

Борьба с коррупцией — дело всего народа

(Окончание. Начало на 1-й стр.)
 — В своей работе нам надо исходить из того, — продолжил Г.С. Полтавченко, — что главной задачей является, естественно, не огульное обвинение всех должностных лиц в коррупции, в коррупционных проявлениях и правонарушениях. Главная задача заключается в том, чтобы власть не становилась капиталом, средством извлечения прибыли. Следует пресекать любые попытки превратить власть в товар, который можно купить или продать. Полагаю, что наше обсуждение следует рассматривать не только сквозь призму национального плана противодействия коррупции и Федерального закона «О противодействии коррупции». Должны быть приняты к безусловному исполнению указания Президента РФ на упомянутом мною заседании Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, на котором он констатировал, в частности, завершение законодательного обеспечения противодействия коррупции на федеральном уровне в рамках реализации национального плана противодействия коррупции. К сожалению, мы в рамках округа похвастать этим пока не можем. В ряде регионов — в Воронежской, Ивановской, Орловской областях, в г. Москве, в Рязанской, Смоленской, Тверской, Ярославской областях — до настоящего времени не приняты законы по противодействию коррупции.

Далее Георгий Сергеевич обратил внимание на вопрос организации эффективной антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов всех, без исключения, уровней — от федерального до муниципального:

— Я обращаюсь в первую очередь к руководителям законодательных собраний регионов. Есть реальная возможность и реальный механизм, которыми необходимо пользоваться, чтобы максимально очистить законодательные акты от любых коррупционных лазеек. Этим надо очень серьезно и эффективно пользоваться. Прошу вас внимательно изучить правила проведения экспертизы и привлечь к этой работе совместно с органами прокуратуры, юстиции всех заинтересованных лиц, в первую очередь — общественность и общественных экспертов. Прошу руководителей органов исполнительной власти, губернаторов также к этой теме подойти внимательно, потому что детальный анализ в таком расширенном составе на раннем этапе разработки законопроектов позволит выявить лазейки, которые используют недобросовестные чиновники в своих корыстных целях, устранить дублированность и позволят нормотворчеству быть максимально прозрачным и публичным.

Уважаемые коллеги! Во исполнение национального плана противодействия коррупции в округе создан Совет по противодействию коррупции. В его состав кроме руководителей правоохранительных органов и силовых ведомств федерального округа звена вошли авторитетные представители государственных, научных учреждений, общественных организаций, которые присутствуют сегодня на заседании. Основной задачей этого совещательного органа является осуществление контроля за реализацией национального плана, региональных ведомственных планов и программ по противодействию коррупции, а также координация деятельности исполнительных органов государственной власти в этой сфере на территории ЦФО. К осуществлению контрольных функций за реализацией национального плана мы привлекаем главных федеральных инспекторов по субъектам, входящим в состав округа, а также сотрудников управления Министерства юстиции РФ. Важной задачей Совета является подготовка Президенту РФ предложений, касающихся выработки и реализации государственной политики по противодействию коррупции. Подобные совещательные органы созданы во многих субъектах РФ, входящих в округ. Думаю, что совместными усилиями мы сможем решение этой проблемы сдвинуть с места, а самое главное — решать ее эффективно. И с учетом того, что у нас есть

возможность готовить предложения президенту, я прошу и призываю участников этого процесса давать свои задумки, свои предложения в аппарат полномочного представителя для того, чтобы после обобщения мы могли доложить их президенту. Сегодня во всех регионах приняты планы противодействия коррупции, приняты или находятся в завершающей стадии разработки долгосрочные целевые программы борьбы с этим злом. Не остается без рассмотрения на местах вопрос соблюдения законодательных установленных требований к служебному поведению гражданских служащих и муниципальных служащих. Действует комиссия по урегулированию конфликтов интересов, конкурсные, аттестационные комиссии. Для объективной оценки знаний и навыков гражданских служащих внедряется обязательное тестирование, проводятся квалификационные экзамены и зачеты. Создаются многофунк-

это промах и поражение всей системы, поэтому мы должны друг друга поддерживать, оберегать от того зла, на борьбу с которым мы с вами сегодня призваны. Самое главное — не пытаться искать соринку в чужом глазу, а в первую очередь подсказывать по-товарищески, в каком направлении действовать, чтобы наша работа была эффективной. Приглашаю всех к активному участию в работе.

Генеральный прокурор РФ Юрий Яковлевич Чайка (на верхнем снимке справа):

— Как показал проведенный в Генеральной прокуратуре РФ анализ, в ЦФО проделана большая работа по реализации национального плана противодействия коррупции. Темпы заданы неплохие. Но все-таки еще остается много тревожных факторов и результатов антикоррупционной деятельности пока не в полной мере соответствуют складывающейся криминальной обстановке. Залог эффективной работы по про-



циональные центры для предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, расширяются сети бюро правовой помощи и центров социальной помощи населению. Обеспечиваются реальные возможности для беспрепятственного обращения граждан в органы государственной власти по факту коррупционных проявлений, в том числе с использованием компьютерных технологий в режиме on-line. Промежуточные результаты этой работы, проблемные вопросы, пути и способы их решений — все это нам предстоит обсудить в ходе заседания сегодняшнего Совета. Мы должны договориться о том, чтобы действовать единым фронтом, единым кулаком — только тогда у нас с вами будет получаться эффективная борьба с коррупцией. А недоработки и проблемы, которые порой возникают, а самое главное — недо-

получения нормативно-правовых актов, а также их проектов. Президентом России Д.А. Медведевым особенно подчеркнуты, что экспертиза — это своего рода фильтр, который должен действовать для муниципальных, региональных и федеральных органов власти. Проблем-



Прокуроры должны оказать практическую и методическую помощь органам власти в разработке законопроектов, а при необходимости — их разработки. Значительный профилактический потенциал имеет проводимая органами прокуратуры антикоррупционная экспе-

рты нормативно-правовых актов, а также их проектов. Президентом России Д.А. Медведевым особенно подчеркнуты, что экспертиза — это своего рода фильтр, который должен действовать для муниципальных, региональных и федеральных органов власти. Проблем-

ним является вопрос о едином образном проведении экспертизы на коррупционированность. В настоящее время на всех уровнях и практически в каждом органе формально такая экспертиза проводится. В Брянской области, например, — комиссией по антикоррупционной экспертизе, в Курской области — административно-правовым комитетом администрации области. Причем у каждой структуры ведомства своя методика, а в итоге — результаты более чем высокие.

На очередном заседании Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, состоявшемся 10 марта т. г., Генеральная прокуратура РФ вышла с предложением о законодательном установлении единых правил проведения антикоррупционной экспертизы. Эта инициатива была концептуально одобрена Президентом России Д.А. Медведевым. В настоящее время разработана конструкция будущего закона, подготавливается проект, проходит согласование, поэтому уже сейчас можно строить работу в соответствующем русле — это позволит к моменту принятия закона ор-

ганам власти субъектов РФ иметь полноценные структуры, способные проводить антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов. Прокурорам необходимо оказать всестороннюю помощь в становлении экспертной работы в регионах во всем ее комплексе и передать имеющиеся у нас наработки.

По своей сути проводимые сейчас реформирование государственной службы ориентировано на профилактику коррупции. На решении кадровой проблемы особо заострил внимание Президент РФ. Прокурорами ежегодно выявляются тысячи нарушений и муниципальных и муниципальной служб». Вместе с тем мы сталкиваемся с ситуациями, когда с нарушителями закон службами в лучшем случае расторгаются контракты по их собственному желанию. В результате никаких препятствий для дальнейшего поступления на службу в любые другие госорганы у таких лиц не имеется.

В кадровой работе руководителям региона следует проявлять твердость и принципиальность. Требования нового антикоррупционного законодательства должны соблюдаться государственными и муниципальными служащими при прохождении службы, а также учитываться при подборе кандидатов на вакантные должности. В период, когда страна переживает серьезные экономические проблемы, все те госчиновники, которые пытаются незаконно обогатиться, должны быть уволены с государственной службы. Со своей стороны органы прокуратуры обеспечат эффективный надзор за исполнением законодательства государственными и муниципальными служащими по всей широте правового периметра.

Недавно Генеральной прокуратурой РФ проведены проверки соблюдения законодательства при управлении и распоряжении федеральной собственностью органами власти, учреждениями и организациями. Выявлены и устранены многочисленные нарушения закона. Но помимо федеральной есть региональная и муниципальная собственность, и в работе по обеспечению сохранности этих видов собственности тоже необходимо наводить порядок. Считаю, что органы власти субъектов РФ должны активнее подключиться к решению проблемы, выявлению нарушений законности в этой сфере. Кому как не вам

глубоко и досконально известна ситуация в регионах, в том числе информация о попытках рейдерства, передаче имущественных комплексов, предприятий, земельных долей? Все ваши сообщения о нарушениях законодательства, о сохранности муниципального и государственного имущества будут тщательно, всесторонне изучены прокурорами. Это позволит работать нам на упреждение, своевременное, эффективное реагирование на ситуацию, исключая возможность незаконного использования государственной собственности.

Безусловно, на состоянии законности и криминальный фон в округе влияют кризисные явления в экономике. Государство направляет значительные ресурсы банковских секторов в промышленность, строительство, на развитие социальной сферы и нуждается в создании надежного механизма контроля за их расходованием, исключая любые

коррупционные схемы. В то же время на органах государственной власти субъектов РФ, муниципальных властей лежит особая ответственность за рациональное использование бюджетных средств, направленных в экономику регионов.

В вопросах установления контроля за целевым расходованием средств государственной поддержки главы регионов всегда могут рассчитывать на помощь и поддержку Генеральной прокуратуры РФ и прокуроров субъекта Федерации. Для повышения эффективности этой работы мы можем

проводить совместные проверки с региональными контролирующими органами. Такое сотрудничество прокуратуры с региональными и федеральными органами власти уже приносит положительный результат. В конце прошлого года в ЦФО состоялось координационное совещание по вопросам противодействия коррупции. Решения, выработанные на нем, позволили предпринять качественно новые меры по усилению борьбы с коррупцией. Очень важно, чтобы наши действия осуществлялись в едином ключе и носили наступательный характер. Эффективность противодействия этому опаснейшему социальному явлению будет зависеть от того, насколько будут практически реализованы наши начинания. В одиночку, разрозненно мы с ним не справимся.

Мэр г. Москвы Ю.М. Лужков отметил, что только за последние годы в Москве было более 900 фактов предоставления материалов по коррупционным делам руководителям различного уровня. Юрий Михайлович заявил, что нужны жесткие меры по профилактике и пресечению нарушений закона и этики поведения государственных и муниципальных служащих.

Во многих выступлениях губернаторов, руководства прокуратуры звучала искренняя озабоченность положением дел на местах. **От Орловской области выступил начальник УВД по Орловской области генерал-майор В.А. Колокольцев.** Он рассказал об опыте слаженной работы правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.

Коррупцию как общественное явление еще никто в мире полностью устранить не смог. Но, как отметил, подводя итоги заседания, Г.С. Полтавченко, сегодня мы должны использовать все возможные методы, чтобы остановить ее. При этом велика роль СМИ и общественных организаций. Необходимо перестроить общественное сознание, создать невыносимые условия как для берущих, так и для дающих презенты, взятки, откаты. Для этого нужно сформировать как соответствующее законодательство, так и общий морально-нравственный климат в обществе. Без этого невозможно двигаться вперед, к единой и мощней России.

Калуга — Орел. Александр ТИХОНОВ. Фото Сергея МИРОВОВА.



нимание в этом важном направлении деятельности еще пока осязными. Я считаю, нам пора с этим заканчивать. Любопытных кого-либо из нас —

антикоррупционной базы, законодательной базы еще не завершено, прошу глав субъектов РФ разобраться в этих вопросах и преодолеть волокиту.

