

ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО

НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ ИДЕИ

«ОГРАНИЧЕННОГО» СУВЕРЕНИТЕТА

ЭПИТЕТЫ ВОКРУГ ПОНЯТИЯ В ПОИСКЕ НОВЫХ ПОНЯТИЙ

В последние два-три года не утихают дискуссии вокруг принципа суверенитета. Довольно нешуточное течение этих дискуссий вызвали два всплеска. Первый пришелся на август 2004 года, когда журнал «Россия в глобальной политике» опубликовал статью председателя Конституционного суда В.Д. Зорькина «Апология Вестфальской системы», а второй — на август и сентябрь 2006 г., когда «Российская газета» перепечатала эту статью и опубликовала материалы организованного ею «круглого стола»: «Суверенное государство в условиях глобализации».

Будет, наверное, верным сразу напомнить, что для межгосударственных отношений суверенитет — принцип, который является наряду с другими (население, территория, публичная власть, право, налоги, легальное правовое принуждение и др.) и важнейшим признаком государства. Все эти признаки, как и суверенитет, переживают трансформирующее воздействие глобализации.

Вполне, казалось бы, понятно, что увеличение бесконечными трансплантациями суверенитета — это риск однажды потерять и суверенитет, и само государство или догнаться до трансформации его в некоего уродливого мутанта. Однако не все так думают. Отсюда и сыплются ограничительные эпитеты в адрес суверенитета типа



«формальный», «реальный», «полный», «размытый», «необходимый», «функциональный», «инклюзивный» и т.п.

Суверенитет в своей богатой истории знал и кровь, и поток речей. Не случайно в начале XX века российский ученый В.М. Гессен писал: «Прежде из-за суверенитета воевали короли, теперь о нем спорят профессора. Прежде для того, чтобы отстоять его, не жалели крови, теперь для того, чтобы объяснить его, не жалуют чернил». Теперь же мы с полным основанием можем констатировать, что чернил и крови, действительно, не пожалели. Вскоре грянули Первая и Вторая мировые войны, а за ними и холодная... Покаяние и сегодня. Все больше набирает обороты международный терроризм, несущий ядерную угрозу и справедливо считающийся следствием гло-

бализации. Уже шепчутся о том, что терроризм становится равнозначным фактором государства. Борьбой с ним нередко прикрываются иные цели, в том числе и демонстративное нарушение суверенитета конкретного государства.

Классическая концепция суверенитета, как принято считать, принадлежит перу Ж. Бодена, французского философа и юриста XVI века. Квинтэссенция суверенитета в ней, в частности, выражена словами о том, что «суверенитет есть абсолютная и постоянная власть Государства...». Таким образом, дается понятие, что суверенитет един, неделим и безусловен. Определенный вклад в развитие теории суверенитета внесли Г. Гроций, Ж.-Ж. Руссо, Г. Фегель, русские юристы. Более сбалансированное международное значение понятию су-

веренитета было придано на Вестфальской конференции 1648 года, которая завершилась подписанием Вестфальского мира, заложив тем самым юридические основы окончания европейской Тридцатилетней войны 1618 — 1648 годов. Два договора, заключенные 24 октября 1648 года, и создали на основе принципа суверенитета Вестфальскую систему международных отношений.

Сущностное содержание понятия суверенитета с тех пор изменениям не подвергалось и не могло подвергаться, не выходящее за стержневые элементы и положения. Подавляющее большинство ученых и практиков на сегодня сходятся в том, что под суверенитетом государства понимается верховенство и независимость государственной власти внутри своей страны и по отношению к другим государствам. Итак, суверенитет государства, приходящий мы к выводу, есть верховенство государственной власти на всей территории и невозможность оспаривать ее иными государствами и какими-либо внутренними политическими силами. Формулой суверенитета можно считать верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость на международной арене.

Юридическая природа суверенитета нередко умалчивается в пользу политической его составляющей. Политическое его происхождение очевидно, но неоспоримо и то, что понятие суверенитета нормативно закреплено Вестфальскими договорами, подтверждено Ялтинскими и Потсдамскими соглашениями, Уставом и Конвенциями ООН и Совета Европы и иными актами международных и региональных организаций. Суверенитет есть результат национальных межгосударственных правовых предписаний, что отражено в конституциях большинства государств, например, в ст. 3 и 4 Конституции Российской Федерации. Правовую природу суверенитета наиболее точно и убедительно выражают слова В.Д. Зорькина, сказанные им в итоговой части дискуссии. «Я

ЗАСЕДАНИЕ ОБЛАСТНОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)
Председатель избирательной комиссии Орловской области А.Н. Трофимов представил для утверждения депутатскому корпусу схему одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Орловского областного Совета народных депутатов. В нынешней схеме число одномандатных округов согласно новому законодательству сокращено с 50 до 25. Естественно, вдвое будет увеличена и территория каждого избирательного округа. Она определяется по числу проживающих там избирателей. В среднем это будет около 25 тысяч человек.
Важное социальное значение будет иметь утвержденный в окончательном варианте законопроект "О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Орловской области по договорам социального найма". Закон будет определять категорию граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилье. Кроме того, в законе прописаны основания и порядок предоставления квартир из жилищного фонда Орловской области по договорам социального найма.
Также к социальной тематике относится принятый в окончательной редакции законопроект "О внесении изменений в Закон Орловской области "Об образовании в Орловской области". По мнению представившего законопроект председателя комитета по социальной политике Ф.С. Авдеева, внесенные поправки позволят улучшить деятельность образовательной сферы в Орловской области.
После непродолжительной дискуссии во втором чтении был утвержден законопроект "О наказах избирателей депутатов Орловского областного Совета народных депутатов". Закон будет устанавливать правовые основы организации работы с наказами избирателей депутатами Орловского областного Совета народных депутатов, а также способствовать укреплению связей между избирателями и их депутатами. Как отметил присутствовавший на заседании губернатор области Е.С. Стров, закон по наказам избирателей нужен прежде всего для авторитета власти. Мы не имеем права уходить от трудностей, и наша задача — сохранить наказы избирателей, учитывать мнение людей, с тем чтобы высказанные предложения нашли со временем свое отражение при формировании очередного областного бюджета.
Среди других рассмотренных документов, принятых в окончательном варианте и касающихся администрации и муниципальной реформы, Закон "О местных референдумах в Орловской области" и внесенные изменения в Закон "О выборах депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления". Поправки связаны с приведением орловского законодательства в соответствие с законодательством федеральным.
На сессии также были рассмотрены законодательные инициативы и обращения законодательных органов власти субъектов Федерации и изменения в федеральное законодательство, предлагаемые депутатами Государственной Думы, рассмотрены и другие вопросы.

Р.Х. МАКУЕВ.
Доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ академик АВН.
(Продолжение следует.)

МАМА С КАПИТАЛОМ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)
Почему женщины начнут получать деньги лишь через три года?
Дело в том, что воспользоваться «материнским капиталом» можно будет лишь после того, как малыш, за рождение которого он был выдан, достигнет трехлетнего возраста. Это сделано для того, чтобы люди не стали рожать детей исключительно ради денег — необходимость безукоризненно воспитывать ребенка три года должна отступить чрезмерно горячие головы, пожелавшие, например, улучшить за счет малыша свои жилищные условия.
А дальше в свои права вступает математика: если первые мамы подадут заявления на получение «капитала» после вступления закона в силу в 2007 году, значит, свои деньги они получат лишь в 2010-м. К сожалению, если ваш второй ребенок будет рожден даже 31 декабря 2006 года, права получить «материнский капитал» у вас не будет. Впрочем, шанс воспользоваться этими деньгами у вас все же остается. Однако об этом — в следующем вопросе.
Планируется ли выдавать 250 тысяч за рождение третьего или четвертого малыша?
На данном этапе правительством принято решение выплачивать 250 тысяч рублей также за рождение третьего, четвертого и последующих детей. Но только в том случае, если при рождении второго отпрыска «материнский капитал» получен не был. Иными словами: женщина сможет воспользоваться правом на получение 250 тысяч при рождении какого угодно по счету ребенка, кроме первого, но только один раз в жизни. Раз и навсегда решить свои финансовые проблемы, ежегодно рожая очередного малыша, не получится.
Впрочем, оно, наверное, и к лучшему — нужны ли государству граждане, воспитанные в подобных семьях — «инкубаторах»? Тем более что для «простого воспроизводства» (то есть чтобы количество людей в стране оставалось на одном и том же уровне) каждая женщина должна родить именно двоих детей: как бы смену для себя и для мужа. Поэтому, если бы для российских семей стало нормальным иметь не одного, как сейчас, а двоих детей, сокращение численности населения было бы практически остановлено.
Кстати, право на «материнский капитал» будут иметь не только биологические родительницы, но и люди, усыновившие второго (третьего, четвертого) по счету ребенка. Они смогут получить деньги также только один раз в жизни. Таким образом, инициатива президента поможет не только улучшить демографическую ситуацию, но и облегчит семейное устройство сирот.
Что надо сделать, чтобы получить деньги?
Отпраздновав рождение очередного ребенка и зарегистрировав нового члена семьи в загсе, женщина должна явиться в Пенсионный фонд, имея при себе свидетельства о рождении всех своих детей. Там она напишет соответствующее заявление, и через два месяца (в течение которых фонд проверит представленные сведения) ей выдадут документ, дающий право через три года получить 250 тысяч рублей.
Правда, напомним, что получить эти деньги в прямом смысле слова, то есть наличными, будет нелегко: эту сумму можно будет потратить лишь на образование любого из детей (высшее, среднее или дополнительное), покупку жилья (каким угодно предусмотренным законодательством путем) или увеличение материнской пенсии (в том случае деньги остаются в Пенсионном фонде). А можно — понемногу на все: деньги могут использоваться частями на все три вышеперечисленные цели сразу. Но ни на какие другие цели тратить деньги нельзя. Это ограничение, как и трехлетняя отсрочка в использовании «капитала», призвано отбить у некоторых несознательных граждан охоту рожать детей исключительно для того, чтобы получить в свое распоряжение кругленькую сумму.
Предусмотрели законодатели и беды, от которых, к сожалению, не застрахована ни одна семья. Так, если женщина, получившая право на «материнский капитал», умрет, то 250 тысяч рублей перейдут в распоряжение отца ее малыша. В случае смерти обоих родителей деньги будут поровну поделены между детьми. То же самое произойдет, если мать и отец будут лишены родительских прав или будут признаны виновными в преступлении, направленном против жизни и здоровья ребенка.
Будет ли сумма 250 тысяч рублей неизменной?
Нет, она, как и все остальные пособия и пенсии в стране, будет регулярно индексироваться с учетом инфляции. Порядок индексации предусмотрен в законопроекте, который был вчера одобрен правительством. Кроме того, с «материнского капитала» не будут брать налоги. Соответствующие поправки будут в ближайшее время внесены в Налоговый кодекс.

(Окончание. Начало на 1-й стр.)
В этом направлении уже сделано многое. Представители ассоциации вошли в состав рабочих групп по разработке и реализации приоритетных национальных проектов. Начиная с января текущего года, общественная палата провела курсы повышения квалификации руководителей ведущих общественных организаций и движений по проблемам государственного и муниципального управления и участия в реализации приоритетных национальных проектов.
Общественная палата принимает участие в разработке проектов-грантов по реализации актуальных проблем нацпроектов в деятельности некоммерческих организаций. 10 из 22 рассмотренных проектов стали победителями в ЦФО. Это позволило получить дополнительно 3 миллиона рублей на развитие общественных объединений нашей области.
Советом ассоциации был изучен первый опыт работы общественных объединений и самостоятельных организаций по реализации приоритетных национальных проектов, а в октябре пройдет выездное заседание на базе городского и районного Советов в Ливнах. Его цель — анализ и обобщение опыта участия институтов гражданского общества в реализации национальных проектов «Комфортное и доступное жилье» и «Эффективный агропромышленный комплекс».

Наравне с государственной системой управления образованием во всех учебных заведениях области успешно действует институциональная система общественного управления образования, формирующая образовательный процесс, в частности, Совет ректоров орловских вузов, возглавляемый Ф.С. Авдеевым. Союз женщин Орловской области (председатель Т.Г. Котикова) обеспечивает поддержку учителей, помощь сельским школам и первокурсникам, работу с трудными подростками, малолетними правонарушителями и их родителями. Примером времени стало создание женского (при административных сельских Советах) в большинстве районов области.

Ошутимый вклад в реализацию образовательного проекта вносит общественная организация «Молодежный спортивный военно-патриотический центр «Десантник» (председатель В.В. Ведешин). Центром создан Орловский кадетский корпус разведывательно-десантного назначения, проводятся внеклассные и факультатив-

ные занятия по военно-прикладным видам спорта, ОБЖ и урдуки мужества.
Приоритетный национальный проект «Здравоохранение» получил на Орловщине широкую популярность и привлек внимание общественности. Совет ректоров совместно с органами государственной власти региона занимается созданием диагностического центра для учащейся молодежи. Ведутся исследования диагностическим оборудованием муниципального учреждений здравоохранения, разработка и реализация научных проектов в области

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

сти здравоохранения и экологии, укрепления здоровья орловцев путем создания единой системы питания учащихся с использованием принципа «бортового питания».

Орловская областная общественная организация ветеранов войны и военной службы подготовила проект создания в Орле филиала госпиталя для военнослужащих, а молодежный спортивный военно-патриотический центр «Десантник» организует работу оздоровительного оборонно-спортивного палаточного лагеря «Разведчик ВДВ». Это обеспечивает укрепление здоровья подростков, способствует их физическому развитию. Одновременно ведется профилактическая работа, формируется представление о негативном воздействии наркотиков на организм человека, пропагандируется здоровый образ жизни.

Союз женщин Орловской области активно работает над реализацией на территории области таких государственных целевых программ здоровья и первокурсникам, работе с трудными подростками, малолетними правонарушителями и их родителями. Примером времени стало создание женского (при административных сельских Советах) в большинстве районов области.

Ошутимый вклад в реализацию образовательного проекта вносит общественная организация «Молодежный спортивный военно-патриотический центр «Десантник» (председатель В.В. Ведешин). Центром создан Орловский кадетский корпус разведывательно-десантного назначения, проводятся внеклассные и факультатив-

ной подпрограммы «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварий и катастроф», Орловская областная общественная организация ветеранов войны и военной службы осуществляет подготовку данных, оформление заявок на обеспечение жильем 820 семей офицеров запаса. Представители организации работают в областной комиссии по реализации программы «Государственные жилищные сертификаты».

В реализации проекта «Доступное и комфортное жилье» задействованы такие общественные организации, как Орловская торгово-промышленная палата (председатель С.А. Комаров), «Союз предпринимателей Орловской области» (председатель В.Е. Меркулов), «Ассоциация предпринимателей г. Орла», «Союз Черный» России, «Союз женщин г. Орла» (председатель Л.И. Харитонова) и другие институты гражданского общества Орловщины.

Национальный проект «Эффективный агропромышленный комплекс» характеризуют такие отличительные черты, как повышение эффективности сельского хозяйства на основе подъема его технико-технологического уровня, реконструкция старых и строительство новых ключевых объектов АПК. Именно этим обусловлены такие требования к общественным объеди-



ниях — участникам реализации проекта, как наличие значительного научного, экономического и кадрового потенциала.
Профильными общественными объединениями обеспечивается научно-технологическая поддержка реализации инициатив. В частности, вузы Орла (курирует совет ректоров) осуществляют разработку типовых проектов строительства, оборудования, технологии для переработки сельскохозяйственной продукции для фермерских хозяйств области.
Информационное обеспечение проекта курирует Федерация профсоюзов Орловской области. Федерацией профсоюзов осуществляется и кадровое обеспечение реализации проекта. С этой целью проводится ряд мероприятий, направленных на обеспечение жильем молодых специалистов и их семей.
Среди участников реализации данного проекта — Орловское региональное отделение общественной организации «Российское аграрное движение — РАД» (председатель Н.В. Парахин), Орловское региональное отделение политической партии «Аграрная партия России» (председатель Н.М. Кулузов), «Российская экологическая академия», «Центр Ковчег», Орловская торгово-промышленная палата.
Разработкой концепции улучшения демографической ситуации занимается Общественная палата Орловской области совместно с Орловской региональной академией государственной службы. Постоянная поддержка материнства и детства в городах и районах Орловской области осуществляется Общественной палатой, союзами женщин г. Орла и области, Орловским областным отделением Российской комиссии фонда, Орловским областным отделением Российского фонда мира, «Союзом предпринимателей города Орла». Эти организации регулярно проводят благотворительные акции в детских домах, школах-интернатах, средних специальных и высших учебных заведениях.
Хочется верить, что среди наших земляков нет сомневающихся в том, что только все вместе мы — сила и нам по плечу решение самых серьезных задач.

Ю. ВАСЮТИН.
Член президиума Общественного совета при представителе Президента РФ в ЦФО, председатель совета Общественной палаты Орловской области, доктор исторических наук, профессор.

Информационно-аналитическое управление Орловского областного Совета народных депутатов.