

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ИТОГИ

*"Концентрация бюджетных и административных ресурсов на повышение качества жизни граждан России — это необходимое логичное развитие нашего с вами экономического курса, который мы проводили в течение предыдущих пяти лет и будем проводить дальше. Это гарантия от инертного проедания средств без ощутимой отдачи. Это курс на инвестиции в человека, а значит, в будущее России".*

**В.В. ПУТИН.**  
Президент Российской Федерации.

Инициатива Президента РФ о реализации национальных проектов в сферах образования, здравоохранения, жилищного строительства и сельского хозяйства свидетельствует о начале масштабных структурных реформ, ориентированных на повышение качества жизни людей.

В Орловской области реализация приоритетных национальных проектов в 2006 году осуществлялись на фоне достаточно стабильного экономического роста. В отчетном году увеличился выпуск промышленной продукции, индекс промышленного производства по итогам года составил 108,9% к соответствующему периоду прошлого года. Инвестиции в основной капитал в действующих ценах за прошедший год увеличи-

лись на 26,3 процента. Объем ввода жилья по сравнению с 2005 годом возрос на 4,7 тыс. кв. м. Динамично растут обороты розничной торговли (112,5%) и платных услуг населению (123,8%).

Положительную тенденцию имеют качественные показатели уровня жизни населения. Рост реальной заработной платы в 2006 году составил 113%. Номинальная численная среднемесячная заработная плата на одного работника выросла на 22% относительно соответствующего периода прошлого года.

Выполнение мероприятий всех четырех национальных проектов проходило в рамках заключенных соглашений с федеральными органами исполнительной власти о взаимодействии и сотруд-

ничестве при реализации заявленных приоритетов в сфере здравоохранения, образования, развития АПК и обеспечения населения доступным жильем.

На реализацию приоритетных национальных проектов в Орловской области в 2006 году за счет всех источников финансирования направлено более 8 млрд. руб., в том числе из федерального бюджета — 704,2 млн. руб., из регионального бюджета — 156,5 млн. руб., привлечено кредитных и внебюджетных средств более 7 млрд. руб.

Наиболее крупным по объему привлеченных финансовых средств является приоритетный национальный проект "Развитие АПК" — 4,9 млрд. руб. Главной особенностью данного проекта стало масштабное использо-

## ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДОРОВЬЕ»

Приоритетный национальный проект "Здоровье" направлен на повышение доступности и качества медицинской помощи. Основой упор сделан на развитие первичной медицинской помощи и диспансеризацию населения, профессиональную подготовку врачей и укрепление материально-технической базы лечебных учреждений, оснащение их современным медицинским оборудованием.

Национальный проект "Здоровье" — прорывной этап в развитии здравоохранения области. Впервые за последние годы отрасль здравоохранения получила такие объемы финансовых и материально-технических ресурсов. На реализацию проекта в 2006 году израсходовано 480,9 млн. руб., в том числе 412,5 млн. руб. — из федерального бюджета, 68,4 млн. руб. — из регионального бюджета.

Кроме того, в рамках мероприятий по дополнительному лекарственному обеспечению населения в область поступило 570 млн. руб. федеральных средств,

что на 316 млн. руб. больше, чем в 2005 году.

Полученные финансовые и материальные ресурсы были направлены на реализацию основных мероприятий проекта (график 1).

Итоги первого года реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" в Орловской области уже дали положительные результаты:

— повысилась укомплектованность диагностическим оборудованием учреждений первичного медицинского звена. За 2006 год в область поступило 190 единиц комплектов лабораторного и диагностического оборудования на сумму 120 млн. руб.;

— поступило 59 автомобилей скорой медицинской помощи и 1 реанимобиль, что позволило сформировать дополнительные бригады скорой помощи и сократить время ее ожидания больными;

— стала более доступной высокотехнологичная медицинская помощь. На 74% против уровня 2004 года увеличилось количество пациентов, направляемых на

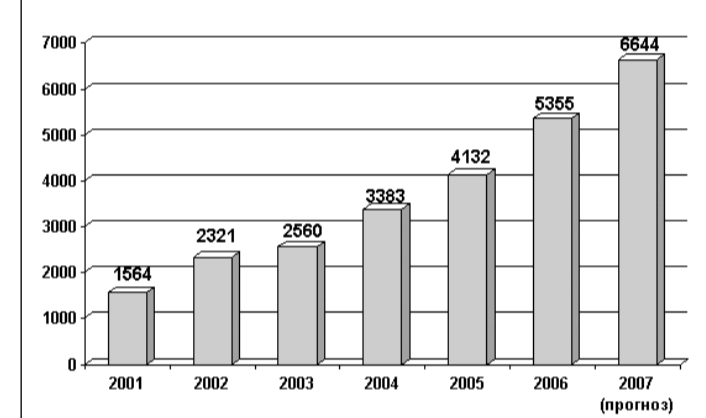
обследование и лечение в федеральные медицинские центры;

— в результате проведения дополнительной диспансеризации населения по раннему выявлению социально значимых заболева-

Результатом повышения оплаты труда стал приток кадров в медицинские учреждения в системе здравоохранения (график 3).

При этом значительно повысилась квалификация медицинских работников пер-

График 2 Среднемесячная заработная плата в системе здравоохранения Орловской области, руб.



ний смертность снизилась на 4% против 2005 года;

— благодаря массовой вакцинации населения области уменьшилось количество лиц, относящихся к вы-

сшего звена. В рамках проекта успешно прошли профессиональную подготовку и переподготовку 1040 врачей различных специаль-

График 3 Обеспеченность врачами на 10 000 жителей



зненным группам риска по заболеваемости гриппом и другими инфекционными болезнями;

— в 2006 году на 24% к уровню 2005 года увеличилась заработная плата в системе здравоохранения и достигла 6644 руб. При этом заработная плата участковых терапевтов, педиатров, врачей общей семейной практики увеличилась в 2,3 раза, фельдшеров и медицинских сестер — в 1,4 — 1,6 раза (график 2).

ностей и 2314 средних медицинских работников.

Проведенные мероприятия в рамках программы "Родовые сертификаты" позволили обеспечить бесплатную медицинскую помощь женщинам во время беременности и родов и гарантировать качественное родовспоможение, улучшить медицинское оснащение родильных домов области лекарственными препаратами и расходными материалами. Внедрение родовых сертификатов позволило сформировать здоровую конкуренцию среди учреждений родовспоможения, повысить качество оказываемых ими услуг. На эти цели было израсходовано около 50 млн. руб. федеральных средств и 1,7 млн. руб. — областных, что в 2,6 раза больше по сравнению с 2005 годом.

Реализация мер, направленных на улучшение демографической ситуации в области, привела к росту рождаемости детей (в 2006 году родилось на 348 детей больше, чем в 2005 году, младенческая смертность снизилась на 6%).

Финансирование мероприятий национального проекта "Здоровье" в 2007 году будет увеличено почти на 70%, и этот проект будет одним из самых крупных проектов по объемам государственного финансирования.

## ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ОБРАЗОВАНИЕ»

В сфере образования основной акцент сделан на повышение его качества, конкурентоспособности в рыночных условиях.

В национальном проекте заложено два механизма стимулирования необходимых системных изменений в образовании.

Во-первых, это выявление и приоритетная поддержка лидеров — "точек роста" нового качества образования — образовательных учреждений и педагогов, чья деятельность наиболее отвечает современным социальным запросам. Выявить таких лидеров позволяют открытые и прозрачные конкурсные процедуры с широким участием гражданских институтов.

Во-вторых, это внедрение в массовую практику эле-

ментов новых управленческих механизмов и подходов, в том числе различных форм государственно-общественного управления.

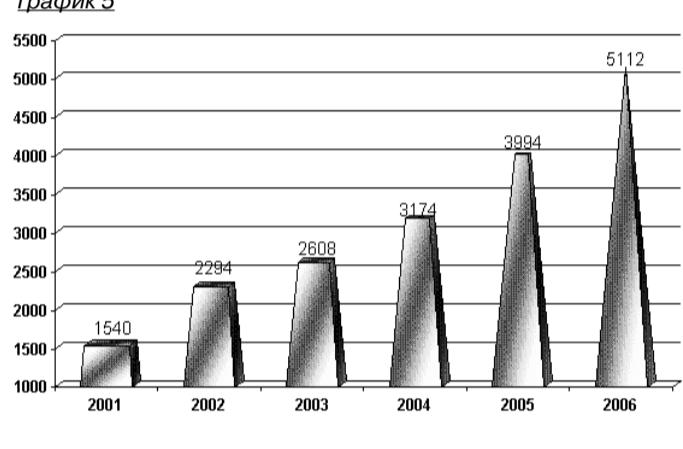
В 2006 году в рамках национального проекта "Образование" Орловская область получила 135,3 млн. руб., в т. ч. 101,5 млн. руб. — из федерального бюджета, 33,8 млн. руб. — региональная составляющая проекта.

Средства были направлены на решение первоочередных задач проекта (график 4).

В результате значительно укрепилась материально-техническая база учреждений образования, на 28% в 2006 году к уровню 2005 года выросла оплата труда в отрасли (график 5).

В течение года ежемесячно 6250 преподавателей получили дополнительные выплаты за осуществление функций классного руководителя. В целом по данному направлению выплачено 87,1 млн. рублей, в т. ч. 60,9 млн. руб. — из федерального

График 5 Среднемесячная заработная плата в системе образования Орловской области, руб.



граммы, ими было получено 17 млн. руб. Кроме того, в соответствии с Указом губернатора Орловской области № 221 от 24.08.2006 г. "О награждении лучших педагогических работников и обра-

общееобразовательной школе-интернату г. Орла и Мценском детском доме на реализацию инновационных образовательных программ.

В конкурсе "Лучший учитель года" победили 58 педагогов, которые получили по 100 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Также в соответствии с Указом губернатора Орловской области № 221 от 24.08.2006 г. "О награждении лучших педагогических работников и образовательных учреждений" 20 лучших педагогов получили по 50 тыс. руб. за счет средств регионального бюджета.

Из числа талантливой молодежи 37 человек получили премию за счет средств федерального бюджета на сумму 1,2 млн. рублей.

Указом губернатора Орловской области установлены и выплачиваются 226 стипендий губернатора для учащихся общеобразовательных учреждений, студентов и аспирантов. На эти цели в 2006 году из областного бюджета израсходовано более 4 млн. рублей.

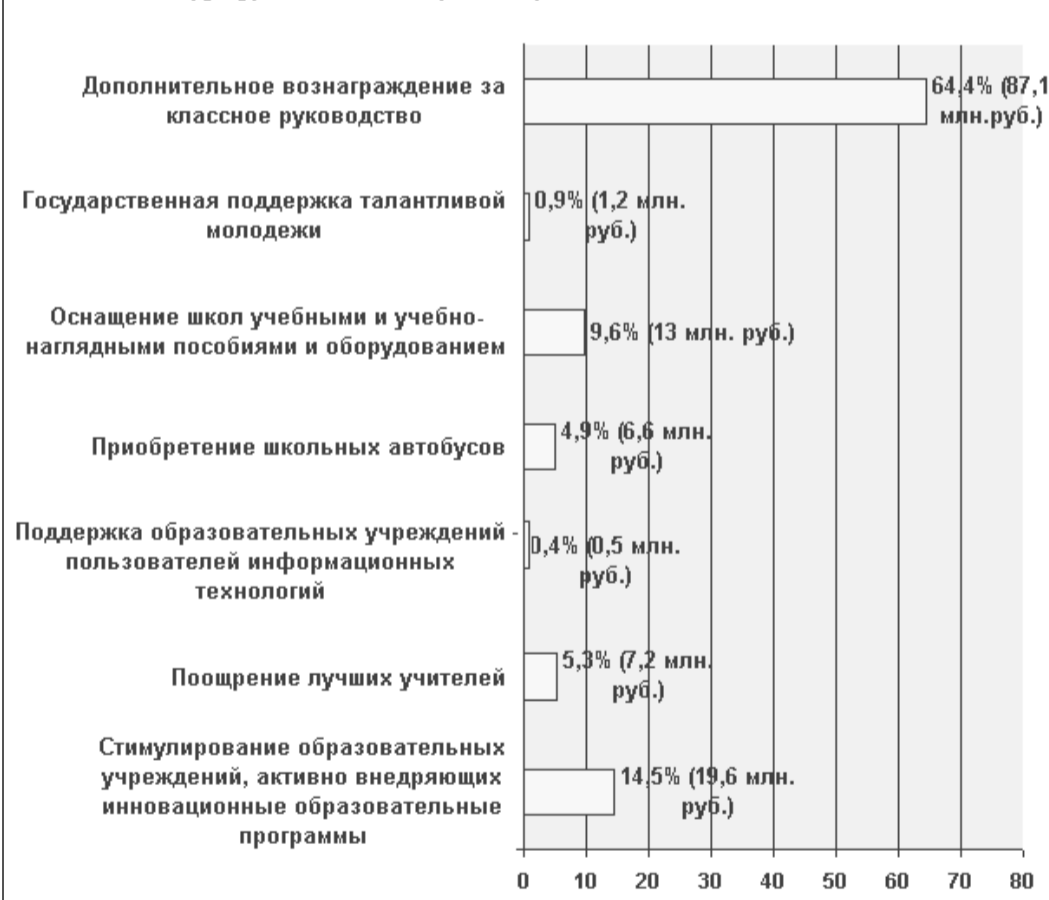
По направлению "Поддержка образовательных учреждений — пользователей информационных технологий" в 2006 году к сети Интернет подключено 269 школ. Объем финансирования из федерального бюджета составил 0,54 млн. руб. При этом основная сумма затрат должна быть освоена в 2007 году при подключении дальних сельских школ.

По линии федерального финансирования в область поступило 10 школьных автобусов на сумму 6,6 млн. руб.

За счет средств федерального бюджета в область было поставлено 22 комплекта кабинетов и 10 интерактивных досок на сумму 9,4 млн. рублей, из регионального бюджета направлено 3,6 млн. рублей на оснащение оборудованием школьных востровок Верховского и Троицкого районов.

В 2007 году предусматривается увеличение финансирования всех направлений национального проекта "Образование" более чем на 60% к уровню 2006 года.

График 4 Структура бюджетного финансирования, в % от общего объема



бюджета, 26,2 млн. рублей — из областного бюджета.

В 2006 году стали победителями всероссийского конкурса 17 образовательных учреждений области, активно внедряющих инновационные образовательные про-

граммы, ими было получено 17 млн. руб. Кроме того, в соответствии с Указом губернатора Орловской области № 221 от 24.08.2006 г. "О награждении лучших педагогических работников и образовательных учреждений" 20 лучших педагогов получили по 50 тыс. руб. за счет средств регионального бюджета.

Из числа талантливой молодежи 37 человек получили премию за счет средств федерального бюджета на сумму 1,2 млн. рублей.

Указом губернатора Орловской области установлены и выплачиваются 226 стипендий губернатора для учащихся общеобразовательных учреждений, студентов и аспирантов. На эти цели в 2006 году из областного бюджета израсходовано более 4 млн. рублей.

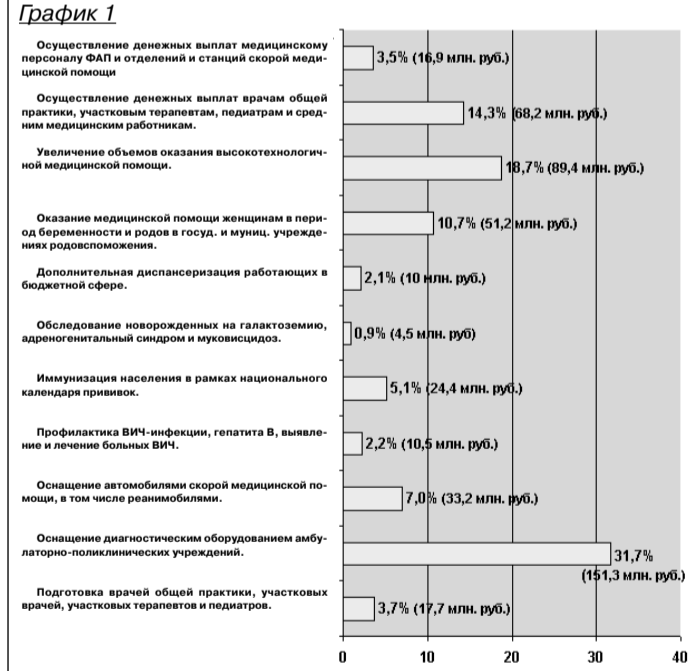
По направлению "Поддержка образовательных учреждений — пользователей информационных технологий" в 2006 году к сети Интернет подключено 269 школ. Объем финансирования из федерального бюджета составил 0,54 млн. руб. При этом основная сумма затрат должна быть освоена в 2007 году при подключении дальних сельских школ.

По линии федерального финансирования в область поступило 10 школьных автобусов на сумму 6,6 млн. руб.

За счет средств федерального бюджета в область было поставлено 22 комплекта кабинетов и 10 интерактивных досок на сумму 9,4 млн. рублей, из регионального бюджета направлено 3,6 млн. рублей на оснащение оборудованием школьных востровок Верховского и Троицкого районов.

В 2007 году предусматривается увеличение финансирования всех направлений национального проекта "Образование" более чем на 60% к уровню 2006 года.

График 1 Структура бюджетного финансирования, в % от общего объема



Больницы Орла и области в рамках национального проекта "Здоровье" получили 59 машин скорой помощи, укомплектованных современным оборудованием.



10 автобусов в ноябре 2006 года были переданы сельским школам области в рамках национального проекта "Образование".

# НА ОРЛОВЩИНЕ ПЕРВОГО ГОДА

вание субсидированных кредитных ресурсов (4,8 млрд. руб.), полученных хозяйствующими субъектами для раз-



Делом чести орловских строителей стало участие в национальном проекте "Доступное и комфортное жилье — гражданам России".

вита сельскохозяйственного производства.

В рамках реализации национальных приоритетов в 2006 году в Орловскую область из федерального бюджета поступило финансовых средств и оборудования на сумму 704,7 млн. руб. Наиболее значительные поступления были направлены по ПНП "Здоровье" — 412,5 млн. руб. Из регионального бюджета на выполнение мероприятий в рамках ПНП "Здоровье" направлено 68,4 млн. руб.

Реализация направлений ПНП "Образование" профинансирована из федерального бюджета на сумму 101,5 млн. руб., из областного — на 33,8 млн. руб.

На реализацию мероприятий по ПНП "Доступное и комфортное жилье —

гражданам России" в 2006 году было выделено 107,2 млн. руб. из федерального бюджета, из консолидированного бюджета области — 30,8 млн. руб.

Государственная поддержка реализации ПНП "Развитие АПК" реализуется через механизм субсидирования из федерального и областного бюджетов процентной ставки по предоставленным и подтвержденным кредитам. На компенсацию процентных ставок по выданным банковским кредитам из федерального бюджета поступило 83,1 млн. руб., из областного — 32,7 млн. руб.

В 2007 году предусмотрено существенное увеличение финансирования по всем направлениям четырех национальных проектов как за счет федерального бюджета, так и местных источников финансирования.

"Национальные проекты — это продвижение по пути становления социально ответственного государства. Вместе с тем это начало большой работы внутри самого общества, рост его созидательной активности, в основе которой — пробуждение веры в собственные силы, в свой народ.

Национальные проекты — это решительная попытка внедрить в общественное сознание и реализовать на практике идею сбережения народа. И новую идею государственности — идею конкретной работы в интересах ныне живущих людей, а значит, и в интересах будущих поколений. Национальные проекты ориентированы на решение самых острых, самых насущных проблем, вплоть до демографической. Это решение основных задач, необходимых для защиты национальных интересов и в целях существенного роста уровня жизни людей".

Е.С. СТРОЕВ.

Губернатор Орловской области.

## ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ — ГРАЖДАНАМ РОССИИ»

Реализация приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье — гражданам России" ведется по 4 направлениям:

- увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;
- увеличение объемов жилищного строительства и модернизация коммунальной инфраструктуры;

сударственную поддержку отдельные категории населения области.

Так, в рамках программы "Обеспечение жильем молодых семей" предусмотрено оказание бюджетной поддержки молодым семьям при приобретении (строительстве) жилья, в том числе на оплату первого взноса при получении ипотечного кредита. В

программе "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда" из федерального бюджета в 2006 году выделено 44,8 млн. рублей и выдано 47 сертификатов. Остальные сертификаты получили граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера, участники ликвидации последствий аварии на ЧАЭС и граждане, признанные вынужденными переселенцами.

В рамках мероприятий программы "Жилище" по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, Орловская область в 2006 году получила из средств федерального бюджета для выдачи субсидий льготникам 10,9 млн. руб.

По подпрограмме "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" в 2006 году израсходовано 40 млн. рублей федеральных средств. Из областного бюджета на реализацию данной подпрограммы получено 1,5 млн. рублей, привлечено 7,5 млн. рублей внебюджетных средств.

Крупным участником рынка жилья в области стало ОАО "Агентство ипотечного жилищного кредитования Орловской области". С января 2006 года агентство работает в рамках Российской унифицированной системы ипотечного жилищного кредитования. В 2006 году выдано 387 кредитов, что превысило аналогичные показатели 2005 года на 87%. Сумма выданных ипотечных кредитов составила свыше 183 млн. рублей, что выше показателя 2005 года в 5 раз.

Решением правления агентства с 1 июля 2006 снижена минимальная процент-



— повышение доступности жилья;

— выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем определенных категорий граждан.

Основным инструментом выполнения национального

2006 году на эти цели были выделены финансовые средства в размере 38,7 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета — 9,4 млн. рублей, из областного бюджета — 20,1 млн. рублей, муниципальных бюджетов — 9,2 млн. рублей.



проекта является программа "Жилище", в состав которой входят 4 подпрограммы и мероприятия по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

На их реализацию в 2006 году в области было израсходовано 138,0 млн. рублей государственных инвестиций, в том числе из федерального бюджета — 107,2 млн. рублей, из консолидированного бюджета области — 30,8 млн. рублей (график 6). Кроме того, привлечено около 2,5 млрд. рублей внебюджетных средств, включая средства населения и банковские кредиты.

В 2006 году в Орловской области за счет всех источников финансирования введено 252,6 тыс. кв. метров общей площади жилья, или 102% к уровню 2005 года и на 8,3% больше уровня 2002 года. Обеспеченность жильем населения Орловской области достигла 22,1 кв. м на человека против 19,2 кв. м в 1997 году (график 7).

В целях обеспечения доступности жилья получили го-

свои жилищные условия улучшили 168 молодых семей.

В 2007 году участниками программы станут 238 семей, что в 1,4 раза превышает уровень прошлого года. Объем финансирования из федерального бюджета ожидается в сумме 15 млн. рублей, и 38,6 млн. рублей предусмотрено на эти цели в областном бюджете (график 8).

В рамках подпрограммы "Выполнение государствен-



Реализация подпрограммы в 2006 году проводилась по следующим направлениям:

- проведены работы по реконструкции водоводов и сборных канализационных коллекторов в г. Орле в объеме 13 млн. руб.;
- на очистных сооружениях в г. Ливны проведены реконструкция и замена оборудования. Объем финансирования составил 11,5 млн. руб. и превысил запланированный на 4 млн. руб. за счет дополнительного федерального финансирования;
- произведено техническое перевооружение энергоустановок водопроводных насосных станций г. Орла. На эти цели было выделено 12,6 млн. руб.

В 2007 году планируется продолжить работы по реконструкции объектов ЖКК Орловской области — перевооружить 28 артезианских скважин на водозаборных узлах го-

ная ставка по ипотечным кредитам до 11,5%, что позволит значительно расширить круг потребителей ипотечных кредитов.

Следует отметить, что Орловская область одной из первых в России начала реализацию программы ипотечного кредитования.

В 1999 — 2005 годах областной центр рыночных отношений "Развитие" реализовывал собственную ипотечную программу, в результате которой выдано 850 кредитов на сумму 135,5 млн. рублей (таблица 1).

В 2007 году будет продолжена реализация национального проекта с увеличением объемов вводимого жилья до 350 тыс. кв. м. При этом основной акцент будет сделан на крупные площадки под жи-

| Показатель   | 1999—2006 г. ВСЕГО | в том числе по годам: |      |      |      |      |      |      |       |
|--|--------------------|-----------------------|------|------|------|------|------|------|-------|
|  |                    | 1999                  | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006  |
| Количество выданных кредитов (шт.)                   | 1237               | 50                    | 72   | 98   | 115  | 135  | 170  | 210  | 387   |
| Сумма выданных кредитов (млн. руб.)                  | 318,5              | 7,0                   | 10,0 | 13,6 | 19,4 | 20,8 | 28,2 | 36,5 | 183,0 |
| Количество квартир, переданных в собственность (шт.) | 1080               | 0                     | 69   | 91   | 105  | 124  | 154  | 187  | 350   |

рода Орла, построить блок-секцию №5 на очистных сооружениях в г. Ливны, продолжить реконструкцию коллектора по ул. Раздольной.

В рамках мероприятий

## ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ АПК»

Реализация приоритетного национального проекта "Развитие АПК" направлена на комплексное развитие всех категорий товаропроизводителей отрасли животноводства и создание условий для обеспечения продовольственной безопасности области.

Реализуемые направления позволяют провести техниче-

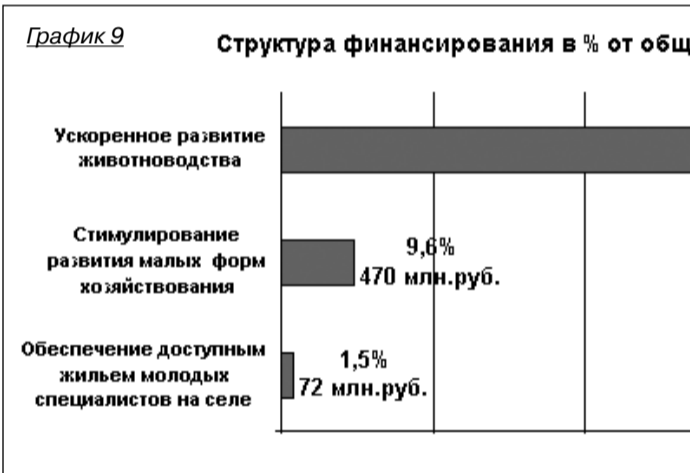
строительно-монтажные работы и установка оборудования.

ООО "Знаменский СГЦ", например, ведет строительство свиноводческих объектов одновременно в нескольких районах области. Уже завезено 290 голов племенных животных.

ООО "МТС-Змиевка" закончило нулевой цикл работ по

млн. руб. — из федерального бюджета, 32,7 млн. руб. — из регионального бюджета, получено кредитных ресурсов на сумму 4,8 млрд. руб.

Наиболее масштабным является направление "Ускоренное развитие животноводства", предусматривающее строительство, реконструкцию и модернизацию живот-



ское перевооружение действующих животноводческих комплексов (ферм) и ввести в эксплуатацию новые мощности, закупить племенной скот, увеличить объемы и уровень товарности производства, повысить конкурентоспособность и рентабельность жи-

новодческих комплексов, приобретение животноводческого оборудования и племенного скота.

В 2006 году в рамках данного направления заключено кредитных договоров на сумму 4,3 млрд. руб., в том числе на свиноводство — 3,5 млрд.

строительству свиноводческого комплекса на 24 тыс. голов и приступило к монтажу инженерных сетей. ОАО АФ "Ливенское мясо" завершило работы по реконструкции помещений по откорму скота, по монтажу перекрытий маточника.

Личными подсобными хозяйствами заключено кредитных договоров на сумму 240,4 млн. руб. и получено займов в СКПК на сумму 18,7 млн. руб. Получено субсидий из федерального бюджета 3,2 млн. руб., из регионального — 0,1 млн. руб.

Существенные изменения в животноводческой сфере Орловской области ожидаются в 2007—2008 годах, и связаны они с вводом в эксплуатацию мощных комплексов и развитием сектора малых форм хозяйства на селе.

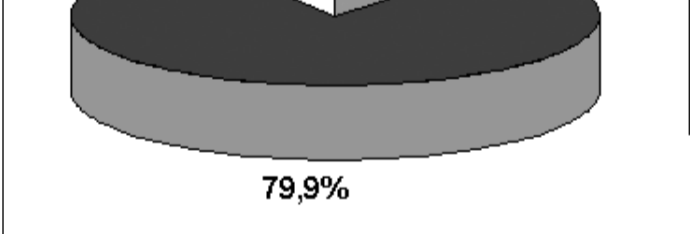
Особое место занимает направление национального проекта "Обеспечение жильем молодых специалистов на селе". Реализация этого мероприятия осуществляется в рамках федеральной программы "Социальное развитие села до 2010" года и направлена на решение кадровой проблемы на селе, привлечение в сельскую местность наиболее трудоспособных молодых людей.

В 2006 году в программе приняли участие 155 человек. Особым приобретенного и построенного жилья составил 12,3 тыс. кв. м.

На эти цели было израсходовано 72,1 млн. руб. инвестиций, в том числе из федерального бюджета — 18,5 млн. руб., из областного — 24,7 млн. руб., собственные средства застройщиков — 28,9 млн. руб.

В 2007 году планируется продолжить работу по всем направлениям национального проекта, в том числе по созданию кредитных кооперативов, содействию в развитии действующих кооперативов с максимальным использованием механизмов государственной поддержки. Будут реализовываться меры по увеличению объемов строительства и ввода в эксплуатацию малоэтажных домов в сельской местности.

График 10 Структура использования кредитных ресурсов по направлению "Ускоренное развитие животноводства", %.



вотноводческой продукции. Развитие производства предполагает одновременное решение и таких социальных проблем, как создание дополнительных рабочих мест и обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе.

На реализацию проекта в 2006 году привлечено 4,9 млрд. руб., в том числе 83,1

млн. руб., молочное и мясное скотоводство — 484 млн. руб., птицеводство — 393 млн. руб.

За прошедший год под использование кредитов на субсидирование кредитной ставки получено 55,1 млн. руб., в т. ч. из федерального бюджета — 47,9 млн. руб., из регионального — 7,2 млн. руб.

Сегодня на большинстве объектов ведутся интенсивные

ОАО "Племзавод "Сергиевский", СПК "Фатневский" выполнили полный объем по строительству животноводческих помещений.

ОАО АПК "Орловская Нива" завершило работы второй очереди на объектах фабрики по производству мяса птицы.

В целом, несмотря на недавний старт национального



Животноводство — важное направление национального проекта "Развитие АПК".

Подготовлено по данным управления государственных инвестиций и региональных целевых программ департамента экономической политики Орловской области.