

# ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО

# ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА СОСТОЯЛАСЬ!

Это главный вывод, который сделали участники Второй отчетно-выборной конференции Ассоциации общественных объединений Орловской области "Общественная палата". В конференции, которая прошла в конце минувшей недели, приняли участие заместитель губернатора Орловской области М.Г. Михайлов, депутат областного Совета народных депутатов А.А. Лабейкин, председатель Совета народных депутатов г. Орла В.И. Уваров, председатель областной Федерации профсоюзов А.Н. Евтеев,

## ДИАЛОГ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА

Ассоциация была сформирована наиболее демократичным путем — на основе добровольного объединения общественных организаций Орловщины. В её состав вошли представители творческих союзов, ветеранских, женских, молодежных, детских, благотворительных, спортивных, профсоюзных организаций, обществ инвалидов, чернобыльцев, казаков, а также многих других объединений. В общей сложности ассоциация объединила более 100 тысяч жителей области.

Главными задачами ассоциации на первом этапе были налаживание конструктивного взаимодействия общественных объединений и создание условий для диалога между властью и обществом. 7 сентября 2005 года по инициативе губернатора Е.С. Строева состоялось совместное заседание коллегии администрации Орловской области и ассоциации. Опыт создания Общественной палаты Орловской области был признан успешным. Было решено ввести председателя совета ассоциации в состав коллегии администрации, а также обеспечить участие представителей палаты в принятии решений, имеющих большое социально-экономическое значение для развития нашего региона.

Получив признание в регионе, Общественная палата активно включилась в процесс формирования общенациональной системы институтов гражданского общества. Было принято решение об учреждении общественного совета при полномочном представителе Президента России в Центральном федеральном округе. Можно сказать, была создана

Общественная палата ЦФО, необходимая для дальнейшего развития системы институтов гражданского общества, взаимодействующих в едином поле. Активное участие орловцев в работе российской Общественной палаты, общественного совета ЦФО позволило вести диалог между всеми ветвями власти и общественностью региона.

## ПРИОРИТЕТ — СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

Среди главных задач Общественной палаты Орловской области — работа по поддержке социально незащищенных категорий граждан. На одном из первых заседаний палаты был рассмотрен вопрос о квотировании рабочих мест для инвалидов. Было принято решение об обращении в областной Совет народных депутатов по проекту поправок в Закон Орловской области "О порядке квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях Орловской области для лиц, особо нуждающихся в социальной защите". Ряд заседаний совета Общественной палаты был посвящен вопросам развития культуры, образования, спорта, социальной сферы Орловской области.

В начале 2006 года стартовала благотворительная акция "Помогаем детям — заботимся о будущем". Началась акция в Знаменской школе-интернате, затем эстафету благотворительности приняла Готтвартская школа SOS Лаврово. В дальнейшем планируется проведение целого ряда подобных мероприятий.

В минувшем году по инициативе Орловской организации Всероссийского общества инвалидов на заседании Совета был рассмотрен вопрос об организации в области службы социального такси для людей с ограниченными возможностями. Совсем недавно губернатор выделил средства Орловскому отделению Российского детского фонда на приобретение микроавтобуса, позволяющего перевозить детей-инвалидов.

Большой популярностью у орловцев пользуется общественная приемная. Помощь в решении волнующих людей вопросов бесплатно оказывают специалисты адвокатской палаты Орловской области, общественной организации "Реформы Орловщины". В марте этого года прием граждан проводился совместно с представителями областных газет "Орловская правда" и "Орловский комсомолец".

Сотрудничество Общественной палаты со СМИ началось с проведения в редакции "Орловской правды" "круглого стола", посвященного проблеме взаимодействия государства и общества при реализации приоритетных национальных проектов. В настоящее время областной Общественной палатой сформирована организационная основа для мобилизации потенциала гражданского общества в реализации приоритетных национальных проектов на территории региона. Наиболее перспективное направление участия общественных объединений в реализации национальных проектов — работа в качестве исполнителей конкретных программ. Такой подход будет способствовать наиболее полному вовлечению всего населения Орловщины в реализацию инициатив Президента Российской Федерации.

Общественный совет ЦФО объявил конкурс на получение государственной поддержки общественно значимых проектов некоммерческих организаций.

Региональная комиссия направила на конкурс все 22 проекта, представленные орловскими некоммерческими организациями.

Для реализации государственной политики и создания полнокровной системы местного самоуправления председатель совета Общественной палаты и председатель Орловского городского Совета народных депутатов подписали соглашение о взаимодействии.

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА СОСТОЯЛАСЬ!

Подводя итоги работы за прошедшее время, председатель совета АОООО "Общественная палата" Ю.С. Васютин особо остановился на результатах деятельности по участию представителей объ-

единения в принятии решений органами власти всех уровней: — С первых дней мы активно включились в работу по экспертизе законопроектов и поддержке конструктивных законодательных инициатив. Первым опытом здесь послужило обращение в областной Совет народных депутатов по проекту поправок в Закон Орловской области "О порядке квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях Орловской области для лиц, особо нуждающихся в социальной защите". В дальнейшем сотрудничество с органами власти в законодательной сфере продолжалось уже на всех уровнях. В областной Совет народных депутатов мы передали целый пакет поправок к рассматриваемому проекту закона "Об областных целевых программах", направленных на конкретизацию механизмов его реализации и оценки эффективности. Члены Общественной палаты принимали активное участие в слушаниях орловского городского Совета народных депутатов при принятии устава города Орла. В рамках сотрудничества с общественным советом ЦФО нами были внесены предложения в общий пакет законодательных инициатив по развитию местного самоуправления в Российской Федерации.

Отдельное направление — сотрудничество с Орловским городским Советом народных депутатов. Общественной палатой и горсоветом было подписано соглашение о взаимодействии.

## ПОЗДРАВЛЕНИЯ

Уважаемые участники Второй отчетно-выборной конференции Ассоциации общественных объединений Орловской области "Общественная палата"!

Сердечно поздравляю вас с этим важным событием. Надеюсь, что конференция поможет укреплению общественных объединений, некоммерческих организаций как институтов гражданского общества.

Ваша ассоциация родилась и растет на благодатной почве. Орловская земля издавна славилась глубокими традициями взаимопомощи и меценатства, патриотизма и служения Отечеству. Поэтому мы с большим уважением относимся к объединениям наших граждан, их инициативам и смотрим на них как на своего партнера в решении нашей общей задачи — улучшении жизни орловцев. Именно забота об интересах простого человека есть и будет фундаментом нашего сотрудничества на все времена.

Искренне желаю вам терпения, взаимопонимания и успехов в работе во имя процветания нашей родной Орловщины!

Губернатор Орловской области  
Е.С. СТРОЕВ.

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Орловская область на протяжении последних лет отличается динамизмом развития, она активный участник реализации приоритетных национальных проектов. Важно, что эта результативная работа — плод совместных усилий власти и общественности. Общественная палата Российской Федерации внимательно следит за процессами консолидации гражданского общества в субъектах РФ. Мы рады, что на Орловщине многочисленные объединения смогли создать ассоциацию, договориться о совместной работе ради дальнейшего развития, процветания региона.

Желаю вам плодотворной дискуссии на конференции. Надеюсь, что она позволит принять важные решения, которые получат одобрение земляков, послужат России.

Секретарь Общественной палаты РФ  
Е.П. ВЕЛИХОВ.

Уважаемые коллеги! Президентом России инициирован курс на повышение гражданской активности и включение третьего сектора в реализацию приоритетных направлений национального развития. В этой ситуации роль региональных институтов гражданского общества, непосредственно взаимодействующих с общественными объединениями и гражданами, трудно переоценить. Ассоциация общественных объединений Орловской области "Общественная палата" на протяжении всего периода нашей работы зарекомендовала себя в качестве надежного, компетентного партнера во всех сферах деятельности. Выражаем надежду, что решения, принятые на вашей конференции, будут способствовать развитию системы институтов гражданского общества, расширению нашего сотрудничества и в конечном счете становлению новой, сильной России.

Председатель президентской  
Общественной палаты ЦФО Е.Л. ЮРЬЕВ.

авторитет на мировой арене, наращивается конкурентоспособность отечественной экономики.

В результате государство повернулось лицом к человеку. Ведь именно человек, расширение его гражданских прав, рост уровня жизни — вот что должно стать конечным результатом проводимых в России преобразований. Президент В.В. Путин ещё в 2005 году отметил, что "...задача возрождения России не решить без активного участия самих граждан в управлении страной...". Поэтому развитие институтов гражданского об-

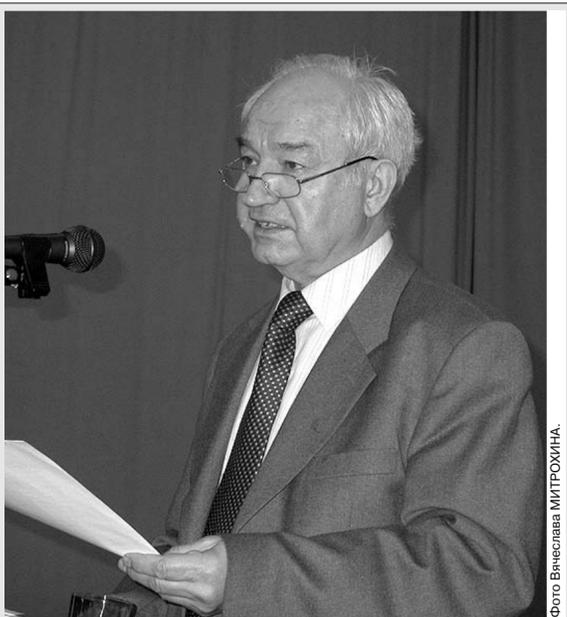


Фото Вячеслава МИТРОХИНА.



щества в последние годы является закономерным веянием времени.

Руководство нашей области всегда поддерживало и поддерживает конструктивно настроенные общественные объединения. Результатом этой политики, а также высокого уровня развития некоммерческих организаций и стало создание 24 декабря 2004 года Ассоциации общественных объединений Орловской области "Общественная палата".

Общественная палата взяла курс на пропаганду толерантности и противодействие экстремизму. Орловские общественные организации оказали содействие организации и проведению научно-практической конференции "Взаимодействие гражданского общества и власти в вопросах противодействия терроризму на региональном уровне". В конференции приняли участие представители властных структур, правоохранительных органов, общественных организаций и научного сообщества ряда регионов России.

27 октября 2006 года ассоциацией совместно с органами государственной власти Орловской области была проведена международная конференция на тему "Развитие толерантности в межэтнических отношениях". Ее целью была организация открытой дискуссионной площадки по обмену опытом между национальными общественными объединениями, а также другими институтами гражданского общества Центральной России и ближнего зарубежья. На заседании совета ассоциации было принято решение о создании при Общественной палате Орловской области комиссии по проблеме толерантности и противодействию экстремизму.

## КРИТЕРИЙ РАБОТЫ — ЗАБОТА О ЧЕЛОВЕКЕ

Общественная палата в Орловской области состоялась, — подвел итог своего выступления Ю.С. Васютин. — Мы сделали успешные первые шаги в обеспечении конструктивного взаимодействия власти и общества в наиболее значимых сферах социально-экономического и политического развития России и Орловской области. Ещё в 2005 году Президент России В.В. Путин определил Общественную палату как "...институт согласования общественных интересов, который будет взаимодействовать с другими демократическими структурами в стране". Считаю, что нам удалось выполнить такую установку.

Орловская область — единственная в России, где Общественная палата была создана по инициативе не власти, а сознательно настроенных общественных объединений региона, — отметил председатель совета АОООО "Общественная палата". — Подчеркну слово "создательно" — нашей главной целью является решение стоящих перед населением проблем на основе конструктивного взаимодействия с органами государственного и муниципального управления региона. Именно понимание того, что власть и гражданское общество не противостоят, а органично, взаимно дополняют друг друга, имеют одинаковые приоритеты и могут и должны тесно взаимодействовать во имя обеспечения прав и свобод и повышения качества жизни каждого гражданина, отличает Орловскую ассоциацию общественных объединений.

Главной задачей нашего развития является представление интересов всех категорий населения Орловской области. Поэтому основным направлением ассоциация видит количественное и качественное расширение своего состава. Необходимо создать условия для вступления в ассоциацию всех видов некоммерческих организаций, в том числе — не являющихся общественными объединениями. Нам нужны механизмы, регламентирующие взаимодействие с неформализованными объединениями граждан.

Ассоциация постепенно перерастает свой юридический статус. Уже сегодня мы признаны в качестве института гражданского общества, представляющего интересы третьего сектора Орловской области, областной, федеральной властью, общественным советом при полномочном представителе Президента РФ в ЦФО и Общественной палатой России. Особую актуальность приобретает вопрос о создании нормативной базы деятельности Общественной палаты Орловской области. Опыт Липецкой, Нижегородской, Ульяновской, Тамбовской, Брянской, Воронежской, Курской областей, где приняты подобные законы, показывает, что нормативное закрепление деятельности в значительной степени способствует росту влияния и значимости Общественной палаты как ключевого института гражданского общества в регионе. Именно нормативный путь закрепления статуса Общественной палаты позволит обеспечить наиболее полную консолидацию всех общественно-политических сил региона.

Безусловно, были в нашей работе и ошибки, — отметил Ю.С. Васютин. — Не все дела удалось довести до логического завершения. По ряду обращений в органы государственной власти и местного самоуправления мы так и не смогли добиться адекватной реакции. Далеко не все наши предложения были приняты во внимание. Особенно это было характерно в течение первого года работы, когда мы ещё только завоевывали отношение к себе как к ключевому институту гражданского общества региона. Следует также признать, что не со всеми общественными организациями получается наладить взаимодействие. Трудно пока говорить и о системной работе с профильными подразделениями органов государственной власти и местного самоуправления. К настоящему времени удалось заключить соглашение о сотрудничестве только с Орловским городским Советом народных депутатов. Решение этого вопроса также должно стать одной из приоритетных задач нового состава Совета.

И все же, подводя итог, хотелось бы сказать, что первый опыт работы ассоциации дает важнейший урок на будущее. Если все мы — общественные объединения, некоммерческие организации, средства массовой информации, Общественная палата — действительно хотим внести реальный вклад в построение гражданского общества, то основой нашей работы должны стать забота о человеке, обеспечение реализации его гражданских прав и интересов, повышение качества жизни. Это и есть критерий, по которому нас оценят настоящие и будущие поколения России и Орловщины.

Участники Второй отчетно-выборной конференции признали работу совета АОООО "Общественная палата" удовлетворительной. Конференция утвердила отчет и одобрила предлагаемые приоритетные направления деятельности. Единогласно председателем совета АОООО "Общественная палата" вновь избран член президиума общественного совета при полномочном представителе Президента РФ в ЦФО, первый проректор ОРАГС, доктор исторических наук, профессор Ю.С. Васютин.

Елена ПРЕСНЕЦОВА.

## ЖИЗНЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

**ДЕКАБРЬ-2004 — МАРТ-2005**  
Прошли организационные мероприятия по формированию АОООО "Общественная палата". В учредительном собрании приняли участие представители семидесяти общественных объединений области. Утвержден устав ассоциации.

**СЕНТЯБРЬ-2005**  
Состоялась встреча членов АОООО "Общественная палата" с губернатором Орловской области Е.С. Строевым, членами коллегии области.

**НОЯБРЬ-2005**  
Конференция ЦФО по выборам членов Общественной палаты РФ. От Орловской области участвовали 20 человек. Нашу область в общественном совете при полномочном представителе Президента России в Центральном федеральном округе представляют председатель совета АОООО "Общественная палата" Ю.С. Васютин и его заместитель В.С. Пуканев.

**ИЮЛЬ-2006**  
Общественный совет ЦФО объявил конкурс на получение государственной поддержки общественно значимых проектов некоммерческих организаций.

**АВГУСТ-2006**  
Региональная комиссия направила на конкурс все 22 проекта, представленные орловскими некоммерческими организациями.

**ДЕКАБРЬ-2006**  
Для реализации государственной политики и создания полнокровной системы местного самоуправления председатель совета Общественной палаты и председатель Орловского городского Совета народных депутатов подписали соглашение о взаимодействии.

## В ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДЕЙСТВУЮТ ПРОФИЛЬНЫЕ КОМИССИИ:

- ♦ организации, планирования, анализа и правового обеспечения работы Общественной палаты (руководитель — В.С. Пуканев);
- ♦ муниципальных образований, общественных объединений Орловской области; аграрной и земельной политики; научно-технической и промышленной политики (руководитель — В.Ф. Ковалин);
- ♦ информационного обеспечения и информатизации (руководитель — Ю.Ф. Шиллов);
- ♦ социальной политики (руководитель — А.Е. Бобровская);
- ♦ молодежной и детской политики (руководитель — А.Ю. Егорова);
- ♦ экономической политики в условиях рыночных отношений (руководитель — Л.С. Музалевский);
- ♦ по культуре, образованию и спорту (руководитель — А.В. Семенов);
- ♦ по федеральным, региональным и межрегиональным отношениям (руководитель — Н.Л. Сысоева).