

# Тарифный прогноз на 2010 год

**Тарифная политика государства сегодня во многом определяет экономическое благополучие его граждан. Немаловажную роль в системе государственного регулирования тарифов играют региональные органы, в чьи полномочия входит регулирование тарифов в таких важнейших сферах, как топливно-энергетический и коммунальный комплексы. В нашем регионе этой деятельностью занимается Управление по тарифам Орловской области. Начальник управления Елена Николаевна ЖУКОВА рассказала нашему корреспонденту об особенностях тарифной кампании будущего года.**

— Елена Николаевна, самый первый и, наверное, самый важный для наших читателей вопрос: началась ли уже тарифная кампания 2010 года? Намного ли вырастут тарифы? Словом, чего ожидать жителям области и работающим на Орловщине предприятиям?

— Расчет тарифов на очередной финансовый год осуществлен на основе подходов, определенных сценарными условиями и основными макроэкономическими параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанными Минэкономразвития России. Следует отметить, что в этом году процессы по формированию тарифов проходят значительно сложнее, так как сценарные условия прогнозного изменения тарифов и оптовых цен естественных монополий в целом по стране менялись дважды. Губернатор области А.П. Козлов также обращался в Правительство РФ, говоря о недопустимости в условиях финансового кризиса, нестабильной социально-экономической ситуации высокого роста тарифов для населения. Таким образом, мы имеем принципиально уменьшенный рост регулируемых цен и тарифов для населения. По электроэнергии вместо 25-процентного повышения принято решение о 10-процентном росте тарифов. Тарифы на природный газ планировали увеличить на 30 процентов (повышение один раз в год), теперь решено увеличивать их дважды в год: с 1 января 2010 года — на 5 процентов, с 1 апреля 2010 года — еще на 15 процентов.

Федеральной службой по тарифам утверждены предельные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность) на территории Орловской области на 2010 год с ростом относительно 2009 года на 11,6%. Для населения Федеральной службой по тарифам утверждены предельные уровни тарифов на электрическую энергию в диапазоне 2,27—2,29 руб. за кВт/ч. Рост тарифов на тепловую энергию в среднем на территории Орловской области в 2010 году составит порядка 15%.

Рост цен на газ для промышленных потребителей планируется в среднем за год на уровне 26,5%, для населения, как уже говорилось, с 1 января 2010 года — на 5%, с 1 апреля 2010 года — еще на 15%.

В среднем по региону величина предельного индекса изменения тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоот-

ведения на 2010 год определена на уровне 112,6%. При этом в разрезе муниципальных образований и категорий потребителей изменение тарифов будет отличаться как в большую, так и в меньшую сторону. Это объясняется тем, что в соответствии с Федеральным законом «О Фонде



содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» с 1 января 2011 года тарифы для всех категорий потребителей должны быть установлены на едином уровне, в связи с чем по ряду муниципальных образований, где существует система перекрестного субсидирования, тарифы для населения будут расти более высокими темпами при одновременном сдерживании тарифов для бюджетных учреждений и прочих потребителей.

— Какие основные задачи сегодня стоят перед вашей службой? Какие рычаги управления вы используете?

— В настоящее время в стране выстроена трехуровневая система государственного регулирования тарифов. Четко разграничен набор полномочий между федеральным центром, органами регулирования субъектов РФ и органами местного самоуправления. Причем хочется отметить, что правила игры меняются каждый год и набор полномочий расширяется и перераспределяется между уровнями власти. Ключевыми задачами органов регулирования сегодня являются:

— сбалансированность подходов при установлении конечных тарифов;

— ответственность и обоснованность решений;

— обеспечение надежности и развития регулируемых секторов экономики;

— энергоэффективность.

Тарифным регулированием охвачены все основные отрасли жизнеобеспечения. Устанавливаются как абсолютные значения тарифов, так и относительные — в виде индексов роста тарифов с учетом надбавок на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, а также на весь комплекс коммунальных услуг и на жилое помещение в разрезе муниципальных образований; осуществляется мониторинг выполнения производственных и инвестиционных программ, устанавливаются нормативы потребления электроэнергии, газа, плата за технологическое присоединение к электрическим сетям. Конечно же, ведется обязательный контроль за применением регулируемых цен и тарифов. Всего в 2009 году принято 238

тарифных решений, которые в соответствии с действующим законодательством оформлены приказами управления.

— В последнее время на всех уровнях власти много говорится об энергоэффективности. А как вы намерены работать в этом направлении?

— Сейчас в администрации области разрабатывается программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и сокращению издержек в бюджетном секторе. Мы в тарифных решениях обязательно установим для населения и управляющих компаний зонные тарифы на электрическую энергию. (Прим. авт.: зонный тариф — это дифференцированный тариф для разного времени суток. Сутки разбиваются на несколько часовых зон, то есть на периоды, когда энергосистема работает с разной степенью нагрузки, например, максимальной (в так называемые часы пик), средней и низкой. В часы пик устанавливается максимально высокий тариф, что должно стимулировать уменьшение потребления электроэнергии. А, допустим, в ночные часы устанавливается пониженный тариф.) Естественно, ночью электро-

энергия значительно дешевле, чем днем, но здесь обязательна установка специальных бытовых зонных счетчиков.

Следующий момент. В настоящее время тариф для населения составляет порядка 60% от экономически обоснованных затрат. Все остальные потребители несут на себе нагрузку от перекрестного субсидирования. Тем самым культивируется несправедливая система социальной поддержки отдельных групп населения. Ведь, как правило, чем выше доходы граждан, тем больше потребление электроэнергии, а это значит, тем больше получено льготного тарифа. Подогрев теплиц и бассейнов в коттеджах, согласитесь, граждане должны оплачивать по полному, а не по льготному тарифу. Поэтому в рамках реализации вышеуказанной программы будет рассмотрена социальная норма электропотребления на семью и соответственно произойдет установление тарифов отдельно — в пре-

жилась ситуация, когда, с одной стороны, регулируемые предприятия не имеют стимулов снижать собственные издержки, а с другой — фактический износ основных средств предприятий, отвечающих за жизнеобеспечение населения, составляет около 70%, а они все подлежат регулированию. Таким образом, вопрос о качестве и надежности предоставляемых услуг с каждым годом становится острее. Авария на Саяно-Шушенской ГЭС еще более обострила данный вопрос.

Последний год в Правительстве РФ широко идет обсуждение того, что тарифная политика должна быть взвешенной, но в то же время тарифы должны являться одним из способов поддержания инвестиционных планов. Причем необходимо найти такой вариант, чтобы отрасли жизнеобеспечения стали привлекательными для инвесторов, создать условия для привлечения капитала в развитие и поддержание активов всего коммунального комплекса. Оказалось, что не надо изобретать велосипед — стоит обратиться к мировому опыту и рассмотреть вопрос о применении методики доходности инвестированного капитала, так называемого RAB-регулирования. История метода такова: создан и впервые применен в Великобритании в 80-х годах прошлого столетия в отраслях связи и водоснабжения. В настоящее время широко применяется в Австралии, США, Канаде, европейских странах. Результат: за эти годы удалось сократить издержки и как следствие снизить тарифы. Таким образом, RAB-регулирование представляет собой систему тарифообразования на основе долгосрочного регулирования тарифов, направленную на привлечение инвестиций для строительства и модернизации инфраструктуры. И важно, что данным методом предусмотрена компенсация расходов на инвестиции не одновременно, а постепенно, в течение 35 лет, то есть появляется возможность привлечения заемных средств на долгосрочной основе. Это позволяет, во-первых, обеспечить прогнозируемость и прозрачность тарифов на долгосрочный период; во-вторых, сдерживать рост конечных тарифов за счет применения механизма сглаживания. В сентябре на заседании Правительства РФ при рассмотрении вопроса развития электроэнергетики было принято решение о переходе электроэнергетики с 2010 года на данный метод. Органам регулирования рекомендовано рассмотреть и внедрить RAB-регулирование на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям. В настоящее время в администрации Орловской области широко обсуждаются инвестиционные программы сетевых организаций и болевые точки электроэнергетики с прогнозным расчетом на услуги по передаче электроэнергии для сетевых организаций на основе данного метода регулирования. На наш взгляд, мы создадим правила игры и будем следить за выполнением инвестиционной программы, таким образом, у нас появляется возможность контролировать результат, а не процесс.

Подготовила  
Татьяна ФИЛЁВА.