

О школе, реформе и 1 сентября

(Окончание. Начало на 1-й стр.)
Согласно данным на 15 августа 2008 года, в регионе насчитывается 918 образовательных учреждений. В эту цифру входят учреждения дошкольного, общего, профессионального, дополнительного и специального образования. В них обучается около 185 тысяч человек. Более 20 тысяч детей в этом учебном году перейдут на новую ступень обучения, в том числе свыше семи тысяч первокурсников.

За три года реализации национального проекта «Образование», который предусматривает активное стимулирование инновационной деятельности педагогов и образовательных учреждений, на Орловщине обладателями гранта Президента РФ стали 174 педагога, 51 образовательное учреждение; обладателями гранта губернатора области — 60 педагогов и 30 образовательных учреждений.

Владимир Викторович, какие наиболее значимые проблемы стоят сегодня перед системой образования области?

— Проблемы, конечно же, есть. Мне бы хотелось начать с демографической. С 1999 года в области произошло уменьшение учащихся первых классов на 30%. Как следствие, последние два года наблюдается ежегодное сокращение учащихся общеобразовательных учреждений на 1200 человек. Это, в свою очередь, порождает проблемы, связанные с наполняемостью классов, распределением почасовой нагрузки педагогов, числом выпускников школ и студенческой молодежи. Стабилизация демографической ситуации прогнозируется лишь в 2012 году.

Что касается наполняемости школ, то в городской местности в среднем она составляет 86,5%, в сельской — всего 52,3%. При этом ситуация складывается таким образом, что в муниципальных районах, которые имеют примерно одинаковую сеть школ и показатели состояния системы, существенно различаются структура фонда оплаты труда и расходы на одного обучающегося (стоимость обучения одного учащегося в год за счет субвенций из областного бюджета в городе колеблется от 680 рублей до 9120, в сельской местности от 935 до 21700 рублей).

Особенностью региональной системы образования является то, что в ней доминирует сельская общеобразовательная школа: из 535 функционирующих общеобразовательных учреждений 450 (84%) — сельские. Из них 85 школ с численностью менее 10 учащихся (малочисленные), в 158 учреждениях занимается не более 50 учеников.

И, как правило, чем меньше школа, тем больше у неё проблем. Это и наиболее изношенная материально-техническая и учебно-методическая база, и кадровые трудности (в глубинке практически нет молодых педагогов), и высокие затраты на обучение одного ребёнка (в отдельных случаях до 37 тысяч). Однако не всегда большой объём расходов гарантирует высокое качество предоставляемых ребёнку образовательных услуг. Низкие результаты ЕГЭ в мало-



численных школах — яркое тому подтверждение. Вместе с тем эти образовательные учреждения имеют равный юридический статус, содержат значительный штат обслуживающего и вспомогательного персонала, оплачиваемого из надтарифного фонда учителей.

— Сегодня очень много говорят об оптимизации сети образовательных учреждений или сокращении численности малокомплектных школ. Выгодно ли это с экономической точки зрения?

— Суждение о том, что закрытие сельских малокомплектных школ может привести к значительной экономии бюджета, неверно. По заключению рабочей группы, которая анализировала расчётные данные, полученные из ряда районов области, бюджетные затраты в связи с реформированием могут возрасти на 20—30%.

Для примера возьмём Знаменский район. Следуя алгоритму Минобрнауки РФ по оптимизации сети общеобразовательных учреждений, в районе подлежало закрытию 11 школ из 12, сокращения — 104 педагога трудоспособного возраста из 146.

При этом доля бюджетных расходов в год сократится на 15,5 млн. рублей, но возрастет доля бюджетных затрат на перемещение и трудоустройство педагогических работников, приобретение парка школьных автобусов (их потребуется 14), введение ставок водителей, механиков по обслуживанию, диспетчера, расходов на ТСМ.

С учетом инфраструктуры населённых пунктов и дорожной сети Знаменского района автопарк должен перевезти ежедневно 318 детей и, следовательно, обновляться полностью один раз в два года. Таким образом, годовые затраты на проведение оптимизации составят более 30 млн. рублей, при этом размер заработной платы оставшихся 42 педагогов не изменится, а расходы бюджета на содержание одного ребёнка в районе возрастут с 36 до 42 тысяч рублей.

Следует добавить, что при реализации такого подхода к реформированию системы образования неизбежно значи-

тельное социальное напряжение, связанное с оттоком детей и молодежи из села.

И, наконец, ещё одна актуальная проблема, которую мы сегодня пытаемся решить, — это низкая оплата труда работников образования. Среднеотраслевая заработная плата составляет 7,2 тысячи рублей, что на 25% ниже среднеобластной. Заработная плата педагога с 20-летним стажем и нагрузкой 18 часов в неделю при первом квалификационном разряде в сельской школе не превышает 5,5 тысячи рублей (с учетом 25%-ной надбавки за работу в сельской местности). В городской школе такой педагог будет получать на 30% меньше при двухдневном режиме работы.

Действующий механизм оплаты труда учителя по единой тарифной сетке не даёт возможности стимулирования образовательной и воспитательной деятельности, так как надтарифный фонд образовательного учреждения составляет не более 25% от объёмов финансирования.

В рамках проекта реформирования предусмотрено проведение серии обучающих семинаров с руководителями муниципальных образований, заведующими роно по переходу на отраслевую систему оплаты труда, изменение юридического статуса сельских малочисленных школ путём преобразования их в филиалы базовых муниципальных общеобразовательных учреждений, выделение дополнительных бюджетных средств для создания компенсационного фонда оплаты труда и последующего участия в федеральной целевой программе «Модернизация образования».

В комплексе эти меры позволят с 1 января 2009 года оптимизировать лимиты бюджетных средств, направленные на выплату заработной платы педагогическим работникам, перейти на стимулирующую отраслевую систему оплаты труда с прогнозируемым ростом до 40%, в полной мере сохранить сеть сельских школ, создать механизм взаимосвязи финансирования учреждения и качества образовательных услуг.

— А теперь о главном — о подготовке школ к 1 сентября...

Ещё по данным на 15 августа, 79% объектов системы образования были полностью готовы к новому учебному году. Это достаточно хороший показатель — выше среднероссийского.

Этим летом проведен текущий ремонт в 611 учреждениях, капитальный — в 82. В соответствии с программой строительства учреждений образования на 11 объектах ведутся строительные и ремонтные работы, в стадии завершения капитальный ремонт Екатеринбургской школы Ливенского района.

В рамках соглашения с ФАО в область поставляется учебно-наглядное оборудование. Это 53 комплекта учебных кабинетов (кабинеты физики, химии, биологии, географии, интерактивные доски) и 12 школьных автобусов, два из которых — повышенной проходимости. Объём федерального финансиро-

вания на эти цели составляет более 30 млн. рублей.

В сентябре — октябре текущего года материальная база образовательных учреждений области пополнится ещё 28 комплектами учебных кабинетов и семью автобусами, приобретенными за счет средств областного бюджета. Объём региональных затрат — 15,7 млн. рублей.

Кроме того, ряд муниципальных образований активно развивает учебную и материальную базу образовательных учреждений за счёт привлечённых собственных средств и внебюджетных источников. Одной из важнейших составляющих подготовки школ к началу учебного года является кадровое обеспечение. На сегодняшний день все учреждения укомплектованы кадрами на 100% в соответствии со штатным расписанием.

Следует отметить, что в области сохранена система дополнительных стимулирующих выплат молодым педагогам: шесть окладов единовременной

выплаты для специалистов, работающих в сельской местности, и увеличение размера оплаты труда на два разряда ЕТС. Кроме того, производится 25%-ная доплата учителям в сельской местности; более пяти тысяч классных руководителей получают федеральное вознаграждение общим объёмом 58,6 млн. рублей в год.

Все эти меры позволяют говорить о сложившейся системе государственной поддержки педагогических работников, заинтересованности власти в сохранении и развитии образовательной системы.

Сегодня в Орловской области более 40% образовательных учреждений имеют статус инновационных (ресурсных) площадок, ежегодно увеличивается количество лицеев и гимназий, реализующих современные образовательные программы.

В целях стимулирования данного направления работы педа-

гогом лицеев установлены дополнительные надбавки к заработной плате в размере 15%, аналогичные надбавки предусмотрены преподавателям, подготовившим победителей региональных и всероссийских предметных олимпиад.

Традиционно важным моментом в подготовке учебных заведений к 1 сентября является обеспечение учебно-методическими материалами детей из социально неблагополучных семей. В рамках акции «Дорога в школу», проводимой управлением социальной защиты населения, ведётся активная работа по обеспечению детей школьно-письменными принадлежностями, в библиотеках школ создан фонд бесплатных учебников.

— Владимир Викторович, отправка детей в школу, мамы волнуются прежде всего за их безопасность...

— Проблема организации антитеррористической и общей безопасности образовательного процесса решается на межведомственном уровне. Наиболее активное участие в подготовке учебных заведений к началу учебного года принимают: управление Роспотребнадзора по Орловской области, управление МЧС, управление внутренних дел (государственная инспекция безопасности дорожного движения) и ряд других ведомств.

Комплексной проверке подлежат состояние противопожарных средств, пищеблоков, систем санитарной очистки. Проводится систематическая работа по предупреждению террористических актов на объектах образования, реализуется программа изучения безопасности дорожного движения.

В 2008 году в рамках реализации комплекса антитеррористических мер в 110 школах установлены системы тревожной сигнализации, в 406 школах организована охрана зданий.

Муниципальными органами управления образования проделана определенная работа по обеспечению противопожарным оборудованием. Из 535 общеобразовательных школ в 279 установлена автоматическая пожарная сигнализация, в 206 — система оповещения о пожаре, в 10 школах — системы дымоудаления. Все школы укомплектованы средствами пожаротушения, ведутся работы по пропитке деревянных перекрытий чердачных помещений.

На эти работы из регионального бюджета было выделено 62,6 млн. рублей, в том числе 40 млн. целевых средств на оснащение АПС, из муниципальных бюджетов — 84,8 млн. рублей.

Как видите, в плане подготовки школ к 1 сентября проделан огромный объём работ. И пусть этот новый учебный год будет удачным, насыщенным и интересным для педагогов, детей и их родителей.

Записала Ольга ЧАНОВА.

ОФИЦИАЛЬНО

Утверждена новая редакция программы

Постановлением коллегии области № 227 от 8.07.2008 г. утверждена в новой редакции программа капитального строительства, реконструкции и ремонта объектов, финансируемых за счет средств областного бюджета, на 2008 год. Утвержден также перечень объектов, подлежащих первоочередному финансированию в 2008 году за счет дополнительных доходов областного бюджета сверх утвержденных лимитов.

Одобен проект

Распоряжением коллегии области № 267-р от 31.07.2008 г. одобрен проект областной целевой программы «Информатизация Орловщины» (2008—2010 годы).

Проект программы направлен губернатору области для рассмотрения и решения вопроса о его внесении в Орловский областной Совет народных депутатов в качестве законодательной инициативы.

Сформирован экспертный совет

В целях повышения качества и эффективности правотворческой деятельности, обеспечения процесса взаимодействия с общественностью Указом губернатора области № 213 от 31.07.2008 г. при аппарате губернатора и коллегии области сформирован постоянно действующий экспертный совет по вопросам правотворчества и правового обеспечения.

О капитальном ремонте жилых домов

Постановлением коллегии области № 236 от 11.07.2008 г. утверждена областная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов в городе Орле, Краснозоренском, Новодеревенковском и Должанском районах Орловской области в 2008 году». Контроль за ее исполнением возложен на заместителя председателя коллегии области, руководителя департамента строительной и жилищно-коммунальной политики Е.Н. Вельковского.

Одобрены областные программы

В целях реализации пилотного проекта «Первоочередные мероприятия по профилактике, диагностике и лечению сердечно-сосудистых заболеваний на 2008—2010 годы» и улучшения качества оказания медицинской помощи гражданам области, страдающему сердечно-сосудистыми заболеваниями, снижения инвалидности, смертности, улучшения качества жизни больных постановлением коллегии области № 243 от 18.07.2008 г. одобрена областная целевая программа «Первоочередные мероприятия по профилактике, диагностике и лечению сердечно-сосудистых заболеваний» на 2009—2010 годы.

Программа направлена губернатору области для рассмотрения и решения вопроса о внесении ее в качестве законодательной инициативы в областной Совет народных депутатов.

Главам администраций городов Орла, Ливны и Мценска рекомендовано предусмотреть в соответствующих бюджетах на 2009—2010 годы расходы по реализации данной программы в части подготовки помещений для размещения медицинского оборудования, подготовки и укомплектования штатов мультидисциплинарных бригад.

Постановлением коллегии области № 290 от 27.12.2007 г. «Об областной целевой программе «Первоочеред-

ные мероприятия по профилактике, диагностике и лечению сердечно-сосудистых заболеваний» на 2009—2010 годы признано утратившим силу.

В целях развития безопасного донорства и службы крови в Орловской области постановлением коллегии области № 242 от 18.07.2008 г. одобрена областная целевая программа «Безопасное донорство и перспективное развитие службы крови Орловской области на 2009—2010 годы».

Программа направлена губернатору области для рассмотрения и решения вопроса о внесении ее в качестве законодательной инициативы в областной Совет народных депутатов.

Объявлен конкурс

Указом губернатора области № 197 от 18.07.2008 г. объявлен ежегодный областной конкурс профессионального мастера «Лучший оператор машинного доения». Первый конкурс будет проведен в 2008 году.

Утверждено положение о конкурсе. Его организация и проведение возложены на департамент аграрной политики области.

Утверждено положение о комиссии

Постановлением коллегии области № 225 от 8.07.2008 г. утверждены положение о комиссии по координации работы в сфере заготовки, переработки и реализации лома и отходов цветных и черных металлов и ее состав (председатель комиссии — первый заместитель губернатора и председателя коллегии области, руководитель департамента муниципальной политики Ю.В. Коростелкин).

Одновременно признаны утратившими силу постановления главы администрации области № 201 от 18.04.2000 г. «Об образовании комиссии по координации работы в сфере заготовки, переработки, производства, хранения и реализации лома и отходов цветных и черных металлов», Коллегии области № 234 от 3.11.2006 г. «О внесении изменений в постановление главы администрации Орловской области № 201 от 18.04.2000 г.», № 184 от 6.08.2007 г. «О внесении изменений в постановление главы администрации Орловской области № 201 от 18.04.2000 г. и коллегии Орловской области № 234 от 3.11.2006 г.».

Утратило силу

Постановлением коллегии области № 224 от 7.07.2008 г. в связи с отказом ОАО «Орелоблэнерго» от закрепленных охотничьих угодий признано утратившим силу постановление коллегии Орловской области № 129 от 8.06.2007 г. «О создании опытного экспериментального охотничьего хозяйства в Хотынецком и Знаменском районах».

Закреплены охотничьи угодья

Постановлением коллегии области № 229 от 8.07.2008 г. за общественной организацией «Корсаковский районное общество охотников и рыболовов» закреплены охотничьи угодья в Корсаковском районе площадью 47,9 тыс. га сроком на 10 лет; определены их границы.

Постановлением коллегии области № 230 от 8.07.2008 г. за общественной организацией «Урицкое районное общество охотников и рыболовов» закреплены охотничьи угодья в Урицком районе площадью 75,3 тыс. га сроком на 10 лет; определены их границы.

Пресс-служба губернатора.

НОВОСТИ АПК РОССИИ

О минимальных ценах на зерно

Еще 25 марта текущего года Минсельхозом РФ был издан приказ № 110 «Об определении предельных уровней минимальных цен на продовольственное зерно при проведении государственных закупочных интервенций в 2008 году» которым в соответствии с пунктом 5 статьи 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Правилами осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия утверждеными постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 августа 2007 г. № 580, устанавливавшим следующий предельный уровень минимальных цен, согласованный с ФСТ России, при достижении которых в 2008 году проводятся государственные закупочные интервенции в отношении зерна урожая текущего года по субъектам Российской Федерации, входящим в состав федеральных округов:

а) на мягкую продовольственную пшеницу 3-го класса — 5100 рублей за тонну;



б) на мягкую продовольственную пшеницу 4-го класса — 4900 рублей за тонну;

в) на продовольственную рожь группы «А» по всем субъектам Российской Федерации — 3900 рублей за тонну.

Приказом от 12 августа 2008 г. № 398 «О внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 25 марта 2008 г. № 110» Министерство сельского хозяйства РФ с целью осуществления государственных закупочных интервенций в отношении мягкой пшеницы пятого класса и ячменя урожая 2008 года для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2008 году внесло в пункт 1

своего приказа от 25 марта 2008 г. № 110 следующие изменения:

«а) дополнить подпунктами «г» и «д» следующего содержания:

г) на мягкую пшеницу 5-го класса: по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Центрального, Северо-Западного, Приволжского и Южного федеральных округов, — 4100 рублей за тонну; д) на ячмень фуражный по всем субъектам Российской Федерации — 3800 рублей за тонну».

Оба приказа подписаны министром сельского хозяйства РФ А.В. Гордеевым.

Подготовил Юрий СЕМЕНОВ.

График дежурств в общественной приёмной Орловской области на сентябрь 2008 года

1 сентября
10—13 час. Полянцева И.Г. (департамент социальной политики области).
14—18 час. Рыбаков В.И. (департамент строительной и жилищно-коммунальной политики области).
2 сентября
10—13 час. Оськина Л.Ф. (департамент экономической политики области).
14—18 час. Хохлов И.А. (служба по экологическому контролю и природопользованию области).
3 сентября
10—13 час. Прокофьева Л.А. (служба по тарифам Орловской области).
14—18 час. Машина И.В. (управление занятости населения области).
4 сентября
10—13 час. Зацепилин С.Ю. (Управление внутренних дел по Орловской области).
14—18 час. Зенова Т.Н. (отдел в Орловской области Управления Министерства юстиции Российской Федерации по ЦФО).
8 сентября
10—13 час. Зюина Л.И. (служба по жилищному надзору области).
14—18 час. Шеварков В.В. (служба по государственному строительному надзору области).
9 сентября
10—13 час. Полякова Е.А. (Управление Федеральной службы судебных приставов по Орловской области).
14—18 час. Васильев А.В. (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору).
10 сентября
10—13 час. Авдеев С.В. (Государственная инспекция труда в Орловской области).
14—18 час. Леонова Е.И. (департамент аграрной политики области).
11 сентября
10—13 час. Замуруева Г.В. (служба по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Орловской области).
14—18 час. Дудиков А.Г. (управление лесами области).

15 сентября
10—13 час. Корнев Ю.А. (служба архитектуры и государственного регулирования градостроительной деятельности области).
14—18 час. Головина О.А. (Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области).
16 сентября
10—13 час. Шахов Д.В. (департамент финансовой политики области).
14—18 час. Сиротин В.А. (департамент аграрной политики области).
17 сентября
10—13 час. Юдина Н.О. (Пенсионный фонд Российской Федерации по Орловской области).
14—18 час. Минкина Т.И. (Управление Федеральной миграционной службы по Орловской области).
18 сентября
10—13 час. Иконникова С.Ю. (Пенсионный фонд Российской Федерации по Орловской области).
14—18 час. Кванина И.Е. (департамент финансовой политики области).
22 сентября
10—13 час. Карпухин Ю.А. (Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области).
14—18 час. Пимкина О.В. (Управление лесами области).
23 сентября
10—13 час. Свиридова Е.В. (управление занятости населения области).
14—18 час. Головова Э.А. (служба по тарифам Орловской области).
24 сентября
10—13 час. Ефремов В.А. (департамент экономической политики области).
14—18 час. Гирич Е.Г. (департамент социальной политики области).
25 сентября
10—13 час. Гусева Л.Н. (департамент аграрной политики области).
14—18 час. Емец А.А. (служба по государственному строительному надзору области).
30 сентября
10—13 час. Цуканова Н.П. (управление занятости населения области).
14—18 час. Торбаров Н.П. (служба по экологическому контролю и природопользованию области).