

ПО ГОРОДАМ И ВЕСЯМ

ДМИТРОВСК

50 лет исполнилось дмитровской школе № 2. Этой дате было посвящено торжественное мероприятие. На нём присутствовали глава администрации района И. Д. Колбасов, мэр Дмитровска А. А. Соловьёв, начальник районного отдела образования П. Д. Ефимов, а также выпускники школы.

Перед собравшимися с поздравлениями выступили представители местной власти, после чего учителя и ученики школы представили концертную программу.

ЗМИЁВКА

В районе состоялось заседание "круглого стола", посвящённого подведению итогов прошедших семинаров-практикумов глав поселковой и сельских администраций по изучению Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В работе мероприятия приняли участие заместитель главы районной администрации А. С. Тельников, главный специалист областного управления организационной и кадровой работы С. А. Зоц, начальник районного финансового отдела Т. А. Срослова, главы поселковой и сельских администраций.

Участники заседания подробно рассмотрели вопросы применения законодательства при распоряжении земельными участками в поселковых и сельских администрациях; об определении границ территорий муниципальных образований и ряд других проблем.

КРАСНАЯ ЗАРЯ

Местные жители пытаются добиться понимания со стороны руководства Орловско-Курского отделения Московской железной дороги. Здание вокзала в Красной Заре перидорически закрыто, в связи с чем люди вынуждены перед посадкой поезда терпеть холод, дождь и снег. Кроме того, многие остановочные пункты вообще не имеют платформ. Особенно сложно поднимать людям в вагон на 137-м километре.

Может быть, руководство Орловско-Курского отделения откликнется на просьбу граждан и благоустроит остановочные пункты? Ведь эта проблема касается не только железнодорожной ветки Орёл — Елец. Аналогичная ситуация и со многими остановками на участке Ливны — Верхняя — Долгая.

КОЛПНА

В свой недавний приезд в район депутат Государственной Думы Российской Федерации, член фракции "Единая Россия", первый заместитель Комитета Госдумы по труду и социальной политике И. Я. Мосякин в Доме ветеранов познакомился с его обитателями — бывшей учительницей Маркинской школы Ксенией Максимовной Калгановой. Во время войны эта незаурядная женщина сумела сохранить пятитомник Всемирной истории 1910 — 1912 годов издания (книги были спрятаны в земле около ручья в деревне Маркино). Учительница попросила депутата передать старинные издания областной публичной библиотеке имени И. А. Бунина.

Иван Яковлевич поблагодарил Ксению Максимовну за самоотверженность. В скором времени драгоценный дар станет доступен орловским читателям.

ЛИВНЫ

В школах и детских садах Ливен проведена вакцинация детей против гриппа. 3500 доз было закуплено в Орле на средстве администрации района и города. Ещё около 1150 доз доставлено в сельские медицинские пункты.

Такого количества вакцины недостаточно, чтобы привить всех детей. Дополнительный иммунитет обеспечат только те, кто имеет ослабленное здоровье и часто болеет.

МАЛЮАРХАНГЕЛЬСК

Совещание руководителей образовательных учреждений состоялось в отделе общего и профессионального образования. Был рассмотрен вопрос проведения сверки и учёта военнообязанных в образовательных учреждениях и подведомств итоги работы учебно-опытных, трудовых и природоохранных объединений школьников.

Участники мероприятия также заслушали отчёты о работе по подготовке и проведению празднования 60-летия Победы в Великой Отечественной войне в рамках реализации программы военно-патриотического воспитания граждан в 2001 — 2005 годах.

МЦЕНСК

Глава Высокской сельской администрации Н. Н. Чуприна выступил с инициативой открыть клуб в деревне Алёшино. Необходимость создания местного культурного центра возникла давно, так как наиболее подходящая для отдыха молодёжи Дом культуры находится только в Мельнино.

Инициативу Н. Н. Чуприна поддержали глава администрации района И. А. Грачёв, начальник районного отдела культуры А. В. Коршунов. Клуб в Алёшино разместится в бывшем корпусе одного из местных сельхозпредприятий. Здесь же будет и сельская библиотека. Но перед её открытием в здании планируется провести ремонт.

В настоящее время формируются фонды библиотеки.

ТРОСНА

В районной библиотеке состоялся консультационный семинар для сельских библиотечек по вопросам планирования и отчётности. Методист библиотеки Л. В. Никоненко ознакомил библиотечных работников с программой областного консультационного дня библиотечных специалистов, проходившей недавно в Орле, а также со значительными датами на 2005 год, которым предстоит посвятить книжные выставки и другие мероприятия. Информативность "ОП".

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

МЕЖДУ МОЛОТОМ И НАКОВАЛЬНОЙ

Центральным на семинаре было, конечно же, выступление советника президента. В Костроме он весьма частый гость — по сути дела, возглавляет здесь штаб реформы местной власти, постоянно приезжает для участия в областных совещаниях, подкашивает местной власти, что делать.

Как считает С. Н. Самойлов, расплывчатые формулировки закона о местном самоуправлении 1995 года позволили органам власти 26 регионов России лишить все поселения на своей территории статуса муниципальных образований, что прямо противоречит Конституции России. С 1 января 2006 года на карте страны будет 27 тысяч вместо сегодняшних 11 тысяч муниципалитетов, обладающих собственными полномочиями.

Какие еще претензии были предъявлены доживающему последнему году старому закону? По мнению выступавших на семинаре, в стране никто ни за что не отвечает, зато все что-нибудь кому-нибудь должно. Местная власть должна решать любые вопросы — и по зарплате, и по ЖКХ, и по дорогам, и по медицине... При этом налоги, которые собирает местная власть, она должна отправлять "наверх". А "сверху" деньги — по идее — должны возвращаться назад, местной власти, в виде дотаций. Но то ли эти деньги к кому-то по пути "прилипают", то ли что-то не ладится в бюрократической машине... Одним словом, денег нет. Ни на местные учебные заведения, ни на местные больницы, ни на местные дороги. Что делать?

Муниципальная власть оказывается между молотом и наковальной. "Молотом" работает губернатор, "наковальной" — население, которому надо лечиться, детей учить, получать зарплату. Одним словом, население хочет жить. Вот незадача!

Муниципальная власть начинает доминировать губернатора: "Дай миллион! Дай миллион!". И правильно: кроме как от губернатора, муниципальная власть ни от кого денег получить не может. По закону (по старому).

А губернатор ведь тоже находится между молотом и наковальной. Теперь "молотом" работает президент, а "наковальной" — муниципальные власти. Муниципальные власти требуют денег, президент требует реальных дел. Но для реальных дел опять же нужны деньги. Которых нет. Что остается губернатору? Правильно: искать деньги у президента, у правительства. А на все вопросы муниципалов отвечать: президент денег не дал, а я ни в чем не виноват. Муниципалы то же самое отвечают населению: нам губернатор денег не дал, а ему не дал президент. А мы ни в чем не виноваты.

Но население-то, люди — они в чем виноваты? Только в том, что хотят жить. Получается, однако, так, что без непосредственной помощи президента люди жить не могут. Дорогу размыло, школа сгорела, крыша протекает, мыши завелись — на решение всех проблем приходится просить денег непосредственно у президента (коллеги рассказали: в Смоленске недавно был случай — население поселка написало челобитную президенту помочь им перенести общественный туалет на 20 метров в сторону).

Неразбериха не только в вопросе о деньгах, но и в вопросе о полномочиях. На что губернатор имеет право, а на что не имеет? Молодые люди не хотят жениться и заводят детей, потому что жить негде. Медицина не справляется с болезнями, потому что в больницах нет оборудования, а врачам не платят зарплату.

А куда может пожаловаться простой человек на местную власть, если она не справляется со своими обязанностями? Некоторые отвечают: "Президенту". И будут в корне не правы. Президент не может уволить того, кто занимает выборную должность. Может только пальцем погрозить. — Обращаться надо в суд. На этот счет существует несколько старых русских пословиц: "С сильным не дерись, с богатым не судись", "Не плыви против ветра — сам же и утреешься".

ПОВЕСТКА НА ЗАТРА

Да, о новом законе говорится немало негативного, тревожного. Но есть и однозначно положительные моменты. Он нацелен на то, чтобы разбудить активность населения. В России всегда так или иначе тянулись к обшине, хотя ныне уже изрядно позабыли многое из нашего прошлого, в том числе и социалистического. Принцип социальной справедливости, веками существовавший в общине, тот самый принцип, который "младореформаторы" пытались похоронить, теперь пытаются возродить реформаторы путинского призыва. В законе можно увидеть попытку начать возрождение России снизу.

Самим людям под их ответственность дается право по их усмотрению обустроить свою жизнь. И все начинается с низового звена. Владея землей, объектами, природными ресурсами (ферма, пекарня, пилорама и т.д.), народ должен самоорганизовываться и пытаться улучшить свою жизнь.

Законом прописано, что к собственным доходам местных бюджетов относятся: средства самообложения граждан; доходы от местных налогов и сборов; доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходы от региональных налогов и сборов в соответствии с бюджетным кодексом и т.д.

Люди сами будут должны смотреть, как они могут приумножить свою казну. Увеличивать самообложение, вводить местные сборы, расширять производство, предпринимать что-то еще — словом, быть хозяином на своей территории.

Закон предусматривает наличие в каждом муниципальном образовании контрольного органа. Образуется он в целях контроля за исполнением местного бюджета, за соблюдением порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью. Формируется этот орган на муниципителе. И вот его — ежели он не справляется — можно уволить или оштрафовать. С ним не надо судиться: на него можно просто пожаловаться — муниципальному начальнику или мэру.

Местные главы надо заранее знать свою доходную и расходную базу, чтобы суметь обеспечить выполнение тех функций, которые возлагаются на сельские поселения. А функций на них возложено предостаточно: организация электро-, тепло-, газо-, водо-



Сергей Николаевич Самойлов родился 22 ноября 1955 года в Вологодской области, в 1978 году окончил историко-педагогический факультет Костромского пединститута (практически вся партийно-комсомольская элита Костромы вышла с "истпеда"), работал учителем, директором Дворца пионеров, детского дома в Чите, был избран народным депутатом РСФСР. Там же, в Чите, в 1991—1993 годах был представителем Президента РФ, с 1993 года — в администрации президента. По мнению ряда костромских газет, его кандидатура скоро будет предложена В. В. Путиным для избрания губернатором Костромской области.

Местные СМИ поддержали "сепаратистов", даже Госсовет республики разрешил провести в анклав референдум по вопросу о выходе из состава города. Федеральные власти сей "плебисцит" категорически запретили, напомнив, что по закону голосование должно проходить с участием всех жителей города. Тогда "комбинатовцы" выступили с новой идеей: "Мы не претендуем на звание города, мы просто отделяемся от Сыктывкара, присоединяем к себе ближайшие деревни и села

практически в одиночку возрастает в 2,5 раза?

Кажется, у нас в Орле давно нашли весьма практичный ответ: уже десять лет работает региональная академия государственной службы. По убеждению разработчиков нового закона о самоуправлении, аналогичные образовательные структуры (институты, факультеты и т.д.) должны быть открыты во всех областях.

Но кадровая проблема в этой ситуации не сводится к чисто вузовской. Страшнее другое: по мнению аналитиков, в тех регионах, где добывают газ и нефть, практически нет желающих возглавлять местную администрацию. Почему в нефтеносных районах выстраивается очередь, объяснять не надо: бюджет ханты-мансийского города Сургута (274 тысячи жителей) вдвое выше, чем у Костромской области (797 тысяч жителей).

Мой коллега из одной черноземной губернии рассказал такую историю. Глава района — бывший

С. Н. Самойлов гордо заявил: "Мы не можем писать законы под каждую область". Вообще-то, у нас страна огромная, отличия территорий колоссальные, да и государство, согласно Конституции, федеративное. Очевидно, что учет региональной специфики уже скоро станет поводом для первоочередных поправок к закону.

При случае С. Н. Самойлов упомянул целую гору зарубежных законов, положенных в основу нового, российского. Скроенность по западным меркам частично просвечивает сквозь его замысловатые строки. К примеру, бичуя наших соотечественников за жидковечество, один из политконсультантов в президиуме "круглого стола" в западе брюнкул:

— В Америке общины сами обустроили свою жизнь столетия назад. Они даже храмы себе сами строили и пользуются ими по 250 лет.

Когда слышишь такое, не знаешь: смеяться или плакать? Бедно матушку-Русь уже упрекают в том, что церкви не могли строить ее общины. Какая клевета! Но всё это звучит на официальных мероприятиях, в присутствии руководителей СМИ двух десятков областей Центральной России. Какой же тогда бред несут пропагандисты политтехнологии в своем кругу, когда их приглашают за обильный стол щедрые дяди из-за бугра? Нет на них управы, нет современного Ивана Сусанина (кстати, костромича), который зavel бы в болото эту говорливую рать да там и оставил.

ХОДИМ ПО КРУГУ

Конечно, понятие стремление перенасытившейся нефтедолларами Москвы переложить на плечи провинциалов наши вечные проблемы с текущими кризисами, "не текущими" водопроводами. Моднo стало говорить: вы в доме живете, вы его и ремонтируйте. Если для городского жителя это более или менее понятно, то где деревне наскрести денег на водопровод (а они по всей России ныне бесхозные), на дороги, на все прочее?

Министр печати Московской области С. Н. Моисеев, прослушав несколько выступлений, усмехнулся: "Желаю вам победы". Глава усмехнулся: "Нет, на выборах мне ничего не светит. Наши уже подобрали другую кандидатуру — выберут его, чтобы хоть несколько лет пожить полегче, поспокойнее".

С. Н. Самойлов подчеркнул, что новая процедура избрания губернаторов породила поток обращений руководителей субъектов Федерации к В. В. Путину, в федеральные органы власти с просьбой дать им возможность напрямую влиять на избрание руководителей органов местного самоуправления, вплоть до возможности их назначения. Однако президент не поддержал эту идею.

Началась бурная дискуссия (вспомните почему-то голодные бунты в Европе прошлых веков). В итоге пришли к более или менее единому мнению: если граждане не будут участвовать в управлении, не будет никакой надежды на рост доходов. Решать проблему бедности и вовлечения людей в управление надо одновременно.

Участник семинара из Липецка с треволгией поделился своими впечатлениями о состоявшейся в Костроме встрече:

— У меня такое ощущение, что мы ходим по кругу. Десять лет назад я участвовал во всероссийском совещании по местному самоуправлению. Оно проходило в Кремле, выступали Ельцин, Солженицын. Пафоса было много, идея — море. Все мечтали благодаря новым законам вывести Россию на столбовую дорогу. Да, в 1995 году был принят закон о самоуправлении. Почему сейчас все кому не лень говорят, что мы в никчемный и не работал? Мы в Липецкой области все обустроили в соответствии с ним (помните статью Солженицына "Как нам обустроить Россию"?). А теперь сменилась команда политиков, и новые делают вид, что начинают все с чистого листа. Нас опять ставят ломать то, что есть. Народо хоть иногда вспомнить свою недавнюю историю. Иначе мы обречены блуждать по кругу.

(Голос из зала: "Это просто новый виток развития по спирали.") Да, выучон, он, зуд реформаторства. Кому не хочется войти в историю спасителем Отечества? Это особенно режет глаз в Костроме, городе, стоящем у истоков русской государственности, городе монастырей, купечества, льяной промышленности. Опять отбрасываем старое, опять спешим, опять объявляем революцию с 1 января...

Но есть и другая крайность: стремление ничего не менять, выжидать, надеяться на авось. Лучшее пойти по среднему пути: читать новый закон с карандашом в руке, думать, считать, готовиться к его внедрению. Иначе, как остроумно заметил начальник управления по связям с муниципальными образованиями Костромской области Александром Сергеевичем Гайкаловым, "нынешняя управленческая элита проснется 1 января 2006 года никому не нужной".

Конечно, костромской чиновник имел в виду прежде всего своих земляков. Но учиться, действительно, лучше всего на чужих, а не на своих ошибках.

Алексей КОНДРАТЕНКО.

Кострома — Орел. Декабрь 2004 г.

Кострома даст провинции ума?



Костромская область — вторая по территории в ЦФО (60 тыс. кв. километров). Занимает второе место в России по производству фанеры, 9 — 13-е места — по производству деревянных изделий, пиломатериалов, экскаваторов. Край считается колыбелью династии Романовых. Кострома — один из городов Золотого кольца России, здесь расположен знаменитый Ипатьевский монастырь. В результате реформы местного самоуправления число муниципальных образований в области вырастет почти в 10 раз — их станет 298. Область стала своего рода экспериментальной в рамках реформы.

Одна из насущных проблем области — долги. К примеру, только половина костромичей оплачивает отопление, сама Кострома должна Международному банку реконструкции и развития за автобусы "мерседес" 680 млн. рублей.

снабжения, содержание и строительство автодорог, строительство жилья, уборка мусора и многое другое — всего 22 пункта. Чтобы обеспечивать все это материально, надо уже сейчас думать, на чем зарабатывать деньги, какую деятельность поддерживать и стимулировать. В дальнейшем вопрос может стоять так: если пройдет год, а администрация поселения не справляется с возложенными на нее обязанностями, ее придется признавать банкротом со всеми вытекающими последствиями.

По новому закону жаловаться на власть мы можем исключительно через суд. Но, как говорится, есть нюансы. Во-первых, новый закон об общих принципах организации местного самоуправления содержит четкий список полномочий. Точнее, обязанностей. Станет наконец известно, за что отвечает губернатор, за что — мэр, за что — руководитель муниципального образования. Все узнают, кто виноват, если размыло двадцать метров федеральной трассы, а кто — если протекает крыша в сельской больнице. Во-вторых, закон определяет, откуда брать деньги. Какие налоги остаются в муниципальной структуре, какие — в области, какие уходят на самый верх. И опять же становится ясно, сколько денег и на что можно потратить.

И самый главный нюанс. Теперь власть не будет непосредственно заниматься хозяйственными вопросами. Предполагается нанять специального управленца, "завхоза", который и будет отвечать за все проблемы, непосредственно связанные с жизнью людей. Такой "завхоз" появится и при любом мэре, и при любом другом муниципальном руководителе. И вот его — ежели он не справляется — можно уволить или оштрафовать. С ним не надо судиться: на него можно просто пожаловаться — муниципальному начальнику или мэру.

БУДЕТ ДЕРЕВНЯ ГЛАВНЕЕ РАЙЦЕНТРА?

Уже есть конфликты при распределении собственности и даже полномочий. Ни Москва, ни Петербург (и другие окружные центры), ни федеральные ведомства еще не готовы на практике отдавать полномочия. Особенно не хотят делиться деньгами. Все боится, что страна увязнет в конфликтах. В той же Костромской области, богатой лесами (потенциальная валюта!), 80 процентов территории должно перейти к федеральной собственности. На 10 процентов могут рассчитывать муниципальные образования и только на 1 процент — сама область (оставшиеся 9 — частные владения). На определение статуса земельного участка уходит от 7 месяцев до года. Всего по Костромской области в утверждениях нуждаются более 3 тысяч участков. Для проведения кадастра необходимо 230 миллионов рублей, а ежегодно выделяется всего 5 — 6 миллионов (совместно из областного и федерального бюджетов)...

Принятый год назад закон уже порождает совершенно неожиданные коллизии. К примеру, в столице Коми, 230-тысячным Сыктывкаре, микрорайон — поселок леспромабината — самое крупное в республике предприятие. Соответственно и поселок имеет отличную инфраструктуру. Руководители комбината предложили местным жителям... обособиться от столицы, мэрии и отныне тратить доходы только на самих себя, а не перечислять миллионы рублей на латание ветлого жилья в старой части города.

ПРОПАГАНДА СТОИТ ДЕНЕГ

Для внедрения нового закона почему-то не создано на федеральном уровне информационно-пропагандистской системы. В центральных газетах и журналах (из-за малых тиражей и высокой стоимости подписки они практически недоступны массовому читателю) нет циклов соответствующих статей, репортажей, советов. Нет брошюр с ответами на вопросы, разъяснениями. Нет соответствующих передач на центральных телеканалах — в основном кривлянье "юмористов" и бесконечная эстрада.

Было бы куда дешевле провести эксперимент в нескольких районах и на основе первых выводов дать рекомендации остальной России. Почему это не сделано — неизвестно.

Министр печати Московской области С. Н. Моисеев жестко поставил вопрос: районные газеты с 1 января будущего года лишают федеральных дотаций, КРУ Минфина грозит санкциями и за финансовую помощь районкам из бюджета областного.

Кто же будет пропагандировать новый закон, кто будет опорой муниципальной власти? Пока, похоже, побеждают те законодатели, что убеждены: пресса должна быть абсолютно независима от государства. А в сельском районе, по их мнению, хватит и информационного листка, где публикуются только официальные постановления и распоряжения.

ШУТКИ ПОЛИТТЕХНОЛОГОВ

Конечно, были на семинаре и довольно "комичные" заявления. К примеру, один из социологов, явно уставший от участия в бесконечных избирательных кампаниях в регионах, обронил фразу: "Села там небольшие — по 3 — 4 тысячи жителей". "Страшно далеко" от народа иные теоретики, если за мелочь считают такие вещи, весьма населенные по среднерусским меркам.

Был поднят вопрос и о том, почему закон не учитывает региональную специфику, на что