

ВИЗИТ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Д.А. МЕДВЕДЕВА

Проблемы и перспективы сельского хозяйства России

Сельское хозяйство является важнейшей сферой жизни нашей страны и вполне современной конкурентоспособной сферой экономики, обладающей огромными возможностями для успешного развития. Именно так охарактеризовал агропромышленный комплекс России президент страны Д.А. Медведев на совещании, состоявшемся в минувшую пятницу в Малоархангельске. В нем приняли участие первый заместитель Председателя Правительства РФ В.А. Зубков, министр сельского хозяйства Е.Б. Скрынник, полномочный представитель Президента РФ в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко, представители федеральных структур, сотрудники аппарата Президента РФ, губернаторы Орловской, Курской, Липецкой, Белгородской, Ростовской областей, Краснодарского и Ставропольского краев, представители науки и бизнеса. Основными вопросами, которые обсуждали участники совещания, стали как итоги сельскохозяйственного года, так и целый ряд проблем, с которыми сегодня сталкиваются труженники сельского хозяйства России.

Как уже писала «Орловская правда», на совещании выступил губернатор Орловской области А.П. Козлов. Александр Петрович подробно рассказал об итогах уборочной кампании на Орловщине, а также остановился на актуальных проблемах развития агропромышленного комплекса области. В их числе — вопросы о землях, взятых в аренду инвесторами, которые их не обрабатывают, и о необходимости субсидирования государством строительства элеваторов.

Выступление губернатора Орловской области прокомментировал Дмитрий Анатольевич Медведев:

— Возвращаясь к вопросу об использовании сельхозугодий: мы говорим об этом в течение, наверное, последних пятнадцати лет — решение так и не принято. И я, работая с правительством, неоднократно к этой теме обращался. Я все-таки думаю, что правительство придется по этому вопросу решение принять. Я хотел бы, чтобы был подготовлен законопроект в короткий — месячный — срок, касающийся возможности или изъятия неиспользуемых земель в случае, если такое неиспользование продолжается значительный период времени (конечно, не за год — три или пять лет), или радикального увеличения налогов для собственника сельхозземель в случае, если он не приступает к их освоению. То есть это может быть альтернатива: или земли изымаются с возмещением по определенным нормативам, естественно, разумным, с учетом тех затрат, которые были понесены на приобретение, или — второй вариант: используется существенно повышенная ставка налога... Поэтому — месяц на подготовку, и в месячный срок мне доложить. Я считаю, что по этому вопросу пора поставить точку.

Что касается государственного субсидирования строительства элеваторных мощностей, то, как отметил президент, правительство должно проработать эту тему, несмотря на финансовые трудности.

Выступивший на совещании губернатор Ставропольского края В.В. Гаевский озвучил волнующий многих сельхозпроизводителей проблему низких закупочных цен на зерно. Так, по словам главы региона, в нынешнем году, несмотря на тяжелые погодные условия, несмотря на возросшие мировые цены на возделываемые культуры, сельские труженники Ставрополья выжили хороший урожай — около 7 миллионов тонн. Из них 80% — продовольственное зерно. Однако сейчас за зерно четвертого класса дают 3500 рублей за тонну — это на уровне себестоимости. А между тем хозяйствам края только для погашения кредитов необходимо сегодня 15 миллиардов рублей. Невозможность рассчитаться по банковским займам приводит к резкому обострению ситуации: активизируются рейдеры, перекупают долги сельхозпроизводителей по кредитам, которые те не успевают погасить в срок. В результате появляются новые собственники земель, начинается война за собственность. В связи с этим губернатор Ставропольского края озвучил просьбу сельских товаропроизводителей — найти возможность пролонгации займов.

Комментируя данную ситуацию, президент обратил внимание региональных властей на необходимость жесткого контроля за переходом права собственности на землю. Еще одна проблема, озвученная главой Ставропольского края, — необходимость господдержки виноградарства и садоводства. По словам В.В. Гаевского, и в Ставрополе, и на Кубани, и в Дагестане, и в Кабарде эти отрасли занимают существенную долю в сельхозпроизводстве и к тому же обеспечивают занятость населения. И если не будет господдержки, все это может остановиться. На совещании также выступил губернатор Краснодарского края А.Н. Ткачев, затронувший проблемы зернового рынка.

— Понимаете, у нас есть черное золото, есть белое золото, — сказал А.Н. Ткачев. — Когда нефть дорожает, мы все ждем, когда же это произойдет, потому что это бюджет, это налоги, это доходы.

А вот на зерновом рынке, по словам главы региона, такого не происходит. Белое золото — зерно, по мнению губернатора Краснодарского края, это сегодня тоже благо нашей страны. Кризис показал, что многие регионы «кормятся» за счет сельского хозяйства. Однако продавать огромные объемы зерна за границу, чтобы потом закупать там мясо (зачастую более дорогое и менее качественное), сегодня выигрываете в России. Поэтому, по мнению А.Н. Ткачева, необходимо регулировать внутренний ценовой рынок (в том числе и цены на зерно), чтобы производить говядину и свинину было выгодно в России.

В этом вопросе президент поддержал А.Н. Ткачева, а вот по поводу растущих цен на нефть законопроект в короткий — месячный — срок, касающийся возможности или изъятия неиспользуемых земель в случае, если такое неиспользование продолжается значительный период времени (конечно, не за год — три или пять лет), или радикального увеличения налогов для собственника сельхозземель в случае, если он не приступает к их освоению. То есть это может быть альтернатива: или земли изымаются с возмещением по определенным нормативам, естественно, разумным, с учетом тех затрат, которые были понесены на приобретение, или — второй вариант: используется существенно повышенная ставка налога... Поэтому — месяц на подготовку, и в месячный срок мне доложить. Я считаю, что по этому вопросу пора поставить точку.

Правильная цена, но Россия не заинтересована в том, чтобы нефть стоила бесконечно много. По одной простой причине — если она будет стоить таких денег, мы никогда не изменим структуру нашей жизни, мы никогда не изменим структуру экономики. Мы ничего не делали в течение последних десяти лет просто потому, что нефть все «перла» и «перла». И, в общем, это легко было объяснить. Даже возник некий стереотип. Ну если она стоит сегодня 120, завтра будет стоить 130, потом 140... Уже все подросло само и двойку с двумя нулями. Произойдет обвал, мы «попали» на этом больше, чем другие страны. Именно в силу того, что мы мало того что являемся экспортно ориентированным государством, но наш экспорт в значительной степени является моноэкспортом. Мы поставляем продукты нефтепереработки, нефть сырую и газ, который, естественно, по ценообразованию связан с нефтью. Вот поэтому если по зерну мы сейчас заинтересованы в максимальных ценах, то по нефти, я думаю, что мы должны ориентироваться на разумные цены. Только в этом случае у нас есть шансы изменить структуру нашей экономики.

Выступивший губернатор Липецкой области О.П. Королева прозвучало несколько актуальных для современного сельского хозяйства вопросов. Первый из них касался результатов национально-олимпийского проекта по поддержке АПК. Так, по словам Олега Петровича, этот проект самым успешным политико-экономическим проектом последнего десятилетия. — Один рубль по поддержке АПК по национальному проекту принес не менее 34 рублей привлеченных средств, — сказал

О.П. Королев. — Позавчера от нас, из Липецкой области, уехал господин Морган Хаас. Это аташе по вопросам сельского хозяйства посольства США в России. Он трое суток изучал агропромышленный комплекс в России. Приехал веселый, уехал расстроенный. После трех суток. Потому что он признал, что у нас,



хозяйстве, даже когда проходила приватизация, особо было нечего, ну, кроме земли, конечно. Но мы понимаем, что землю мало взять, ее необходимо научиться использовать. Поэтому тот, кто работает на селе, тот, кто вкладывает деньги в наш бизнес, тот достоин всяческого уважения. Это точно не та сфера, где быстро снимаются сливки. Я вообще считаю, что любой успешный бизнесмен, который, допустим, получает доходы в высокорентабельных сферах, должен вкладывать в сельское хозяйство. Это не только моральный долг, но и зову сердца, что называется, процентов 10 вкладывать в родную землю. Так, кстати, многие поступают. Вот люди занимаются нефтью или энергетикой, а потом какую-то часть своих личных доходов вкладывают в сельское хозяйство. Вот только таким образом мы сможем в самой серьезной степени простимулировать развитие села и развитие аграрного производства.

Однако губернатор Липецкой области говорил не только об успехах, но и о проблемах в аграрном секторе хозяйства. К таким проблемам, по мнению Олега Петровича Королева, в частности, относится низкий уровень профессиональной подготовки выпускников сельскохозяйственных вузов. По словам губернатора, большинство из них приходится перечувствовать. Еще одно большое место АПК, на взгляд О.П. Королева: личные подсобные хозяйства, в которых мало что изменилось с начала прошлого века. По мнению губернатора Липецкой области, малые формы хозяйства никогда не заработают, если не возродить систему потребкооперации — заготовки, хранения и переработки сельхозпродукции.

Кроме глав регионов на совещании выступили и представители бизнеса. Председатель совета директоров группы компаний «Сибирский аграрный холдинг» П.В. Скурихин поднял тему повышения качества сельскохозяйственной продукции, в частности, зерна. Так, П.В. Скурихин подчеркнул, что сегодня российским производителям приходится конкурировать на внешних рынках с такими серьезными производителями зерна, как США и Канада. — Если мы хотим продавать продовольственное зерно, нам необходимо учитывать требования конечных потребителей, — заявил глава холдинга. — В рамках нацпроекта «Развитие АПК» мы уже создали количество зерна. Теперь вопрос — в качестве. Потому что потребители выдвигают ряд конкретных требований, а в России эти требования не исполняются. Поэтому, чтобы успешно конкурировать с канадцами и американцами, необходимо реорганизовать систему измерения качества в России. Это первое. И второе. Мерами государственной поддержки на следующем этапе стимулировать эффективное производство только той продукции, которая будет востребована конечными потребителями. То есть государство сегодня должно подталкивать производителей, зерно какого качества, какого ассортимента

нужно производить, чтобы оно было продано. Потому что в противном случае мы так и будем продолжать набивать собственные элеваторы, сколько бы мы их ни построили. Сегодня уже пора перейти от количественной аграрной экономики к качественной... Россия в силу уникальных географических размеров может произвести зерно для каждого — самого претенциозного — потребителя совершенно разного качества. Эта задача вполне выполнима.

Губернатор Курской области А.Н. Михайлов в своем выступлении отметил, что высокие результаты, достигнутые сельхозпроизводителями региона в ходе уборочной кампании, стали возможны благодаря тому, что президентом и правительством своевременно были приняты меры по стабилизации цен на удобрения, ГСМ. Объем полученных кредитов, по словам губернатора, в аграрном секторе Курской области в этом году составил 5,6 миллиарда рублей. А.Н. Михайлов поблагодарил банковские структуры (прежде всего Россельхозбанк и Сбербанк) и выразил сожаление, чтобы и другие банки, которые сегодня не очень охотно идут на кредитование сельхозтоваропроизводителей, работали бы так же.

Глава Курской области поднял проблему невостребованных земельных паев (только в одной Курской области клин таких земель составляет 350 тысяч га), использовать которые в сельхозпроизводстве довольно проблематично из-за несовершенства законодательства. Еще одна проблема, волнующая региональных сельхозтоваропроизводителей, — выход на рынки сбыта зерна. — Наш регион может продать в другие регионы, на Север, например, около двух миллионов тонн зерна, — сказал А.Н. Михайлов. — Надо использовать силовые структуры (армию, МВД). Есть хорошие, выгодные линии сбыта в странах Ближнего Востока, Африки, Азии. Но, конечно, региону тяжело один на один решать эти вопросы. Может быть, как-то получить координировать надо, чтобы и Минсельхоз, и Минэкономразвития, и МИД более активно в этом участвовали, а мы готовы поставлять зерно на экспорт, но без ущерба для интересов собственного потребителя. Это очень важно.

В комментарии к выступлению губернатора Курской области президент сказал следующее: — Тема невостребованных паев застарелая, она давно назрела. Изменение законодательства в этой сфере, видимо, тоже назрело, но его труднее осуществить, чем, скажем, изменить законодательство, касающееся вопросов изъятия неиспользуемых сельхозземель или же увеличения ставки налогообложения на такие земли. Потому что очень сильно намотали в 1990-е годы в этой сфере. Надо сказать, что, наверное, из лучших побуждений были такие подходы тогда, что можно было тогда все это вот так нарезать, распределить, потом все это объединить, хорошо использовать. Но это были умозрительные конструкции, и мы за них расплачиваемся до сих пор. Но то, что эта проблема есть и конструкция с паями работает очень плохо, — это зерно. Поэтому нам нужно все-таки оценить перспективы в будущем и в конечном счете это

тежеспособности клиентов — и здесь большую роль сыграла предоставленная правительством отсрочка по погашению кредитов. Ей воспользовалась почти треть заемщиков банка. Невозврат кредитов сегодня составляет 2,8%. Что касается процентной ставки, то сегодня она составляет 16% по краткосрочным кредитам и 17% — по госинвестициям. По словам Ю.В. Трушина, на данный момент в сфере кредитования наибольшую актуальность имеют две проблемы: во-первых, отсутствие денежных резервов у физических и юридических лиц, во-вторых, низкие закупочные цены на сельхозпродукцию. В связи с этим банк пролонгирует кредиты фермерам либо предоставляет новые — под залог зерна будущего урожая.

В выступлении белгородского губернатора Е.С. Савченко были затронуты проблемы субсидирования таких отраслей, как производство свинины и мяса птицы, а также молочной продукции. Д.А. Медведев высказал со-

блюдения на эту тему. Это важнейшая сфера нашей жизни, — сказал Дмитрий Анатольевич. — По итогам сегодняшней работы я дам ряд поручений: по продолжению работы по решению структурных проблем, надо будет также посмотреть юридические проблемы, подготовить закон об изъятии земель, посмотреть проблему с паями, может быть, в более длительной перспективе; по кредитам нужно продолжить ту работу, которая велась, надеюсь, что кредитная ставка будет и дальше снижаться... Мы должны думать и о том, чтобы использовать новые, нестандартные формы кредитования, развивать кредитное поле, мотивировать наши банки — не только крупные государственные, но и средние банки, особенно частные — на работу в аграрном секторе... По поводу специалистов, которых готовят наши вузы... Есть, конечно, проблемы с подготовкой специалистов, нужно работать над качеством подготовки наших выпускников, здесь норматив вузов нужно создать определенную схему работы. Но это, конечно, не значит, что надо зачеркнуть то, что раньше было сделано. Просто нужно готовить современных специалистов — это очевидно. Чтобы они были знакомы с современной техникой, чтобы проходили стажировки в других странах, чтобы у них было представление о современных кредитных институтах, о формах организации финансирования — вот этих знаний пока явно не хватает. Я и по другим темам, которые здесь звучали, обязательно дам поручения. Здесь наши коллеги говорили о том, что часть проблем, которые существуют сегодня в агроиндустрии, это проблемы, связанные с нашим успехом. И это так. Но, с другой стороны, я бы не предавался иллюзиям по поводу того, где мы находимся. Все мы помним советские годы... Конечно, если сравнивать с этим периодом, то мы уже находимся на передовом рубеже. Я по понятным причинам не занимался аграрными вопросами в студенческие годы и после окончания университета, но я помню, как выглядело наше аграрное хозяйство на Северо-Западе... Так вот, даже тогда волосы дыбом вставали. Просто страшно было. И если сравнить с тем, что есть сейчас, с развитием институтов кредитования, с формами организации работы, с новыми комплексами, с техникой, конечно же, небо и земля. Но это не повод, чтобы восхищаться собой. Мы еще все равно находимся только в самом начале пути. И для того, чтобы отрезвление наступило, достаточно разок съездить в передовые государства, чтобы понять, что у нас еще все-таки огромное количество проблем. Но с другой стороны, мы на собственном опыте за последние, наверное, десять лет убедились в том, что сельское хозяйство, вопреки представлениям отдельных экономистов, не является черной дырой, которая только высасывает деньги, ничего не приносит государству и, по сути, что это такое ядро или бремя для экономики, от которого нужно избавиться, а все продукты покупать за границей. Теперь у нас совершенно иные представления. Мы понимаем, что это способ жизни трети жителей нашей страны, это вполне современная конкурентная сфера, которая в кризис показала, чего она стоит. Что бы ни происходило с другими отраслями промышленности, люди все равно будут есть, люди все равно будут испытывать потребность в пище. Стало быть, этот бизнес будет всегда. А вот другой бизнес — неизбежно, сохранится ли через двадцать — тридцать лет или нет.

По окончании выступления глав регионов, представителей науки и бизнеса президент предоставил слово первому заместителю Председателя Правительства РФ В.А. Зубкову. В своем выступлении первый вице-премьер отметил, что Правительство Российской Федерации регулярно обсуждает насущные проблемы аграрного сектора экономики, внимательно относится к мнению глав субъектов Федерации по вопросам сельского хозяйства и принимает разумные, взвешенные решения, направленные на дальнейшее успешное развитие отрасли. Подобная политика, по словам В.А. Зубкова, будет проводиться и в дальнейшем. Что касается текущих вопросов и, в частности, проблем с реализацией зерна урожая нынешнего года, то руководству страны, принимая во внимание трудности, которые испытывают сельхозтоваропроизводители, по словам В.А. Зубкова, скорее всего, будет проведена политика залоговых интервенций. Она заключается в том, что крестьянам будут выплачиваться деньги за закупленное государством зерно, но само зерно будет оставаться у производителя. Если зерно не будет реализовано в определенный срок, государство впоследствии его заберет, если же сельхозтоваропроизводитель сумеет его продать, то он должен будет вернуть государство деньги.

Что касается экспорта зерна, то, как отметил первый вице-премьер, здесь ситуация тоже непростая — из-за низких цен (около 165 долларов за тонну), однако, по словам В.А. Зубкова, правительство будет принимать все необходимые меры для реализации его за рубежом.

Итоги совещания подвел Президент РФ Д.А. Медведев: — Я периодически слушаю доклады правительства о работе в сельском хозяйстве и отчеты гу-

бернаторов на эту тему. Это важнейшая сфера нашей жизни, — сказал Дмитрий Анатольевич. — По итогам сегодняшней работы я дам ряд поручений: по продолжению работы по решению структурных проблем, надо будет также посмотреть юридические проблемы, подготовить закон об изъятии земель, посмотреть проблему с паями, может быть, в более длительной перспективе; по кредитам нужно продолжить ту работу, которая велась, надеюсь, что кредитная ставка будет и дальше снижаться... Мы должны думать и о том, чтобы использовать новые, нестандартные формы кредитования, развивать кредитное поле, мотивировать наши банки — не только крупные государственные, но и средние банки, особенно частные — на работу в аграрном секторе... По поводу специалистов, которых готовят наши вузы... Есть, конечно, проблемы с подготовкой специалистов, нужно работать над качеством подготовки наших выпускников, здесь норматив вузов нужно создать определенную схему работы. Но это, конечно, не значит, что надо зачеркнуть то, что раньше было сделано. Просто нужно готовить современных специалистов — это очевидно. Чтобы они были знакомы с современной техникой, чтобы проходили стажировки в других странах, чтобы у них было представление о современных кредитных институтах, о формах организации финансирования — вот этих знаний пока явно не хватает. Я и по другим темам, которые здесь звучали, обязательно дам поручения. Здесь наши коллеги говорили о том, что часть проблем, которые существуют сегодня в агроиндустрии, это проблемы, связанные с нашим успехом. И это так. Но, с другой стороны, я бы не предавался иллюзиям по поводу того, где мы находимся. Все мы помним советские годы... Конечно, если сравнивать с этим периодом, то мы уже находимся на передовом рубеже. Я по понятным причинам не занимался аграрными вопросами в студенческие годы и после окончания университета, но я помню, как выглядело наше аграрное хозяйство на Северо-Западе... Так вот, даже тогда волосы дыбом вставали. Просто страшно было. И если сравнить с тем, что есть сейчас, с развитием институтов кредитования, с формами организации работы, с новыми комплексами, с техникой, конечно же, небо и земля. Но это не повод, чтобы восхищаться собой. Мы еще все равно находимся только в самом начале пути. И для того, чтобы отрезвление наступило, достаточно разок съездить в передовые государства, чтобы понять, что у нас еще все-таки огромное количество проблем. Но с другой стороны, мы на собственном опыте за последние, наверное, десять лет убедились в том, что сельское хозяйство, вопреки представлениям отдельных экономистов, не является черной дырой, которая только высасывает деньги, ничего не приносит государству и, по сути, что это такое ядро или бремя для экономики, от которого нужно избавиться, а все продукты покупать за границей. Теперь у нас совершенно иные представления. Мы понимаем, что это способ жизни трети жителей нашей страны, это вполне современная конкурентная сфера, которая в кризис показала, чего она стоит. Что бы ни происходило с другими отраслями промышленности, люди все равно будут есть, люди все равно будут испытывать потребность в пище. Стало быть, этот бизнес будет всегда. А вот другой бизнес — неизбежно, сохранится ли через двадцать — тридцать лет или нет.

Поэтому у нас есть огромные возможности для того, чтобы превратить наше сельское хозяйство в одно из самых передовых в мире. Для этого нужно три вещи, и я думаю, что здесь присутствующие со мной согласятся. Во-первых, это новые технологии в самом широком смысле этого слова. И техника, и новые технологии, которые должны внедряться везде — начиная от личного подсобного хозяйства и заканчивая крупнейшими агрохолдингами. Во-вторых, это должна быть работа над экономической отраслью, работа над экономической компанией. Проще говоря, работа с издержками, которые у нас еще очень высокие. И, в-третьих, это помощь государства. Помощь в самом широком смысле этого слова, потому что аграрный сектор нигде не живет без помощи государства, включая создание новых правовых и экономических механизмов. И вот это уже задача для всех присутствующих. Я имею в виду руководство федеральных структур и руководство регионов. Давайте все вместе будем этим заниматься. До встречи! Подготовила Татьяна ФИЛЕВА.