

КРУГЛЫЙ СТОЛ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

На сегодняшний день в регионе нужны молодые люди, обладающие высокой квалификацией, умеющие быстро адаптироваться к меняющейся ситуации на рынке труда, особенно в период кризиса, специалисты широкого профиля с опытом работы. Это ветеринары, агрономы, врачи, то есть специалисты, которые в основном нужны для работы в сельской местности. Поэтому иностранным гражданам ежедневно выдаются квоты на работу в Орловской области. Существует определенный порядок учета этих граждан. Скажем о том, что у нас нет нелегалов, пока нельзя. Несмотря на ужесточение санкций за нелегальное привлечение иностранной рабочей силы, иногда иностранные граждане используются работодателями как нелегальная рабочая сила.

За прошедший период 2009 года нами выдано более двух тысяч разрешений на работу на территории Орловской области иностранным гражданам. В основном они заняты в строительстве и сельском хозяйстве. При этом в области созданы такие условия, когда быть легальным мигрантом более выгодно, чем нелегальным. Работодателям тем не менее выгодно дешёвая рабочая сила, то есть работник готов быть легальным, но работодатели склоняются к нелегальной работе. На сегодняшний день благодаря усилиям всех правоохранительных структур на территории области созданы определённые преграды для проникновения иностранных граждан-нелегалов. Мы понимаем, что такие граждане несут определённую угрозу, и мы обязаны выработать алгоритм работы для пресечения нелегальной миграции, которая влечет за собой ряд негативных последствий для граждан Российской Федерации. Мы должны понимать, как важно выявить на сегодняшний день всех нелегалов, работающих в регионе, чтобы контролировать ситуацию в области.

Орловская область на сегодняшний день является притягательной областью для мигрантов. Поэтому мы сегодня пригласили вас к разговору, результатом которого станет вывод о том, как правильно строить миграционную политику, как сделать так, чтобы в обществе было комфортно всем — и коренному населению, и мигрантам — и чтобы те, кто к нам приезжает, не приносили нам определённого вреда — ведь, к сожалению, далеко не все приезжают с мирными намерениями.

О роли Русской православной церкви в регулировании миграционных процессов шла речь в выступлении секретаря Орловско-Ливенской епархии, члена общественной палаты Орловской области, члена комиссии по помилованию при губернаторе Орловской области, члена совета по правам человека Орловской области протоиерея Владимира Дороша:

— В конце 20-го — начале 21-го века на долю нашего Отечества выпали испытания, которые привели к вынужденной смене места жительства многих семей, к их отрыву от исторической, духовных и культурных традиций. В России с распадом некогда единого государства возникли в одностороннем порядке границы. Многие из них пожелали вернуться к своим истокам. Отродило, что государство старается помочь миграции, создавая благоприятные условия для их возвращения.

Русская православная церковь готова вместе с властями и общественными силами трудиться на этом поприще, оказывая помощь и поддержку мигрантам, утверждая наших братьев и сестер на прочном основании вековых духовных и культурных устоев нашего народа. Думаю, что необходимо учитывать печальный опыт некоторых стран и приложить реальные усилия для социальной, духовной, культурной адаптации мигрантов, для изучения ими нашего языка, нашей культуры, для вовлечения их в религиозные общины, в деятельность наших общественных организаций. Согласно практике большинства зарубежных стран, мигрант характеризуется своей полезностью стране, мигранту необходимо показать достаточный уровень знаний, культурных представлений, способность адаптироваться к местным традициям. Анализируя этот опыт, можно уверенно предположить, что миграция имеет как положительные, так и отрицательные стороны. С одной стороны, свободное перемещение людей через границы в каком-то смысле

помогает экономическому развитию всего мира и отдельных стран. Отрицательной же стороной миграции, в том числе и по словам святейшего патриарха Кирилла, является опасность размывания национального менталитета, сложившегося образа жизни. К нам, в том числе и в Орловскую область, часто едут этнические славяне. Однако в большинстве случаев субъектами миграции являются мусульмане — значителен приток мигрантов из мусульманских стран Средней Азии. Конечно же, отношение православной церкви к данным процессам выражено в миссионерском подходе. Ведь в Священном Писании говорится о необходимости толерантности, терпимого отношения к пришельцам из чужой земли.

Многие из мигрантов приезжают сюда со своими традициями, со своими устами, но они входят в общество, которое формирует их сознание уже здесь, в тех регионах, где они находятся. Сегодняшняя наша встреча устремлена прежде всего на то, чтобы человек, живущий в нашей стране, знал, что рядом с ним не только поддержка, но и закон, государство, формирующее достойную и безопасную жизнь. Русская православная церковь в своей повседневной и миссионерской деятельности всегда оказывала и будет оказывать содействие формированию этих процессов и сильную помощь Федеральной миграционной службе Российской Федерации.

Старший помощник прокурора Орловской области по надзору за соблюдением законов о федеральной безопасности и межнациональных отношениях, младший советник юстиции В.В. Васильевский в своем выступлении говорил о правоприменительной практике противодействия экстремизму:

— Мигранты естественным образом несут в себе традиции той культуры, которая ими была воспринята при воспитании. В силу объективных этнических различий между коренным населением России и мигрантами поступки, совершаемые в соответствии с правилами определенной национальной традиции представителями другого народа (в том числе и мигрантами), могут восприниматься иначе. Это касается отношений внутри семьи, отношений между соседями, отношения к ближайшему окружению и так далее. Таким образом, на наш взгляд, объективная сторона межнациональных конфликтов кроется в том, что на компактной территории в течение непродолжительного времени расположились национальные группы, для которых личное и общественное поведение представителей других этнокультурных и религиозных групп часто бывает недопустимым с моральной точки зрения. При этом и сами конфликты, и их причины сторонами конфликтов в силу различий воспитания и культурных традиций воспринимаются совершенно по-разному. Кроме того, участники этих конфликтов, реализуя в поведении свои моральные нормы, могут совершать действия, имеющие с юридической точки зрения признаки экстремизма.

В частности, это касается пропаганды исключительности и превосходства определенной нации или религиозного движения над другими, а также в ряде случаев унижения представителей других народов. К сожалению, и мигранты, и коренные жители России часто воспитаны таким образом, что демонстрируемая сила воспринимается участниками конфликтов как эквивалент правоты, что недопустимо. Осознать, что межнациональный конфликт — это результат различия в понимании одних и тех же явлений, мешают различия в системах ценностей каждой из сторон, а также то, что почти любая национальная или конфессиональная мораль основывается на презумпции собственной правоты и исключительности. В результате возникает изоляция участников конфликта, которая является препятствием в его урегулировании. С подобной проблемой сталкивается любое многоконфессиональное и многонациональное государство...

Наше антиэкстремистское законодательство содержит

требования о недопустимости пропаганды национального и конфессионального превосходства и исключительности. За это наше законодательство часто критикуется, в том числе и со стороны религиозных групп, догматическое учение которых основывается на возможности и даже необходимости утверждения собственной исключительности и превосходства. Но при этом необходимо понимать то, что внутреннее содержание религиозного учения или национальной идеологии не должно являться препятствием для мирного сосуществования в современном многополярном мире. При этом законодательство о противодействии экстремизму следует рассматривать не как способ защиты своих групповых и частных прав, но как общее для всех гражданское секулярное средство межэтнического и межрелигиозного существования.

Начальник отдела УФСБ России по Орловской области полковник С.М. Ядыкин рассказал о влиянии религиозных течений на состояние национальной безопасности:

заций руководят зарубежные контролеры. В период с 2004 года по настоящее время в соответствии с судебными решениями прекращена их деятельность в четырех регионах России (в Москве, Екатеринбурге, Горно-Алтайске и Таганроге), где фиксировались факты нарушения российского законодательства, в частности, вовлечение в секту малолетних детей, разрушение семей, отказ по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи.

Другой пример. 7 мая 2009 года Верховный суд России признал международное религиозное исламское движение «Таблиги Джамаат» экстремистским и запретил его деятельность на территории России. Указанное движение занимается распространением радикальных форм ислама, авторизацией своих сторонников, обеспечением реализации на территории различных стран, в том числе и России, идеи всемирного исламского государства. В течение 2007—2009 годов участниками движения были предприняты попытки вовлечения в ор-

действия экстремизму затронут в своем выступлении заместитель начальника центра по противодействию экстремизму УВД по Орловской области майор милиции М.Н. Тихонов.

Происходящие в последнее время в стране процессы экономического характера вызвали обострение криминальной ситуации, обозначили новые проблемы, одной из которых является экстремизм. Аналогичная оперативная обстановка на территории Российской Федерации в разрезе противодействия экстремизму свидетельствует о ее существенном обострении в последние годы. Возрастает число радикальных группировок, основанных на идеологии расовой, национальной и религиозной нетерпимости, отмечается активность экстремистских проявлений, ак-

тивизируется деятельность международных экстремистских организаций. Значительный общественный резонанс вызывает деятельность деструктивных религиозных сект, молодежных неформальных объединений асоциальной направленности. Рост числа преступлений экстремистской направленности представляет реальную угрозу общественной и национальной безопасности Российской Федерации.

В настоящее время в Орловской области зарегистрировано более тысячи общественных объединений, в том числе 16 региональных отделений политических партий, а также 146 религиозных объединений, большинство из которых — приходы Русской православной церкви. В области не зарегистрированы общественные организации и движения с признаками экстремистской деятельности, однако существует ряд неформальных, в том числе и молодежных, объединений, содержащих в своей идеологии националистические убеждения и способных обострить криминальную обстановку. Доказательством этого являются обострившиеся в последнее время межэтнические конфликты.

Хотел бы также сказать, что в регионе действует ряд деструктивных религиозных сект. На фоне остальных выделяется местная религиозная организация «Свидетели Иеговы». Члены данной организации проповедуют превосходство своего учения над другими, чем возбуждают религиозную ненависть и рознь. Более того, члены организации ориентируют население на неприятие культурных ценностей и традиционного образа жизни, принятых в Российской Федерации, а также на неприятие ряда установленных государством требований и норм.

В продолжение выступления М.Н. Тихонова участником круглого стола был продемонстрирован документальный фильм «Святые Иеговы», о противоправной деятельности членов религиозной организации «Свидетели Иеговы».

Начальник Управления уголовного розыска УВД по Орловской области подполковник милиции А.В. Дедов высказал мнение о влиянии миграционных процессов на состояние наркопреступности в регионе:

С моей точки зрения как представителя правоохранительных органов, миграция является проблемой. Проблемой не только для нашего государства, но и для всех нас. Скажу о проблеме наркотиков и афаметамин. Наиболее активно занимается поставками наркотиков в Россию афганско-таджикское преступное сообщество. Территории Таджикистана и Узбекистана используются в качестве перевалочных пунктов для транзита наркотиков из Афганистана. В наркобизнесе вовлекаются мигранты: только в этом году выявлено 1820 иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших наркопреступления. Большинство из них — граждане СНГ.

Доля наркопреступлений, совершенных иностранными гражданами в Орловской области, составляет небольшой процент. Относительно стабильная ситуация по наркопреступности сохраняется в Орловской области на протяжении 2006—2009 годов, но это одна из немногих областей России с подобной ситуацией.

Одни из самых значительных этнических групп, имеющих отношение к наркобизнесу на территории Орловской области, — это цыгане и азербайджанцы. В 2009 году группа, состоящая из цыган и азербайджанцев, попыталась наладить канал поставок героина в Орловскую область из Москвы. По имеющим-

оперативным данным, эти этнические группы являются наиболее активными распространителями наркотиков. Вместе с тем анализ оперативно-судебной деятельности позволяет предположить, что основная роль в этнической преступности принадлежит не иностранцам, а выходцам из регионов, где распространены употребление и сбыт наркотиков, которые прибыли в Россию на постоянное место жительства. Так, в сентябре этого года у жителя Орла, уроженца Азербайджана, частного предпринимателя, при обыске в гараже было изъято свыше полутора тонн засоренного пищевого маха, в котором было обнаружено 54 килограмма маковой соломки, — это то зелье, которым травят молодое население Орла.

Главный специалист отдела организационной работы Управления региональной политики, государственной гражданской службы и кадров аппарата губернатора Орловской области Ю.И. Власов рассказал о влиянии миграционных процессов на религиозную ситуацию в Орловской области:

По национальному составу в Орловской области 95% населения — русские, 86% — люди вероисповедания православного вероисповедания. Другие религиозные конфессии представлены незначительно. Однако сейчас все большую активность проявляют протестантские религиозные организации (пятидесятники), активизируется деятельность исламских религиозных объединений. Сегодня мы говорим о создании мусульманской религиозной общины в городе Орле, которая очень активно о себе заявляет. Состав этой общины разнороден: это выходцы и из Кавказа Средней Азии, и из республик Среднего региона...

Надо сказать, что в Орловской области налажен диалог и есть схема взаимодействия между религиозными организациями, регулярно проводятся семинары, встречи с руководителями религиозных организаций, консультации. В этой работе участвуют не только государственные органы, активно привлекается общественность. Очень большое значение имеют договоры и соглашения, которые заключаются между органами власти и той или иной религиозной организацией. В дальнейшем такое взаимодействие будет развиваться.

Сегодня здесь много говорилось о деятельности религиозной организации «Свидетели Иеговы». Надо сказать, что люди обращаются к нам и жалуются на их навязчивую практику, жалуются, что женщины и малолетних детей привлекают к религиозной деятельности «Свидетели Иеговы» — таких моментов очень много. Сейчас мы при одной зарегистрированной местной организации фактически имеем четыре религиозных объединения «Свидетели Иеговы» только в городе Орле. На территории области действует их региональный функционер из Дании, который инспектурирует не только нашу область, но и ряд соседних. Думаю, что в работе с данными объединениями ор-

ганизацию граждан России, были также попытки реализовать меры по расширению зоны влияния на территории страны. С июля 2008 года у нас в регионе функционирует исламский молельный дом, и мы фиксируем приезды туда функционеров данной организации.

Возвращаясь к основной теме круглого стола, хочу отметить, что криминальная составляющая проблемы миграции, преступления, совершаемые мигрантами, вызывают огромный общественный резонанс, провоцируют разжигание ксенофобии, ненависти по признакам расы, национальности, вероисповедания. Особую остроту этот вопрос приобрел в последнее время. Существенный рост экстремизма в стране вызывает серьезную обеспокоенность. За последние 10 лет число преступлений, совершенных на почве религиозной, национальной ненависти и вражды, существенно возросло. От решения вопросов миграционной политики напрямую зависит решение вопросов безопасности страны от террористических угроз.

Серьезной проблемой является пересечение интересов местного населения и мигрантов с учетом этнических, культурных, религиозных, языковых отличий...

Подводя итог выступлению, обозначу следующие тенденции и процессы деструктивного характера, которые государство признает в качестве угроз национальной безопасности, общественной стабильности, правам человека. Это межрелигиозные конфликты и разжигание межнациональных конфликтов, нарушение прав граждан России со стороны некоторых религиозных организаций и групп, использование религиозного фактора в политических целях движениями отдельных иностранных религиозных организаций и миссионеров, культурно-религиозная экспансия, осуществляемая с территории иностранных государств. Мы осознаем, что эффективная борьба с этими негативными и деструктивными явлениями возможна только в условиях консолидации общества, при широком конструктивном участии в этом процессе религиозных объединений и верующих граждан.

Актуальную тему противо-

действия экстремизму затронут в своем выступлении заместитель начальника центра по противодействию экстремизму УВД по Орловской области майор милиции М.Н. Тихонов.

Происходящие в последнее время в стране процессы экономического характера вызвали обострение криминальной ситуации, обозначили новые проблемы, одной из которых является экстремизм. Аналогичная оперативная обстановка на территории Российской Федерации в разрезе противодействия экстремизму свидетельствует о ее существенном обострении в последние годы. Возрастает число радикальных группировок, основанных на идеологии расовой, национальной и религиозной нетерпимости, отмечается активность экстремистских проявлений, ак-

тивизируется деятельность международных экстремистских организаций. Значительный общественный резонанс вызывает деятельность деструктивных религиозных сект, молодежных неформальных объединений асоциальной направленности. Рост числа преступлений экстремистской направленности представляет реальную угрозу общественной и национальной безопасности Российской Федерации.

В настоящее время в Орловской области зарегистрировано более тысячи общественных объединений, в том числе 16 региональных отделений политических партий, а также 146 религиозных объединений, большинство из которых — приходы Русской православной церкви. В области не зарегистрированы общественные организации и движения с признаками экстремистской деятельности, однако существует ряд неформальных, в том числе и молодежных, объединений, содержащих в своей идеологии националистические убеждения и способных обострить криминальную обстановку. Доказательством этого являются обострившиеся в последнее время межэтнические конфликты.

Хотел бы также сказать, что в регионе действует ряд деструктивных религиозных сект. На фоне остальных выделяется местная религиозная организация «Свидетели Иеговы». Члены данной организации проповедуют превосходство своего учения над другими, чем возбуждают религиозную ненависть и рознь. Более того, члены организации ориентируют население на неприятие культурных ценностей и традиционного образа жизни, принятых в Российской Федерации, а также на неприятие ряда установленных государством требований и норм.

В продолжение выступления М.Н. Тихонова участником круглого стола был продемонстрирован документальный фильм «Святые Иеговы», о противоправной деятельности членов религиозной организации «Свидетели Иеговы».

Начальник Управления уголовного розыска УВД по Орловской области подполковник милиции А.В. Дедов высказал мнение о влиянии миграционных процессов на состояние наркопреступности в регионе:

С моей точки зрения как представителя правоохранительных органов, миграция является проблемой. Проблемой не только для нашего государства, но и для всех нас. Скажу о проблеме наркотиков и афаметамин. Наиболее активно занимается поставками наркотиков в Россию афганско-таджикское преступное сообщество. Территории Таджикистана и Узбекистана используются в качестве перевалочных пунктов для транзита наркотиков из Афганистана. В наркобизнесе вовлекаются мигранты: только в этом году выявлено 1820 иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших наркопреступления. Большинство из них — граждане СНГ.

Доля наркопреступлений, совершенных иностранными гражданами в Орловской области, составляет небольшой процент. Относительно стабильная ситуация по наркопреступности сохраняется в Орловской области на протяжении 2006—2009 годов, но это одна из немногих областей России с подобной ситуацией.

Одни из самых значительных этнических групп, имеющих отношение к наркобизнесу на территории Орловской области, — это цыгане и азербайджанцы. В 2009 году группа, состоящая из цыган и азербайджанцев, попыталась наладить канал поставок героина в Орловскую область из Москвы. По имеющим-

оперативным данным, эти этнические группы являются наиболее активными распространителями наркотиков. Вместе с тем анализ оперативно-судебной деятельности позволяет предположить, что основная роль в этнической преступности принадлежит не иностранцам, а выходцам из регионов, где распространены употребление и сбыт наркотиков, которые прибыли в Россию на постоянное место жительства. Так, в сентябре этого года у жителя Орла, уроженца Азербайджана, частного предпринимателя, при обыске в гараже было изъято свыше полутора тонн засоренного пищевого маха, в котором было обнаружено 54 килограмма маковой соломки, — это то зелье, которым травят молодое население Орла.

Записала Татьяна ФИЛЕВА.

# Миграция: благо или вред?



— Гарантированные конституции права на свободу совести и вероисповедания, на свободу выбора религии открывают самые широкие возможности для создания верующими и людьми религиозных объединений. При этом их доктрина и деятельность могут иметь как конструктивный, высший духовно-нравственный смысл, так и деструктивную, асоциальную направленность. В последние годы в России произошло нашествие деструктивных религий. На территории страны появились новые сектантские образования религиозного толка, вышли из подполья религиозные организации, деятельность которых была ранее запрещена. Достаточно сказать, что количество действующих в Российской Федерации конфессиональных направлений возросло с 20 до 90. Если в 1992 году было 4846 религиозных организаций, то уже в начале 21-го века их насчитывалось более 20 тысяч. Еще один пример: на 1 мая 1992 года в России было зарегистрировано одно религиозное объединение секты «Свидетели Иеговы», а на 1 мая 1995 года — уже 105.

В новой редакции концепции национальной безопасности указывается на необходимости оказывать противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров, а также экономической, демографической и культурно-религиозной экспансии на территории России со стороны других стран. Гарантированная Конституцией России свобода деятельности религиозных объединений не означает, что эта свобода носит неограниченный характер, что их деятельность может быть сопряжена с посягательством на личность, права и свободы граждан, на конституционный строй Российской Федерации, на иные нарушения законодательства.

Приведу пример. По различным оценкам, в России действует свыше 400 общин религиозных организаций «Свидетели Иеговы», объединяющих около 142,5 тысячи верующих. Большинство российских органи-

ганам власти необходима помощь общественных организаций, которая может оказываться в рамках законодательства.

Хотел бы еще обратить внимание всех заинтересованных служб на такой важный момент, как действие миссионеров в Орловской области (только за последнее время к нам прибыло десять иностранных граждан с целью миссионерства). Нельзя сказать, что сейчас они сильно влияют на религиозную ситуацию в регионе, но это влияние может усилиться.

Профессор Орловского государственного университета В.А. Ливцов высказал свою точку зрения на обсуждаемые проблемы:

— Сегодняшнюю тему можно сформулировать как «Миграция и религиозная безопасность России».

В таких странах, как Россия, где некогда единая крупная территория распалась на составляющие части, существует либо миграция возвращения русскоязычного населения, либо приход людей, которые никогда ранее в России не проживали. И эта вторая часть мигрантов куда более многочисленна...

Какая миграция существовала в Орловской области раньше? На протяжении многих лет это была в основном миграция с Запада.

Как рассказал В.А. Ливцов, сегодня ситуация изменилась: в Россию во множестве мигрируют выходцы из азиатских стран, исповедующие ислам. При этом мусульманская религия предполагает возможность создания исламских организаций самого разного толка — вплоть до экстремистского. И, по мнению В.А. Ливцова, при регистрации таких организаций на территории России необходимо обращать пристальное внимание на то, какие люди входят в эту организацию, как они относятся к существующей российской действительности.

Достаточно серьезную опасность, по словам В.А. Ливцова, представляет деятельность деструктивных религиозных сект, в частности таких, как «Свидетели Иеговы».

В этой ситуации, — продолжил профессор Ливцов, — возникает вопрос: а что, собственно, делать? Прежде всего следует обратиться внимание на позицию Европейского сотрудничества. Сегодня Европейское сотрудничество с большим сомнением смотрит на то, что происходит в России, особенно в плане ее укрепления. Руководство Европейского суда открыто заявляет о том, что любое обращение в суд миссионеров (причем не имеет значения, что миссионер может представлять, например, тоталитарную секту) будет удовлетворено с этого года. Причем если по законам государства человек может быть объявлен персоной нон-грата, то это не касается миссионеров, то есть высказать его можно, но, обратившись в Европейский суд, он получит право на удовлетворение иска.

Более того, в Европейском сотрудничестве сегодня открыто говорится о том, что Россия стала державой, в которой преобладает одна конфессия — Русская православная церковь. Нас ставят где-то рядом с Саудовской Аравией для мусульман и так далее. Но при этом как же Западная Европа реагирует на мигрантов? Там действует система социальной адаптации. В Германии, например, все социальные центры и при католической, и при протестантской церкви созданы общественными организациями специально для мусульман. Они получают гранты от государства и открывают эти центры. При этом все мигранты находятся под контролем. У нас в России эта система, к сожалению, не развита. Между тем при существовании таких центров возможно решение многих проблем, связанных с миграцией.

На заседании круглого стола также выступил завлудующая кафедрой религиоведения и теологии ОГУ кандидат педагогических наук, доцент член общественного совета при УВД по Орловской области Т.Г. Человенко и доцент кафедры религиоведения и теологии ОГУ кандидат философских наук В.В. Петрунин.

Завершая работу заседания круглого стола, Н.П. Балашова отметила, что, к сожалению, на сегодняшний день в сфере миграционной работы пока больше вопросов, чем ответов. Тем не менее, подчеркнула Наталья Павлова, вся полученная информация поможет переосмыслить ситуацию и выработать применимый алгоритм деятельности всех заинтересованных служб и организаций, который позволит проводить в регионе грамотную и взвешенную миграционную политику.