ПО ГОРОДАМ И ВЕСЯМ

ДМИТРОВСК

■ В центре Дмитровска состоялись закладка и освящение первого камня в основание будущей часовни. Она будет построена в память о разрушенной в советское время соборной Троицкой церкви.

После сноса храма на этом месте находились рынок, автостанция, позже было начато строительство универмага.

Строительство часовни будет вестись на средства одного из местных предпринимателей, пожертвования населения, а также за счёт городского и районного бюджетов.

Рядом с первым камнем в основание часовни была заложена и капсула с посланием потомкам.

ЗАЛЕГОЩЬ

■ Районное управление сельского хозяйства огласило имена лучших комбайнеров, убравших к настоящему времени максимальное количество хлебов. Ровно тысячу тонн зерна на комбайне «Дон-1500» намолотил В.В. Галкин (АОЗТ «Победа»). 450 тонн хлебов убрал сотрудник СХП «Ржавецкое» агрофирмы «Орловские чернозёмы» А.Н. Каплин на комбайне «Енисей-1200».

* * *

■ Все учебные заведения района готовы к новому учебному году. Такую информацию предоставила администрация района. В общей сложности на ремонт школьных и дошкольных образовательных учреждений из районного бюджета было выделено полтора миллиона рублей.

В настоящее время в районе функционируют семь детских садов, четыре дошкольные группы на базе Ольховецкой, Золотарёвской, Павловской и Алёшненской средних школ, а также девять средних, столько же основных и три начальные школы (в общей сложности здесь обучаются и воспитываются 2759 детей). Кроме того, в районе действуют три учреждения дополнительного образования. Их посещают 770 человек.

ЗМИЁВКА

■ По взаимной договорённости с районным центром занятости населения при местном райпотребсоюзе были организованы курсы по подготовке продавцов. Обучение прошли 17 человек. Шесть из них закончили курсы с отличием. Преподавание вели работники торговли.

* * *

■ В 95 семьях района в первом полугодии родились дети. За этот же период зарегистрировано 45 браков. Однако за последние шесть месяцев умерло 220 человек и было расторгнуто 38 браков.

ЛИВНЫ

■ В рамках профилактической операции «Урожай» сотрудники Ливенской ГИБДД провели обследование дорог от зернотоков до элеватора. Его итоги направлены главе района В.С. Тарнавскому. За использование техники на уборке урожая без технического осмотра оштрафовано свыше 50 водителей и должностных лиц. Среди нарушений, по которым возбуждены уголовные дела, — хищения зерна, дизельного топлива и сельскохозяйственного оборудования.

МАЛОАРХАНГЕЛЬСК

■ Около 80% хлебов скошено к настоящему времени в районе, обмолочено почти 70%. Такую информацию предоставил отдел растениеводства районного управления сельского хозяйства.

В настоящее время завершается жатва в СПК «Протасовский», СП «Тиняковский» и ТНВ «Ревякин и К°». Здесь обмолочено уже почти 90% площадей.

Параллельно с уборкой зерновых проходит сев озимой пшеницы. Эта работа ведётся в ТНВ «Суровцев и К°», СПК имени Кирова и на местной машинно-технологической станции. Оптимальные сроки сева ржи определены со вчерашнего дня до 5 сентября.

ТРОСНА

■ Интенсивно ведутся работы по переводу Гранкинской школы с угольного на газовое топливо. На эти цели из районного бюджета планируется выделить 53 тысячи рублей. Рабочие из местного управления жилищно-коммунального хозяйства произвели реконструкцию оконных рам и дверных проёмов, а также стяжку полов и фундамента под отопительные котлы. На очереди — ремонт отмостки и кровли здания.

Установку и наладку газового оборудования проведут специалисты фирмы «Орлич». Ей из федерального бюджета должно быть выделено 570 тысяч рублей. Как сообщают ремонтники, подключение школы к газовому отоплению состоится к началу отопительного сезона.

ХОТЫНЕЦ

■ Специалисты областного центра химизации и сельскохозяйственной радиологии приступили к агрохимическому и радиологическому обследованию земель в хозяйствах района.

Цель этой работы — составление картограмм по всем видам агротехнических показателей, а также разработка рекомендаций по эффективному применению средств химизации и повышению плодородия почв.

Подобные обследования уже проведены в кооперативах «Заря», «Звезда» и в агрофирме «Хотынецкая Нива». Сейчас ведётся работа в агрофирме «Краснорябинская».

Анализ итогов обследования позволит специалистам хозяйств умело использовать удобрения. Это положительно отразится на урожайности зерновых, кормовых и пропашных культур.

Информагентство «ОП».

Образование — сфера государственной ответственности

Фото Сергея МИРОНОВА.

(Окончание. Начало на 1-й стр.).

Почти всеобщее ощущение несправедливости современного общественного устройства питает новую волну протестных настроений, пассивность и отчуждение людей от власти. Во всей силе своей заявляет о себе **главная угроза** для будущего страны — **эрозия надежды, массовое разочарование**, гнетущая пассивность населения.

В этих условиях особенно бросается в глаза внутренняя противоречивость процессов реформирования социальной сферы. На первый взгляд, идет просто "втискивание" крупных социальных проблем в имеющиеся финансовые ограничения.

Вместе с тем в исследованиях ученых отмечен ряд положительных тенденций. Фактически **завершилась адаптация основной массы населения к новым условиям работы, складывается новая более соотнесенная с собственными возможностями система ценностей и притязаний.** Идёт формирование массового среднего класса, ориентированного на самостоятельное решение собственных жизненных проблем.

И всё же крупной социальной бедой страны является массовая устойчивая бедность людей. Неприемлемая угроза — принадлежность к бедным большинства работников бюджетного сектора, обладающих высшим образованием и высокой квалификацией. Учителя, врачи, ученые и офицеры оказались исключенными из среднего класса, хотя именно они исторически были его основой и опорой в России.

На этом фоне особенно циничными выглядят поступки представителей так называемой новой элиты, "назначенных олигархов", обогатившихся за счет разграбления природных богатств России: покупки иностранных футбольных клубов, роскошных особняков, самолетов, яхт.

Получается, что существуют параллельно две России: Россия реальная и Россия мифическая, "глянцевая".

И всё же постепенно здравый смысл народа, отдельных политических сил берёт верх. Происходит осознание пагубности подобного развития, неоднократно приводившего нашу страну в тупик, к острым общественным катаклизмам и революциям. Вне этого понимания все продуктивные реформы вновь и вновь будут подменяться поисками "передовых" образцов для заимствования на Западе. **Нам же нужно не насильственное возведение придуманной страны, а мобилизация всех имеющихся ресурсов для взращивания России.** Страны, которая способна дать адекватный ответ современным историческим вызовам, способна сама себя защитить.

Все эти годы **образование оставалось одной из тех скрепляющих общественных сил, благодаря которым — скажу без преувеличения — нам удалось удержать страну на краю пропасти.** Несмотря на тяжелейшие потери последнего времени, а последствия их будут, увы, еще не одно десятилетие сказываться на жизни наших людей, **Россия выстояла, нация выстояла. И во многом это благодаря тому, что есть у нас вы — Учителя, воспитавшие такую нацию. Вы — хранители и защитники нашего духовного богатства,** цвет нашей интеллигенции, люди, бесконечно преданные своему народу, своему делу. Спасибо вам за это!

Наше образование — плоть от плоти народной. Сердце русской школы бьётся в такт с сердцем России. Все проблемы и сложности, все радости и все успехи страны отражаются в нашей школе, учениках, их родителях и наставниках, напрямую влияют на состояние всей системы образования.

Ведь образование не существует само по себе. Оно существует для государства и общества, является фундаментом их развития. Потенциал любого государства, потенциал нации напрямую зависят от состояния системы образования. Только приоритетное внимание к данной сфере формирует основы будущего благополучия общества. **Остаточный принцип в отношении образования означает прозябание на задворках общественной жизни в условиях глобализации мира.**

Стратегия развития образования должна вытекать из стратегии социально-экономического и демографического развития. В условиях быстро изменяющегося мира **система образования просто не может оставаться неизменной. Наша задача — не стоять на пути реформ, а своевременно и грамотно проводить назревшие преобразования.** Искать собственный путь развития и созидания, разумные и взвешенные решения для того, чтобы перемены направлялись на интересы человека, на решение его насущных нужд, создание условий для его достойной жизни.

Не с рынком надо бороться, а надо учить людей, как достойно жить в новой системе координат. И если будет реализован такой подход, мы сможем твердо сказать: народное образование свою задачу выполняет.

В этой связи должен отметить, что **период наступающего учебного года будет насыщен значимыми общественно-политическими событиями.** Россия вступила в новый этап реформ. А система образования, вся социальная сфера оказались в эпицентре этих тектонических процессов.

Помимо решения целого ряда вопросов "внутреннего" реформирования, **образование должно быть встроено в структуру власти и управления, формируемую в ходе разграничения полномочий федерального центра и регионов, регионов и муниципальной власти.**

В условиях реформы системы власти должны быть решены масштабные задачи государственного строительства. Идет создание совершенно иной системы управления страной, отвечающей новым реалиям, прежде всего, потребностям рыночной экономики.

Все более активно заявляет о себе гражданское общество, и власть обязана научиться взаимодействовать с ним. Необходимо, чтобы все ветви власти работали синхронно и чтобы в центре их внимания всегда оставался человек. **Рынок не должен увести нас в сторону от вопросов социальной защиты граждан — главной обязанности руководителей.**

Сегодня **необходимо привести всю местную законодательную базу в соответствие с Законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".** В частности, предстоит завершить уже проделанную предварительную работу по определению границ территориальных образований.

Но наиболее острыми остаются проблемы финансово-экономического обеспечения деятельности местных органов власти. Актуальными являются выработка механизмов эффективного использования муниципальной собственности, прежде всего земельных ресурсов, сокращение расходов на аппарат управления, рост налогооблагаемой базы, привлечение инвестиций.

Первоочередные задачи органов местного самоуправления связаны прежде всего с четким определением источников финансирования тех полномочий, которые будут переданы в ведение территорий. В том числе и полномочий по развитию образования.

Люди поддержат реформу, если будут твердо уверены, что в итоге она приведет к реальному улучшению их жизни. Вот почему так важно учиться грамотно использовать имеющиеся средства. Однако **ещё нередки случаи, когда районные бюджеты свои сверхплановые доходы направляют на второстепенные цели, а не на решение насущных социальных нужд. Мы самым решительным образом выступали и будем выступать против таких подходов.**

Все еще недостаточно внимания уделяется на местах малому и среднему бизнесу, фермерскому движению. А ведь они будут одними из главных источников формирования местных бюджетов. Власть должна понимать важность работы по поддержке предпринимательства, экономических и социальных инициатив граждан, активному привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест, повышению заработной платы всех тружеников. Все это расширяет налогооблагаемую базу и, соответственно, возможности местных бюджетов.

Сегодня федеральные органы заболели лихорадкой сбрасывания социальных обязательств на уровень регионов и местного самоуправления. Это уже напрямую затронуло сферу образования. Вы знаете, что **идет передача учреждений начального профессионального образования в ведение регионов.** В соответствии с распоряжением губернатора создана рабочая группа, которая занимается этим вопросом, готовятся предложения по оптимизации сети учреждений начального профобразования с учетом потребностей области в квалифицированных рабочих. **Необходимо в самое ближайшее время найти механизм, способный обеспечить наши потребности. Главное направление здесь — это совместная работа с промышленными и аграрными предприятиями, инвесторами**: они должны участвовать в подготовке кадров, причём это положение нужно подкрепить нормой областного закона. Если нам удастся реализовать эту идею, мы сможем сказать, что решили одну из самых трудных проблем.

Конечно, впереди у нас немало испытаний и трудностей. Но я верю, что общими усилиями мы будем находить решения по всем вопросам, которые встают у нас на пути.

В таких условиях важно не потерять тех ориентиров и задач, на которые традиционно нацелен корпус орловских педагогов, сохранить деловой, созидательный настрой, характерный для стиля работы всего народного образования Орловщины. И главное — не забывать, что наша обязанность — сделать всё, чтобы молодое поколение получило современное рыночное образование. Какой бы трудной ни была эта задача.

Мы поддерживали и будем поддерживать орловское образование. Его нужды и заботы будут по-прежнему в центре внимания администрации области, областного Совета народных депутатов. **Для всех органов власти области образование — это сфера государственной ответственности. Нашими ориентирами остаются доступность, качество и эффективность образования.** Только такой подход создает нам базу, фундамент для того, чтобы в XXI веке мы имели перспективы социального развития, перспективы экономического роста.

Именно **такой подход, если говорить образно, в первом полугодии текущего года оправдал себя на 121,9%: в таком объеме был исполнен консолидированный бюджет области.** Несмотря на существенные изменения в налоговом законодательстве не в пользу регионов, в первом полугодии в бюджет поступило налогов более 2 миллиардов 670 миллионов рублей — почти на полмиллиарда рублей больше плана. Примерно на 17 миллиардов рублей было подписано соглашений в ходе традиционной ярмарки инвестиций.

Серьезный шаг вперед сделало сельское хозяйство. Наши аграрная и земельная реформы создали наиболее благоприятные возможности хозяйственной деятельности как для собственников земли — крестьян, так и для инвесторов. В последнее время на орловские земли, в наши сельские районы пришли крупные инвестиционные компании. Они сами начинают конкурировать друг с другом. И в этом году — впервые — область ни одного рубля бюджетных средств не выделила сельхозтоваропроизводителям — ни на проведение сева, ни на уборочную! А благодаря этому мы имеем гораздо больше возможностей направлять бюджетные средства на нужды народного образования, социальной сферы.

Уже в этом году мы можем выйти на среднюю по области урожайность зерновых — более 30 центнеров с гектара, а в отдельных районах и передовых хозяйствах — 40 и более центнеров на круг. Вы знаете, что задача стабильно получать по 40 центнеров с гектара поставлена на ближайшие годы перед всей аграрной отраслью.

В последнее время динамично развивается строительный комплекс. В прошлом году "Орелстрой" в два раза увеличил объемы строительства жилья. Сегодня за первое полугодие показатели по вводу жилья составляют по области 121% к соответствующему периоду прошлого года. Проводится колоссальная работа по реальному удвоению объемов жилищного строительства, внедрению новых программ, способных сделать жилье более доступным для всех, в том числе и для учителей, вузовских преподавателей.

Все это значит, что **экономика Орловщины не теряет темпа развития. Рост экономических показателей, положительная динамика производства в реальном секторе позволяют укреплять налогооблагаемую базу, вовремя выплачивать заработную плату учителям и врачам, всем бюджетникам.**

В каждом выращенном хлебном колоске, каждом построенном здании, каждом приборе и механизме, сделанном на наших заводах, есть учительский труд. Это зримый вклад народного образования в социально-экономическое развитие области, результат работы по подготовке подрастающего поколения — интеллектуального потенциала народа, нашего главного капитала. И если есть у нас такой потенциал, значит, и дальше мы будем находить возможности и ресурсы для расширения производства, внедрения современных технологий. Будем и дальше продолжать нашу созидательную политику.

По окончании доклада губернатор области Е.С. Строев вручил премии молодым ученым. На снимке: одна из них — Е.Е. Коковина (ОрелГТУ).

Говорю об этом затем, чтобы подчеркнуть: **никто не скрывает, что в новых условиях всем регионам, и нам в том числе, придется нелегко, и мы вынуждены будем принимать трудные, иногда непопулярные, решения.** Но давайте откровенно: а когда нам было легко в нашей работе по поддержке образования? Тогда ли, когда мы укрепляли вузовскую систему, а нас критиковали: зачем в области столько вузов? Или когда мы поддерживали наши малокомплектные школы, а нас заставляли их закрывать, сёла объявлять "неперспективными", а всё население свозить в "агрогорода"? Если начать вспоминать, то немало таких примеров можно ещё привести...

Но, **вопреки всем преградам, мы строим и будем продолжать строить современные школы, новые институтские корпуса, библиотеки, другие объекты социальной сферы.** Посмотрите, как буквально возродилась к жизни наша знаменитая Шатиловская сельскохозяйственная станция в Новодеревеньковском районе — эта альма-матер российской и европейской сельскохозяйственной науки! А в центре Шатиловки — красавица школа, настоящий Дворец знаний, который строители возвели всего за 11 месяцев.

Сейчас **по области возводятся 19 школ.** Несколько школьных объектов мы планируем ввести в строй уже в этом году, и в том числе накануне 1-го сентября.

В пятницу в Орле был открыт современный, хорошо оснащенный социально-реабилитационный центр для подростков. Мы знаем прекрасно, как трудно многим семьям воспитывать детей в нынешних условиях, когда идет становление рыночных отношений. Знаем, как тяжело порой собрать детей в школу. Поэтому мы твёрдо заявляем: детство будет под защитой власти в Орловской области! И такие центры для детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, будут созданы в каждом районе.

Кроме этого **у нас начато строительство важных объектов системы высшего образования. Это учебные корпуса институтов культуры, экономики и торговли, современный спорткомплекс технического университета, научная библиотека ОГУ.**

И сегодня я хотел бы предложить: давайте мы объявим следующий год годом завершения строительства всех школ! Пусть депутаты поддержат это предложение и выделят на эту благородную цель бюджетные средства на следующий год, а исполнительная власть будет рассматривать это как первостепенную задачу.

Символично, что **первый камень в основание научной библиотеки, этого храма мысли, мы заложили вместе с делегатами съезда Союза писателей России** — классиками современной русской литературы, истинными патриотами и подвижниками земли русской. Валентин Распутин, Василий Белов, Валерий Ганичев, Егор Исаев... Более 160 писателей и поэтов со всех концов страны побывали у нас.

Надо сказать, что впервые в истории всероссийский съезд писателей прошёл вне Москвы. И впервые местом проведения была выбрана исконно русская провинция, третья, литературная столица России — наш Орёл.

Мысли писателей во многом созвучны мыслям учительского сообщества. Они проникнуты искренней заботой и болью о России, о великой русской культуре, будущем нашего народа. Не раз на писательском форуме поднимались острые, болевые вопросы воспитания подрастающего поколения, защиты семьи и детства, сохранения общественной нравственности и духовности, здоровья молодежи, противостояния злу наркомании, детской безнадзорности.

Председателем Российского детского фонда, писателем Альбертом Лихановым были озвучены вопиющие цифры: в стране насчитывается около миллиона беспризорных детей, больше, чем после войны; 2 миллиона детей неграмотны. По заболеваемости: к началу прошлого года количество впервые установленных диагнозов у детей превысило число самих детей в стране и составило 38 миллионов регистраций, то есть в среднем получается 2 — 3 заболевания у каждого ребенка.

Не раз с болью говорилось о демографической проблеме, вымирании сёл и деревень в русской глубинке. А ведь мы у себя тоже сталкиваемся с этими проблемами. Даже в городских школах уже несколько лет подряд мы с трудом набираем первые классы, сократили их количество.

В своё время Александр Исаевич Солженицын провозгласил: "Не стоит село без праведника". Сегодня мы добавляем: и без школы! Школа — такой же символ современной деревни, как в старину церковь. Там, где не будет школы, детского сада, люди покинут эти места.

К сожалению, **у нас в стране в процессе новаций и экспериментов почему-то забывают о малокомплектной школе**, той самой школе в дальнем селе, где в класс едва ли наберется десяток ребятишек. А таких школ у нас на Орловщине больше двух сотен.

Нельзя забывать и о статусе сельского учителя. В наши дни каждому наставнику нужно иметь возможность получать непрерывное педагогическое образование. Этот процесс надо всячески стимулировать, чтобы педагог целенаправленно, постоянно повышал уровень своей квалификации. **Современной стратегией должна стать компьютеризация сельской школы, ее оснащение современным учебным оборудованием.** И если этот качественный рывок, эта настоящая революция значимы для ведущих вузов страны, то для сельской малокомплектной школы они вообще являются спасением.

Повседневные вопросы жизни школы должны быть постоянно в центре внимания местного самоуправления. Это не только ремонт помещений, но и завершение газификации школ, выполнение противопожарных мер, соблюдение всех правил безопасности. Нельзя забывать **и о строительстве жилья для учителей.** Ни в городе, ни на селе учитель за свою скромную зарплату не сможет приобрести квартиру или дом. Значит, в таких случаях надо предусмотреть льготный механизм оплаты с предоставлением рассрочки на несколько лет, шире использовать возможности программы "Славянские корни".

Прямая обязанность каждого главы администрации — организация бесплатного питания детей в школах. И давайте как клятву мы произнесем сегодня эти слова!

Надо сказать, что и сами школы в последнее время активно начинают решать эти вопросы. Не для галочки, а для пользы общего школьного дела идет возрождение ученических бригад, у школ есть все возможности обеспечить себя на зиму картофелем, овощами, выращенными собственным трудом.

Для решения конкретных вопросов нужно организовать шефство над школами со стороны агрофирм и холдингов, крепких хозяйств.

Думаю, нам еще пригодятся и старые добрые традиции земской школы, традиции русской интеллигенции. В небольшом селе, где нет других учреждений культуры и социальной сферы, именно школа призвана играть первую роль в формировании гражданственности, трудолюбия, нравственности, уважения к правам и свободам человека, любви к Родине, семье, окружающей природе.

Я думаю, **мы не отступимся, будем делать все необходимое и для укрепления своей вузовской системы.** У нас есть интересные задумки, накоплен богатый опыт. Сегодня мы видим, как складываются различные модели интеграции учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования.

Перспективными являются модели университетского комплекса, сложившиеся на базе технического и аграрного университетов. В их основе — инновационные подходы к развитию экономики и социальной сферы региона, переход на новую ступень интеграции образования, науки и производства через создание интегрированных учебно-научно-производственных структур в самых различных отраслях, прежде всего в реальном секторе экономики. В центре внимания также создание единой системы многоступенчатого непрерывного профессионального образования, основанного на эффективном развитии научной и инновационной деятельности.

В современных условиях успешное развитие образования в значительной степени связано с его вхождением в систему рыночных отношений. Однако **на Орловщине эта проблема рассматривается неизмеримо шире чисто экономических подходов.** Мы ведём речь об эффективности образования человека как гражданина, воспитания у него чувства достоинства, гордости за свою Родину. Поэтому я не могу не сказать ещё об одном выдающемся событии, которое нам предстоит встретить в период наступающего учебного года.

В мае 2005 года мы отметим 60-летие нашей Великой Победы над фашизмом. Мы знаем, что наши образовательные учреждения всегда были и остаются центральным звеном патриотической работы, патриотического воспитания молодёжи. В этом году всем нам надо подтвердить это высокое звание. Время неумолимо движется вперёд, и предстоящий юбилей — это один из наших последних шансов выполнить свою святую обязанность перед ветеранами войны, солдатскими вдовами, тружениками тыла, создав для них достойные условия жизни. Воистину это нужно не мертвым, это нужно живым — ветеранам, всем представителям великого поколения победителей, дожившим до этого юбилея Победы; молодёжи, которую мы должны научить беречь память о подвигах отцов и дедов, чтобы передавать эту эстафету патриотизма следующим поколениям. Особенно это важно для орловцев. Ведь именно на нашей земле, в Орловской битве, был сломан хребет фашизму, произошел коренной перелом в войне.

Для нас всегда была важна историческая связь поколений, нравственный потенциал и патриотические чувства народа — та основа, без которой невозможны созидательный труд, стабильность и общественное согласие на нашей земле.

В заключение вновь хотел бы напомнить слова известного русского философа Сергея Николаевича Трубецкого, сказанные им почти сто лет назад: "В школе — все будущее России, и никакие жертвы, необходимые для ее устроения, не должны останавливать правительство, которое хочет блага страны и пожелает поднять свой авторитет". И спустя сто лет эти слова являются пророческими и для власти, и для учительства.

Подарком к нашему совещанию стала только что поступившая информация: орловские хлеборобы намолотили уже 1,5 миллиона тонн зерна! А мы из бюджета области выделяем 27 миллионов рублей нашим учителям для достойной встречи 1 сентября.

Позвольте ещё раз заверить вас, дорогие друзья, что мы приложим все усилия, чтобы осуществить программу модернизации образования, найти новые подходы к решению наболевших проблем.

Желаю всем участникам сегодняшнего совещания плодотворной работы, успехов во всех делах и начинаниях во имя развития российского образования, укрепления интеллектуальной мощи России!

Благодарных учеников вам, уважаемые педагоги!

Новых открытий в мире знаний всем, кто учит и учится!

КАСАЕТСЯ ВСЕХ

Жильё — дело тонкое

Жильё — дело очень тонкое. Не надо никаких мониторингов общественного мнения, чтобы безошибочно определить: львиная доля жалоб, адресованных гражданами властям разного уровня, касается именно жилищной сферы. И главная проблема здесь — дефицит четких, однозначных законодательных актов. Хочется надеяться, активно и обильно принимаемые сейчас Госдумой законопроекты, регулирующие жилищные отношения, дадут простые и ясные «правила игры» на рынке жилья.

А пока варится вся эта законодательная «каша», куда стучатся недовольные своим жилищно-бытовым самочувствием граждане? Да, в силу обывательской инерции, — в родные жэковские конторы. Однако, как показывает удручающая практика, туда мы суемся все неохотнее — какой смысл слушать заезженную песню о нехватке средств?..

Другое дело — госжилинспекция. И звучит внушительно. И, главное, в самом деле коммунальные конторы вынуждены прислушиваться к серьезной государственной структуре, от которой не отмахнешься как от назойливой мухи. Эта организация на то и создана, чтобы контролировать, в какой степени соблюдаются права и законные интересы граждан при предоставлении им жилищно-коммунальных услуг, отслеживать, как сохраняется и обслуживается жилой фонд, инженерные коммуникации. Кстати, инспекция держит в центре внимания и все вопросы, связанные с подготовкой жилфонда к сезонной эксплуатации, с рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов и воды. Зная плачевное состояние нашего жилищного фонда, латаные-перелатаные коммуникации, нетрудно представить, каково решать столь серьезные задачи жилищным инспекторам.

Недавно госжилинспекция подвела итоги своей обширной деятельности за последние полтора года. Весьма любопытными, надо сказать, они получились. За это время работники инспекции (весь штат — 11 человек) рассмотрели 523 обращения граждан. Тема традиционна — неудовлетворительное состояние жилья и некачественные жилищно-коммунальные услуги.

Все обращения, по словам начальника областной государственной жилищной инспекции Ю.А. Морозова, рассматриваются с выездом её специалистов на место и решаются в основном положительно. За полтора года — 825 проверок, в ходе которых обследовано более пяти миллионов квадратных метров жилья и выявлено свыше трех тысяч нарушений.

Какими же «болячками» наградило время наше жильё? Основная беда — протекающие крыши. Далее по массовости жалоб идут сплошь и рядом жуткие подъезды. Не лучше выглядят и фасады многих наших домов. Ну и, конечно, никак не обойтись без нареканий в адрес систем отопления: то не греют, то текут... Если говорить о географии коммунального неустройства, то особенно «урожайны» нарушениями Орловский, Залегощенский, Верховский, Кромской и Мценский районы, а также областной центр.

В соответствии с Кодексом РФ об административных нарушениях госжилинспекция наложила штраф (его общая сумма — 149 тыс. рублей) на пять физических, двух должностных и семь юридических лиц. За полтора года только «Орелводоканал» и «Орелгортеплоэнерго» за некачественную поставку услуг возвратили населению в виде перерасчета более 226 тысяч рублей.

Честно говоря, подобная карликовая карательность смущает. Либо сотрудники жилинспекции проявляют чудеса дипломатической науки, путем уговоров-убеждений вынуждая многочисленных нарушителей вставать на добродетельный путь искоренения пробелов. Либо (что более правдоподобно) отчаявшиеся граждане обращаются в какие-то официальные инстанции лишь в самых неотложных случаях — когда с потолка в комнате льёт дождь, когда в подвале под домом годами стоит вонючее комариное болото и т.д. Заметим по этому поводу, что терпение не всегда добродетель. Напротив, наша «притерпелость» к коммунальному бардаку на руку самим коммунальщикам: больше можно требовать средств из бюджета на «устранение имеющихся недостатков».

Кстати, иногда и новое не лучше старого. Госжилинспекция вышла на весьма прискорбные факты приемки в эксплуатацию новых жилых домов с большими недоделками. Так было с домом № 8 по ул. Холодной в Орле: нет отмостки, не оштукатурен как следует цоколь, «забыто» благоустройство и т.д. Еще один вариант «тяп-ляпства»: в доме № 25 по ул. Советской и № 74 по наб. Дубровинского (тоже Орел) квартиры сданы без отделки и перегородок, без сантехнического оборудования. Разумеется, хозяева жилья пускаются во все тяжкие, обустраивая свое гнездышко и нарушая при этом системы вентиляции, водоснабжения, отопления, электроснабжения. Это явное нарушение закона. А началось оно еще раньше, когда застройщик отказался создавать товарищество собственников жилья. А уже оно должно было своевременно заключить договоры с коммунальными службами на предоставление таких услуг. (Кстати, наша газета недавно подробно рассказывала о практике применения Федерального закона «О товариществах собственников жилья»). В противном случае новый дом становится «сиротой», то есть бесхозным — теряется контроль за его техническим состоянием, возникают большие проблемы с коммунальным обслуживанием жилья. Как раз в такой ситуации оказались жильцы дома № 104 по ул. Комсомольской в Орле. А так как подобных «вывихов» не должно быть в принципе — если, конечно, жить по закону, — пришлось вмешиваться в дело госжилинспекции, обращаться к мэру Орла, чтобы «приютить сироту», передать дом на техническое обслуживание. Но, согласитесь, если ходить к мэру по поводу каждого вводимого в эксплуатацию нового жилого дома,.. у госжилинспекции очень быстро подкосятся ноги. А надо бы построить процесс так, чтобы этими проблемами своевременно озабочивался застройщик.

Еще одно очень важное, считает Ю.А. Морозов, направление деятельности госжилинспекции — энергоресурсосбережение. Здесь настоящих подвижек не будет, пока жесткие программы экономии ресурсов не станут нормой деятельности буквально каждого муниципального образования. В самом деле, чем ниже станут затраты в жилищно-коммунальном хозяйстве, тем больше шансов сформировать крепкий, способный решать многие социальные вопросы бюджет. «Нами разработана форма представления квартальной информации по внедрению программ энергоресурсосбережения, — рассказал Юрий Алексеевич. — На основании полученных данных осуществляется анализ внедрения малозатратных технологий в районах области. Итоги этой работы регулярно рассматриваются на совещаниях у заместителя губернатора области Е.Н. Вельковского с участием заместителей глав администраций городов, районов и руководителей муниципальных служб». Совокупный объем средств, вложенных во внедрение малозатратных технологий за полтора года, превысил 100 млн. рублей. При этом получен более чем 40-миллионный экономический эффект. Благодаря активно проводимой газификации область сегодня в пять раз меньше закупает твердого топлива. А значит, и нагрузка на бюджет стала во столько же раз меньше.

Состояние существующего жилого фонда хорошо подтверждает расхожую истину: что имеем не храним... А что все-таки имеем? Госжилинспекция провела совместно с муниципальными образованиями техническую инвентаризацию жилищного фонда. Выяснилось, что в области (на 1 января 2004 года) более 370 тыс. кв. метров ветхого и аварийного жилья — это 3,7% от общего его количества. 289,4 тыс. кв. метров жилья (2,9% от общего количества) изношено на 70 и более процентов. 465 тыс. кв. метров эксплуатируется уже 50 и более лет!

Столь мизерные проценты, конечно, не должны создавать иллюзии относительного благополучия. Дело куда серьезнее. Ведь в области сейчас 4656,8 тыс. кв. метров (45,9%) — панельный жилищный фонд. Как известно, панельные дома отнюдь не долгожители. К тому же из этого фонда 4,4 тыс. кв. метров — ветхое и аварийное жилье, а у 4 тыс. квадратов износ составляет 70 и более процентов.

Наконец неутешительный финансовый вывод: сумма средств, необходимых для восстановления жилищного фонда Орловщины, превышает 4,5 млрд. рублей. Достаточных средств, особенно в муниципальных бюджетах, на ликвидацию ветхого и аварийного жилья, на ремонтно-восстановительные работы, понятно, нет. Но это не значит, что процесс модернизации жилищного фонда будет «мерзнуть» на нуле. Разрабатываются необходимые мероприятия и программы, а госжилинспекция делает все от неё зависящее, чтобы они брались в расчет при формировании бюджетов всех уровней.

Жильё — дело тонкое. А, известно: где тонко, там и рвется. Чтоб этого не происходило, уверены в госжилинспекции, необходимо очень многое. И, кстати, немало здесь зависит от самих жильцов: выберут ли они пассивную роль наблюдателей или станут активно отстаивать свои права и интересы. Для этого сегодня есть неплохие возможности — достаточно внимательно почитать хотя бы Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные постановлением Госстроя № 170 от 27 сентября 2003 года. И не надо при этом забывать о заинтересованном и компетентном посреднике между жильцами и обслуживающими их жилищно-коммунальными предприятиями — областной государственной жилищной инспекции.

Николай СОЛОПЕНКО.

НАЛОГИ

Отчетность с помощью... Интернета

Один из самых сложных вопросов в работе любого бухгалтера — представление отчетности в налоговые органы. Возникают две проблемы: правильность заполнения отчетности и сроки ее сдачи. Причем если для решения первой достаточно опытного бухгалтера, то вторая актуальна как для новичка, так и для профессионала. В связи с особенностью россиян все делать в последний момент в налоговых инспекциях в период сдачи отчетности образуются длинные очереди.

Но и эту проблему можно решить. О том, что делают для этого налоговые органы, мы попросили рассказать начальника отдела организации работы с налогоплательщиками и СМИ УМНС России по Орловской области В.М. ДВОРНИЧЕНКО.

— Виктор Михайлович, как известно, существует несколько способов представления отчетности. Традиционный (на бумажных носителях) и другой — в электронном виде. Совсем недавно появилась аббревиатура ЭОКС. Что она означает?

Для начала необходимо уточнить, что отчетность в электронном виде может предоставляться в двух вариантах: на дискете (с подтверждением информации на бумаге), а также по электронным каналам связи (без предоставления бумажной копии отчетности). Это и есть так называемая система ЭОКС — «Электронная отчетность по каналам связи». Другими словами, система электронного документооборота по сети Интернет, предназначенная для информационного обмена между налогоплательщиками и налоговыми органами.

Электронный документооборот в рамках системы ЭОКС осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными документами МНС России.

Участниками информационного обмена при представлении налоговой декларации в электронном виде являются налогоплательщики или их представители, налоговые органы, а также специализированные операторы связи, осуществляющие передачу налоговой декларации в электронном виде по каналам связи от налогоплательщиков или их представителей в налоговые органы.

Система ЭОКС позволяет отправить отчетность в налоговую инспекцию в виде зашифрованных файлов, подписанных электронной цифровой подписью. Отчетность, поступившая в налоговую инспекцию по безбумажной технологии, имеет юридическую силу, а налогоплательщик, представивший документы в электронном виде, считается сдавшим отчетность.

— Какие преимущества будут иметь те, кто станет представлять налоговую и бухгалтерскую отчетность в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи?

— Во-первых, они будут экономить рабочее время. Отпадет необходимость посещения налогоплательщиками налоговых инспекций. Вся информация может отправляться из офиса налогоплательщика практически в любое время суток. Во-вторых, представление бухгалтерской и налоговой отчетности в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи не требует дублирования этих документов на бумажных носителях.

В-третьих, налогоплательщик получает гарантию оперативного обновления форматов представления информации в электронном виде, что немаловажно, поскольку они меняются довольно часто. В случае изменения форм налоговых деклараций, бухгалтерской отчетности, иных документов или введения новых форм отчетности налогоплательщик до установленного срока представления информации автоматически получает возможность обновления новых версий форматов ее представления в электронном виде.

После отправки информации в налоговый орган налогоплательщику гарантировано получение подтверждения ее поступления, имеющего в спорных ситуациях юридическую силу.

Как любое нововведение, электронная отчетность требует времени, чтобы люди привыкли к ней, поняли, что будущее за безбумажной технологией.

— Так как сеть Интернет является открытой, то возникает вопрос: насколько надежно защищена налоговая и бухгалтерская отчетность организаций, предоставляемая по системе ЭОКС? И дело не только в том, что кто-то сможет посмотреть эти документы. А вдруг кто-то в своих интересах решит сдать отчетность от имени другой организации?

— Вопрос конфиденциальности предоставляемых сведений решен с помощью «Системы криптографической защиты информации» (СКЗИ). Электронно-цифровая подпись гарантированно идентифицирует отправителя и неизменность послания, а шифрование — дешифрование с помощью открытого — закрытого ключей обеспечивают сертифицированную ФАПСИ защиту.

— Каковы сроки перехода налогоплательщиков на систему ЭОКС в Орловской области?

— Технология и программное обеспечение системы ЭОКС прошли апробацию в ходе опытной эксплуатации. В настоящее время около 10 тысяч предприятий и организаций различных форм собственности в разных регионах России успешно передают свою отчетность по электронным каналам связи налоговых органов. Орловская область в этом направлении делает только первые шаги. Около 50 предприятий (в основном в г. Орле) сдают отчеты по-новому. На магнитных носителях (дискетах) приносят отчеты более 5 тыс. налогоплательщиков области.

Всем нам, живущим в XXI столетии, необходимо осваивать новые технологии и новый стиль общения с государственными и налоговыми органами, ценить свое и чужое время.

В. КРУГЛОВА.

Суд поставил точку

В нашей небольшой области количество общественных объединений, официально зарегистрированных в органах юстиции, немалое — 1034. Среди них организации ветеранов и инвалидов, беженцев и вынужденных переселенцев; общества, защищающие экологию; политические партии; объединения в сфере культуры, образования, спорта, экономики и здравоохранения и другие. Их деятельность контролируется Управлением Минюста России по Орловской области. О правоприменительных нормах в области законодательства об общественных и религиозных объединениях наша беседа с ведущим специалистом отдела правового контроля и правовой помощи управления Е. А. БУЛАТНИКОВОЙ.

— Елена Алексеевна, вот уже четыре месяца в сети Интернет регулярно появляются материалы, посвященные приостановлению Управлением Минюста России по Орловской области деятельности института общественных проблем «Единая Европа». С чем это связано?

— Следуя принципу открытости в работе с общественными и религиозными объединениями, управление постоянно готовит материалы в СМИ по данному направлению. В одном из них, посвященном обязанностям общественных объединений, в качестве примера сообщалось о мерах, принятых к ИОП «Единая Европа» по результатам проведенной проверки. Однако руководителем правозащитной организации была организована в СМИ и сети Интернет обширная кампания «в защиту общественного объединения». С точки зрения ИОП «Единая Европа», орган юстиции организовал «информационное давление». Хотя со стороны управления только один материал был связан непосредственно с ситуацией вокруг приостановления деятельности ИОП «Единая Европа». Подготовка такой публикации была вызвана необходимостью прояснения данной ситуации в связи с преподнесением её ИОП «Единая Европа» в политическом ключе. Так как в последнее время все больше людей пользуются электронными средствами массовой информации, в частности сетью Интернет, именно этот ресурс и был активно использован как управлением, так и общественным объединением.

Надо сказать, что приостановление деятельности как мера реагирования на нарушение законодательства общественными объединениями и ранее применялась управлением.

Между тем управление при сотрудничестве, контроле за деятельностью общественных объединений исходит из того, что развитая система общественных и религиозных объединений является одной из составляющих гражданского общества в правовом государстве, в котором соблюдение законов в равной мере обязательно для органов государственной власти и общественных объединений. В этих целях управление постоянно практикует проведение совместно с общественными объединениями «круглых столов», семинаров и других мероприятий, а при выявлении фактов нарушения норм права применяет меры реагирования, предусмотренные федеральным законодательством (от предупреждения до ликвидации в судебном порядке).

— Что послужило причиной принятия управлением мер реагирования в адрес ИОП «Единая Европа»?

— В прошлом году управлением Минюста России по Орловской области проводилась плановая проверка соответствия деятельности Общественного благотворительного учреждения Орловской области — института общественных проблем «Единая Европа» уставным целям. Проводилась она впервые. С точки зрения управления, институтом были нарушены положения ст. 53 Жилищного кодекса РСФСР и нормы ст. 21 ФЗ «Об общественных объединениях» при государственной регистрации изменений и дополнений в уставе института. То есть директор ИОП «Единая Европа» Д.А. Краюхин должен был представить документ, подтверждающий согласие всех совершеннолетних жильцов квартиры на регистрацию по данному адресу общественного объединения, или подать документы на регистрацию «Единой Европы» по другому адресу. Управление обязало институт устранить выявленные нарушения законодательства. Другая сторона не признала позицию управления и обратилась в суд.

— Однако областной суд принял сторону ИОП «Единая Европа».

— На наш взгляд, данная ситуация — нормальный процесс формирования правоприменительной практики. Так как российское законодательство еще несовершенно, многие нормы допускают неоднозначное толкование. Такие «дыры» необходимо «латать».

Управление исходило из того, что статьей 38 Федерального закона «Об общественных объединениях» органам юстиции предоставлено право выявлять не только совершение общественным объединением действий, противоречащих его уставным целям, но и нарушения законодательства Российской Федерации, допущенные этим общественным объединением, за что может быть вынесено письменное предупреждение в адрес объединения. При этом в законе не указана конкретная отрасль права, за нарушение в сфере которой выносится такое предупреждение. Кроме того, согласно Положению о Министерстве юстиции Российской Федерации, обеспечение прав и законных интересов личности является одной из основных задач Министерства юстиции Российской Федерации и его территориального органа.

В результате разбирательства суд Орловской области принял решение по применению требований ст. 38 ФЗ «Об общественных и религиозных объединениях», которые ранее трактовались неоднозначно. Эта позиция была поддержана Верховным судом Российской Федерации.

Подобные прецеденты, я думаю, совершенствуют действующее законодательство и практику его использования. Любой закон — живой, развивающийся в процессе его применения организм, и судебная практика способствует скорейшему его совершенствованию. Надо отметить, что во всех обращениях управления к общественным объединениям разъясняется их право на обжалование решения органа юстиции в суде. Ничего нет плохого в отстаивании своих прав; как известно, в споре рождается истина. Управление Минюста России по Орловской области всегда ратует за то, чтобы все конфликты решались правовыми способами. Мы, органы власти, общественные и религиозные объединения, политические партии и граждане, должны учиться, прежде всего, цивилизованным формам диалога с оппонентами. И ситуация с «Единой Европой» — еще один шаг на этом непростом, но важном пути.

Пресс-служба Управления Минюста России по Орловской области.

ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

Прокурор предъявляет иск

В арбитражных судах идет ряд процессов, инициированных прокуратурой. Об этом нашему корреспонденту Светлане Матвеевой рассказал помощник прокурора области по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе советник юстиции К.В. КИСЕЛЕВ.

— Константин Васильевич, традиционно прокуратура стояла на страже государственных интересов. Но действующий Арбитражно-процессуальный кодекс значительно сузил полномочия прокурора в сфере инициирования споров в предпринимательской и иной экономической деятельности по сравнению с АПК РФ 1995 года. Теперь жёстко определен перечень категорий дел, по которым прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с исковым заявлением. Не содержит новый процессуальный закон и такой формулировки, как «защита прокурором государственных и общественных интересов»...

— Сужение полномочий вновь принятым Кодексом привело к резкому сокращению количества обращений прокурора в арбитражный суд. Например, если в 2000 году прокуратурой Орловской области был предъявлен 71 иск, в 2001-м — 63 иска, в 2002-м — 27, то в 2003-м — 22, за истекший период 2004 года — семь.

Конечно, прокурор по-прежнему является самостоятельной процессуальной фигурой, пользуется всеми правами истца со своим особым правовым статусом. Но в то же время и несёт все процессуальные обязанности стороны. Это проявляется, в частности, в том, что прокурор, обращаясь с иском в арбитражный суд, обязан направить копии иска другим участникам процесса и представить арбитражному суду доказательства их вручения.

— Вместе с тем есть и ряд положительных моментов, которые ранее действовавшим Кодексом предусмотрены не были?

— Прежде всего из АПК исчезла норма о том, что отказ истца от иска, который был предъявлен в его интересах прокурором, влечёт оставление иска без рассмотрения. На практике это имеет важное значение, поскольку зачастую орган государственной власти, местного самоуправления, государственное предприятие не заинтересованы в признании недействительной заключённой ими сделки и заявляют в судебном заседании отказ от иска.

Так, например, был заявлен отказ от заявленного в его интересах иска управлением государственного имущества администрации области о признании недействительным договора аренды нежилого помещения, заключённого между ОАО и почтовым отделением.

Тем же управлением заявлены отказы от исков о признании недействительными договоров аренды земельных участков, заключённых сельской администрацией с коммерческими организациями для строительства прудов.

Обращаясь в суд с этими заявлениями, прокуратура области исходила из того, что фактически в аренду передаются не земельные участки, а необособленные водные объекты на реке Ливенке, арендаторы не имеют лицензии на водопользование, строительство и эксплуатация плотин угрожают экологической обстановке, т.к. осуществляются с нарушением требований Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений».

Поскольку прокурор настаивал на рассмотрении дел по существу, арбитражный суд не принял отказы от исков, продолжил слушание и постановил решения.

На основании этого опыта в настоящее время прокуратура области обращается в суд без указания материального лица, привлекая в качестве ответчиков обе стороны по сделке.

— Новым Кодексом прокуратуре дано право вступить в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса. Используется ли это право?

— Прокуратура области этим правом уже неоднократно пользовалась, хотя вначале это и вызывало некоторое непонимание со стороны судей арбитражного суда, что было связано с отсутствием наработанной практики и разъяснений вышестоящих судебных инстанций.

— В каких случаях прокуратура инициирует иски в арбитражный суд?

— При решении вопроса об обращении в арбитражный суд прокуратурой области отдаётся приоритет сохранности государственной собственности, соблюдению законности в сфере земельного и бюджетного законодательства, экологии, жизни и здоровья населения.

Например, в ходе проведенных прокуратурой Сосковского района проверок было установлено, что администрацией района с нарушением требований Гражданского кодекса РФ и Федерального закона «О государственной регистрации недвижимого имущества и сделок с ним» заключены договоры аренды находящихся в муниципальной собственности нежилых помещений. В результате обращения прокурора области в арбитражный суд один договор был расторгнут, другой зарегистрирован в установленном законом порядке.

В другом случае было выявлено, что ряд договоров на поставку племенной продукции заключён предприятием, не имеющим лицензии на осуществление этого вида деятельности. В ходе рассмотрения арбитражным судом исков это нарушение закона ответчиком было устранено.

Аналогично в связи с обращением прокурора в арбитражный суд были устранены нарушения закона, допущенные при заключении договоров о передаче в пользование охотничьих угодий.

В настоящее время проводится проверка законности договоров энергоснабжения, заключённых с учреждениями здравоохранения, в части права энергоснабжающих организаций в одностороннем порядке прекращать подачу энергии, решается вопрос о предъявлении исков.