

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ:

29 августа губернатор Орловской области Е.С. Строев выступал на совещании в Правительстве РФ, где он открыто говорил о недостатках Федерального закона № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и высказал ряд существенных предложений по организации финансирования полномочий власти на местах, подготовки кадров, взаимодействия между ветвями власти. Это совещание стало отправной точкой для проведения целого ряда мероприятий в Орловской области.

В минувший вторник в Ливнах прошло совещание руководителей области с руководителями органов власти местного самоуправления Ливенского, Должанского, Колпнянского, Новодеревеньковского районов, главами сельских, поселковых и городской администраций.

Е.С. Строев во вступительном слове определил тему и задачи совещания: "Нам необходимо рассмотреть вопрос о готовности аппаратов районных, городских и сельских администраций к реализации Федерального закона № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". "Время раздумий прошло, — подчеркнул Егор Семенович. — Настала пора собрать воедино весь опыт и потенциал, накопленные со времени принятия на Орловщине в 1996 году закона о местном самоуправлении, которым практически была введена двухуровневая модель местного самоуправления. Мы должны работать вместе с народом и для народа".

В работе совещания приняли участие председатель областного Совета народных депутатов Н.А. Володин, главный федеральный инспектор в Орловской области А.А. Мерцалов, а также заместители губернатора области, начальники управлений областной администрации.



Выступление заместителя губернатора области руководителя аппарата администрации Орловской области М.Г. МИХАЙЛОВА:

— В Орловской области вопрос о том, развивать или не развивать местное самоуправление, давно уже не стоит. Еще в конце 1996 года по инициативе Егора Семеновича Строева Законом "О местном самоуправлении в Орловской области", принятым Орловской областной думой, фактически была введена двухуровневая модель организации местного самоуправления. Эта модель полностью совпадает с территориальной организацией системы местного самоуправления, которая должна быть выстроена для реализации положений, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Сегодня можно подвести промежуточный итог подготовки к реализации нового закона.

Здесь в первую очередь стоит отметить завершение мероприятий, связанных с территориальной организацией местного самоуправления. Законы, устанавливающие статус, административные центры и границы муниципальных образований, приняты в отношении всех районов области.

Существующее административно-территориальное устройство области практически не подверглось изменениям: завершено определение границ и статуса 267 муниципальных образований. В настоящее время в области насчитывает-

ся 24 муниципальных района, 3 городских округа, 240 сельских и городских поселений.

Были изменены границы всего двух муниципальных образований на территории Ливенского и Глазновского районов. Выборы представительных органов Здровецкого и Краснослободского образований назначены на октябрь 2005 года.

Вторая группа мероприятий переходного периода связана с приведением в соответствие с положениями нового федерального закона областного законодательства. Работа здесь предстоит большая, поскольку новый закон о местном самоуправлении централизовал нор-

государственными полномочиями. На данный момент в регионе действует три закона, которыми органы местного самоуправления наделяются полномочиями по формированию и организации деятельности административных комиссий; полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния, а также отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения.

Завершены мероприятия по приведению в соответствие с федеральным законом уставов муниципальных образований.

Анализ уставов позволяет сделать вывод об унифицированном

## ИТОГИ

мативное регулирование ряда вопросов местного самоуправления, переведя его с регионального на федеральный уровень. Их "федеральная составляющая" в большей степени, чем прежде, перевешивает "региональную".

Тем не менее вступление в силу нового закона предполагает существенную перестройку законодательства о местном самоуправлении.

Так, уже принят Закон Орловской области "О местном самоуправлении в Орловской области", регулирующий отдельные вопросы организации местного самоуправления. В частности, указанным законодательным актом устанавливаются наименования органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Орловской области; требования, предъявляемые к кандидатам на должность главы администрации муниципального района (городского округа); условия контракта для главы местной администрации, осуществляющей отдельные государственные полномочия.

Внесены изменения в законодательство области о наделении органов местного самоуправления

подходе в формировании структуры органов местного самоуправления в нашей области.

Так, в 24 муниципальных районах, 3 городских округах, 239 городских и сельских поселениях выборы глав муниципальных образований будут осуществляться напрямую (всем населением). Выбранные руководители, являясь высшими должностными лицами на своих территориях, одновременно возглавят местные администрации.

В 107 сельских поселениях, где численность населения составляет менее 1 тысячи человек, глава муниципального образования будет одновременно возглавлять и исполнительно-распорядительную власть, и представительный орган.

За исключением трех городских округов и одного муниципального района (Орел, Ливны, Мценск, Орловский район) председатели Советов народных депутатов будут работать на неосвобожденной основе. На общественных началах будут сформированы контрольно-счетные органы муниципальных районов. Для осуществления контрольной деятельности предусмотрены только должности аудиторов.



Выступление главы администрации Здровецкого сельсовета Ливенского района В.Н. ДВОРЕЦКОГО:

— Здровецкое сельское поселение расположено на площади 9745 га, в том числе: 6964 га — пашни, 734 га — пастбища, 70 га — сенокосы, 227 га — лес, 1527 га — земли сельского поселения, в том числе 589 га занимают ЛПХ. Поселение включает в себя 15 населенных пунктов, в которых значится 923 ЛПХ, население составляет 2573 человека. На территории поселения функционируют сельхозпредприятия: СПК "Здровецкий", СП "Смагино", ООО "Артель", два фермерских хозяйства, АО "Ливенскагропромхимия", ЗАО "Трактормаш", 9 предпринимателей.

К объектам соцкультбыта

## К ВЫБОРАМ ГОТОВЫ

относятся: средняя школа, в которой обучается 126 учеников, детский садик посещают 34 ребенка, дом ветеранов, в котором проживает 25 человек, 2 почтовых отделения, филиал Сбербанка, 3 фельдшерско-акушерских пункта, физиокабинет, аптека, 2 Дома культуры, библиотека, спортивный зал, 3 спортплощадки, 9 магазинов, столовая, баня, пекарня, метеостанция, молокоприемный пункт.

Первым требованием Федерального закона является установление границ муниципального образования. В 2004 году была проведена работа по описанию границ, составлены акты согласования границ, которые подписаны всеми главами муниципальных образований, архитекторами, землеустроителями Верховского района, городским округом г. Ливны, Дутовским, Лютовским, Крутовским сельскими поселениями. В результате проведенной работы выяснилось, что на наших землях расположен пос. Нагорный, принадлежащий сельскому поселению Крутовское. Пункт 13 статьи 11 нового закона указывает на недопустимость такого расположения.

Решением схода граждан пос. Нагорный, сессиями Крутовского, Здровецкого сельсоветов, Ливенского районного Совета, законом Орловской области этот населенный пункт передан в сельское поселение Здровецкое.

В результате передачи пос. Нагорный, в котором проживают 548 человек, в том числе 433 избирателя, численность избирателей увеличилась более чем на 10%, что указывает на необходимость проведения досрочных выборов. Законом Орловской области принято решение об их проведении. Территориальной комиссией Ливенского района принято постановление о назначении выборов главы Здровецкого сельского поселения и депутатов Здровецкого сельского Совета на 30 октября 2005 года. Подготовка к выборам осуществляется согласно календарному плану и закону о выборах.

Для выборов главы сельского поселения образован единый избирательный округ, включающий всю территорию сельского поселения, 1855 избирателей. И 10 избирательных округов по выборам депутатов сельского

Совета. По пяти избирательным округам уже поступили заявления о выдвижении кандидатов в депутаты. Члены участковых избирательных комиссий имеют опыт проведения все усложняющейся системы выборов. Активность на выборах последних лет составляла порядка 80%, надеемся провести и эти выборы достойно и в соответствии с законом.

В связи с принятием нового Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" привели в соответствие Устав нашего муниципального образования, который 24 июня 2005 г. зарегистрировали в областном Совете и 21 июля 2005 г. обнародовали в Ливенской газете.

Постановлением главы администрации Ливенского района от 1 июня 2005 г. переданы в муниципальную собственность сельсовета объекты социальной инфраструктуры. Разработали Устав, утвердили и зарегистрировали муниципальное социально-культурное учреждение "Здровецкое". Назначен директор, открыт счет в банке. В настоящее

время проводятся работы по межеванию, оформлению технических паспортов и реестра собственности. В связи с принятием всей инфраструктуры только для оформления всех документов (межевания, паспортов, лицензий) понадобится огромная сумма. Оформление одного межевого дела до 1 га стоит в пределах 3 — 6 тыс., один паспорт — в пределах 15 тыс. А если посчитать все водопроводы, канализацию, башни, скважины, каптажи, дороги, и т.д., только для оформления нужны огромные деньги.

Прогнозируя бюджет сельского поселения на 2006 г., сумма определена в пределах 8 млн. руб. Собственных средств мы соберем в десять раз меньше с учетом сбора самообложения.

Определение "местное самоуправление" расшифровывается как самостоятельная и под свою ответственность деятельность граждан по решению вопросов местного значения, непосредственно или через избранных представителей. Мы уже работаем по этому определению, привлекаем денежные средства населе-

ния и в строительстве дорог, и в ремонте водопроводов, и в газификации. В прошлом году газифицировали исключительно за средства граждан д. Смагино 1,7 км, полностью изготовили, согласовали и зарегистрировали ПСД по газификации жители д. Костромитино, протяженностью 1,7 км, но в Федеральную программу их не берут из-за малого объема, а сами осилить не могут.

В этом году из районного бюджета впервые были выделены деньги на ремонт памятников к 60-летию Победы в сумме 25 тыс. руб. Столько же, даже чуть больше, мы собрали с местных предпринимателей, отремонтировали все памятники и даже построили новый обелиск погостили односельчанам в д. Здровецкие Выселки. 300 тыс. руб. выделены на строительство дороги с твердым покрытием в пос. Ямской Выгон, и здесь были привлечены средства граждан. Несмотря на то, что переходный период к работе в новых условиях вызывает много вопросов, мы все-таки надеемся, что общими усилиями все проблемы будут решаться.

# ДОРОГУ ОСИЛИТ ИДУЩИЙ

Следует отметить, что частичное изменение структуры органов местного самоуправления в нашем регионе будет проведено практически без увеличения численности муниципальных служащих.

Федеральный закон предполагает расширение правотворческой деятельности органов местного самоуправления. Действенной формой помощи им является подготовка модельных муниципальных правовых актов, что нами и сделано. Специалистами органов государственной власти Орловской области разработан и направлен в муниципальные образования целый пакет модельных доку-

ментов, которые должны быть приняты органами местного самоуправления, среди них: "О бюджетном процессе", "О разработке, применении и мониторинге перспективного финансового плана", "О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год", "О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования" и ряд других.

Наиболее успешно решаются задачи по подготовке нормативных актов муниципальных образований в городе Ливны.

## И ЗАДАЧИ

Важнейшая группа мероприятий, связанных с реализацией положений федерального закона, посвящена формированию материально-финансовой базы местного самоуправления. Это самый острый вопрос реализации закона.

Муниципальные образования должны хотя бы частично обладать реальными собственными финансовыми средствами, которыми они вправе распоряжаться по своему усмотрению. Ведь очевидно, что самоуправление не может быть основано только на дотациях и субвенциях. Мы полагаем, что правительство Российской Федерации должно учесть эти проблемы.

Не стоит также забывать о том, что намеченная законом реформа местного самоуправления является частью перестройки широкого комплекса общественных отношений. Вместе с ней идут земельная реформа, реформа жилищно-коммунального хозяйства, реформы образования, здравоохранения и другие. Все они требуют адекватного правового оформления. Самая неотложная мера — принятие федеральных правовых актов, регламентирующих преобразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства и определяющих порядок привлечения в нее частных инвестиций, чего до сих пор нет.

Первоочередной задачей для органов государственной власти области в этом направлении, на наш взгляд, является обеспечение процесса безвозмездной передачи (в порядке перераспределения) в собственности городских и сельских поселений объектов государственной собственности и муниципальной собственности районов, обеспечивающих решение вопросов местного значения.

Совместно с отраслевыми управлениями администрации, а также с участием муниципальных органов по управлению имуществом проведены совещания по формированию перечней имущества, подлежащего разграничению согласно ФЗ № 131. По результатам проведенных совместных мероприятий проводится инвентаризация муниципальной собственности; подготовлены перечни имущества, подлежащего разграничению; разработаны проекты решений и документов по вопросу передачи собственности в процессе разграничения полномочий; оформляются документы для государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество; осуществляется работа по межведомственному, постановке на кадастровый учет и ка-

дастровой оценке земельных участков.

Согласно требованиям законодательства разграничение собственности связано с документальным оформлением каждого объекта собственности, подлежащего разграничению. По предварительным расчетам расходы на документальное оформление разграничения собственности составят не менее 425 млн. руб. В правительство РФ направлены предложения о предоставлении льгот для осуществления вышеуказанных мероприятий. Все эти действия надо осуществлять бесплатно.

Актуальной на данный момент является проблема принятия муниципальными образованиями всех правовых актов по установлению налогов, особенно земельного. По прогнозу бюджета на 2006 год из 267 муниципальных образований только у 3 муниципальных образований (1,1%) уровень самофинансирования более 100%. Поэтому важно повысить собираемость налогов, улучшить ситуацию с налогооблагаемой базой.

Представляется необходимым проведение анализа вопросов местного значения органами местного самоуправления отдельных поселений и органами местного самоуправления муниципального района для рассмотрения возможности передачи полномочий, соглашения о чем необходимо заключить до принятия бюджета Орловской области.

Хорошим примером здесь может послужить работа администрации Покровского района, которая апробировала данный механизм еще до принятия федерального закона.

В области накоплен определенный опыт по подготовке специалистов для работы в органах местного самоуправления. Подготовка кадров осуществляется на базе Ме-

зенского педагогического колледжа, Орловского технического университета, Орловской региональной академии государственной службы. Центром подготовки и переподготовки кадров в области является ОРАГС. За последние 4 года на курсах повышения квалификации при ОРАГС прошли обучение около 400 человек.

Благодаря системному подходу к подготовке специалистов заметна динамика роста качественного состава глав администраций муниципальных образований Орловской области: в 2005 году — 74,2% глав с высшим образованием, в 1998 году — 58,4%. Аналогичная ситуация и с составом муниципальных служащих: в 2005 году — 82,1% муниципальных служащих с высшим образованием, в 1998 году — 66,1%. Количество женщин — муниципальных служащих — также увеличилось с 77,3% в 1998 году до 80,6% в 2005 году.

Тем не менее новые высокие требования, предъявляемые к деятельности местных органов власти, побуждают всех нас более критично оценить состояние этой работы. Так, сегодня только чуть более 33% бухгалтеров имеют специальное высшее образование. Почти 20% — практики. Вызывает озабоченность техническое оснащение администраций сельских поселений. Только в Краснотурковском и Мценском районах все сельские администрации оснащены компьютерной техникой. А в Болховском, Дмитровском, Должанском районах компьютеров нет ни в одной администрации.

Хотя законом определены конкретные шаги на пути его претворения в жизнь, рассчитывать на их автоматическое исполнение не приходится. Те, кто не желают перемен, высказывают мнение, что нужно подождать, пока новый закон не покажет свою несостоятельность или, как и его предшественники, не "адаптируется" к тому, что есть. Одной из главных целей реформы местного самоуправления является приближение власти к населению. Необходимо, чтобы люди видели, что власть не только может, но и активно осуществляет установленные законодательством полномочия.

## ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ

**7 сентября состоялось заседание коллегии администрации области, которое провел губернатор Орловской области Е.С. Строев.**

На заседании был рассмотрен вопрос о ходе реализации Федерального закона № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на территориях Кромского и Урицкого районов.

По информации глав администраций Кромского и Урицкого районов В.И. Коротева и Л.В. Кретьева, в районах завершена работа по установлению границ, определению статуса муниципальных образований, их уставы приведены в соответствие с требованиями нового закона. Ведется дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы местного самоуправления. В частности, приняты важнейшие нормативные акты, регламентирующие вопросы налогообложения и бюджетного процесса на территориях. Разработаны прогнозы социально-экономического развития муниципальных районов в целом и в разрезе поселений. Проводится последовательная работа по подготовке и переподготовке кадров муниципальных служащих. К наиболее проблемным относятся вопросы разработки и оформления документации на объекты муниципальной собственности, завершения кадастровой оценки земель, технической оснащенности поселковых и сельских администраций. В обсуждении вопроса приняли участие руководители областных служб и ведомств, представители местного самоуправления.

Подводя итоги заседания, Е.С. Строев подчеркнул, что с 1 января 2006 года в Орловской области деятельность всех органов местного самоуправления будет в полном объеме организована на основе принципов и положений федерального закона № 131. Главный смысл закона и центральная задача местных органов власти — пробудить активность, инициативу граждан, направить ее на социально-экономическое развитие своих муниципальных образований. "Только если мы пойдем по этому пути — мы выиграем все вместе и сможем уверенно сказать, что закон о местном самоуправлении работает на благо всей области, всех наших людей", — отметил Е.С. Строев.

В заседании коллегии участвовали председатель областного Совета народных депутатов Н.А. Володин, главный федеральный инспектор в Орловской области А.А. Мерцалов.

**Пресс-служба губернатора области.**

# СОБСТВЕННОСТЬ МОЖНО ОФОРМИТЬ БЕСПЛАТНО



**Первый заместитель губернатора области И.В. Сошников рассказал участнику совещания, как можно минимизировать расходы на оформление имущества в собственность.**

Всем главам местных образований еще несколько месяцев назад был передан план формиро-

вания муниципальной казны. Регистрационная палата не взимает никакого налога при регистрации недвижимого имущества, передаваемого со второго уровня на третий и попадающего в муниципальную казну. Регистрационная палата имеет районные отделения, что облегчает задачу, поставленную перед муниципалитетами.

Кроме того, имущество можно передать на праве оперативного управления. 27 июля было принято законодательное решение о том, что право оперативного управления органы регистрации Российской Федерации регистрируют бесплатно.

— Возникает много вопросов с оформлением техпаспортов на объекты, но и здесь мы нашли приемлемое решение, — отметил И.В. Сошников. — В свое время в области нам удалось сохранить единое унитарное предприятие, занимающееся вопросами недвижимости. В ближайшее время закончится формирование нового прекурсанта в этой организа-

ции, согласно которому паспорт на объект обойдется в сумму не более 500 рублей.

Кроме самих объектов недвижимости муниципалитетам необходимо правильно оформить земли под объектами. В случае если недвижимость передается в государственную казну, то она регистрируется так же, бесплатно. Но земельный участок будет ставиться на кадастровый учет, и за это придется заплатить около ста рублей. Если же собственность передается в оперативное управление, то регистрация будет стоить около 7,5 тысячи рублей.

И.В. Сошников отдельно остановился на вопросе межведомственного взаимодействия. Большинство районов области поторопились и заключили договоры с частными компаниями, в которых эта операция стоит де-

сятки тысяч рублей. Тем же, кто еще не связал себя обязательствами, первый заместитель губернатора посоветовал обратиться в Орловскую инвестиционную земельную компанию, и тогда их затраты уменьшатся в десятки раз.

**Подводя итоги совещания, губернатор области Е.С. Строев подчеркнул, что в связи с введением в действие нового федерального закона о местном самоуправлении у нас в Орловской области не будет нарушена существующая структура власти, однако руководителям на местах предстоит по-новому оценить свою роль в вертикали власти.**

**— Вы должны стать хозяевами земли, — обратился к главам муниципалитетов губернатор области Е.С. Строев. — Пора учиться зарабатывать деньги самостоятельно. Привлекайте инвесторов, открывайте новые предприятия, активнее участвуйте в областных программах, направленных на экономическое развитие территории. Дорогу осилит идущий. Мы справимся с этим масштабным делом, выполним все условия федерального закона, не разрушая сложившейся на Орловщине системы управления.**