

Казначейство: новейшая история



Пятнадцать лет назад, 8 декабря 1992 года, был подписан Указ первого Президента РФ "О Федеральном казначействе". Этот документ послужил началом воссоздания системы федерального казначейства в России.

Переход от банковской к казначейской системе исполнения федерального бюджета был оправдан и связан прежде всего с двумя факторами. Во-первых, банковские учреждения, преследуя коммерческие цели, не были заинтересованы в контроле за своевременным зачислением доходов на счета соответствующих бюджетов и средств на счета бюджетополучателей, а поэтому устранились от контроля за использованием средств. Во-вторых, самостоятельностью нижестоящих бюджетов повлекла за собой изменение функций территориальных и местных финансовых органов, которые были освобождены от обязательного контроля за исполнением федерального бюджета.

В результате внедрения казначейских технологий информация по исполнению бюджета становится актуальной, финансовые потоки немедленно регистрируются казначейством; резко сокращается разрыв между регистрацией поступлений средств и временем, когда ресурсы могут быть доступны для произведения расходов; обеспечивается сохранность средств. Казначейство обеспечивает контроль на всех этапах исполнения бюджета (от выделения ассигнований до касового расхода). При этом контроль осуществляется на стадии, предшествующей наиболее эффективному. В результате резко повышается эффективность управления процессом исполнения бюджета и управления ресурсами.

Хотя система Федерального казначейства относительно молодая структура, развивалась она динамично и быстро, наращивала выполняемые функции и эффективность работы.

Развитие Орловского казначейства можно разделить на несколько этапов. 1993—1995 годы — образование казначейств в Орловской области, создание материально-технической базы и решение кадровых вопросов. На этом этапе происходило становление службы казначейства — как на областном уровне, так на районных, создавались условия для размещения органов казначейства, приобретались оборудование и компьютерная техника, разрабатывались программные комплексы по автоматизации всех направлений деятельности органов казначейства, активно изучался опыт работы налоговых и финансовых органов, банков и кредитных организаций, а также опыт зарубежных стран, связанных с казначейским исполнением бюджета.

Одновременно Управление Федерального казначейства по Орловской области одним из первых начинает выполнение непосредственных функций по исполнению федерального бюджета: с октября 1994 года — финансирование расходов, связанных с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС; с 1 февраля 1995 года — учет доходов федерального бюджета и распределение регулирующих налогов по уровням бюджета.

В 1996—2000 годах происходит усиление функции контроля за целевым использованием средств федерального бюджета и внедрение исполнения федерального бюджета по расходам через систему лицевых счетов, открываемых бюджетополучателям в органах казначейства.

С сентября 1996 года управление приступило к финансированию бюджетных учреждений через лицевые счета, что означало закрытие текущих счетов учреждений в банках и открытие лицевых счетов в органах казначейства Орловской области. Впервые появляется возможность осуществления предварительного и текущего контроля, что намного эффективнее последующего контроля, а не констатировать уже свершившийся факт.

Финансовый кризис в августе — сентябре 1998 года подтолкнул казначейство к очередному этапу своего развития и обеспечил переход к казначейской системе исполнения федерального бюджета, что, в частности, означает централизацию операций по учету доходов и средств федерального бюджета первоначально на счетах областных управлений с целью перехода к единому счету федерального казначейства для рационального управления средствами федерального бюджета.

В 4-м квартале 1998 года УФК по Орловской области одним из первых начало вводить некоторые элементы единого счета казначейства. Распоряжение Правительства РФ об одобрении концепции единого счета федерального казначейства по учету доходов и средств федерального бюджета было принято только 23 января 2000 года. К этому времени вступил в силу Федеральный закон

по Орловской области централизация операций на уровне управления была практически завершена.

Эффективность казначейского исполнения федерального бюджета становится очевидной, и некоторые главы муниципальных образований представляют районным отделением казначейства полномочия по казовому обслуживанию исполнения их бюджетов.

Отличительной чертой 2000 года с точки зрения учета операций по исполнению федерального бюджета стало введение в действие Бюджетного кодекса РФ. Положения Бюджетного кодекса позволили более четко провести черту между сферами правоприменения налогового, гражданского и бюджетного законодательства. Кроме того, Бюджетным кодексом установлен правовой статус всех участников бюджетного процесса. С введением в действие Бюджетного кодекса казначейство вступило на качественно новый уровень развития.

На этом этапе органы казначейства активно приступают к реализации Концепции функционирования единого счета федерального казначейства, которая регламентирует основные принципы функционирования единого счета, а также этапы перехода органов федерального казначейства на данную систему. Единый казначейский счет, функционирующий в рамках данной концепции (ЕКС),

представляет собой счет федерального казначейства, на котором аккумулируются все денежные средства федерального бюджета и отражаются все операции по исполнению федерального бюджета. ЕКС открывается в учреждении Банка России.

2001—2005 годы. В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации 2 апреля 2001 года Управлением Федерального казначейства было начато исполнение областного бюджета в части средств, передаваемых из федерального бюджета в доход бюджета области. Необходимость проведения данной работы продиктована тем, что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ основным условием предоставления с 2001 года финансовой помощи из федерального бюджета на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности бюджету субъекта РФ является подписание Соглашения об исполнении бюджета субъекта через органы Федерального казначейства.

Одновременно осуществляется комплекс мероприятий по подготовке к централизации операций по учету доходов. На 1 января 2002 года у всех районных отделений счета по учету доходов, открытые в районных банках, были закрыты, а операции производились через единые счета, открытые управлению. Обработка документов еще производилась работниками отделений. В течение 2002 года управление занимается подготовительной работой по поэтапному переводу распределения доходов на уровень управления.

На 1 января 2003 года управление уже осуществляло все операции по распределению доходов, поступивших на территории области, т.е. вся информация находилась в одном месте, что повышало ее надежность, оперативность и точность.

Одновременно завершилась работа по централизации доходов федерального бюджета на уровень Федерального казначейства. Ежедневно собранные на территории области средства и подлежащие зачислению в доход федерального бюджета, ранее зачисляемые на счет по учету доходов, открытый управлению, стали перечисляться на счет Федерального казначейства.

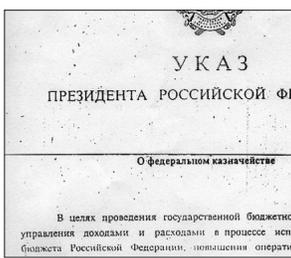
Первый этап реализации Концепции функционирования единого счета казначейства свершился. Обретают правовую основу такие неотъемлемые вопросы казначейского исполнения, как порядок открытия и ведения лицевых счетов, обеспечения наличными деньгами получателей средств бюджетов бюджетной системы РФ, порядок доведения до бюджетополучателей объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов.

Все возрастающие функции казначейства требуют высоких инженерных технологий. На этом этапе начинается реализация проекта "Модернизация казначейской системы Российской Федерации", который предусматривает для управления и отделений разработку проектно-сметной документации на создание систем инженерного обеспечения (СИО) информационно-вычислительного комплекса. Все необходимые подсистемы, включенные в СИО, запроектированы на перспективу.

В настоящее время завершается комплектация оборудованием. Планируется завершение всех работ по СИО в 2007 году.

Результаты нашей работы не были бы такими показательными без всесторонней помощи Министерства финансов РФ и Федерального казначейства — как в функциональных вопросах, так и в вопросах материально-технического обеспечения.

С первых дней и до настоящего времени мы всегда и во всем находили поддержку в наших начинаниях. Органы казначейства располагают современной техникой, которая постоянно обновляется как собственными силами, так и в централи-



зованном порядке в соответствии со временем и решаемыми задачами. Все операции в казначействе осуществляются в автоматизированном режиме с помощью централизованно разработанных программных продуктов, современной техники и изменению которых Федеральное казначейство уделяет пристальное

внимание, так как от этого зависят конечные результаты деятельности казначейства.

Функции казначейства расширяются, приобретают правовую поддержку. 30 декабря 2004 года Управлением Федерального казначейства по Орловской области и коллегией администрации Орловской области было заключено Соглашение о поэтапной передаче в течение 2005 года казначейству функций по казовому обслуживанию исполнения областного бюджета. Так, например, в январе — феврале 2005 г. в управлении были открыты лицевые счета учреждениям начального и среднего профессионального образования управления общего и профессионального образования; в июле 2005 года — самим областным управлением и подведомственным им учреждениям управления общего и профессионального образования (всем остальным), управления здравоохранения, управления культуры и искусств и т.д.

В соответствии с заключенным соглашением с 1 февраля 2005 года органами Федерального казначейства области начато казовое обслуживание счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности получателей средств областного бюджета.

2006—2007 годы. Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса РФ с 2006 года казовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ должно в полном объеме осуществляться органами Федерального казначейства. Таким образом, начав заблаговременно работу по переводу в органы казначейства на обслуживание всех организаций областного и местного подчинения, удалось избежать многих трудностей, которые возникли бы при одновременном массовом переводе учреждений в казначейство.

С 1 января 2006 года органами казначейства Орловской области осуществляется казовое обслуживание исполнения областного бюджета и 267-ми бюджетов муниципальных образований с общим количеством бюджетополучателей 2021, для которых открыто 3415 лицевых счетов.

Одной из важнейших задач, стоящих перед Управлением Федерального ка-

начейства с первых дней его создания, является кассовое исполнение доходов бюджетов на территории области. Начиная с 2006 года эта задача обрела свою завершенность, так как вся информация о денежных потоках сосредоточилась в одном органе. Зачисление доходов на счета бюджетов, минуя счета казначейства, как это было ранее, привнесло определенные минусы как при анализе отчетных данных органов власти разных уровней, так и в ходе учета денежных средств. Трудно было сориентироваться даже региональным органам власти, когда в отчетности Федерального казначейства о доходах местных бюджетов одна цифра, у финансистов — другая, у налоговых органов — третья, при этом у каждого органа — достоверная, но в пределах своих учетных данных.

Только с момента передачи органам Федерального казначейства полномочий по кассовому исполнению всех уровней бюджетной системы можно с уверенностью говорить о единстве отчетных данных казначейства и финансовых органов, так как все средства поступают на счет, открытый управлению.

При функционировании системы электронного документооборота с использованием средств криптографической защиты информации обеспечивается безопасность хранения, обработки и передачи по каналам связи любого документа. Установа, обучение и сопровождение данного программного обеспечения осуществляется бесплатно для всех клиентов органов Федерального казначейства.

Но существует ряд недостатков, которые тормозят полномасштабное внедрение этой системы. Одними из основных недостатков являются отсутствие подготовленных кадров у организаций-клиентов, необходимого системного программного обеспечения, отсутствие оборудования, рекомендованного для эксплуатации СЭД, или несоответствие его техническим требованиям, плохое качество каналов связи, а зачастую и нежелание менять привычный образ работы. Но наша задача — развивать СЭД. Надеемся, что в ближайшее время затронут тех участников бюджетного процесса, кто еще не осознал, что мир не стоит на месте и процесс совершенствования деятельности вырвется вперед с ними или без них.

На сегодняшний момент, как отмечено Президентом РФ в Бюджетном послании Федеральному собранию от 9 марта 2007 года, "завершено формирование системы Федерального казначейства, осуществляющего в соответствии с едиными стандартами и процедурами кассовое обслуживание исполнения бюджетов".

За лаконичной фразой — почти 15 лет безупречного, безаварийного труда высокопрофессиональных специалистов органов казначейства, большинство из которых в системе с первых его дней. Численность руководящих работников и специалистов органов казначейства в Орловской области составляет около 450 человек, 88% из которых — женщины. На их хрупких плечах лежит груз ответственности по защите интересов как государства в целом, так и отдельных субъектов бюджетного процесса. Возглавляет Управление Федерального казначейства по Орловской области с момента его создания и до настоящего времени Руслана Федоровна Голяева — профессионал своего дела, талантливая организатор и координатор, обладающая острым умом и неутомимой энергией. Яркие организаторские и профессиональные способности Р.Ф. Голяевой были неоднократно отмечены. За добросовестный и многолетний труд в финансовой и казначейской системе Р.Ф. Голяевой присвоено почетное звание "Заслуженный экономист Российской Федерации", она награждена Почетной грамотой "За заслуги в области экономической, контрольной и финансовой работы", юбилейной медалью "200 лет Министерству финансов Российской Федерации", нагрудным знаком "Отличник финансовой работы".

В 2003 году возглавляемому Р.Ф. Голяевой коллективу управления объявлена благодарность министра финансов РФ.

Система органов казначейства Орловской области представлена областным управлением и 24 районными отделениями. Особо хочется отметить отделение по Орловскому району, на которое возложена функция по кассовому обслуживанию исполнения бюджета Орловского района и бюджета г. Орла, который имеет самую многочисленную армию бюджетополучателей (308), даже в областном управлении меньше — 254.

Контингент обслуживаемой клиентуры очень разносторонний, сложный, каждый со своей спецификой работы. Справляется со своими задачами коллектив отделения практически безупречно. С первых дней и до настоящего времени коллектив возглавляет В.И. Кувиков, обладающий высокими профессиональными знаниями, организаторскими способностями. До перехода в казначейство он возглавлял НПО "Автограф". Весь накопленный опыт принес в казначейство, приумножил его. Возглавляемый им коллектив является главной опорой областного управления.

В связи с увеличением возложенных функций сейчас проводится работа по получению земельного участка под строительство нового административного здания для Управления Федерального казначейства по Орловской области, что значительно улучшит условия работы как для самих специалистов областного управления, так и для обслуживания бюджетополучателей.

Татьяна АБРАШИНА,
Заместитель руководителя
Управления Федерального
казначейства по Орловской области.

ТЕЛЕФОН РЕКЛАМНОГО АГЕНТСТВА
76-20-34
НП «Редакция газеты «Орловская правда»
ОБЪЯВЛЕНИЕ

ОРГАНИЗАТОР АУКЦИОНА - ОГУС "ФОНД ИМУЩЕСТВА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ"
(г. Орел, ул. Ленина, д. 37-а)
на основании приказа департамента имущественной, промышленной и информационной политики Орловской области от 16 июля 2007 года № 742 сообщает о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка.
Аукцион состоится 31 августа 2007 г. в 15.00 по адресу: г. Орел, ул. Ленина, д. 37-а.
Предмет аукциона - продажа права на заключение договора аренды земельного участка для проведения проектно-изыскательских работ, строительства и эксплуатации многоквартирного жилого дома с двухъярусной подземной автостоянкой и двухэтажным торговым центром, расположенного по адресу: г. Орел, Советский район, Наугорское шоссе (район бывшего аэропорта "Северный"), кадастровый номер 57:25:001 03 22:0120.
Для проведения проектно-изыскательских работ, строительства и эксплуатации многоквартирного жилого дома с двухъярусной автостоянкой и двухэтажным торговым центром.
Площадь участка - 14470,33 кв. м.
Срок аренды - 3 года.
Ограничения и обременения в использовании земельного участка отсутствуют.
Начальный размер годовой арендной платы - 1966344 (один миллион девятьсот шестьдесят шесть тысяч триста сорок четыре) рубля.
Шаг аукциона - 70 000 (семьдесят тысяч) рублей.
Задаток для участия в аукционе - 393269 (триста девяносто три тысячи двести шестьдесят девять) рублей.
Электроснабжение жилого дома с 2-ярусной подземной стоянкой по Наугорскому шоссе возможно при условии строительства трансформаторной подстанции и прокладки кабелей 10 кВ от распределительных сетей, проложенных ОАО "Развитие".
За присоединение жилого дома с 2-ярусной стоянкой плата составит 2 917 тыс. руб.
ТУ подключения объекта к газораспределительной сети.
Диаметр газопровода и точка подключения: от существующего газопровода среднего давления (Р = 0,22-0,15 МПа) D=219 мм по Наугорскому шоссе, подключение плит от проектируемого газопровода низкого давления D=160 мм 2-й очереди застройкой.
Технические условия подключения к системе водоснабжения и водоотведения.
1. Водоснабжение осуществлять от водозаборного узла, расположенного по ул. Картукова, 12.
2. Подключение жилого дома осуществлять от кольцевого водопровода d=200 мм.
3. Для наружных сетей предусмотреть применение труб и фасонных частей из высокопрочного чугуна.
4. Диаметр трубы определить проектом.
5. Трассы водопровода проектировать с размещением трубопроводов, колодцев и камер преимущественно вне проезжей части и тротуаров.
6. Узлы учета воды должны быть установлены на вводах в здание за первой от ввода (наружной) стеной здания в доступном для осмотра и обслуживания помещении, в каждой квартире и нежилых помещениях.
7. Класс точности приборов учета должен быть не ниже "В".
8. Для защиты водосчетчиков от повреждения и для обеспечения достоверности учета предусмотреть установку перед водосчетчиками фильтров и обратных клапанов.
Водоотведение: запроектировать и выполнить отвод ливневых и талых вод закрытым способом, с устройством ливневой канализации с врезкой в существующий коллектор d=500 мм, проходящий вдоль вентквартальной проезда к жилому дому по ул. Картукова, 11. Диаметр трубы определить проектом.
Плата за подключение определяется в соответствии с постановлением администрации города Орла № 930 от 3 мая 2007 г.
Прием заявок осуществляется в рабочие дни, с 9.00 до 17.00, перерыв с 13.00 до 14.00. Заявки принимаются с момента опубликования информационного сообщения и до 17.00 27 августа 2007 г.
Форма заявки размещена на официальном сайте Орловской области по адресу: www.adm.orel.ru.
Задаток для участия в аукционе на основании договора о задатке должен поступить на р/с 40410810900000000009 в ГРКЦ ГУ Банка России по Орловской области г. Орел, БИК 045402001, ИНН 5753005423, КПП 575301001. до 17.00 27 августа 2007 года включительно. С формой заявки на участие в аукционе, договором о задатке и иными документами, включая технические условия, можно ознакомиться по адресу: ул. Ленина, д. 37-а. Телефон для справок 76-01-93. Председатель фонда В.П.Долуда.

ЛАКОКРАСочная ПРОДУКЦИЯ в широком АССОРТИМЕНТЕ
ЛИНОЛЕУМ, КОВРЫ, КИРПОВЫЕ ПОКРЫТИЕ, ЛАМИНАТ

ТОВАРЫ для ЛАНДШАФТНОГО ДИЗАЙНА
ПРИРОДНЫЙ КАМЕНЬ, ВАЛУНЫ, ГАЛЬКА, СЛАНЕЦ, БАССЕЙНЫ и ФОНТАНЫ

ГАЗОНОКОСИЛКИ, ТРИММЕРЫ, МОТОКУЛЬТИВАТОРЫ, ТАЧКИ САДОВЫЕ, ЕМКОСТИ для воды и канализационные

ЦЕМЕНТ М500 от ПРОИЗВОДИТЕЛЯ, прямые поставки, 50 кг = 245 руб. 00 коп.

СПЕЦЦЕНА!!! ГИПСОКАРТОН отгестийской, влагостойкий, Элементы пола, крепеж, смеси, ГИПСОВОЛОКНО СПЕЦЦЕНА!!!

МУП "БАЗА "СТРОИТЕЛЬНЫЕ ТОВАРЫ" (лесотгорская) ул. Горьковского, 98, (84862) 47-65-65, 750-711, 751-232, www.baza-torg.ru, без перерыва и выходных, с 8.00 до 19.00, воскресенье — с 8.00 до 17.00. ОПТ — РОЗНИЦА — КРЕДИТ — КРЕДИТНАЯ КАРТА

РЕЗКА В РАЗМЕР АРМАТУРА, КРУГ, ШВЕЛЛЕР, ТРУБА: стальная, оцинкованная, профильная

СТРОИТЕЛЬНЫМ и РЕМОНТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ при покупке ГИПСОКАРТОНА — МЕБЕЛЬ и АКСЕССУАРЫ для ванной комнаты, САНТЕХНИКА, ЗЕРКАЛА
Пластик строительный, ПОЛИКАРБОНАТ СОТОВЫЙ, стеклопластик ОРГСТЕКЛО, ПЛАСТИК
ВЫТЯЖКИ кухонные, ШКАФЫ-КУПЕ, АРКИ межкомнатные

ВСЕ ВИДЫ КРЕПЕЖНЫХ ИЗДЕЛИЙ (оптом и в розницу), СТЕКЛО оконное (резка в размер), СТЕКЛОБЛОКИ, ДВЕРИ и ОКНА из ПВХ, ЖАЛЮЗИ, ДВЕРИ-СЕЙФЫ. Тел. 47-78-98.

От здоровых корней —
К ВЫСОКОМУ УРОЖАЮ

НОВИНКА
КИНТО ДУО

Иновационный фунгицидный протравитель для обработки семян и локальной дезинфекции почвы
Предназначен для решения проблем в севооборотах с высокой долей зерновых культур, а именно, для контроля прикорневых гнилей, корневых гнилей, снежной плесени. Защищает первичную корневую систему растения и увеличивает количество продуктивных стеблей.

Протравливание семян препаратами БАСФ

Мобильные технические консультации:
Коноров Андрей Михайлович (903) 873 62 48 (4712) 58 59 50

Официальные дистрибьютеры компании БАСФ:
ООО «Агро-57» (4862) 36 90 22
ООО «Агролига России» (4712) 52 07 87
ООО «Акрол Компани» (4712) 57 01 07
ООО «Юпитер 9» (4712) 58 78 98

BASF
The Chemical Company
agro.service@basf.com

На правах рекламы