

«Каждый день делать полезное для орловцев»

Интервью заместителя председателя правительства Орловской области, руководителя блока финансово-экономического развития Ю.Н. ПАРАХИНА газете «Орловская правда»

— Уважаемый Юрий Николаевич, в октябре т. г. правительство Орловской области рассмотрело два очень важных вопроса — прогноз социально-экономического развития на 2010—2012 годы и проект бюджета на 2010 год. Что нам ждать в будущем?

— Все отрасли реального сектора экономики, вся экономика России в 2009 году функционировали в тяжелых условиях международного финансового кризиса. Это, конечно, негативно отразилось и на выполнении планов нашей области в текущем году. Спрогнозированный рост отдельных производственных показателей, к сожалению, в реальности обернулся их снижением. В связи с этим мы вынуждены были с учетом конкретной ситуации скорректировать прогноз 2009 года.

Что касается прогноза социально-экономического развития на 2010 год, то он разработан финансово-экономическим блоком областного правительства. В основу прогноза положены: комплексная оценка текущей экономической и социально-демографической ситуации, ожидаемые итоги 2009 года, макроэкономические условия, а также предложения органов исполнительной власти специальной компетенции, органов местного самоуправления, предприятий и организаций области. В нем также учтены предложения ученых, жителей области. Он рассмотрен на заседании правительства Орловской области и с учетом замечаний по итогам обсуждения был одобрен.

Нужно отметить, что общий тренд социально-экономического развития сегодня в значительной мере определяется макроэкономической ситуацией в Российской Федерации и в мировой экономике в целом. Да, снижение замедлилось, но о полной стабилизации говорить пока еще рано. При этом очень важно, что удалось не допустить тотального спада, а ряд предприятий и целые отрасли продолжают стабильно работать и тем самым поддерживают экономику региона, не дают ее разбалансировать.

В соответствии с прогнозом в 2010 году в основных отраслях реального сектора мы ожидаем рост объемов производства. Так, прирост объема ВРП составит в сопоставимых ценах около 2%. Индекс промышленного производства составит 101%, производство продукции сельского хозяйства увеличится на 4%.

— Губернатор Орловской области А.П. Козлов поставил задачу перед всеми органами управления осуществить переход к интенсивным инвестиционным процессам в нашем регионе. Это, вообще, реально? И что уже сделано? Ведь год идет к завершению...

— Стимулирование инвестиционной активности важно для всей страны. Это задача, которую в качестве первоочередной поставили перед регионами Президент РФ Д.А. Медведев, Председатель Правительства РФ В.В. Путин. Что касается нашей Орловской области, то здесь любые инвестиции — и большие, и малые — являются локомотивом всей экономики. Вот почему, несмотря на непростую экономическую ситуацию, благодаря принятым в правительстве областными мерами совместно с инвесторами в нашем регионе успешно осуществляется ряд крупных инвестиционных проектов.

Боле того, нам не только удалось открыть новые проекты, но и не остановить развития важных производственных объектов, начатых в предыдущие годы. Реализация многих проектов позволит дополнительно запустить новые объекты производства, а это значит дать жителям Орловщины дополнительные рабочие места, возможность получать достойную зарплату и улучшить социальные условия.

В качестве примера можно привести ввод в эксплуатацию в сентябре т. г. тоннельной печи для обжига лицевого кера-

мического кирпича на новом мценском заводе, построенном компанией «Терра-Керма». По приглашению губернатора завод посетил министр регионального развития В.Ф. Басаргин. Он дал высокую оценку новейшим технологиям производства и высказал свою заинтересованность в поддержке.

Ведутся работы по строительству цементного завода в Верховском районе, электрометаллургического завода в г. Мценске, завершается создание селекционно-гибридного центра ООО «Знаменский СГЦ», молочного животноводческого комплекса на 2400 голов ООО «Омега Комлани».

Недавно состоялись переговоры с компанией «Джон Дир» о возможном размещении на территории Орловской области предприятия по производству сельскохозяйственной техники. Сейчас наши предложения рассматриваются компанией.

Мониторинг реализации инвестиционных соглашений показывает, что большинством инвесторов осуществляется планомерная работа по их выполнению в установленные сроки. Ведется ежедневная кропотливая работа с большим кругом инвесторов, направленная на создание максимально комфортных условий инвестирования.

Особо хочу обратить внимание на то, что правительством области и областным Советом народных депутатов принят ряд мер, направленных на улучшение инвестиционного климата региона. Например, совсем недавно, в октябре 2009 года, принят Закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Орловской области». Он создает новые условия для привлечения инвестиций и предоставления инвесторам поддержки в их бизнесе в интересах нашей области.

Департаментом экономики правительства области разрабатывается инвестиционная стратегия региона, которая будет определять направления деятельности региональных и муниципальных органов власти по привлечению инвестиций, выявлять ключевые проблемы в этой сфере и возможные пути их решения.

В рамках организации государственно-частного партнерства рассматривается возможность совместно с Внешнеэкономбанком организации регионального центра государственно-частного партнерства.

Следующим шагом в этом направлении станет создание Агентства инвестиционного развития (АИР), которое будет сопровождать инвесторов на всех этапах реализации проекта: от подготовки бизнес-плана до ввода в эксплуатацию вновь построенных объектов.

Говоря о формировании системы благоприятного инвестирования, отмечу, что мы заинтересованы только в тех проектах, которые являются экономически окупаемыми и выгодными для области. В этой связи очень важно использовать новые технологии, новые знания. Использование интеллектуального ресурса кадров, ученых не только повышает эффективность инвестиций, но и является, по сути, инвестициями для следующих поколений.

— Совсем недавно вы участвовали в международном экономическом форуме в Сочи, на котором обсуждалась стратегия посткризисного развития России. Какие задачи в связи с этим наиболее актуальны для нашей области?

— Экономический форум в Сочи проводится уже восьмой год. За это время он вырос прежде всего по значимости обсуждаемых проблем, по уровню его участников, усилилась заинтересованность к нему международного бизнеса. И главное — форум поддерживает руководство нашей страны. Все это вызывает к нему объективный интерес.

Что наиболее сильно прозвучало на форуме? Это, пожалуй, переход производства на новые инновационные технологии, обеспечивающие не только рост валового продук-



та, но и его качества, объемов производства, производительности труда, реальной заработной платы. Это важно и для России, и для нашего региона. Именно это создает базу и основу для стабильного наращивания качества жизни орловцев. Вот почему эти направления являются приоритетными и находятся на личном контроле губернатора области А.П. Козлова.

Для развития экономики в нынешних условиях необходим поиск новых подходов к решению конкретных задач, изучению лучшего опыта, развитию творчества, внедрению инновационных технологий. Всем нам надо учиться лучше работать и научиться более эффективно использовать и финансовые и материальные ресурсы. Сегодня, как никогда, очень важно достижение цели любой ценой, а с наименьшими затратами, с наибольшей эффективностью.

Именно на это обратил внимание участник сочинского форума В.В. Путин, подчеркнув, что сохранение конкурентоспособности требует обеспечения повышения энергоэффективности и производительности труда на наших предприятиях, активизации и внедрения инноваций.

В последние годы многие развитые страны мира переходят на энергоберегающие технологии. Почему? Да потому, что цена энергетических ресурсов непомерно растет. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предусматривается к 2012 году снижение энергоёмкости ВРП до 81—83%. Это актуально и для нашего региона. В этом году принят Закон Орловской области «Об энергосбережении», в рамках которого в настоящее время разрабатывается концепция энергосбережения в Орловской области.

Лично мне форум дал возможность еще и обсудить с представителями власти и бизнеса, с коллегами из других регионов наши общие проблемы, наметить планы взаимодействия со стратегическими партнерами в реальном секторе и в социальной сфере.

— Основу экономики большинства развитых стран формирует малый и средний бизнес. Это, как правило, наиболее мобильные предприятия, способные быстро адаптироваться к изменяющимся рыночным условиям. Каков их вклад в экономику области?

— Многие страны в период формирования рынка развивали экономику за счет создания и поддержки малого и среднего бизнеса. И сейчас его доля в общем объеме валового продукта развитых стран составляет 40—60%. Что касается нас, то мы в начале пути. У нас в области этот показатель пока составляет около 25%.

В конце 2008 года в Орловской области работало почти 9 тысяч (8 760) малых предпри-

ятий (без индивидуальных предпринимателей). Большинство их функционирует в сфере торговли, услуг и т. д.

За девять месяцев текущего года их количество увеличилось более чем на 10%. Особо хочу отметить, что кризис не испугал, а, наоборот, дал возможность нашим гражданам проявить свои способности и заняться свободной предпринимательской деятельностью. Это относится и к тем, кто по каким-то причинам потерял прежнюю работу. Задача власти — помочь им в этом вопросе. И нами уже многое сделано, делается, и мы будем усиливать эту работу.

С учетом значимости этого сектора экономики недавно состоялась встреча губернатора области с представителями малого и среднего бизнеса. Могу сказать, что власть и бизнес услышали друг друга и заинтересованы развивать орловскую экономику.

— В этом году начал работу Орловский региональный фонд развития и микрофинансирования малого предпринимательства. Он ведь создан прежде всего для поддержки малого и среднего бизнеса?

— Да, конечно. В соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ в Орловской области было создано областное автономное учреждение «Орловский региональный фонд развития и микрофинансирования малого предпринимательства». Уже в июле 2009 года фонд начал выдавать первые займы. Общий объем средств на эти цели составляет 53 млн. рублей.

За два месяца кредитный комитет фонда принял положительное решение о выдаче 37 займов на сумму 15 млн. рублей. Заявки на получение кредитов рассматриваются ежедневно, к работе фонда проявляет интерес большой круг предпринимателей.

За счет средств займов, выданных фондом, был профинансирован ряд социально значимых бизнес-проектов. Например, Покровский пищевой комбинат и ООО «Натали-торг» приобрели хлебопекарное оборудование. Глазунское и Шаблыкинское райпо взяли кредит на развитие торговой базы. Предприятия, работающие в реальном секторе, — «Нордсервис-пласт», «Технопарк», «Окно-пласт» — приобрели сырье и материалы производственного назначения.

Все хозяйствующие субъекты, работающие в производственной сфере, получили займы по ставке 14% годовых без ежеквартальных и разовых комиссий.

Нужно также отметить, что идет активный поиск и других форм поддержки малого и среднего бизнеса. Помимо займов предприниматели имеют возможность получить поддержку в виде субсидий по банковским кредитам, а также гранты для начинающих свой бизнес. Отдельный механизм поддержки — предоставление государственных гарантий.

нального машиностроения», ЗАО «Орел-Погрузчик», ЗАО «Дормаш».

Локомотивом экономики является строительная отрасль. На каждый вложенный в строительство рубль приходится не менее 50 копеек отдачи в смежных производствах. В связи с этим в нашей области реализуется целый комплекс мер по поддержке строительства.

Например, совместно с Фондом содействия реформированию ЖКХ предусмотрено более 400 млн. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья. Эти ресурсы получили 11 организаций строительного комплекса области. Строится более 400 квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В настоящее время шесть многоквартирных домов уже введено в эксплуатацию и заселено более 100 квартир. Кроме того, в сентябре текущего года губернатор области А.П. Козлов подписал соглашение с Фондом содействия реформированию ЖКХ о дополнительном выделении 354 млн. рублей для переселения и ремонта аварийного жилья в 2009 году.

Одно из самых действенных направлений работы по преодолению кризиса — это поддержка малого бизнеса. О работе фонда развития и микрофинансирования малого предпринимательства я уже говорил. Кроме непосредственной выдачи займов предприниматели имеют возможность также получить гранты на развитие бизнеса и гарантии по привлекаемым в банках кредитам.

Орловская область выиграла конкурс Минэкономразвития РФ на выделение средств по субсидированию процентной ставки предпринимателям по действующим банковским кредитам. Общий объем предоставленных средств составляет почти 9 млн. рублей.

Уже сейчас объявлен конкурс на получение грантов начинающими предпринимателями (подробная информация об этом размещена на сайте администрации). Субсидию от государства в сумме до 300 тыс. рублей, которая будет выдана под конкретный бизнес-план, можно будет потратить только на оборотные в этом плане мероприятия, как-то: приобретение производственного оборудования, аренду производственных (поддержку, не офисных!) помещений, на лицензирование, обучение (в определенной пропорции) и т. д.

Мы, органы исполнительной власти, заинтересованы не просто в том, чтобы выдать деньги, а чтобы этот бизнес после проведения конкурса начал работать, чтобы он организовал новые рабочие места и платил налоги.

Кстати, ряд мер по поддержке предпринимательства уже давно и эффективно действуют. Например, принята долгосрочная целевая программа «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Орловской области на 2009—2011 годы». Общий объем финансирования программы из всех источников — около 200 млн. рублей. Снижена ставка налога с 15 до 5% по упрощенной системе налогообложения. Действует программа льготного выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемого имущества, находящегося в государственной собственности Орловской области и муниципальной собственности. Предоставлена возможность присоединения к энергосетям на льготных условиях.

Отдельно хотел бы остановиться на системе государственного заказа, которая является важным инструментом государственной экономической политики. Объем расходов консолидированного бюджета Орловской области, предназначенного на оплату товаров, выполнение работ, оказание услуг посредством государственного заказа, в 2010 году составит, по прогнозируемым данным, почти 5,3 млрд. рублей. Это почти треть расходов бюджета. В непростой финансовой ситуации рационально построенный государственный заказ может стать эффективным средством стимулирования

экономической активности и одним из реальных рычагов в комплексе антикризисных мер.

— Юрий Николаевич, мы с вами подробно остановились на экономике Орловщины. Но большинство людей волнует, насколько четко власть выполняет свои обязательства в части социальных программ. Вовремя ли они получают свою зарплату? Расскажите, пожалуйста, какие меры принимает власть в этом направлении.

— Да, действительно, в 2009 году финансовый кризис заставил нас уже отказаться от многих расходов. Мы вынуждены жить по средствам. Результаты социально-экономического развития региона за девять месяцев текущего года показали, что индекс промышленного производства составил 65,1% к уровню 2008 года. Безусловно, такая ситуация в экономике не могла не отразиться на доходной базе областного бюджета. К уровню прошлого года доходы снизились на 1361 млн. рублей. Не исключаю, что до конца года, возможно, нам еще предстоит произвести сокращение параметров областного бюджета.

Хочу особо отметить, что, несмотря на сложную ситуацию с исполнением бюджета, по указанию руководства области сокращению не были и не будут подвергнуты социальные выплаты населению, средства на приобретение продуктов питания, медикаментов и прочие расходы. Напротив, в 2010 году на защищенные статьи запланировано увеличение расходов.

И все же пострадавшие при сокращении бюджета есть: это объекты капитального строительства и частично — дорожное хозяйство. На наш взгляд, очень важно в нынешних условиях не расплывать средства, а использовать их с максимальной эффективностью. Поэтому при сокращении бюджетных ассигнований мы сделали ставку на участие в программах, предполагающих высокий уровень софинансирования из федерального бюджета. То есть каждый областной рубль капитального характера должен обеспечить поступление не менее 5—7 рублей из федерального центра. Одновременно средства были направлены на финансирование завершения строительства объектов высокой степени готовности. Продолжается ремонт школ и больниц, многоквартирных домов и дорог. Из федерального бюджета получены 252 млн. рублей на приобретение оборудования для сердечно-сосудистых центров. Из областного бюджета продолжам финансировать по этой программе капитальный ремонт областной клинической больницы. Выделены бюджетные средства на строительство больницы скорой медицинской помощи им. Семашко в г. Орле. Продолжается строительство Екатеринбургской школы (Ливенский район), школы в с. Спасском-Лутовинов (Мценский район), ледового катка в г. Мценске, 10-й школы в Лужах в г. Орле и других объектов.

— Вы сказали, что строительство — это локомотив экономики, но ведь объемы строительства падают. Даже для финансирования строительства объектов социальной сферы, дорог нужны немалые средства...

— Пользуясь возможностью, хочу сказать, что правительство Орловской области принимает необходимые меры, чтобы наш регион развивался, чего бы это ни стоило. Главное, с умом инвестировать имеющиеся средства. Есть экономически обоснованное решение о привлечении средств в виде бюджетных кредитов и кредитов в коммерческих банках. Законом Орловской области об областном бюджете предусмотрена возможность привлечения заемных ресурсов.

Вместе с тем правительство области очень взвешенно подходит к привлечению в областной бюджет кредитов. Любой долг имеет важную особенность — его надо отдавать. От-

давать сложнее, чем брать в долг.

Каким будет размер кредита — пока считаем. Это будет определяться правительством Орловской области по итогам исполнения бюджета за 10 месяцев.

Необходимо отметить, что грамотная кредитная политика региона выгодна для нас самих. Получая кредиты и инвестируя их в строительство, мы поддерживаем эту важную отрасль, одновременно стимулируем работу смежников, получая при этом от них налоговые поступления.

— А каким будет бюджет 2010 года?

— Проект областного бюджета на 2010 год и плановый период 2011—2012 годов подготовлен и, как я уже отмечал ранее, был рассмотрен и одобрен на заседании правительства. В установленные законодательством сроки мы внесем его на рассмотрение в областной Совет народных депутатов. До момента утверждения данного проекта в первом чтении параметры бюджета обсуждались не только на депутатских комитетах, но и на открытых слушаниях, на которых мы рассмотрели все замечания и предложения депутатского корпуса.

Каковы же основные параметры проекта бюджета на следующий год? Если говорить в целом, то они не очень сильно отличаются от показателей текущего 2009 года. Хуже жить точно не будем. Собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета прогнозируем с ожидаемым исполнением 2009 года с ростом 112,5%, или 8 086 млн. рублей.

Ежедневная работа с федеральным центром и личное участие и поддержка А.П. Козлова в работе с Правительством России, министерствами позволили нам на следующий год увеличить дотацию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 848 млн. рублей. Мы планируем направить эту прибавку на повышение фонда зарплаты педагогов, улучшение питания школьников, обеспечение бесплатными лекарственными средствами отдельных категорий граждан, увеличение расходов в связи с монетизацией ЖКУ и их индексацией и частично — на финансирование социальных обязательств, по которым прекращено субсидирование из федерального бюджета.

Вообще, все расходы, кроме вновь принятых обязательств, рассматривались в проекте бюджета на уровне ожидаемого исполнения 2009 года.

— И ещё один вопрос. Удовлетворены ли вы своей работой сегодня? Как чередуете прогнозы и бюджеты, которая заполняет сейчас вашу жизнь, сочетается с возможностью творчески реализовываться?

— Скажу прямо: работа не легкая. А ответственность за её результаты чрезвычайно высока. Несомненно, много в этой работе и рутинных моментов, но творчества и возможностей реализовать в ней гораздо больше. Все мы, работающие в областном правительстве, активно используем новые креативные идеи, способные оперативно давать хороший результат. Идет работа по разработке стратегии социально-экономического развития, включающей инвестиционную политику, ведем конструктивный диалог с очень многими партнерами — и федеральными министерствами и ведомствами, и крупными инвесторами и общественными организациями. Планов очень много. Мы уверены, что их реализация позволит сделать нашу Орловщину более богатой, стабильно развивающимся регионом. Главное требование нашего губернатора А.П. Козлова к областному правительству — каждый день делать полезное для орловцев, повышать качество жизни каждого жителя области, это является основным в нашей повседневной деятельности. В этом я вижу интерес и высокую удовлетворенность в своей работе.