

# ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРЛОВСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ЗА ПЕРИОД С МАРТА 2002-го ПО МАРТ 2007 ГОДА

## ОБРАЩЕНИЕ Союза женщин Орловской области к жителям региона

В поддержку Орловского регионального отделения Всероссийской политической партии "Единая Россия" Мы, представительницы Союза женщин Орловской области, не только хорошо знакомы с проблемами женщин региона — мы каждый день помогаем им разбираться в непростых для них жизненных ситуациях. Кто-то из молодых мам не знает, что их семье положена субсидия, кто-то не в курсе, какие нужно собрать документы для оформления льготной оплаты учебы ребенка, кому-то просто нужна единовременная материальная помощь. И мы делаем все, что в наших силах. Потому что семья древнее государства, в крепкой семье — его опора. Семья и государство — это корни и крона. Чтобы дерево зелело, цвело и приносило плоды, нужно, чтобы корни были крепки, здоровы и приносили кроне питательные соки. Мы рады, что государство наконец-то занялось решением проблем семьи. Отношения семьи и государства — это индикатор здоровья общества. Совсем недавно приняты и вступили в действие многие законы, поддерживающие женщин в семье: выдаются родовые сертификаты, вступили в силу закон о материнском капитале, в рамках национального проекта "Доступное и комфортное жилье" молодые семьи могут получить субсидию на приобретение жилья. Эти проекты получили жизнь при поддержке партии "Единая Россия". "Единая Россия" — единственная партия, которая заботится о будущем страны и решает целый спектр проблем, переломленных во многих семьях на хрупкие женские плечи. Каждая женщина хочет быть уверенной в завтрашнем дне, а для нее это будущее ее семьи. Хорошо, что сегодня государство не просто поддерживало женщин в этом желании, но и многое сделало для этого. Сделало благодаря партии "Единая Россия". Поэтому мы, представительницы Союза женщин Орловской области, как и все женщины России, поддерживаем именно эту партию — партию уверенности в будущем! Крепкая, благополучная семья — это крепкое, благополучное государство. Мы предлагаем всем жителям Орловской области поддержать на выборах в областной совет 11 марта партию "Единая Россия".

**Председатель Союза женщин Орловской области  
КОТИКОВА Тамара Григорьевна.**

## ОБРАЩЕНИЕ Орловского областного совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов к жителям региона

В поддержку Орловского регионального отделения Всероссийской политической партии "Единая Россия" Мы, представители Орловского областного Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, выступаем за поддержку партии "Единая Россия" на выборах в областной Совет 11 марта, потому что работу этой партии знаем, потому что эта партия заботится о нас, ветеранах. Депутаты от "Единой России" недавно приняли несколько законов, и у нас увеличилась пенсия, появились дополнительные льготы. Но главное, что у нас есть — уважение. Его нам оказывают на самом высоком государственном уровне — и лидеры партии "Единая Россия", и президент страны. В марте 2005 года Владимир Путин побывал в Орле, вручил государственные награды ветеранам Великой Отечественной войны (орден Дружбы — фронтовому орденосцу Рязанскому Николаю Руханову и медали ордена "За заслуги перед Отечеством" II степени фронтовику Василию Ключковскому), побывал в Орловском областном доме ветеранов войны и труда и побеседовал с ветеранами войны, которые стали первыми жильцами нового корпуса. Для нас этот визит стал незабываемым событием. Орловщина была местом ожесточенных боев во время Великой Отечественной войны — по территории области в течение двадцати двух месяцев проходила линия фронта. В честь освобождения Орла 5 августа 1943 года в Москве был дан первый за годы Великой Отечественной войны салют. Орловщина — родина 179 Героев Советского Союза, и внимание президента к нашим проблемам нам особенно приятно.

Мы знаем, что Владимир Путин ценит работу "Единой России", потому что эта партия государственного масштаба. Как и президент, "Единая Россия" нацелена на результат — создать сильную, единую страну, за которую мы воевали и которой гордились и гордимся. Мы, представители Орловского областного совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, выступаем за "Единую Россию" еще и потому, что эта партия не только ценит славные страницы прошлого, но и заботится о будущем.

**ЛАЗЬКО Борис Николаевич .  
Председатель Орловской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов .**

## ОБРАЩЕНИЕ Общероссийской общественной организации Союз пенсионеров России по Орловской области к пенсионерам и жителям области

Уважаемые пенсионеры и жители Орловской области! 11 марта на Орловщине пройдут выборы в областной Совет народных депутатов. С этим важным политическим моментом мы связываем надежду на достойную жизнь, стабильное и созидательное развитие Орловщины. От работы высшего законодательного органа в значительной степени зависит динамичное движение вперед, повышение благосостояния людей. В областной Совет народных депутатов должны прийти зрелые, умные, образованные, инициативные, созидательные личности, умеющие брать на себя риск и ответственность, знающие дело, безразличные к нуждам людей. Именно такие профессионалы сегодня стали кандидатами от партии "Единая Россия". Всероссийская политическая партия "Единая Россия" создана при непосредственном участии президента В.В. Путина. Она оказывает главе государства активную поддержку в проведении государственных реформ. Главная цель партии "Единая Россия" — обеспечить гражданам России достойную жизнь и укрепить государство. Партия создала программу развития России, четко определенные задачи, а именно:

- соблюдение российских законов;
  - создание в России экономики инновационного типа;
  - искоренение коррупции и общее повышение эффективности государства.
- Партия "Единая Россия"** не спекулирует на имеющихся в обществе конфликтах и разногласиях, а предлагает путь гражданского согласия.
- Партия "Единая Россия"** — единственная политическая партия реальных, конкретных дел.
- При непосредственном участии партии "Единая Россия" расходы федерального бюджета за последние пять лет выросли почти в пять раз. Экономический рост составил до 7% в год. Инфляция сократилась с 20% в 2001 году до 9% в 2006 году. Средняя зарплата выросла в 3,5 раза. Россия полностью рассчиталась по внешним долгам, укрепила свой авторитет в мире.
- Национальные проекты "Развитие АПК", "Доступное и комфортное жилье", "Здоровье", "Образование" получили законодательную базу и заработали именно благодаря партии "Единая Россия".
- Партия "Единая Россия"** уверенно и со всей ответственностью объявила своим приоритетом старшее поколение наших граждан. Начался всероссийский мониторинг проблем людей старшего поколения. Основываясь на поступивших жизненно необходимых предложениях, пожеланиях и требованиях старшего поколения, партия в текущем году четко заявила свои конкретные предложения по улучшению жизни пенсионеров, сформировала пакет законодательных предложений.

- **Ближайшим задачам партия "Единая Россия" считает:**
  - увеличение минимального размера оплаты труда;
  - повышение заработной платы;
  - рост пенсий и социальных пособий;
  - повышение эффективности пенсионной системы.
- **В частности, решено:**
  - установить в ближайшие два года минимальный размер оплаты труда на уровне не ниже прожиточного минимума;
  - довести в 2007 году базовую часть пенсии до уровня прожиточного минимума;
  - увеличить среднюю зарплату в стране за 3—4 года до уровня не менее 20—25 тысяч рублей;
  - удвоить пенсию к 2010 году;
  - создать такую систему пенсионного обеспечения, которая позволяла бы россиянам получать пенсию в размере 40—50% от их заработка, что соответствует стандартам, принятым в развитых странах мира.
- Как видим, партия "Единая Россия" не участвует в конкурсах благих обещаний, в игре наперегонки "кто больше", она ставит перед собой конкретные и выполнимые задачи.

**Партия "Единая Россия"** вселяет уверенность. Региональное отделение Общероссийской общественной организации "Союз пенсионеров России" по Орловской области, в рядах которого сегодня 31 560 человек, обращается к пенсионерам и жителям области: поддержите политику экономического роста и социального благополучия!

Придите 11 марта на избирательные участки и сделайте свой выбор в пользу партии "Единая Россия", которая в бюллетене будет идти под № 3, в пользу будущего нашей страны, нашей родной Орловщины, в пользу достойной жизни каждого из нас!

Обращение принято на общем собрании членов регионального отделения Общероссийской общественной организации "Союз пенсионеров России" по Орловской области 3 марта 2007 года.

**Н.М. БАРАНЧИКОВ,  
Председатель регионального отделения  
Общероссийской общественной организации  
"Союз пенсионеров России" по Орловской области.**

Опубликовано на средства избирательного фонда избирательного объединения партии "Единая Россия"

**(Окончание. Начало на 1-й стр.).**  
В своей законотворческой деятельности областной Совет народных депутатов конструктивно взаимодействовал с администрацией области, органами прокуратуры и юстиции, сотрудничал с научными и учебными заведениями, привлекал к разработке проектов законов научных и практических работников. Значительная часть законопроектов, которые рассматривал областной Совет, вносилась губернатором области. Всё это позволяло более полно отражать и учитывать интересы и потребности нашего населения.

И, как подмечали крупные государственные деятели, "парламентаризм есть режим обязательной политической солидарности между правительством и органом или органами, которые признаются авторитетными выразителями народного мнения". Хотелось надеяться, что это достижение сохранится и в дальнейшем, что бы ни избирался в областной Совет и как бы он обновлялся состав администрации.

Я признателен и благодарен депутатам за поддержку и взаимопонимание. Мы всегда вместе с вами находили правильные решения. Верной опорой мне все эти годы были мои заместители — Ю.А. Тарасов, Н.В. Парахин, Л.В. Кретов, председатели комитетов и комиссий.

Можно было бы сказать много добрых слов о каждом из вас, кто, честно, со всей душой и полной ответственностью относился к исполнению своих депутатских обязанностей. Но рамки регламента не позволяют мне это сделать. Одно могу сказать: годы совместной работы депутатов областного Совета третьего созыва прошли без ссор, с высокой эффективностью.

Депутаты прошлых созывов достаточно насытили правовое поле Орловщины законами. Нынешний состав областного Совета смог больше внимания уделить совершенствованию законодательного хозяйства. Всего за отчетный период было проведено 61 заседание областного Совета народных депутатов, где было обсуждено около полутора тысячи законопроектов, каждый третий из них приобрел силу закона. По самым важным и актуальным вопросам подготовлено и проведено 47 депутатских слушаний.

Особое внимание нам пришлось уделить приведению законодательства Орловской области в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве. Это коснулось местного самоуправления, государственной службы, бюджетного устройства, социальной защиты населения, управления имуществом области и др. Всего областным Советом за третий созыв было принято более двести восьмидесяти законов, вносящих изменения в базовые законы области. На своих заседаниях мы постоянно заслушивали сообщения и отчеты должностных лиц администрации области по экономическим, финансовым и социальным вопросам. Регулярно анализировался ход исполнения бюджета, вносились необходимые изменения.

Область активно осуществляла взаимодействие с Федеральным собранием Российской Федерации, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Депутаты областного Совета постоянно принимали участие в парламентских слушаниях и заседаниях "круглых столов", проводимых Советом Федерации и Государственной Думой.

Всего за отчетный период в Государственную Думу, высшим должностным лицам государства, в Правительство Российской Федерации нами направлено 52 законодательные инициативы и обращения. Правда, редко какие из них доходили до принятия федеральных законов.

Кроме того, в областном Совете проанализировано почти 3,8 тысячи проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы, из которых более одной тысячи были поддержаны. За истекший период областным Советом было рассмотрено около 2,5 тысячи законодательных инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по важнейшим проблемам жизни России. Большинство из них мы тоже поддержали.

Областной Совет самым тесным образом взаимодействовал с представительными органами местного самоуправления области. Председатели городских Советов постоянно участвовали в наших заседаниях. Методическая, практическая и консультативная помощь регулярно оказывалась депутатам, должностным лицам органов местного самоуправления. Изучался опыт работы представительных органов муни-

ципальных образований области с целью его обобщения и распространения.

Уважаемые депутаты! Конечно, за прошедшие пять лет нами сделано немало. Но дело тут не столько в количестве, сколько в качестве нашей работы. Теперь можно смело сказать, что наше законодательство проникло во все сферы жизни общества и стало руководством к действию всех правоприменителей в Орловской области.

Последний созыв отличает высокий уровень профессионалов-практиков. Больше половины депутатов возглавляют предприятия промышленности и агрокомплекса, транспорта, коммунального хозяйства, учреждения здравоохранения, средние и высшие учебные заведения. Одинадцать депутатов имеют учёные степени кандидатов и докторов наук. Есть академики. Благодаря такому составу мы получили возможность глубоко видеть процессы, происходящие в области, объективно разбираться в них, прогнозировать нарождающиеся явления.

Более планомерной, выверенной работе над законами способствовало и создание президиума Совета, где обсуждались все вопросы, выносимые на общие заседания Совета. Каждый проект закона Орловской области проходил глубокую проработку с участием не только депутатов профильных комитетов, но и широкого круга специалистов, представителей всех заинтересованных сторон.

Конечно, приоритетным направлением нашей работы явля-



лась социальная сфера. Именно через призму решения социальных проблем мы и рассматривали все областные бюджеты. Сообразуясь с финансовыми возможностями, депутаты постоянно стремились направить максимальные суммы средств на социальную поддержку населения. К примеру, в принятый нами бюджет текущего года после первого чтения депутатами было внесено более 50 поправок, а расходная часть увеличена почти на двести миллионов рублей.

В первоочередном порядке **комитетом по вопросам социальной политики** (председатель — Ф.С. Авдеев) на протяжении многих лет разрабатывались нормативные правовые акты, направленные на обеспечение социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения области. Другим важным направлением работы стал вопрос роста численности населения. Областной Совет серьезно обеспокоен демографической ситуацией в области, и нами была проработана система льгот для многодетных и приёмных семей. После вступления в силу 122-го Федерального закона была проведена значительная работа и принят большой блок законов по данной тематике. В условиях реформирования здравоохранения после долгих споров и дебатов удалось принять Закон "О здравоохранении в Орловской области". Многие делались депутатами для детей и подростков, их личностного становления, нравственного воспитания.

В последнее время мы пришли к выводу, что наиболее эффективной формой решения социальных и других жизненно важных вопросов стала разработка областных целевых программ. В области разработаны и утверждены десять таких программ. Среди них: жилье для молодой семьи; развитие физкультуры и спорта, туризма на Орловщине; на страже здоровья стоят программы по борьбе с распространением наркомании и ВИЧ-инфекции. Есть специальная программа, учитывающая интересы старшего поколения. Все эти документы сочетаются с федеральными, а значит, получают дополнительное финансирование.

Понятно, что решение проблем социальной сферы напрямую связано с развитием экономики области в условиях рыночных отношений. Главным направлением деятельности **комитета по промышленности, строительству и**

**сфере обслуживания** (председатель — А.И. Гапонов) стали разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, способствующей устойчивым темпам экономического роста области, а также содействию в создании благоприятного инвестиционного климата, который бы обеспечивал надлежащий приток отечественных и иностранных инвестиций.

Благодаря Закону "Об инвестиционной деятельности" была установлена разумная система льгот и повысилась инвестиционная привлекательность Орловщины. В итоге мы получили дополнительно значительные финансовые ресурсы. Логическое развитие законодательного процесса получило в Законе "Об инновационной деятельности в Орловской области", который создал благоприятные условия для освоения передовых технологий и выпуска наукоемкой продукции, повышающей конкурентоспособности предприятий.

В своей практической работе областной Совет особое внимание уделял вопросам наполнения доходной части бюджета, рационального использования народных средств, дифференцирования налоговых поступлений от физических и юридических лиц. В поле нашего зрения постоянно находились проблемы подготовки, принятия и контроля за исполнением областного бюджета на очередной финансовый год. Нами были приняты основополагающие бюджеторегулирующие законы. Ряд разработанных **комитетом по бюджету, налогам и эконо-**

мической реформе

провёл большую работу по созданию и утверждению символики Орловской области — герба и флага. В рамках своей деятельности комитет содействовал развитию взаимовыгодного сотрудничества с представительными органами субъектов Российской Федерации, организовывал и координировал работу по исполнению соглашений о сотрудничестве. Было подписано соглашение с Брянской областной Думой о взаимовыгодном и плодотворном сотрудничестве исходя из обоюдного стремления к установлению и расширению межпарламентских связей. При непосредственном участии комитета был создан при областном Совете молодежный парламент.

Большое внимание уделялось в Совете учёбе кадров. Практически все сотрудники аппарата областного Совета получили или получают второе высшее образование в Орловской региональной академии государственной службы. В ней также прошли переподготовку и депутаты нынешнего созыва, впервые избранные в областной Совет. Всё это значительно повысило интеллектуальный и профессиональный потенциал депутатского корпуса и аппарата.

Непрерывное совершенствование законодательства потребовало и качественного изменения в подходе к функционированию **аппарата областного Совета**. Именно в отделе аппарата идёт первоначальная скрупулёзная работа над каждой строкой готовящегося законодательного акта. Здесь же юридически отшлифовывается законопроект после его предварительного рассмотрения депутатами. Аппарат осуществлял правовое, организационное, информационное, аналитическое, документационное, материально-техническое обеспечение деятельности областного Совета.

Особое место в нашей работе занимало сотрудничество с общественными организациями, творческими, профессиональными союзами, представителями деловых кругов. Постоянно на заседаниях областного Совета, заседаниях комитетов областного Совета присутствовали представители организаций профессиональных союзов, общественной палаты и другие.

**Уважаемые товарищи!** Одним из главных показателей качества работы властных структур является доверие народа к этой власти. Всё это время к нам шли люди с просьбами, жалобами, ис-

скали у нас защиты, помощи, совета. Депутаты областного Совета активно работали с избирателями в своих округах. Ежедневно в определённые дни был организован приём граждан депутатами и их помощниками. Регулярно проводились встречи с избирателями в трудовых коллективах, по месту жительства, с общественными организациями. Необходимо отметить большую работу всех депутатов с обращениями избирателей. В депутатские общественные приёмы приходят десятки писем от граждан и организаций по различным вопросам. Депутаты изучали все поступившие обращения, отвечали на письма избирателей. За отчётный период непосредственно в областной Совет поступило более одной тысячи письменных обращений граждан. Наибольшее их число поступило от жителей городов Орла и Мценска, Мценского и Орловского районов.

Когда мы сделали анализ этих обращений, то получились вот такая картина.

Социально-экономические проблемы занимают ведущее место в почте. Пишут о них пенсионеры, ветераны войны и труда, инвалиды. Многие письма — о трудностях повседневной жизни, о серьёзных недостатках в работе жилищно-коммунального хозяйства, о нарушениях законности и правопорядка, о неправомерной деятельности судов, юстиции, органов прокуратуры и внутренних дел.

К сожалению, не всегда мы могли реально помочь, поскольку решение незначительного числа наиболее проблем находится за рамками компетенции областного Совета. В то же время часть проблем, поданных гражданами области и имеющих общественное значение, нашла своё отражение в обращениях депутатов областного Совета в высшие органы государственной власти Российской Федерации, некоторые из проблем отразились в принятых законах области.

**Уважаемые депутаты!**

В заключение хотелось бы напомнить, что именно мы, надежные представители полномочиями и правом законодотворчества, определяем стратегию и тактику будущих перемен, закладываем основы самоуправления, разрабатываем механизм его реализации, создаём правовую базу для деятельности органов государственной исполнительной и судебной власти.

Впереди — очередные выборы. Проводя выборную кампанию, а в ней участвуют многие из вас, не надо забывать, что выборы, как и любое другое политическое событие, не должны дестабилизировать общество. Они, наоборот, призваны объединить разумных людей. Кандидатам в депутаты хочу сказать, что выборы — это прежде всего испытание народным доверием, и доверие это надо заслужить по праву.

Большие задачи стоят перед будущим депутатским корпусом. Решая их, депутаты прежде всего должны проявлять здравый смысл в подходе к сложным вопросам региона, города или района. Немалое придётся сделать по законодательному обеспечению национальных проектов, не всё отрегулировано в вопросах местного самоуправления и прежде всего его финансового обеспечения. Пристальное внимание надо будет уделить и вопросам демографии: создать все необходимые условия для достойной жизни пенсионеров, молодежи, многодетных семей, добиться роста численности населения нашей области.

В истекшие пять лет мы преодолели очередную часть пути к благополучной жизни, духовному возрождению, геополитической и производственной безопасности. Подводя итоги деятельности нынешнего созыва областного Совета, скажу, что, конечно же, хотелось сделать больше. Но что не удалось, что-то не получилось. Думаю, что в ходе нынешней предвыборной кампании избиратели выскажут свои пожелания и замечания, которые будут учтены в последующей работе законодательного органа Орловщины.

В этом зале присутствует народная элита Орловской области. Каждый из вас индивидуален, каждый из вас — большая личность. Я глубоко признателен и благодарен вам за совместную работу, за те замечания, советы, пожелания, которые вы высказывали в мой адрес. Они всегда служили для меня надёжным ориентиром. А с друзьями расставаться всегда тяжело. Но тактика диалектики жизни, диалектика смены поколений. Завтра вместо нас придет новый областной Совет, друзья мои.

Желаем же всем доброго пути и продолжения плодотворной работы на благо нашего народа, родной Орловщины!

## 11 марта — выборы депутатов Орловского областного Совета народных депутатов