании не заслушивали. По всей видимости, пока к нам нет серьезных замечаний. По словам начальника управления жилищно-коммунальным хозяйством департамента строительства, транс-

ИЗВЕЩЕНИЕ

29 октября 2009 года в 10 часов в Малом зале здания городской администрации состоится пятьдесят третье заседание Орловского городского Совета народных депутатов третьего созыва с повесткой дня:

- 1. О внесении изменений и дополнений в Устав города Орла (второе чтение — окончательная редакция).
2. Об установке мемориальной доски заслуженному врачу РСФСР бывшему главному врачу детской областной больницы Круллов Зинаиде Иосифовне.
3. О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 19.12.2008 г. №40/649-ГС «О бюджете города Орла на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».
4. О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории г. Орла в 2010 году.
5. О ходе реализации рабочей программы по выполнению наказов избирателей на 2009 год.
6. О внесении изменений в рабочую программу по выполнению наказов избирателей на 2009 год.
7. О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 27.03.2008 г. №30/464-ГС «О бюджетном процессе в городе Орле».
8. О реорганизации путем преобразования муниципального учреждения «Гордский клуб «Юный десантник» в муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеский центр «Десантник».
9. О реорганизации муниципального унитарного предприятия «Спецавтобаза по санитарной очистке г. Орла».
10. О внесении изменений в Положение «О почетном гражданине города Орла», принятое Постановлением Орловского городского Совета народных депутатов от 24.02.2005 г. №68/702-ГС.
11. О внесении изменений в Положение «Об организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды недвижимости, находящейся в муниципальной собственности города Орла», утвержденное Постановлением Орловского городского Совета народных депутатов от 27.02.2003 г. №29/364-ГС.
12. О внесении изменений в Положение «Об организации продажи муниципального имущества города Орла на аукционе», принятое Постановлением Орловского городского Совета народных депутатов от 26.12.2002 г. №27/340-ГС.
13. О внесении изменений в Единый реестр муниципального имущества города Орла.
14. О ходе реализации Программного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Орла на 2009 год, утвержденного решением Орловского городского Совета народных депутатов от 19.12.2008 г. №40/655-ГС.
15. О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 19.12.2008 г. №40/655-ГС «Об утверждении Программного плана (программы) приватизации му-

ниципального имущества города Орла на 2009 год».

- 16. О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 30.07.2009 г. №48/805-ГС «О составе состава наблюдательного совета муниципально-автономного учреждения города Орла «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Орле».
17. Об изменении состава координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Орле.
18. О муниципальном имуществе.
19. О согласовании эскизного проекта фасада существующего 3-этажного жилого дома с офисными помещениями по ул. Пушкина, 6 в г. Орле в связи с переводом жилых помещений, расположенных на втором и третьем этажах, в нежилое.
20. О согласовании размещения рекламной конструкции на балконе ограждения здания ОГУЗ «Областная поликлиника №2», расположенного по адресу: г. Орел, ул. Максима Горького, д. 14, в соответствии с представленным эскизным проектом.
21. О согласовании кандидатуры на должность мирового судьи.
22. Об установлении границ территории территориального общественного самоуправления Железнодорожного района г. Орла.
23. Об установлении границ территории территориального общественного самоуправления «Домовой комитет дома №2 по бульвару Победы Советского района города Орла».