

Большие права маленьких граждан

Недавно в областной администрации состоялся «круглый стол» уполномоченного по правам человека в Орловской области на тему «Соблюдение и защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении». Собравшиеся на заседании представители органов исполнительной и законодательной власти области, правоохранительных и судебных органов, органов местного самоуправления, представители науки, духовенства, правозащитных и общественных организаций обсудили актуальные проблемы защиты детства, вопросы координации и взаимодействия.

С приветственным словом к участникам «круглого стола» обратился доктор исторических наук, профессор уполномоченный по правам человека в Орловской области Ю.С. ВАСЮТИН:



— Дети — это будущее любой страны. Но будущее закладывается в настоящем: дети должны быть здоровы физически, психически, нравственно. К сожалению, факты и цифры говорят о том, что в России существует такая беда, как незащищенное детство. Остро стоят проблемы социального сиротства, детской безнадзорности, подростковой наркомании, алкоголизма. Очень беспокоит судьба детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей. Социальной проблемой стало насилие в отношении детей. Остро стоит вопрос обеспечения жильем детей-сирот.

Вкратце это самые острые проблемы по стране. Есть они и у нас в области, и скрывать их нельзя, но нельзя и не замечать повседневной огромной работы, проводимой прежде всего органами государственной власти по главе с губернатором Орловской области Е.С. Строевым, председателем областного Совета народных депутатов И.Я. Москвинным, органами правоохранительной системы во главе с прокурором области С.Д. Воробьевым, педагогической общественностью.

Важной составляющей этой работы стала и деятельность уполномоченного по правам человека. Нормативной правовой основой этого направления работы являются Конвенция о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.), Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, ряд федеральных («Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», «О дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и др.) и региональных законов и областных программ.

Понимая всю важность и актуальность затронутой темы, мы собрались, чтобы открыто обозначить не только болевые точки, но и повести разговор о позитивных изменениях. Права маленького человека могут быть защищены только путем конструктивного сотрудничества заинтересованных служб и ведомств со всеми уровнями и ветвями власти, коллективных усилий всего гражданского общества.

О практике прокурорского надзора за исполнением законов, направленных на защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении рассказал заместитель прокурора Орловской области В.П. ОПАЛЬКОВ:

— Сегодня в Орловской области проживает 146025 детей и



подростков. Более трех тысяч детей находится в социально опасном положении. Это дети из неблагополучных семей, родители которых вследствие личной деградации, пьянства, тунеядства не могут обеспечить достойное воспитание и содержание выталкивают таких детей на улицу, где нередко они становятся жертвами преступлений либо сами становятся на преступный путь. В 2008 году уголовно наказуемые деяния совершили 776 несовершеннолетних, 200 из них — малолетние дети, которые в силу возраста не подлежат привлечению к уголовной ответственности.

Практика показывает, что нарушения прав и интересов детей многочисленны: только в текущем году выявлено 5629 нарушений законности, в различные органы и учреждения внесено 634 представления, 366 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокуроров возбуждено 470 административных дел. Большинство из них — о привлечении к ответственности родителей или законных представителей, ненадлежащим образом выполняющих обязанности по воспитанию, обучению, содержанию детей.

В текущем году органами прокуратуры области возбуждено 108 уголовных дел в защиту прав несовершеннолетних, в основном детей из неблагополучных семей.

Актуальными, требующими первоочередного решения остаются вопросы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в улучшении жилищных условий. В 2008 году на территории области введено в эксплуатацию 700 таких детей, 170 детей вообще не имеют жилья (92 ребенка из них пока находятся в интернатных учреждениях). Законодательством Орловской области предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение жилья для детей-сирот (5 миллионов рублей из федерального бюджета и 15 миллионов — из областного). Однако указанной суммы явно недостаточно.

Нарезло решение проблем, связанных с социальной адаптацией выпускников детских домов и интернатов, несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний, с их трудоустройством и жизнеустройством в целом. Ограничения полумерами здесь нельзя. Положение детей, заботу о которых взяло на себя государство, улучшится только тогда, когда наше внимание будет обращено к каждому конкретному ребенку, к его проблемам.

В связи с этим мы вносим следующие предложения. Разработать и направить на утверждение губернатору Орловской области положение об организации индивидуальной профилактики работы с несовершеннолетними, находящимися в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью. В соответствии с поручением президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева ускорить разработку и принятие законов Орловской области «Об организации и контроле свободного времени и досуга несовершеннолетних» и «О квотировании рабочих мест для социально незащищенных граждан, в том числе несовершеннолетних».

О вопросах профилактики правонарушений несовершеннолетних говорил заместитель начальника милиции общественной безопасности УВД по Орловской области В.А. КВАСКОВ:

— В последние годы устои семьи ослабли. Сохраняется высокий уровень бытового пьянства, распространено психологическое и физическое насилие, недопустимые приемы воспитания, унижение человеческого достоинства. На учете в подразделениях по делам несовершеннолетних стоит более 700 родителей из неблагополучных семей. Только в этом году из семей



социального риска было изъято и помещено в социально-реабилитационные учреждения 306 подростков. В суд направлены ходатайства о лишении родительских прав 130 родителей.

С родителями и детьми ведется работа по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых подростками, и по профилактике детской безнадзорности и беспризорности.

Одной из важнейших причин нестабильной криминогенной ситуации в подростковой среде является проблема трудоустройства несовершеннолетних. Мы считаем, что для решения этой проблемы необходимо рассмотреть вопрос о разработке механизма экономической заинтересованности работодателей в трудоустройстве несовершеннолетних, а также о привлечении их к административной ответственности в случае отказа в приеме на работу подростков, направленных службой занятости.

Причинами совершения преступлений являются пьянство, алкоголизм и наркомания в подростковой среде. Органы УВД уделяют особое внимание профилактической работе в этой сфере. В 2008 году на законодательном уровне было поддержано предложение УВД о запрете употребления пива несовершеннолетними. Помимо этого, УВД выступает с инициативой об ог-



раничении продажи на территории Орловской области крепких спиртных напитков после 23 часов. Мы также считаем, что необходимо упорядочить размещение торговых точек, реализующих алкогольную продукцию, запретив их установку и функционирование вблизи образовательных и культурных учреждений, детских площадок, спортивных сооружений. Надеемся, что все присутствующие поддержат эту инициативу.

В августе 2008 года УВД выступило с инициативой об ограничении пребывания детей на улице в вечернее время без сопровождения взрослых. Данная инициатива нашла поддержку и на областном, и на федеральном уровнях.

В течение двух лет УВД по Орловской области проводит широкомасштабную акцию «Стань шефом»: за каждым стоящим на учете подростком закреплены шефы из числа сотрудников ОВД. Кроме того, над подростками шефствуют представители органов и учреждений системы профилактики, Русской православной церкви, администрации города Орла. Мы предлагаем всем участникам сегодняшнего «круглого стола» включиться в эту акцию и взять шефство над трудными детьми.

Обсуждение темы защиты прав, жизни и здоровья детей продолжил начальник управления кадров ГУ МЧС по Орловской области К.В. ЗВОЗНИКОВ:

— Ежегодно ГУ МЧС реализуется целый комплекс мероприятий, направленных на детскую аудиторию. Их главная цель — обеспечение основного права ребенка, права на жизнь. Организована работа по обучению детей и обеспечению их безопасного пребывания в учебных заведениях, в учреждениях летнего отдыха в период каникул. Однако наибольшую тревогу вызывает безопасность детей в

быту. В 2008 году в Орловской области произошло 6 пожаров, в которых погибло девять детей (в прошлом году случаев гибели детей не было). Основной причиной таких пожаров явилось неосторожное обращение детей, оставленных без присмотра.



ра, с огнем. При этом в большинстве случаев во время пожара родители находились в состоянии алкогольного опьянения.

Законодательство определяет, что органы местного самоуправления обязаны информировать население о мерах пожарной безопасности. Они имеют информацию о неблагополучных семьях и должны делать все возможное, чтобы не допустить гибели детей. Сейчас Главное управление МЧС взяло на себя обязательство по организации и координации данной работы.

Проблема обеспечения безопасности детей на дорогах было посвящено выступление начальника отдела организационно-аналитической работы и пропаганды безопасности дорожного движения УГИБДД УВД по Орловской области Е.А. ЛЯШЕНКО:

— Участниками дорожного движения наши дети становятся буквально с первых дней жизни — уже по пути из роддома. И сегодня проблема их безопасности на дороге актуальна как никогда. К сожалению, взрослые не всегда могут обеспечить безопасность ребенка, который является участником дорожного движения, а порой просто пренебрегают элементарными правилами. В среднем за год на до-



рогах Орловской области гибнет до десяти детей. Это страшно.

Защита детей на дорогах должна стать приоритетной задачей общества — сил ГАИ здесь явно недостаточно.

Начальник ОМВД УФСНК России по Орловской области А.В. СТАВЦЕВ рассказал об организации работы по профилактике наркомании в молодежной среде:

— Проблема подростковой наркомании продолжает оставаться одной из самых острых в нашей стране и в Орловской области в частности. В последнее время намечается снижение количества несовершеннолетних наркоманов, однако некоторые данные вызывают тревогу: рас-



тет число подростков и молодежи, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. При этом половина из этих подростков воспитывается в неблагополучных семьях. Недавно в области стартовал проект «Скажи нет наркотикам, алкоголю и табакурению». Сотрудники УФСНК проводят семинары и конференции для преподавательского состава учебных заведений.

Разговор продолжила Е.В. НАЗАРОВА, начальник отдела семейной политики и демографии департамента социальной политики Орловской области:

— Наиболее многочисленные и уязвимые категории детей, которые нуждаются в социальной реабилитации и адаптации, в первую очередь — дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети, находящиеся в социально опасном положении. По самым скромным подсчетам, на поддержку малообеспеченных и многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, молодых матерей и семей, устройств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в этом году выделено более 600 млн. рублей из средств областного бюджета.

— Уровень цивилизации любого общества определяется отношением к старикам и детям. Недавно состоялось заседание «круглого стола», организованного Госдумой РФ и Общественной палатой, которое было посвящено обсуждению законопроекта о социальных стандартах качества жизни семей и детей в РФ. Этот законопроект будет вынесен в Госдуму к маю. Главная его задача — ориентир на нормальную семью и определение государственных социальных гарантий для ее жизнедеятельности и развития. Дополнительный комплекс мер государственной поддержки будет определен для каждого вида социально неблагополучной семьи.

В области сегодня функционирует сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей, которая насчитывает 45 учреждений (отделения) на 502 мест. Работают шесть центров социальной помощи семье и детям, 16 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, один социальный приют для детей и подростков, 17 отделений по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения. За последние два года в новые здания переехали воспитанники социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних Новодеревеньковского, Ливенского и Покровского районов.

Около шести тысяч детей ежегодно получают комплексную социальную помощь и поддержку, социальные услуги в стационарных условиях — около трех тысяч детей. В специализированных учреждениях дети содержатся на полном государственном обеспечении.

Для совершенствования работы по профилактике детской безнадзорности в новом, 2009 году совместно с молодежным парламентом Орловской области планируем создать волонтерское движение, привлечь максимальное количество студентов для работы с подростками. А также считаем необходимым инициировать общественное движение неравнодушных родителей (создание дворовых (сельских) общественных родительских советов), что позволит, по нашему мнению, стимулировать обстановку общественной нетерпимости к родителям, уклоняющимся от выполнения своих родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних детей.

Т.Г. КОТКОВА, председатель Союза женщин Орловской области:

— В центре внимания Союза женщин области на протяжении многих лет была и остается семья. В мае состоялся большой



разговор на научно-практической конференции «Ответственное родительство как главный фактор сохранения и укрепления семьи, охраны материнства и детства и пути преодоления негативных проявлений в молодежной среде». Были приглашены ученые университета, работники наркологической службы и УВД. Большая роль отводится женсоветам на местах по повышению ответственности родителей за воспитание детей в семье, их здоровье, высокую нравственность и духовность, создание атмосферы доброжелательности, солидарности,

взаимопонимания, уважения к труду родителей, повышению внимания к престижу семьи, а также повышению роли и авторитета отца в воспитании детей.

Т.И. ЛИХОПЕК, начальник отдела управления социальной защиты населения по делам детей, женщин и семьи департамента социальной политики Орловской области:

— Уровню цивилизации любого общества определяется отношением к старикам и детям. Недавно состоялось заседание «круглого стола», организованного Госдумой РФ и Общественной палатой, которое было посвящено обсуждению законопроекта о социальных стандартах качества жизни семей и детей в РФ. Этот законопроект будет вынесен в Госдуму к маю. Главная его задача — ориентир на нормальную семью и определение государственных социальных гарантий для ее жизнедеятельности и развития. Дополнительный комплекс мер государственной поддержки будет определен для каждого вида социально неблагополучной семьи.

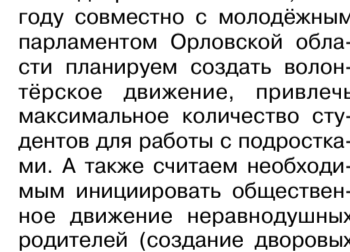
В области сегодня функционирует сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей, которая насчитывает 45 учреждений (отделения) на 502 мест. Работают шесть центров социальной помощи семье и детям, 16 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, один социальный приют для детей и подростков, 17 отделений по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения. За последние два года в новые здания переехали воспитанники социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних Новодеревеньковского, Ливенского и Покровского районов.

Около шести тысяч детей ежегодно получают комплексную социальную помощь и поддержку, социальные услуги в стационарных условиях — около трех тысяч детей. В специализированных учреждениях дети содержатся на полном государственном обеспечении.

Для совершенствования работы по профилактике детской безнадзорности в новом, 2009 году совместно с молодежным парламентом Орловской области планируем создать волонтерское движение, привлечь максимальное количество студентов для работы с подростками. А также считаем необходимым инициировать общественное движение неравнодушных родителей (создание дворовых (сельских) общественных родительских советов), что позволит, по нашему мнению, стимулировать обстановку общественной нетерпимости к родителям, уклоняющимся от выполнения своих родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних детей.

О мерах, направленных на улучшение здоровья юных жителей Орловской области, рассказала главный специалист областного управления здравоохранения Т.Б. УЛАНОВА:

— Система здравоохранения Орловской области обеспечивает охрану здоровья, создание благоприятных условий для развития детей. Детям гарантируется бесплатная медицинская помощь, проведение профилак-



тических и реабилитационных мероприятий в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет бюджетов всех уровней. В детских садах, школах, учреждениях начального и среднего профессионального образования проводятся систематические медосмотры детей и подростков. В этом году была проведена полная диспансеризация воспитанников детских домов и интерна-

помимо медицинской помощи таким детям необходима и помощь социальная. Это прежде всего обеспечение грудных детей искусственным питанием. В рамках областной подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД» на эти цели выделено 150 тысяч рублей. Существует проблема отказных матерей детей и подростков. В этом году была проведена полная диспансеризация воспитанников детских домов и интерна-

тов. Большое внимание уделяется качеству питания дошкольников и школьников.

В Орловской области в последние годы увеличивается рост рождаемости (так, в 2008 году новорожденных было на 400 больше, чем в 2007-м), сохраняется тенденция к снижению детской смертности. Смертность детей первого года жизни составляет менее 1% в структуре общей смертности населения. Это характеризует эффективность работы системы здравоохранения. Однако, как показывает практика, в нашей области исчерпаны далеко не все резервы улучшения качества и доступности медицинской помощи детям.

О реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья шла речь в выступлении начальника отдела социальной педагогической поддержки и реабилитации детей управления образования и молодежной политики департамента социальной политики Орловской области И.А. УЛЬЧОНКО:

— Служба психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья представлена в Орловской области целой сетью специализированных дошкольных и школьных учреждений, которые обеспечивают реализацию специальных образовательных программ и процесс социальной адаптации детей-инвалидов и детей с различными отклонениями в развитии. Детям-инвалидам, не имеющим возможности посещать

предприятия. Все дети школьного возраста обучаются в школах, занимаются в различных кружках.

Мы установили шефские связи с одним из подразделений Академии ФСО РФ, частые гости у нас — представители детских и молодежных организаций. В решении проблем семьи поддерживаем тесные контакты с административными органами, центрами комплексного обслуживания населения, центрами занятости населения, КДН, РОВД и др. Наши специалисты защищают интересы детей, участвуя в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних, выступая в качестве свидетелей в суде и т.д.

По итогам 2007 года 82,2 % детей возвращены в родные семьи...

Кандидат социологических наук, заместитель начальника управления по научно-исследовательской и информационной работе ОРАГС Ю.В. КАИРА ознакомил участников «круглого стола» с результатами социологического опроса старшеклассников на тему соблюдения прав детей:

— Ответы показали, что современные подростки испытывают целый ряд проблем, связанных с высокими учебными нагрузками, нехваткой свободного вре-

мени, фактами физического и психологического насилия в семье и школе. Дети зависят от взрослых — родителей, учителей, и соблюдение их прав должно быть предметом особой социальной ответственности всех нас.

В завершение работы «круглого стола» участники заседания приняли резолюцию, в которой предложили целый ряд мер, направленных на решение серьезных проблем в сфере обеспечения прав детей и на улучшение качества жизни наших юных сограждан, находящихся в социально опасном положении либо в трудной жизненной ситуации.

Подготовила Анжела САЗОНОВА, Татьяна ФИЛЁВА. Фото Сергея МОКРОУСОВА.

