

Укреплять законность — защищать граждан

(Окончание.)

Начало на 1-й стр.)

В прошлом году прокурорами выявлено 39666 нарушений закона (в 2007 г. — 35275), опротестовано 3856 (в 2007 г. — 3803) незаконных актов, внесено 5332 (в 2007 г. — 4905) представления. По представлениям и постановлениям прокуроров привлечены к дисциплинарной и административной ответственности 4159 (в 2007 г. — 2868) должностных лиц. По результатам надзорных проверок возбуждено 393 уголовных дела (в 2007 г. — 188).

Два актуальнейших вопроса — выплата заработной платы и сохранение рабочих мест в условиях кризиса — находятся в центре постоянного внимания.

Прокуратурой еженедельно проводятся проверки соблюдения законодательства о своевременной выплате заработной платы. Результаты прокурорского реагирования свидетельствуют о большой и значимой работе. Благодаря прокурорскому вмешательству в 2008 году погашена задолженность по заработной плате свыше 138 миллионов рублей.

В ряде районов области, где в прошлом году имелась задолженность по заработной плате, на 1.01.2009 г. она отсутствовала (Болховский, Корсаковский, Орловский, Ливенский и другие районы).

На сегодня задолженность на 10 предприятий составляет около 56 млн. рублей. Необходимо немедленно принять меры к нормализации положения.

На современном этапе среди первоочередных для прокуратуры встали вопросы защиты прав хозяйствующих субъектов.

Проверки показывают, что нередко права предпринимателей ущемляются. Такие факты пресечены прокурорами Ливенского, Болховского и других районов. Показатели выявленных нарушений и принятых мер прокурорского реагирования значительно возросли.

Указом Президента Российской Федерации прокурорам с июля 2009 г. поручено осуществлять согласование при проведении внеплановых контрольных мероприятий уполномоченными органами в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Это в свою очередь возлагает на нас обязанность по усилению надзорной деятельности на данном направлении. Решение о даче прокурором какой-либо санкции должно быть проработанным, взвешанным и компетентным, основываться исключительно на весомых доводах, для чего будет организован учет информации обо всех уже проведенных контролирующими органами проверках и разработана методика ведения реестра.

Работа по приоритетным национальным проектам рассчитана не на один год. Несмотря на активную работу, проведенную в 2007 году, в истекшем году прокурорами вновь выявлено значительное количество нарушений закона. В текущем году при проведении проверок прокуроры выявили и пресекли 1673 (АППГ — 1984) нарушения законодательства в этой сфере.

В отличие от прошлого года среди актов реагирования прокуроры более активно практиковали возбуждение дел об административных правонарушениях, принимали меры для побуждения руководителей организаций и предприятий к привлечению к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Вместе с тем итоги свидетельствуют о снижении эффективности работы оперативных подразделений.

В 2008 году возбуждено 59 уголовных дел в этой сфере (75 в 2007 г.). Из них 28 дел окончено производством с направлением в суд, одно приостановлено (по Северному району) в связи с объявлением в розыск обвиняемого, по остальным проводится расследование. Судами рассмотрено 45 дел, по 44 вынесены обвинительные приговоры, одно дело прекращено.

Анализ показал, что преступления совершаются зачастую должностными лицами органов государственной власти и управ-

ления с использованием должностных полномочий. Поэтому требуется тщательное проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Прокурорам необходимо сконцентрировать внимание на повышении уровня межведомственного взаимодействия, совершенствовании системы сбора информации в сфере распределения бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов, ее анализа и своевременного проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В условиях экономического кризиса возникает реальная угроза совершения руководителями крупных предприятий противоправных действий, направленных на отчуждение основного имущества с целью уклонения от выплаты социальных платежей,

вопросам профилактики преступности, усиления борьбы с организованной преступностью, правонарушениями в сфере экологии, коррупцией, банкротством, легализацией (отмыванием доходов, полученных преступным путем), другим важнейшим вопросам.

Итогом принятых мер стало снижение преступности (на 15,7%) с 20 032 до 16 891 преступления. В результате реализованного комплекса координационных, организационно-методических и надзорных мероприятий удалось несколько улучшить раскрываемость преступлений. По итогам 2008 года она составляет 56,5% (47,9% в 2007 г.).

Вместе с тем не нужно забывать, что в 2008 году остались нераскрытыми 7 тыс. 606 преступлений, в числе которых восемь умышленных убийств, изнасилование, 16 — причинения тяжкого вреда здоровью, три — повлекших смерть потерпевше-

го (в 2007 году — 32). По результатам расследования в суд направлено 16 дел в отношении 23 лиц по 22 эпизодам преступной деятельности. Судами области вынесено 8 обвинительных приговоров. Остальные дела находятся на рассмотрении.

Примерами успешной работы служат оконченные производством с вынесением судами обвинительных приговоров уголовные дела в отношении лидера и членов организованной преступной группы под руководством Чкенели (по Орловскому району), Винниковой (по Заводскому району) и ряд других.

Немало сделано по улучшению координации деятельности правоохранительных органов, особенно областного звена, но и здесь на уровне районов желаемое превышает достигнутое.

В целом по области активность прокуроров по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних в сравнении с

исков в суды общей юрисдикции возросли, в арбитражный суд — немного снижены.

Сейчас наиболее результативными становятся именно гражданско-правовые меры защиты интересов граждан и общества. Президент России поддержал генерального прокурора в вопросе о необходимости расширения полномочий прокурора в гражданском процессе и внесении соответствующих изменений в статью 45 ГПК РФ.

Прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании подозреваемых и обвиняемых под стражей стал более действенным. По результатам прокурорских проверок в учреждении УИС выявлено 115 нарушений, внесено 37 представлений об устранении нарушений уголовно-исполнительного законодательства (в 2007 — 35). По представлениям наказан в дисциплинарном порядке 31 сотрудник УИС.

В ходе проверок выявлен и пресечен ряд нарушений, связанных прежде всего с несоблюдением нормы жилой площади на одного осужденного в исправительных колониях г. Ливны, п. Нарышкино Урицкого района, п. Шахово Кромынского района, колонии-поселения г. Мценска.

В защите прав граждан по-прежнему главным звеном для органов прокуратуры является работа с их обращениями. За 2008 год прокурорами разрешено 7567 обращений. Удовлетворено 19,2% (19,9%). При этом улучшилось качество рассмотрения жалоб. Количество повторных жалоб сократилось с 364 до 261. На личном приеме прокурорами принято 5 819 человек. Такое количество обращений свидетельствует о доверии к органам прокуратуры.

Решение поставленных задач связано с ростом профессионализма и укреплением исполнительской дисциплины. Итоги коллегии должны стать основанием для самых серьезных выводов и мер по совершенствованию работы с кадрами, оценкой их деятельности.

С содокладами выступили первый заместитель прокурора области старший советник юстиции В.П. Опальков, руководитель следственного управления следственного комитета при прокуратуре области государственный советник юстиции 3-го класса С.Т. Сазин, заместитель прокурора области старший советник юстиции Р.В. Климов. В заключение выступил начальник управления Генеральной прокуратуры в Центральном федеральном округе государственный советник юстиции 2-го класса С.В. Замуруев. Он отметил, что работа прокуратуры Орловской области в 2008 году была целенаправленной и эффективной. В 2009 году работать придется более напряженно, т. к. в области есть преступность, есть нарушения прав граждан. Необходимо переломить психологию чиновничества, чтобы не граждане работали на чиновников, а чиновники на граждан. Основное внимание надо уделить координации деятельности правоохранительных структур в борьбе с коррупцией. С 1 июля 2009 года на основании указа президента РФ перед прокуратурой стоят новые задачи: координация проверок, которые планируются и будут проводиться контролирующими структурами в отношении бизнеса, учет и согласование этих проверок. Это задачи, требующие серьезной подготовки. И, конечно, остаются важнейшими задачами борьба с организованной преступностью, защита прав граждан, работа с заявлениями и жалобами. Сегодня государство выделяет огромные денежные средства на поддержание рынка труда, на преодоление кризиса — необходимо сохранить эти денежные средства, не допустить их расхищения.

В заключение С.В. Замуруев пожелал работникам органов прокуратуры области успешно справиться с этими задачами.

Подвел итоги заседания коллегии прокурор Орловской области С.Д. Воробьев.

Подготовил Александр ТИХОНОВ.



т.е. подведение предприятия под банкротство с оставшимися у него активами. Как никогда остро назрел вопрос своевременного выявления и пресечения фактов неправомерного участия в этих процессах должностных лиц государственных и муниципальных органов власти, желающих извлечь из этого для себя материальную выгоду. Необходимо продолжить работу с банками, отслеживать движение бюджетных средств, выделяемых для поддержки экономической стабильности в условиях финансового кризиса, а также реализации приоритетных национальных проектов. Злоупотреблений выявляется достаточно. Сигналом к этому служит уголовное дело, возбужденное по факту злоупотребления своими полномочиями руководителем банка «Евразия-Центр» в г. Орле.

На особом контроле продолжают оставаться вопросы экологии. Нами организован совместный комплексный подход к решению возникающих экологических проблем. 26 сентября 2008 г. проведено координационное совещание. Налаживается системный мониторинг правоотношений в экологической сфере, особенно в неблагоприятных регионах. В прошлом году вскрыт пласт проблем в экологической сфере. В частности, касающихся исполнения законодательства, регламентирующего использование и оборот земель сельскохозяйственного назначения, обращения экологически опасных веществ и отходов, использование гидротехнических сооружений.

Деятельность контролирующих органов на местах в сфере экологии нельзя признать адекватной реальному положению дел. Необходимо научиться по-настоящему спрашивать с должностных лиц органов управления и контроля, смелее решать вопросы привлечения к ответственности должностных лиц, чаще использовать право предъявления исков в суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

У нас немало положительных результатов в сфере противодействия преступности, однако осталось много и нерешенных задач.

Особое внимание уделялось

го, 45 разбоев, 306 грабежей, 4929 краж, ряд других преступлений.

Определенное влияние на снижение уровня преступности, в частности, количества преступлений против жизни, здоровья и собственности оказало пресечение в последние два года деятельности организованных группировок Васина-Карпычева, Прыгунова, Уминского-Данилова, Челпова, Ширабокова, Липинского и других. Результативная работа по выявлению и пресечению преступной деятельности организованных преступных групп должна быть продолжена и в текущем году.

В настоящее время борьба с коррупцией определена первоочередной задачей в государственной политике. Цифры выявленных нарушений законодательства о государственной, муниципальной службе и противодействия коррупции, актов прокурорского реагирования, привлеченных к дисциплинарной, административной ответственности лиц, возбужденных и рассмотренных судом дел значительно возросли. В 2008 году правоохранительными органами области возбуждено 167 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности (в 2007 году — 99). Судами с вынесением обвинительных приговоров рассмотрено 68 уголовных дел (в 2007 году — 23).

В Законе «О противодействии коррупции» определено, что генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов Федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами. Это требует внесения соответствующих корректив, дальнейшего совершенствования работы.

В минувшем году выявлено 56 преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным пу-

2007 годом возросла. Несмотря на то, что в первом полугодии 2008 года произошел существенный рост преступности среди несовершеннолетних (+16,8%), методами прокурорского надзора удалось переломить создавшуюся ситуацию. В целом по области снижение за 2008 год составило 8,5%. Тем не менее преступления, совершенные несовершеннолетними, отличаются особой жесткостью и агрессивностью, зачастую совершаются лицами с нарушениями психического состояния и в состоянии алкогольного опьянения, возросло число квалифицированных убийств, грабежей и вымогательства, преступлений, подпадающих под категорию особо тяжких. Всем прокурорам необходимо принять своевременные меры организационного характера, направленные на стабилизацию оперативной обстановки. Ужесточить спрос с должностных лиц, не выполняющих свои профессиональные обязанности. Принять дополнительные меры к активизации работы органов внутренних дел и других заинтересованных ведомств по выявлению и пресечению преступлений, связанных с вовлечением подростков в преступную и антиобщественную деятельность, активизации работы по предупреждению преступлений экстремистской направленности в молодежной среде, выполнении требований администрации пресечения законодательства по пресечению бесцельного времяпрепровождения несовершеннолетними в ночное и вечернее время.

Не менее ответственные задачи стоят перед правоохранительными органами в сфере противодействия экстремизму. И хотя количество этих преступлений невелико, они способны вызвать серьезную напряженность в обществе. Несмотря на значительную работу по предупреждению экстремизма, она не достигла требуемого уровня.

В 2008 году федеральными судами и мировыми судьями области было рассмотрено 6 тыс. 280 уголовных дел, что на 6,4% больше, чем в 2007 году.

Показатели предъявленных

ОФИЦИАЛЬНО

ПРИНЯТО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Коллегией области принято Постановление № 1 от 13.01.2009 г. «О мерах по оптимизации бюджетных расходов в 2009 году». В соответствии с документом и на основании согласования с Министерством финансов РФ параметров консолидированного бюджета области департаменту финансовой политики дано указание при условии фактического снижения доходной базы принять соответствующие меры по оптимизации бюджетных ассигнований.

Ведомству поручено также по итогам 2008 года и I квартала 2009 года провести оценку уровня фактической бюджетной обеспеченности муниципальных образований и анализ ее отклонений от расчетной бюджетной обеспеченности. В необходимых случаях будет проведена корректировка объема дотаций муниципальным образованиям.

Департаменту экономической политики поручено разработать и представить на утверждение коллегии области проект межведомственной инвестиционной программы развития и укрепления социальной и инженерной инфраструктуры Орловской области на 2009—2011 годы. В рамках данной программы планируется сформировать перечень объектов первоочередного строительства на 1-е полугодие 2009 года, в приоритетном порядке включив в него наиболее социально значимые объекты областного подчинения, имеющие высокую степень строительной готовности (не менее 70 %) и подлежащие вводу в эксплуатацию в 2009 году или не позднее 2010 года, а также стройки и объекты, строительство которых ведется на территории области с при-

влечением субсидий федерального бюджета. Руководителям органов исполнительной власти в рамках вопросов их ведения даны поручения активизировать работу с федеральными структурами по привлечению в область государственных капитальных вложений, для чего разработать соответствующие финансово-экономические обоснования о необходимости строительства объектов с учетом социально-экономического положения региона в условиях финансового кризиса.

Органом местного самоуправления рекомендовано в срок до 25.01.2009 г. представить в аппарат губернатора и коллегии области предложения по оптимизации численности муниципальных служащих и расходов на содержание органов местного самоуправления.

Аппарату губернатора и коллегии области с учетом предложений органов исполнительной власти поручено разработать и представить губернатору области проект указа о сокращении расходов на содержание государственных и муниципальных органов власти.

Пресс-служба губернатора.

Избирательная комиссия Орловской области информирует

1 марта 2009 года, в единый день голосования по всей стране, в Орловской области пройдут выборы депутатов представительных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Всего должно состояться десять выборных кампаний в восьми районах области.

В Новодеревеньковском и Шаблыкинском районах пройдут выборы глав районов.

В Залегощенском районе — выборы главы Нижнезалегощенского сельского поселения, в Знаменском — главы Узкинского сельского поселения, в Хотынецком — главы Алехинского сельского поселения.

В этот день пройдут дополнительные выборы депутатов Верховского районного Совета народных депутатов по одномандатному избирательному округу № 9, 24. Но-водеревеньковского районного Совета народных депутатов по одномандатному избирательному округу № 6, депутата Шаблыкинского районного Совета народных депутатов по одномандатному избирательному округу № 17. В г. Мценске — дополнительные выборы депутата Мценского городского Совета народных депутатов по одномандатному избирательному округу № 16.

В Сосковском районе пройдут дополнительные выборы депутата Рыжковского сельского Совета народных депутатов по одномандатному избирательному округу № 2.

В настоящее время идет выдвижение и регистрация кандидатов.

На должность главы Новодеревеньковского района зарегистрировано три кандидата:

Сергей Николаевич Медведев, глава Новодеревеньковского районного муниципального образования, выдвинут Орловским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия»; Алексей Михайлович Рудаков, генеральный директор ОАО «Новодеревеньковское сельхозтехника», самовыдвижение; Михаил Михайлович Фунтиков, директор культурно-исторического комплекса «Судбищенская битва», самовыдвижение.

Дополнительные выборы депутата Новодеревеньковского районного Совета народных депутатов:

одномандатный избирательный округ № 6, зарегистрировано три кандидата: Ирина Анатольевна Емельянова, директор МОУ «Хомутовская средняя общеобразовательная школа», выдвинута Орловским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия»; Татьяна Анатольевна Сафонова, медицинская сестра МДОУ «Детский сад № 1 п. Хомутово», самовыдвижение;

Святослав Михайлович Солопов, начальник охраны филиала 15-го отряда ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации», выдвинут Орловским региональным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

На должность главы Шаблыкинского района выдвинута три кандидата: Елена Алексеевна Картамышева, директор МОУ «Молодовская основная образовательная школа», самовыдвижение; Марина Анатольевна Левина, юрист ООО «Возрождение», самовыдвижение; Анатолий Дмитриевич Путилин,

глава администрации Шаблыкинского района, самовыдвижение.

Дополнительные выборы депутата Рыжковского сельского Совета народных депутатов:

Сергей Алексеевич Лобачев, водитель МОУ «Рыжковская средняя школа», выдвинут Орловским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия»; Ирина Михайловна Алимошкина, художественный руководитель Рыжковского сельского дома культуры, самовыдвижение.

Дополнительные выборы депутата Верховского районного Совета народных депутатов:

одномандатный избирательный округ № 9, зарегистрирован один кандидат: Наталья Михайловна Фандикова, учитель Песочинской неполной средней школы, самовыдвижение; выдвинута два кандидата: Марина Владимировна Величина, заведующая Верховским филиалом ОГПУ «ОЦ «Недвижимость», выдвинута Орловским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия»;

Валерий Степанович Зиновкин, начальник Орловского отряда ВО стрелково-пожарной команды станции Верховье, выдвинут ОРО ДДПР.

Одномандатный избирательный округ № 24, выдвинут один кандидат: Магомедсад Абдуллаевич Гамидов, врач-стоматолог МУЗ «Русско-Бродская больница», выдвинут Орловским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия»;

Валерий Степанович Зиновкин, начальник Орловского отряда ВО стрелково-пожарной команды станции Верховье, выдвинут ОРО ДДПР.