

# ОТ БЮДЖЕТА СДЕРЖАННОГО ОПТИМИЗМА К БЮДЖЕТУ ВЫЖИВАНИЯ?

На недавнем заседании правительства, где обсуждался бюджет страны на 2010 год, премьер-министр РФ В.В. Путин призвал кабинет министров не допустить «денежного голода» в стране. Он подчеркнул, что «ошибочным или даже вредным для экономики было бы механическое урезание бюджета... Такой шаг повлек бы за собой снижение уровня социальной поддержки граждан, свертывание антикризисных мер и программ развития».

Больше того, «денежный голод» несёт в себе, «программирует» и такую серьёзную опасность, как новая волна спада в экономике.

А это уже пагубный замкнутый круг.

Как не попасть в щедро расставленные финансово-экономическим кризисом ловушки, не допустив при этом того самого «денежного голода», размышляли в минувший вторник участники публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 — 2012 годов.

## ОТТОЛКНУЛИСЬ ОТ ДНА?

Открывая слушания, заместитель председателя Орловского областного Совета народных депутатов А.А. Лабейкин предусмотрительно — отводя таким образом дискуссии от возможного политиканства — заметил, что проект главного экономического закона области формировался в условиях финансово-экономического кризиса. Поэтому нужно постараться трезво взглянуть на вещи: падение объёмов производства практически во всех отраслях экономики и соответствующий обвал налоговых сборов, «укорот» ряда целевых федеральных программ. Так что тянуть на себя одеяло бесперспективно в принципе. Наоборот, приветствуется всемерная оптимизация бюджетных расходов. Бюджет-2010 сформирован с дефицитом более 1,2 млрд. рублей. Он чрезвычайно напряжён, но, несмотря на то, по-прежнему носит чётко выраженный социальный характер — значительная часть всех расходов планируется на нужды образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты.

Представлявший основные параметры социально-экономического развития области и бюджета на 2010 год, а также на плановый период 2011 и 2012 годов заместитель председателя правительства, руководитель блока финансово-экономического развития правительства области Ю.Н. Парахин начал с прогноза. По предварительной оценке, валовой региональный продукт в 2009 году составил 88 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 86% к уровню 2008 г.). В 2010 году прирост объёма ВРП составит в сопоставимых ценах 1,9%, в 2011-м — 3%, в 2012-м — 3,4%. Сравните: по умеренно оптимистичному варианту в среднем по стране эти показатели составят соответственно 1,2%, 2,8% и 3,5%.

Судя по всему, мы не только достигли дна, но и сумели от него оттолкнуться. Как сообщил Ю.Н. Парахин, к концу 2009 года прогнозируется начало роста промышленного производства: «Уже по итогам девяти месяцев мы видим улучшение ситуации». Индекс промышленного производства за этот период прогнозируется на уровне 71 — 72% (пока он составляет 65,1%). Рост объёмов производства в 2010 году и в перспективе до 2012-го эксперты в первую очередь связывают с увеличением выпуска продукции основными промышленными предприятиями региона, такими, как «Коммаш», «Дормаш», Мценский литейный завод, «Ливгидромаш», «Ливнынасос», «Протон» и др.

Прогноз особую роль отводит аграрному сектору, который в 2009 году должен дать почти 17% ВРП. По предварительной

оценке, в текущем году валовой объём сельхозпродукции во всех категориях хозяйств составит около 28 млрд. рублей, или 102,5% к уровню 2008 года в сопоставимых ценах. В ближайшую трёхлетку ежегодный валовой прирост производства продукции в сопоставимых ценах во всех категориях хозяйств ожидается в среднем на уровне 4%.

Как известно, кризис особенно чувствительно ударил по строительной отрасли. Ожидается, что объём работ, выполненных строительными организациями по договорам подряда, в нынешнем году составит порядка 8 млрд. рублей — это всего 68% к уровню 2008 года в сопоставимых ценах. Что касается следующего года, то здесь даётся очень осторожный прогноз объёма работ — 8,2 млрд. рублей. Понятно, в складывающихся макроэкономических условиях вряд ли удастся значительно увеличить ежегодный ввод жилья.

Приходится констатировать негативные последствия кризиса и в инвестиционной сфере. По предварительной оценке, объём освоенных инвестиций сократился более чем на 30%. В 2009 году объём инвестиций в основной капитал составил 16 — 18 млрд. рублей (60 — 65% к уровню 2008 года). В прогнозируемом периоде инвестиции в основную капитал составят: в 2010 году — 19 млрд. рублей, в 2011-м — 20,8 млрд., в 2012-м — 23,8 млрд. рублей. На объектах социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в 2009 году за счёт всех источников финансирования предполагается освоить 3,8 млрд. рублей, что в текущих ценах на 42% ниже уровня 2008 года. И всё же, подчеркнул Ю.Н. Парахин, в прогнозируемый период 2010 — 2012 годов социальная сфера остаётся приоритетным направлением бюджетного инвестирования.

Не так резко, но просел и потребительский рынок — индикатор социально-экономической ситуации. В 2009 году оборот розничной торговли достигнет 54 млрд. рублей — на 10% ниже уровня прошлого года. Несомненно, снижение потребительского спроса обусловлено уменьшением реальных денежных доходов населения.

В сегодняшней непростой финансовой ситуации эффективным средством стимулирования экономической активности может стать рационально построенный государственный заказ. По данным Ю.Н. Парахина, объём консолидированного бюджета Орловской области, предназначенного на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в 2010 году, составит, по оценке, 5,3 млрд. рублей, из которых 2,7 миллиарда — объём государственного областного заказа, а 2,6 млрд. рублей — муниципального.

## С ПОПРАВКОЙ НА КРИЗИС

Какой бы сферы жизни или отрасли экономики ни касался руководитель блока финансово-экономического развития, он вынужден был невольно делать поправку на кризис. Взять социальную сферу. Под влиянием негативных процессов наблюдается снижение показателей, характеризующих уровень жизни населения страны. Понятно, наша область не исключение. Темпы роста потребительских цен превышают темпы роста денежных доходов населения. По предварительным расчётам, в текущем году ожидается снижение реальных денежных доходов населения на 11%, реальной заработной платы — на 9%. При этом реальный размер пенсии увеличится на 9%. По оценке, номинальная начисленная заработная плата в среднем по области в 2009 году составит 14600 рублей.

Сокращение численности занятых всеми видами экономической деятельности в 2009 году относительно 2008-го ожидается в пределах 3,8%. Реализация программы содействия занятости населения и программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда Орловской области, в определённой мере будет сдерживать рост фиксированной безработицы. В 2010 году уровень безработицы прогнозируется на уровне 2%.

Говоря о проекте бюджета-2010, Ю.Н. Парахин обратил внимание участников публичных слушаний на тот факт, что основная задача бюджета остаётся неизменной — сохранение расходных обязательств социальной направленности. Доходы предлагается рассмотреть в сумме 15 млрд. 467 млн. 537 тыс. рублей. В том числе собственные — 8 млрд. 232 млн., федеральные межбюджетные трансферты — 7 млрд. 234 млн. рублей. Основным источником в структуре собственных доходов является налог на доходы физических лиц — 3 млрд. 582 млн. рублей (почти 40% от общих поступлений). Далее идёт прибыль — 1 млрд. 698 млн. рублей (20%).

## ВСЕ ДОТАЦИИ — НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

— Благодаря поддержке губернатора Александра Петровича Козлова и плодотворной работе правительства области в 2010 году мы имеем серьёзное повышение федеральных межбюджетных трансфертов от Минфина в виде дотаций — 3 миллиарда 479 миллионов рублей, — отметил Ю.Н. Парахин. — Увеличение составило 848 миллионов. Эту прибавку мы направляем на повышение фонда зарплаты педагогам — 323 миллиона рублей, увеличение расходов на питание школьников — 186 миллионов, обеспечение бесплатными лекарственными средствами отдельных категорий граждан — 112 миллионов, увеличение расходов в связи с монетизацией жилищно-коммунальных услуг — 82 миллиона, на частичную компенсацию родительской платы за содержание детей в дошкольных учреждениях — 32 миллиона, на программу обеспечения жильём молодых семей — 101 миллион рублей. Обращаю внимание, что всё увеличение дотации — на социальную сферу.

Наибольший удельный вес в расходах составят межбюджетные трансферты — 6,5 млрд. рублей (40% от всех расходов). В том

числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности — 1,4 млрд. рублей, фонд компенсаций — 2,7 млрд. рублей, фонд софинансирования — 1,1 миллиарда, фонд сбалансированности — 200 миллионов.

Важный момент: в бюджете-2010 серьёзно изменена методика расчёта дотаций на бюджетную обеспеченность. Отныне применяется нормативный метод, учитывающий социальную структуру населения и его численность. Полностью по новому методу проведены расчёты расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) на выполнение полномочий по содержанию органов местного самоуправления, на решение вопросов экономики, ЖКХ, молодёжной политики, культуры и искусства, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной политики. В итоге малочисленным районам дотация серьёзно снизилась. Как сказал Ю.Н. Парахин, «с такой дотацией им не выжить. Понимая это, мы предлагаем уже в законе о бюджете утвердить сразу дотацию на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов). Теперь каждый район будет видеть, на что он может рассчитывать из бюджета в соответствии со своей численностью и структурой населения. Надеемся, что это будет их стимулировать на развитие». Но руководитель блока финансово-экономического развития тут же счёл нужным добавить: «Конечно, не хотелось бы, чтобы эта дотация на сбалансированность переросла в систему и у глав муниципальных образований сложилось и укрепилось мнение, что такое выравнивание будет всегда. Не будет. А выход один — оптимизация расходов, оптимизация бюджетной сети и развитие на своей территории доходоформирующих объектов хозяйственной деятельности. Но быть на 85% дотационными не годится. Тем более что вся социальная политика — на регионе, обеспечение образования — на регионе, лекарственное обеспечение — на регионе. А это почти один миллиард рублей».

Кстати, впервые в межбюджетных трансфертах предлагается к утверждению грант в сумме 5 млн. рублей муниципальным образованиям, которые по мониторингу эффективности деятельности выйдут победителями.

Вторая по финансовой ёмкости — социальная политика — 3,4 млрд. рублей. Причём составляющая федеральная часть сократилась на 739 миллионов, а областная возросла на 684 миллиона. Увеличиваются расходы по социальной поддержке ветеранов области на 17,5 млн. рублей. На 5 миллионов вырастет социальная поддержка многодетных семей. Увеличивается ежемесячное пособие на ребёнка. На 38 млн. рублей должна вырасти программа обеспечения жильём молодых семей.

Так же — напряжён, но реалистично — представлены в бюджете-2010 расходы на областное здравоохранение, образование, культуру.

Стоит признать логичным шагом перенос реализации некоторых целевых программ и инвестиционных проектов на более поздние сроки — 2011 — 2012 годы. По этому поводу Ю.Н. Парахин сказал буквально следующее: «Считаем, очень важно в нынешних условиях не расплывать средства, а использовать их максимально эффективно. Поэтому при

сокращении бюджетных ассигнований мы сделали ставку на участие в программах, предполагающих высокий уровень софинансирования из федерального бюджета. То есть каждый областной рубль капитального характера должен обеспечить поступление не менее пяти — семи рублей из федерального центра».

## ТОТАЛЬНОГО СПАДА НЕ ПРОИЗОШЛО

Итак, бюджет области 2010 года выглядит так: доходы — 15 млрд. 467 млн. 537 тыс. рублей, расходы — 16 млрд. 702 млн. 477 тыс. рублей. Дефицит бюджета составит 1 млрд. 234 млн. 939 тыс. рублей. Верхний предел государственного долга области на 1 января 2011 года — 4 млрд. 785 млн. 22 тыс. рублей.

Характеризуя экономическую ситуацию, в которой приходится формировать бюджет-2010, Ю.Н. Парахин с удовлетворением отметил, что тотального спада не произошло. Есть предприятия и целые отрасли, продолжающие стабильно работать, удерживая таким образом экономику региона от обвала. Юрий Николаевич выразил надежду, что комплекс антикризисных мер, принимаемых на федеральном уровне и в нашей области, позволит преодолеть негативные тенденции и в конце текущего года — начале следующего достигнуть уверенного роста в ключевых отраслях. А значит, появится реальная возможность в дальнейшем корректировать бюджет, увеличивая расходы на инновации, строительство, поддержку реального сектора экономики и, безусловно, на социальную сферу.

С заключением контрольно-счётной палаты Орловской области участников публичных слушаний ознакомил её председатель В.Ф. Курганников. О некоторых разногласиях по поводу отдельных показателей представленного на обсуждение проекта областного бюджета на 2010 год сообщил заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Орловской области Н.Ф. Гришаев. Председатель комитета по бюджету, налогам и финансам облсовета М.А. Межнев отметил, что бюджет-2010, конечно, сложный, напряжённый, но реальный.

В обсуждении проекта бюджета также приняли участие председатель комитета облсовета по законодательству, государственному строительству и правопорядку М.В. Корень, заместитель председателя комитета по аграрной политике, земельным отношениям, природопользованию и экологии Н.В. Варламов, депутаты облсовета М.Е. Ивашина, В.Н. Иконников, Л.Г. Монаина, председатель Орловского городского Совета народных депутатов В.И. Уваров, председатель совета общественной палаты Орловской области С.А. Мальфанов, председатель областного совета ветеранов Н.М. Кутузов, заместитель главы администрации Малоархангельского района Л.Н. Зубарева.

Подводя итоги публичных слушаний, А.А. Лабейкин вспомнил об аналогичных слушаниях по проекту бюджета годичной давности. Тогда бюджет-2009 образно назвали бюджетом сдержанного оптимизма. Бюджет-2010, сформированный в условиях финансово-экономического кризиса, заместитель председателя облсовета справедливо определил как бюджет выживания.

Это — не страшно. Это — объективно. Теперь нужно всем работать так, чтобы на смену бюджету выживания пришёл бюджет развития.

С. НИКОЛАЕВ.