

# Депутаты обсуждали бюджет

**7 октября в Москве прошел семинар-совещание на тему: «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010–2011 годов», в работе которого принимали участие председатели комитетов законодательных органов государственной власти субъектов РФ по бюджету и финансово-экономической политике.**

Перед участниками семинара выступили члены правительства, представители руководства ВПП «Единая Россия».

Предлагаем вашему вниманию фрагменты некоторых выступлений.

**Секретарь президиума Генерального совета политической партии «Единая Россия» Вячеслав Викторович Володин:**

— Сегодня не случайно собрали председателей комитетов по бюджету и налоговой политике. Для нас крайне важно, чтобы бюджет принят в первом чтении, до второго чтения провести консультации с участием представителей регионов. Те предложения, которые сегодня будут высказаны, мы постараемся учесть, с тем чтобы уже в текущем году, на будущий год мы могли на ваши вопросы ответить не словами, а тем решениями, которые реально можно было бы принять. Наша встреча проходит в преддверии сессии. Учитывая, что на сессии главным вопросом будет вопрос социально-экономического развития страны до 2020 года, очень важно основные положения этой программы нам с вами обсуждать в ходе таких контактов и коммуникаций.

Говоря о работе, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что для нас крайне важно развивать социальные инициативы, которые идут под патронатом партии «Единая Россия». Есть программы, имеющие федеральное значение, программа по возведению физкультурно-оздоровительных комплексов, это федеральный проект «Единой России». Конечно, когда мы

говорим о региональной составляющей, нам крайне важно, чтобы регионы в своих бюджетах предусматривали эти вложения. Если мы говорим о программе «Детский тренер», нам хотелось бы, чтобы эта программа на региональном уровне имела свое продолжение и в рамках региональных бюджетов находила свое подтверждение через выделение финансовых ресурсов. Если мы говорим о программе «Чистая вода», то кроме федерального финансирования хотелось бы, чтобы на региональном уровне эта программа также была подтверждена за счет возможностей региональных бюджетов. Когда мы говорим о проекте «Новые дороги городов и областных центров», нам хотелось бы, чтобы также в рамках региональных бюджетов этой программе было уделено внимание, потому что это политические приоритеты. Если мы с вами будем их выдерживать, мы будем более эффективны, потому что ситуация складывается из конкретных ситуаций в каждом регионе.

Если в регионе нормальная социальная-экономическая обстановка, то она нормальная и в целом в стране. Поэтому для нас очень важно, чтобы у нас было понимание этого единого целого, того, что делается на федеральном уровне, вы часть этого целого! Эти коммуникации важны для нас и по этой причине, чтобы у нас было понимание, что мы делаем сегодня, что мы будем делать завтра, чтобы у нас было понимание стратегии, тактики. Особенно сегодня, когда мировой финансовый кризис, важно,

чтобы мы действовали заодно, от этого зависит благосостояние людей, от этого зависит эффективность вашей работы. Вы сейчас уже читаете прогнозы по бюджетам следующего года, кто-то уже находится в стадии принятия бюджета, мы понимаем, что жизнь не стоит на месте. Когда мы говорим о кризисных явлениях, нам нужно подготавливаться на региональном уровне. Если здесь нужна поддержка федерального центра, то этот диалог, надеюсь, как раз принесет пользу и для нас, и для каждого региона. Мы хотели бы здесь предложить такое сотрудничество, которое поможет нам обобщить.

**Заместитель секретаря президиума Генерального совета политической партии «Единая Россия» Олег Викторович Морозов:**

— Я бы хотел поговорить о бюджетном процессе с точки зрения его публичности, с точки зрения нашего диалога, достаточно напряженного диалога — и с обществом, и с нашими партнерами. Потому что представляется, что партия как единый организм должна давать единые оценки тому, что происходит на федеральном уровне. И будет очень нелепо, если мы, находясь на федеральном уровне, будем говорить одно, а вы на региональном уровне дадите совсем другие оценки. Как раз наша встреча и должна синхронизировать нашу работу. Если мы расходимся в этих оценках — мы должны здесь об этом поговорить, снять эти разногласия, но в публичную плоскость выходить с единой позицией.

У нас кардинально изменилась сама политическая логика не только бюджетного процесса (это как часть вопроса), а вообще законодательной работы и вообще принятия решений.

У нас сегодня возник новый политический формат. И наиболее яркое это политический формат проявился при обсуждении бюджета. Фактически мы можем сказать: если на зако-

нодательном уровне это еще не проявилось, то на политическом выглядит так: сегодняшний трехлетний бюджет внесен в Государственную Думу ФС РФ совместно правительством и парламентским большинством. Вот новый политический формат.

Но к чему сводится основная критика нас с вами за бюджет 2009—2011 годов? Например, фракция КПРФ раздала нам свои предложения по бюджету. Докладываю вам несколько позиций.

Расходы на сельское хозяйство фракция КПРФ предлагает увеличить в 10 раз (в 10 раз!).

Расходы на национальную экономику предлагается увеличить в 10 раз.

Целый ряд социальных программ — от 5 до 8 раз.

И так далее.

Ну, конечно, когда на это смотришь на бумаге — выглядит это очень заманчиво. Отчего же? Почему в 10, кстати? Давайте в 12! В 20 вот предлагают... Но это же разговор для слепых и глухих. Либо мы стоим на почве экономики, либо мы молотим все, что придет в голову. Мы с вами ответственные политики, и у нас с вами все величины счетные.

Итак, докладываю вам, что после того как мы вмешались в процедуру подготовки бюджета, после того как мы увеличили расходы, рассмотрели макропоказатели, расходная часть бюджета у нас возросла по сравнению с предыдущим годом на 1/3. Здесь сидят специалисты в области экономики. Кто-нибудь может мне привести один пример из развитых экономик мира, где бы за год расходы прирастали на 1/3? Но это максимальная планка, говорить о чем-то сверх этого — это просто экономическое безумие.

Теперь самое главное, если брать историческую тенденцию. Берем 2002 год — к 2011-му. Реальные (подчеркиваю, не номинальные!) доходы граж-

дан с точки зрения покупательной способности у нас вырастут за это время в реальном исчислении в 3 раза. В этот же период в 3 раза возрастет количество людей в России, которые получают доходы выше прожиточного минимума. Вот реальный результат путинских 8 лет — ну прибавим сюда еще этот период двухлетний, 10 лет. Ну чуть меньше: 2002—2011.

Есть ли проблемы? Конечно. Так не бывает. Всегда бюджет можно критиковать за что-то, всегда можно улучшить в рамках каких-то параметров... Мы ведем диалог с оппозицией по крупным вопросам.

Еще один вопрос, вас касающийся. Оппозиция всегда заботится о регионах. Она всегда самый главный защитник регионов. Бюджет плох, потому что в нем недостаточны учтены финансовые и экономические взаимоотношения между регионами. Предлагаю вам задать вопрос А.Л. Кудрину: «Почему в последние годы мы по-прежнему отмечаем тенденцию заметной централизации средств бюджета?». Действительно, если сравнить 2004 год и, например, 2008, 2009, 2010, 2011-й, то там доля региональная составляла 42%, а сегодня она где-то в пределах 37%. То есть она идет в пользу федерального центра. Вопрос? Вопрос. Но Кудрин, уверяю вас, скажет, что в бюджете 2008—2009 годов прямые дотации, которые выделяет бюджет, например, на дорожное строительство в субъектах Федерации, равняется в абсолютной цифре 133 миллиарда рублей. И такого роста не было никогда. Конечно, назовет он хорошие цифры, связанные с межбюджетными отношениями, вот дополнительно выделили... Вы будете иметь возможность регулировать решение тех или иных задач. Но в то же время мы должны иметь возможность абсолютно честно смотреть ситуации в лицо: у нас 30%-ное повышение заработной платы бюджетникам за счет средств регионального бюджета реализовать невозможно. Значит, мы должны с вами ответить на вопрос: если нет — то как мы решаем эту проблему, в каких объемах, что мы говорим, отвечая на эти вопросы? По крайней мере, прятаться не будем и будем на эти вопросы отвечать.

**Подготовил Вячеслав КОЛДМОВ.**

## Патриотизм — залог единства поколений

**На днях состоялось заседание президиума Орловского городского совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов. Вел заседание председатель городского совета ветеранов А.А. Костарев.**

С докладом о нравственно-патриотическом воспитании молодежи выступил председатель Советского райсовета ветеранов И.И. Пахомов. Он отметил, что на территории района расположено восемь школ, техникумов, профессионально-техническое училище и пять высших учебных заведений. Со всеми образовательными учреждениями ветераны поддерживают тесную связь. В дни праздничных торжеств, посвященных памятным датам, районный совет направляет ветеранов в школы и вузы для выступления перед учащимися, студентами, курсантами.

Ветераны вместе с молодежью посещают места боевой славы Орловщины, участвуют в торжественных мероприятиях, посвященных Дню Победы и дню освобождения Орла и Орловской области от немецко-фашистских войск.

Когда на Посту № 1 у Вечного огня дежурят ученики школ района, райсовет организует для них встречи с ветеранами, которые выступают перед ребятами, рассказывая о славном боевом и трудовом прошлом нашей Родины.

В День знаний, 1 сентября, ветераны выступили во всех школах района, поздравив учеников с началом учебного года.

А за месяц до этого события состоялась встреча молодежи с ветеранами, участвовавшими в восстановлении города Орла после Великой Отечественной войны. 2 августа ветераны приняли активное участие в праздновании дня Советского района.

Совет ветеранов подготовил и передал в школы списки и адреса инвалидов, которым необходимо уход на дому. Дети оказывают им шефскую помощь.

Ветераны района тесно сотрудничают с редакциями газет «Орловская правда», «Орловский комсомолец», публикуя на их страницах интервью и статьи на военно-патриотическую тему.

Выступившая на заседании председатель совета ветеранов Северного района В.И. Павлова отметила, что практически во всех школах города работают музеи. В них проходят уроки мужества с участием ветеранов. Ветераны помогают школьникам оформлять музейные экспозиции, пополнять фонды.

В историко-краеведческом музее Северного района создана галерея портретов участников Великой Отечественной войны, оформляется альбом воспоминаний ветеранов войны и тружеников тыла. В школе № 5 организован кадетский класс, а на его базе — клуб «Десантник», которым руководит ветеран боевых действий В.В. Ведущин.

Председатель совета ветеранов Заводского района Г.П. Маркина рассказала о том, как проводится работа по нравственно-патриотическому воспитанию в районе. Это направление является приоритетным в работе, так как формирование у молодежи чувства гражданской ответственности, любви к Родине, своему краю очень важно для сохранения преемственности поколений.

В Заводском районе работают военно-исторический музей, краеведческий музей, Дом творчества молодежи, библиотеки. Во всех учебных заведениях созданы музеи боевой славы. Ветераны поддерживают тесную связь с воинскими частями, которые дислоцируются в Орле.

Выставки книг и стенгазет, конкурсы плакатов, уроки мужества, проводы юношей на службу в Российскую армию — это лишь малая часть той большой работы по патриотическому воспитанию, которая ведется при участии ветеранов района.

По мнению Г.П. Маркиной, нравственно-патриотическое воспитание необходимо проводить целенаправленно, постоянно совершенствуя его формы.

Выступившая на заседании председатель совета ветеранов педагогического труда Л.Н. Сущенко отметила, что работа по нравственному и патриотическому воспитанию молодежи ведется всеми заинтересованными организациями и при активном участии ветеранов. С большим интересом и вниманием слушают школьники рассказы ветеранов Великой Отечественной войны о фронтовой юности.

В школьных музеях проходят экскурсии, уроки мужества и другие мероприятия. Школьниками осуществляется шефство над воинскими захоронениями.

В Советском районе работа по патриотическому и нравственному воспитанию молодежи ведется на должном уровне, — отметила директор музея истории Орловского танкового училища Н.М. Кирилловская. — Многие сделано членами райсовета и лично Иваном Ивановичем Пахомовым. Большую помощь в работе оказывает городской совет ветеранов.

Но как бы ни хороша была работа, всегда есть возможность для ее совершенствования.

Н.М. Кирилловская предложила использовать такие формы работы, как проведение «круглых столов», за которыми ветераны и молодежь обсуждали бы проблемы современной жизни. На заседании также выступили почетный гражданин города Орла И.Г. Тимохин, член городского совета ветеранов В.В. Андреев и другие.

Подводя итоги работы заседания президиума, председатель Орловского городского совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов А.А. Костарев отметил, что работа по нравственно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения районными советами, первичными ветеранскими организациями проводится успешно. Однако районным советам, первичным ветеранским организациям необходимо проводить эту работу более целенаправленно, постоянно совершенствуя ее формы и методы. А.А. Костарев предложил одобрить работу совета ветеранов Советского района по нравственно-патриотическому воспитанию молодежи.

**Вячеслав КОЛДМОВ.**

## РЕФОРМА ЖКХ

**В конце минувшей недели заместитель председателя коллегии области, руководитель департамента строительной и жилищно-коммунальной политики Е.Н. Вельковский провел рабочее совещание с заместителями глав городских и районных администраций. Состоялся принципиальный разговор о ходе капитального ремонта многоквартирных домов, о переселении граждан из аварийного жилья, а также о подготовке муниципальными образованиями области документов на включение в программы федерального Фонда содействия реформированию ЖКХ в 2009 году.**

В разные инстанции продолжают поступать жалобы от людей на то, что в их квартирах течет вода с потолка из-за худой крыши дома, на то, что подъезды в ужасном состоянии. Решительно поправить ситуацию в жилищно-коммунальной сфере призваны программы капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилья в соответствии с Федеральным законом № 185 «О Фонде содействия реформированию ЖКХ». Впервые государство выделило огромные деньги на эти цели.

Как известно, Орловская область в числе самых первых в стране подготовила необходимые документы и получила деньги из этого фонда. Первый транш из Москвы поступил в конце мая. А недавно наша область получила второй транш на капремонт в г. Орле, Новодеревеньковском, Должанском и Краснозорненском районах.

Средства поступили, как подчеркнул Е.Н. Вельковский, в начале октября. Прошли три недели. Но деньги управляющим компаниям на капитальный ремонт до сих пор не перечислены. Ефим Николаевич с тревогой говорил о том, что ни в

## Как идёт капитальный ремонт?



одном из 90 домов г. Орла еще не приступили к капитальному ремонту. «Надо работать в полную силу, пока погода хорошая стоит!» — потребовал Е.Н. Вельковский.

В кратчайшие сроки необходимо завершить ремонтные работы и рассчитаться с подрядчиками, подчеркнул А.Н. Крапивченков. Также нельзя затягивать с переселением граждан

дет изыскивать уже из бюджета района.

На совещании была поставлена четкая задача перед всеми муниципальными образованиями: завер-

шить работу по капитальному ремонту жилья в кратчайшие сроки. Капитальный ремонт домов — это часть начавшейся повсеместно большой и сложной работы по реформированию ЖКХ. Особое место в ней отводится инициативе самих жильцов, созданию ТСЖ. На совещании приводился пример: если в 2007 году в нашей области функционировало всего 10 ТСЖ, то сегодня они созданы в 528 домах.

В конце сентября в Орловской области работала комиссия Фонда содействия реформированию ЖКХ. В целом она хорошо оценила ход работ по капитальному ремонту домов. Высаждала и замечания, на которые необходимо обратить внимание всем муниципальным образованиям.

Сейчас департамент строительной и жилищно-коммунальной политики совместно с администрациями городов и районов области готовят заявку на получение средств из Фонда содействия реформированию ЖКХ в 2009 году. Е.Н. Вельковский поставил на совещании задачу, чтобы до конца октября все муниципальные образования представили в департамент необходимые документы.

На совещании было отмечено, что Фондом содействия реформированию ЖКХ значительно расширен перечень работ по капитальному ремонту многоквартирных домов. Теперь, например, разрешено по этой программе менять виды кровель с плоской на скатную, вместе с фасадом ремонтировать балконы, менять окна в подъездах, ремонтировать отмокнуть, проводить водопровод и другие коммунальные сети в домах. Значит, дома после ремонта кардинально преобразятся.

**В. КРУГЛОВА.**

## КОМПЕТЕНТНО

# Почему подорожала электроэнергия

**С 1 июля этого года существенно выросли свободные (нерегулируемые) цены на электрическую энергию. Однако повышение цен не коснулось населения, а также приравненных к нему потребителей — они оплачивали и оплачивают электроэнергию исключительно по установленным государством тарифам. Мы попросили заместителя директора по экономике и финансам Орловского филиала ОАО «ИНТЕР ПАО ЕЭС» С.Н. ГОСТЕВА прокомментировать сложившуюся ситуацию.**

— Прежде всего отмечу, что хотя ОАО «ИНТЕР ПАО ЕЭС» и обладает более 8 тыс. мегаватт генерирующих мощностей, наш филиал не занимается производством электроэнергии, — рассказывает Сергей Николаевич, — а покупает её на оптовом рынке электрической энергии. Правила работы на нём были установлены Правительством РФ ещё два года назад (Постановление № 529 от 31.08.2006 г. «О совершенствовании порядка функционирования оптового рынка электрической энергии (мощности)').

Основной причиной роста цены электроэнергии на роз-

ного ограничен и постоянно снижается. При этом стоимость покупки на свободном рынке выше установленных регулируемых тарифов.

— Потребители, получившие в сентябре счета-фактуры на оплату потребленной электроэнергии, — продолжает Сергей Николаевич, — обнаружили, во-первых, резко выросший уровень свободной (нерегулируемой) цены, а во-вторых, доплату за электроэнергию, потребленную в июле — августе 2008 года.

Рост стоимости электроэнергии, поступающей с оптового рынка, является следствием снижения с 1 июля 2008 года доли продаваемой по регулируемым ценам электроэнергии с 85 % до 75 % к уровню потребления 2007 года, запуском рынка мощности (снижения доли продаваемой на оптовом рынке по регулируемым ценам мощности со 100 % до 75 %) и также сезонного роста цены на электроэнергию и мощность в связи с плановым ремонтом оборудования ряда электростанций, неоптимальным режимом загрузки генерирующего оборудования.

Система определения розничной цены закреплена в разделе 7 Постановления Правительства РФ № 530 от 31.08.2006 г. и в Приказе ФСТ РФ № 166-э/1 от 21.08.2007 г.

С 1 июля 2008 года при росте энергопотребления в зоне деятельности гарантирующего поставщика, в первую очередь за счет потребления населения, для отдельных предприятий и организаций доля электроэнергии по нерегулируемой цене может достигать 50 %, и в то же время практически по каждому расчётному периоду превышает долю либерализации оптового рынка к уровню 2007 года (25 %).

Что же касается доплаты, включенной в счета-фактуры за электроэнергию, потребленную в июле — августе 2008 года, она тоже объяснима.

ОАО «Администратор торговой системы» (ОАО «АТС») — уполномоченный оператор оптового рынка — не опубликовало фактические значения средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке за

июль и август 2008 года в сроки, обозначенные в Постановлении Правительства РФ № 530 от 31.08.2006 г. (пункт 109 «Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики»). Хотя обычно в начале каждого месяца в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством, АТС сообщает участникам рынка прогнозные цены на текущий месяц, а до четвертого числа месяца, следующего за расчетным, — фактические цены. Но в первые месяцы запуска рынка мощности порядок предоставления информации был изменен: сытовые компании получили информацию о свободных ценах июля и августа только 10 сентября.

Для того чтобы обеспечить своевременное формирование платежей документов для потребителей, Орловский филиал ОАО «ИНТЕР ПАО ЕЭС» произвел расчёт стоимости электроэнергии за июль — август 2008 года в части поставок электроэнергии по нерегулируемым ценам по прогноз-

ным значениям свободных (нерегулируемых) цен, определенных ОАО «АТС». Такая возможность предусмотрена вышеупомянутыми правилами. В актах электропотребления за июль — август потребители были проинформированы о предстоящем перерасчете цен. Кроме того, информация о том, что цены в июле — августе не являются окончательными, публиковалась на корпоративном сайте нашего филиала. Но фактические значения свободных цен оказались существенно выше, поэтому в сентябрьских счетах-фактурах пришлось учесть доплату за июль и август.

Сведения об оптовых и розничных ценах за июль и август размещены на веб-сайте ОАО «АТС» (www.atsenergo.ru) и Орловского филиала ОАО «ИНТЕР ПАО ЕЭС» (www.interoao-orel.ru).

— Рост цен на электроэнергию в 2008 году, — советует С.Н. Гостев, — произошел не для всех потребителей Орловской области. В основном он коснулся крупных потребителей с заявленной мощностью более 750 кВА, имеющих рост потребления от-

носительно 2007 года, и тех, кто оплачивает электроэнергию по одноставочному тарифу и потребляет недостаточно равномерно в течение суток, а также дней недели.

С 1 июля текущего года нерегулируемые цены на оптовом рынке стали рассчитываться в соответствии с числом часов использования заявленной мощности (ЧЧИ мощности). В соответствии с этим расчетом цены для потребителей, имеющих ЧЧИ менее 2000 часов в год, существенно выше, чем для потребителей, имеющих самое высокое значение ЧЧИ (от 7000 и выше).

— Чтобы смягчить неблагоприятные последствия повышения цен на электроэнергию и в 2009 году приобрести её по более выгодной цене, рекомендуем проверить правильность заявленных объёмов электропотребления и мощности на 2008 год, — советует С.Н. Гостев, — ответив потребителям. — И, исходя из этого анализа и реального графика работы энергопринимающих устройств, выбрать на будущий год необходимые значения объёма электропотребления и величи-

ну заявленной мощности, выбрать вид тарифа, оптимальный для конкретного потребителя. Причём сделать это нужно не позднее ноября текущего года и оформить в виде дополнения к договору энергообеспечения.

Со своей стороны Орловский филиал ОАО «ИНТЕР ПАО ЕЭС» готов дать консультации по всем этим вопросам. Наша общая задача — повышение энергоэффективности экономики региона. Об этом мы говорим давно. Насколько это важно, подтверждает и июньский Указ Президента РФ «О мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», ставший целью снижения в 2020 году энергоёмкости валового внутреннего продукта РФ не менее чем на 40 % по сравнению с 2007 годом. Обращает внимание на важность энергосбережения и законодательство нашего региона. В частности, Закон «Об энергосбережении на территории Орловской области», принятый в сентябре 2008 года.

**Подготовил С. НИКОЛАЕВ.**