

# Крепка духом русская школа

(Окончание.  
Начало на 1-й стр.)

— Сегодня нам трудно, но легкой жизни в России никогда и не была, — сказал Александр Николаевич. — А мы, русский народ, всегда достойно справились с трудностями. Наши дети, дети из простых семей, такие, как эти мальчишки и девчонки, самостоятельно стремятся к успеху и добиваются цели. Потому что они умеют трудиться. И когда я вижу такую замечательную молодежь, я испытываю чувство огромной гордости за нашу многонациональную Россию, за ее народ, за наших детей. И пока у нас есть такие островки добра, взаимопонимания и мудрости, как эта маленькая школа, островки, где жив русский многонациональный дух, Россия будет оставаться

великой и могучей державой. — Я не случайно сегодня наддел военной формой: большая часть моей жизни прошла на службе. И мне очень приятно, что ваш выпускник хочет посвятить жизнь службе Отечеству, — обратился Александр Николаевич Тихонов к Илье Делову. — Удачи тебе, сынок!

А.Н. Тихонов пожелал всем выпускникам счастья, успехов в учебе и, конечно же, новых больших побед.

— Всего в Орловском районе в этом году десять медалистов, — отметил заместитель главы администрации Орловского района О.В. Аleshin. — И половина из них — выпускники Овсянниковской средней общеобразовательной школы. В этом, безусловно, заслуга директора и педагогического коллектива.

«Звездный выпуск 2009 года» — так назвал ребят начальник отдела управления образования администрации Орловского района В.В. Скотников и отметил, что 11-й класс Овсянниковской школы показал лучшие результаты ЕГЭ в районе.

Поздравить своих бывших воспитанников пришла и первая учительница ребят О.Ю. Майорова. Она пожелала им успешной реализации всех самых грандиозных планов.

— По дороге выходи идите легко, смело, высоко поднимая голову, — сказала Ольга Юрьевна. — И всегда помните о школе, которая дала вам первый багаж знаний. Эта школа будет любить и ждать вас, но теперь уже только в гости.

— Много всего произошло за годы нашего с вами обще-

ния, — сказала, заметно волнуясь, классный руководитель Татьяна Васильевна Ефимова. — И я счастлива, что мне пришлось работать с такими детьми.

Выпускной вечер — событие и радостное, и грустное одновременно. Выпускники вступают в новую жизнь, но все они прощаются со школой, с детством. Здесь они учились писать, читать, дружить и помогать друг другу. Сами ребята признались, что новая взрослая жизнь их немного пугает, но в то же время кажется невероятно интересной. Многие горчат предстоящее расставание: школьная дружба самая крепкая, ведь она прорвана годами.

В этот вечер в небольшом по-домашнему уютном зале звучали красивые песни в великольном исполнении ребят

и учителей, теплые, добрые пожелания, полезные советы и напутствия. Одним из самых трогательных моментов вечера стал традиционный школьный вальс. Было здесь и много шуток — от души смеялись и дети и взрослые. Однако иногда на глазах и тех и других наворачивались слезы: уж очень грустно было расставаться с детьми с любимой школой, с беззаботным детством, а взрослым — с детьми, которые стали родными за годы учебы. Что ждет их там, впереди? Победы и поражения, радости и тревоги. Но в том, что эти ребята станут успешными и порядочными людьми, ни у кого сомнений не возникает. Ведь они — выпускники Овсянниковской школы, а это многое значит!

Светлана АНИСИМОВА.  
Фото Андрея САСИНА.

## КОНФЕРЕНЦИЯ

# Наравне со сверстниками

На днях состоялась областная научно-практическая конференция по проблемам детской инвалидности.

Это особая тема. Она не часто появляется в средствах массовой информации, а если обсуждается, то обычно в узких кругах специалистов. Тем не менее реабилитация таких детей имеет очень много нерешенных задач.

В Орловской области более трех тысяч детей-инвалидов. — Сегодня ожидается разрешение целый комплекс проблем, связанных с детьми-инвалидами: социальных, экономических, педагогических, медицинских... — говорит участвовавший в работе конференции главный федеральный эксперт по медико-социальной экспертизе, академик РАМН, доктор медицинских наук, профессор, заслуженный врач РФ Сергей Никифорович Пузин. — Ведь инвалиды, конечно, имеют возможность получить высшее образование в вузах общего типа, но все же обделены, им не гарантирована востребованность на рынке труда. А ведь быть востребованным, иметь возможность трудиться — главная цель реабилитации.

Основными причинами, которые препятствуют полноценному процессу реабилитации, — дефицит специалистов (дефектологов, психологов, логопедов, массажистов), недостаточное финансирование мероприятий, отдаленность реабилитационного центра от места проживания ребенка (особенно в сельской местности) и порой несерьезное отношение к реабилитации в семье.

Для решения проблемы требуется комплексный подход: кадровое обеспечение, достаточное финансирование, разработка законодательных документов, профилактическая работа.

И прогнозы по детской инвалидности, к сожалению, неутешительные. Как сказал руководитель главного бюро медико-социальной экспертизы по Орловской области В.П. Лунев, «предполагается дальнейший рост детской инвалидности, что обусловлено ухудшением состояния здоровья детей». По статистике, к моменту окончания школы 50 процентов (!) детей имеют ограничения в выборе профессии по состоянию здоровья.

Преобладающими причинами детской инвалидности на территории Орловской области являются врожденные аномалии развития — психические заболевания, болезни нервной системы. В связи с этим, как сказала на конференции главный педиатр управления здравоохранения департамента социальной политики Орловской области Т.Б. Уланова, у нас в области совершенствуется система добраного кон-



сультирования будущих родителей, проводится обследование беременных на выявление врожденных пороков развития, обследуются новорожденные на ряд заболеваний. В области работают школы диабета, бронхиальной астмы.

— Но комплексная реабилитация не может быть представлена только одним восстановительным лечением, — говорит Татьяна Брониславовна. — Необходимо создание такого учреждения, которое бы играло роль координатора работы различных ведомств, участвующих в реабилитации ребенка.

О создании такого координационного центра говорили

торов научно-практической конференции за то, что взялись за такую серьезную и актуальную тему.

— Мы имеем мощную законодательную базу, — сказал Александр Алексеевич. — Она обязывает не просто защищать права инвалидов, но и отстаивать их в судебных процессах — против тех структур, которые не помогают и мешают осуществлять права инвалидов. Порой мы проявляем беспринципность по отношению к проектным организациям, к строительным, которые не создают условия для инвалидов в сдаваемых жилых и других объектах.

На конференции обсужда-

многие участники конференции, в том числе и Н.Н. Стояров, председатель Орловского областного отделения Всероссийского общества инвалидов. Ему как никому другому известно, как живут, в чем нуждаются и даже о чем думают инвалиды.

— К сожалению, у нас в стране до сих пор не сформирована единая государственная система реабилитации детей с ограниченными возможностями, — говорит Николай Николаевич. — Отсутствует системный подход, вследствие чего работа нередко оказывается безрезультатной. Социальная реабилитация таких детей практически не проводится.

Надо перенимать положительный опыт у других регионов. Например, в Красноярском крае создан центр «Единое окно», где инвалид может получить консультацию и помощь всех необходимых ему служб: Фонда социального страхования, Пенсионного фонда, социальной защиты, медико-социальной экспертизы и других.

На конференции выступил заместитель председателя областного Совета народных депутатов А.А. Лабейкин, который поблагодарил организа-

лись и другие важные вопросы: профессиональная подготовка специалистов к социальной работе с детьми-инвалидами, проблема реабилитации детей с патологией зрения, жилищная проблема инвалидов, организация работы клубов для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями.

Реабилитация должна быть направлена на сближение здоровых и больных детей, на создание им равных условий участия в жизни общества, в культурной и спортивной жизни, отмечено в резолюции. Принято предложение о создании службы социального такси, о необходимости издать справочник, в котором были бы собраны все сведения о наличии реабилитационных учреждений, включая их адреса и телефоны. Отмечена необходимость создания единой координационной службы реабилитации детей-инвалидов.

Имеющийся в Орловской области опыт (марафон «Милосердие», благотворительная акция «Дорога в школу», мероприятия Всероссийской декады инвалидов) показал, что люди неравнодушны к проблемам семей, воспитывающих инвалидов.

Ирина ПОЧИТАЛИНА.

В областном Совете народных депутатов состоялись публичные слушания по проекту отчета об исполнении областного бюджета за 2008 год.

В работе слушаний приняли участие заместитель губернатора и председателя правительства Орловской области, руководитель аппарата губернатора и правительства области И.Ю. Гармаш, заместитель председателя областного Совета народных депутатов А.А. Лабейкин, депутаты областного Совета, руководители департаментов правительства области, председатели районных (городских) Советов народных депутатов, представители общественных организаций.

С вступительным словом к собравшимся обратился председатель областного Совета народных депутатов И.Я. Москвин. Он сказал, что отмечается стабильный и динамичный прирост доходов областного бюджета — за пять лет их объем вырос в 2,7 раза. Но вместе с тем влияние мирового финансового кризиса во второй половине 2008 года сказалось на поступлении собственных доходов областного бюджета — несмотря на их рост по сравнению с 2007 годом, невыполнены бюджетные назначения по основным доходнообразующим налогам — налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц, в результате чего бюджетом недополучено более 72 млн. рублей.

В текущем году доходы бюджетов резко упали по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, но при этом объем принятых социальных обязательств перед населением области значительно увеличился (в том числе за счет индексации различных видов пенсий и пособий), и они должны быть выполнены.

С докладом об исполнении областного бюджета за 2008 год выступила руководитель департамента финансов В.Г. Щипикова. Она отметила, что первоначально принятые показатели бюджета корректировались в сторону увеличения. Благодаря этому доходная часть бюджетов (как консолидированного, так и областного) была увеличена. Увеличилась и расходная часть. По доходной части он был увеличен на 117% (на 2 млрд. 917 млн. рублей); по расходной части на 116% (2 млрд. 815 млн. руб.).

В итоге консолидированный бюджет был запланирован по доходам в сумме 18 млрд. 767 млн. рублей; по расходам — 19 млрд. 685 млн. Дефицит — 918 млн. рублей. Областной бюджет по доходам — 15 млрд. 70 млн. рублей; по расходам — 15 млрд. 838 млн. рублей, при дефиците 768 млн. рублей. Это плановые показатели бюджета. Несмотря на снижение темпов роста доходов в декабре прошлого года, исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 19 млрд. 373 млн. рублей, что выше планового показателя на 103% и фактического показателя 2007 года на 137%. Превышение плановых показателей областного бюджета составило 102,5%. Кассовые расходы увеличились на 140% и составили 18 млрд. 504 млн. рублей. В первоочередном порядке финансировались защитные статьи, публичные обязательства. Меры социальной поддержки были произведены в полном объеме. Не было задолженности по единовременным денежным выплатам (ЕДВ), оплате льгот по коммунальным платежам отдельным категориям граждан. Кроме того, досрочно выплачены ЕДВ за январь этого года труженикам тыла, ветеранам труда, ежемесячные пособия на детей, пособия на детей в многодетных семьях и другие.

Расходы областного бюджета в целом исполнены на 15 млрд. 78,9 миллиона рублей.

Председатель контрольно-счетной палаты Орловской области В.Ф. Кургаников ознакомил присутствующих с заключением КСП на отчет об исполнении областного бюджета за 2008 год.

Уточненный бюджет на 2008 год по доходам составил 15 070 млн. рублей, по расходам — 15 838 млн. рублей, дефицит — 768,3 млн. рублей, или 8,5% объема собственных доходов. Фактически в бюджет поступило доходов 15 444 млн. рублей, расходы составили 15 078 млн. рублей, профицит бюджета — 365,3 млн. рублей. Профицит сложился в основном за счет дополнительных поступлений из федерального бюджета и невыполнения расходных обязательств на общую сумму 759,3 млн. рублей.

И все же, несмотря на высокие темпы роста доходов и неоднократное внедрение поправок в бюджет, не выполнены бюджетные назначения по налогу на

прибыль, на доходы физических лиц, акцизам на алкогольную продукцию на общую сумму свыше 83 млн. рублей. При этом недоимка по начисленным налогам на конец года составила 145,4 млн. рублей, возросла за год на 22,7 млн. рублей.

По собственным неналоговым доходам бюджетные назначения перевыполнены, но они незначительны, составляют всего 1,3% доходов областного бюджета, или 113,7 млн. рублей, половина из которых — от операций по продаже или передаче в аренду земельных участков. Результаты проверки КСП показали, что при эффективном использовании предоставленных полномочий де-

# Как исполняется бюджет



партаментом имущественной, промышленной и информационной политики доходы областного бюджета могли бы быть значительно выше.

Областной бюджет по расходам в 2008 году исполнен на уровне 95,2%, в том числе за счет бюджетного финансирования на 95,4%, средств от предпринимательской деятельности — на 87,2%. Темпы роста расходов к 2007 году — 143%.

Анализ исполнения бюджета по его основным разделам с учетом внесенных в течение года поправок свидетельствует, с одной стороны, о неравномерном уровне исполнения бюджета по отдельным разделам и ведомствам (главным распорядителям), а с другой — о непропорциональности, необоснованности многих поправок. Так, расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в течение года поправками увеличивались, а в итоге исполнение составило ниже первоначального уровня. То же самое по разделам 07 «Образование», 08 «Культура», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика». Исполнение бюджетных назначений по отдельным разделам составило от 62,7% до 99,8%, по отдельным ведомствам от 86,9% до 99,9%. Исполнение бюджета по расходам произведено не в полном объеме по всем получателям.

Исполнение бюджетных обязательств по субсидиям бюджетам муниципальных образований составило 94,6%. При этом финансирование объектов капитального строительства за счет субсидий из областного бюджета исполнено на 30%, а за счет федеральных средств — на 100%, а по ФЦП «Жилище» обязательства за счет областного бюджета исполнены на 100%, а за счет федерального — на 79,9%.

Расходы бюджета на реализацию 21 областной программы утверждены в сумме 368,4 млн. рублей, исполнены на 310,1 млн. рублей, или на 84,2%. Только 9 программ исполнены на 100%. Программа «Развитие малозаготовленного индивидуального строительства» профинансирована на 80,2%, «Обеспечение населения Орловской области питьевой водой» — на 14,5%. Только в сентябре был утвержден порядок финансирования мероприятий ЦСП «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации», поэтому из выделенных средств часть была не освоена и возвращена в

бюджет; исполнение программы составило 53,9%. По ряду программ ассигнования, утвержденные законом о бюджете, меньше объемов финансирования, предусмотренных программами на 2008 год. Так, на программу «Молодежь Орловщины» в бюджете утверждены расходы только на 41% потребности, «Онкология» — 80%, «Дети Орловщины» — 92%, а профинансировано уже от них 75,5%, «Культура» — 66% от потребности утверждено, а от них исполнено 89,7%.

— Из всего отмеченного напрашивается вывод о недостаточном качестве бюджетного планирования и недостаточно ответственном исполнении бюджета. Главной причиной этому явилась слабая координирующая роль коллегии области как на этапе разработки бюджета, так и в его исполнении, — сказал В.Ф. Кургаников.

Заслушивают внимание и предложения, высказанные в ходе публичных слушаний заместителем руководителя управления Федеральной налоговой службы России по Орловской области Н.Ф. Гришаевым.

Он, в частности, считает, что совсем необязательно издавать документы протекционистского характера по защите интересов орловских производи-

народных депутатов Н.В. Варламов, А.Н. Тихонов, В.В. Утешев, М.Е. Ивашина, руководитель департамента экономики Ю.А. Есипов, начальник управления государственных программ и инвестиций департамента сельского хозяйства Т.В. Шейкина, председатель Глазуновского районного Совета народных депутатов Н.Е. Мазина, председатель областного совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов Н.М. Кузузов и другие.

В заключение хочу отметить, что сегодня состоялся объективный обмен мнениями, — подвел итоги публичных слушаний Иван Яковлевич Москвин. — Естественно, выступления отражают определенную обеспокоенность. Но думаю, что в ходе нашей встречи мы получили исчерпывающие ответы на многие наши вопросы.

Мы обсудили итоги исполнения областного бюджета за 2008 год. Наступает время работы над бюджетом 2010 года. Бюджетная политика в кризисных условиях должна формироваться с должной степенью осмысленности и ответственности, необходимо учитывать, что спад производства, безусловно, влияет на доходы бюджетов. Решения по расширению бюджетных обязательств должны приниматься с учетом их эффективности.

На сегодня, как отмечалось и в выступлениях, и в заключении контрольно-счетной палаты, имеют место недостатки в планировании, не всегда на должном уровне проводится обоснование бюджетных расходов, имеются недостатки в администрировании отдельных видов доходов.

— Считаю, что правительству области необходимо учесть высказанные сегодня и отмеченные в заключении контрольно-счетной палаты предложения и с целью наглядной оценки результативности исполнения бюджета следующего года формировать бюджет 2010 года с указанием каждого вида доходов, а не общей суммой, — сказал Иван Яковлевич Москвин.

Участники публичных слушаний рекомендовали Орловскому областному Совету народных депутатов принять проект закона Орловской области «Об исполнении бюджета за 2008 год»; правительству Орловской области — продолжить работу по созданию благоприятного инвестиционного климата, оптимизации бюджетных расходов; при разработке проекта областного бюджета на 2010 год — обратить внимание на сохранение приоритетов социальных расходов и программ.

Главным администраторам доходов областного бюджета — органом исполнительной государственной власти — рекомендовано принять дополнительные меры по увеличению доходов областного бюджета за счет улучшения администрирования, а также повышения эффективности управления государственной собственностью области.

Департаменту финансов Орловской области — принять меры по повышению качества финансового планирования, по внедрению программно-целевого бюджетирования; в проекте областного бюджета на очередной финансовый год доходы областного бюджета планировать в разрезе их видов согласно классификации доходов бюджетов.

Главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств рекомендовано провести инвентаризацию действующих расходных обязательств; при планировании расходов, в том числе на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, исходить из реальной численности получателей пособий, принять меры по повышению эффективности бюджетных расходов и ряд других мер.

Управлению федеральной налоговой службы по Орловской области рекомендовано активизировать работу по сокращению задолженности по налоговым платежам и сборам в бюджет, улучшить администрирование транспортного налога, налога на имущество организаций.

Проект закона Орловской области «Об исполнении областного бюджета за 2008 год» будет рассмотрен сегодня в первом чтении на 27-м заседании Орловского областного Совета народных депутатов.

Вячеслав КОЛДОМОВ.  
Фото Вячеслава МИТРОХИНА.

## ГРАФИК ДЕЖУРСТВ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРИЕМНОЙ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ИЮЛЬ 2009 ГОДА

<b>1 июля</b> 10.00—13.00 — О.В. Пимкина (Управление лесами Орловской области).	<b>15 июля</b> 10.00—13.00 — Ю.С. Васютин (уполномоченный по правам человека в Орловской области).
<b>14.00—18.00</b> — Г.С. Морозова (Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области).	<b>14.00—18.00</b> А.Г. Дудиков (Управление лесами Орловской области).
<b>2 июля</b> 10.00—13.00 — А.П. Андриянцев (Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области).	<b>16 июля</b> 10.00—13.00 — А.А. Емец (Управление по государственному строительному надзору и жилищной инспекции Орловской области).
<b>14.00—18.00</b> — Н.М. Внуков (Управление по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области).	<b>14.00—18.00</b> — Ю.А. Карпухин (Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области).
<b>6 июля</b> 10.00—13.00 — Н.О. Юдина (Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Орловской области).	<b>20 июля</b> 10.00—13.00 — В.А. Стояров (Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области).
<b>14.00—18.00</b> — С.В. Золотых (Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области).	<b>14.00—18.00</b> — В.А. Сиротин (Департамент сельского хозяйства Орловской области).
<b>7 июля</b> 10.00—13.00 — Е.Н. Лебедева (Управление труда и занятости Орловской области).	<b>21 июля</b> 10.00—13.00 — С.Н. Кондрашов (Управление внутренних дел по Орловской области).
<b>14.00—18.00</b> — Ю.М. Шаруненко (Ассоциация общественных объединений «Общественная палата Орловской области»).	<b>14.00—18.00</b> — Т.И. Минкина (Управление Федеральной миграционной службы России по Орловской области).
<b>8 июля</b> 10.00—13.00 — С.Ю. Иконникова (Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Орловской области).	<b>22 июля</b> 10.00—13.00 — Э.А. Головова (Управление по тарифам Орловской области).
<b>14.00—18.00</b> — И.В. Машина (Управление труда и занятости Орловской области).	<b>14.00—18.00</b> — Д.В. Шахов (Департамент финансов Орловской области).
<b>9 июля</b> 10.00—13.00 — О.А. Мальцева (Государственная инспекция труда в Орловской области).	<b>23 июля</b> 10.00—13.00 — Е.И. Ляшенко (Управление внутренних дел по Орловской области).
<b>14.00—18.00</b> — И.Е. Кванина (Департамент финансов Орловской области).	<b>14.00—18.00</b> — С.Г. Крючкова (Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Орловской области).
<b>13 июля</b> 10.00—13.00 — Л.Н. Пронина (Управление Федеральной службы судебных приставов по Орловской области).	<b>28 июля</b> 10.00—13.00 — С.В. Спиридонов (Управление по тарифам Орловской области).
<b>14.00—18.00</b> — А.В. Васильев (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям).	<b>14.00—18.00</b> — Р.В. Игнатушин (Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области).
<b>14 июля</b> 10.00—13.00 — Ю.М. Садовникова (Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области).	<b>29 июля</b> 10.00—13.00 — Л.И. Зюзина (Управление по государственному строительному надзору и жилищной инспекции Орловской области).
<b>14.00—18.00</b> — А.В. Митрофанов (Управление Федеральной службы судебных приставов по Орловской области).	<b>30 июля</b> 10.00—13.00 — Е.А. Полякова (Управление Федеральной службы судебных приставов по Орловской области).
	<b>14.00—18.00</b> — Ю.А. Корнев (Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Орловской области).