

«КРУГЛЫЙ СТОЛ»

Сколько бы новых магазинов ни открывалось, рынки по-прежнему привлекательны для многих, далеко не самых богатых жителей области, которые приходят сюда в надежде сэкономять на покупках. В этом году начал действовать новый федеральный закон о розничных рынках. Какими скоро станут орловские рынки, как это скажется на работающих здесь предпринимателях, какие изменения почувствуют покупатели? Судя по недавней публикации в нашей газете («В очередь за штрафом?» от 27 апреля с.г.), предпринимателей ТК «Рынок на 3-й Курской» тревожит, в какой форме подчас проводятся проверки работниками милиции. За «круглым столом» в редакции собрались как представители контролирующих служб, так и представители малого бизнеса. И мы, журналисты «Орловской правды», организуя эту встречу, надеялись, что она поможет найти эти двум сторонам решение ряда проблем. В разговоре за «круглым столом» участвовали начальник областного управления торговли и продовольствия департамента аграрной политики и землепользования В.П. Агапов, начальник отдела по борьбе с нарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства С.Н. Кондрашов, зам. руководителя управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области А.П. Румянцев, директор Центрального рынка ОПО «Союз Орловщины» О.В. Кретинина, директор ТК «Рынок на 3-й Курской» А.А. Олеников, предприниматели Центрального рынка А.А. Страждин, А.В. Харламов, С.А. Карлушкин, предприниматели ТК «Рынок на 3-й Курской» И.В. Новоселов, Р.В. Алексеев, О.В. Щербатова, Г.Е. Сорокина.

В.П. Агапов:
— Я бы хотел начать с того, что новый федеральный закон о розничных рынках, который был принят 30 декабря прошлого года, направлен на то, чтобы навести порядок в рыночной торговле. Если вернуться на несколько лет назад, то рыночная торговля в Орловской области занимала тогда 42% в общем товарообороте. Но сама жизнь определяет тенденцию: идет ежегодное снижение объемов торговли на рынках. По итогам прошлого года рыночная торговля составила уже 22%. То есть идет естественный процесс упорядочения торговли, и с учетом роста доходов населения, развития материально-технической базы покупательский спрос перемещался все-таки с рынков в торговые комплексы, магазины, бутики, где уже в более цивилизованных условиях покупатели имели возможность приобрести товар.

Так вот, раньше деятельность рынков регулировалась на муниципальном уровне. Причем в разных регионах по-разному. Единого закона не было (мы пробовали лет пять назад принять в Орловской области закон о рынках, но органы юстиции не разрешили, сказали, что это прерогатива федерального уровня). И наконец-то такой федеральный закон о розничных рынках вышел. Во-первых, он один для всей страны. Во-вторых, он дал определенные полномочия субъектам федерации. И дал полномочия муниципальным образованиям: именно они дают разрешение на право организации рынков. А затем уже на уровне субъекта федерации происходит выдача свидетельства, регистрация, внесение в реестр рынков.

Первая стадия реализации федерального закона о розничных рынках закончилась 11 апреля. Это время было отведено на ознакомление с законом, на подготовку всех нормативных документов. Что касается Орловской области, то у нас был принят свой областной закон по рынку. Вторым документом мы утвердили план организации рынков. И согласовали его с муниципальными образованиями. На 11 апреля в нашей области было 60 рынков, из них 38 в сельской местности и 22 рынка в городах и районах. А дальше — с 11 апреля по 11 июня — следующий этап реализации федерального закона, когда управляющие компании должны подготовить пакеты документов, четко определенные федеральным законом, подать заявку в муниципальное образование, получить разрешение на организацию рынка, свидетельство, форму которого мы утвердили, зарегистрировать рынок, включить его в областной реестр рынков, который будет вести наше управление.

И вторая часть закона касалась миграционного законодательства. Она для нас прошла безболезненно, потому что доля иностранных привлеченных работников на рынках была незначительной — всего 27 человек, или 0,02% от всех предпринимателей, работающих на рынках.

Сейчас мы еще раз запросили предложения муниципальных образований. И по полученной информации можно сделать вывод, что в области останутся 45—46 рынков. А остальные рынки перейдут на иную форму торговли. Недавно мы с предпринимателями были в Ливнах, смотрели торговый комплекс. До сих пор он действовал в статусе рынка. Сейчас же подал заявку на регистрацию в качестве торгового комплекса. Что касается периферийных рынков в районах, которые торговали один-два дня в неделю на необустроенных площадках (скажем, в Шаблыкино, Корсаково), то они для себя определяли такую форму, как ярмарка выходного дня. Такая форма предусмотрена федеральным законодательством. Видимо, 14—15 рынков в области будут теперь работать как ярмарки.

С.Н. Кондрашов:
— Что касается органов внутренних дел, то с момента выхода федерального закона задачи для нас поставлены определенные и конкретные. И до настоящего времени контроль со стороны МВД

осуществляется ежедневный. Мы докладываем в МВД два раза в сутки о результатах работы и ситуации, складывающейся на рынках области. Мы считаем, что такой цели, как достичь определенных количественных результатов по выявлению правонарушений, у нас нет. Наша цель — добиться, чтобы со стороны граждан не шли такие массовые звонки о том, что на том или ином торговом объекте совершаются правонарушения, преступления. Граждане обеспокоены фактами обмана, обчетов, мошенничества, карманных краж, сбыта наркотических средств. В части своей компетенции мы занимаемся выявлением правонарушений на потребительском рынке.

Мы взаимодействуем с соседями из близлежащих областей — Брянской, Белгородской, Тульской, Смоленской. В каждом регионе ситуация складывается по-разному — где похуже, где лучше. Но в целом проработка на рынках наводится.

Много вопросов поступает потому, что мы практически каждый день занимаемся выявлением и пресечением нарушений на рынках. Мы сейчас избрали такую тактику: если в начале исполнения федерального закона мы проводили целенаправленные и масштабные рейды с задействованием большого количества сотрудников, то сейчас с основным реагируем на информацию, поступающую от простых граждан-покупателей, которые и с рынков нам звонят по сотовым телефонам. Например, о том,

какой-то предприниматель торгует просроченным товаром. И на эти звонки мы реагируем...

Сейчас большая проблема — несанкционированная торговля на территории вокруг рынков и других объектов торговли. Звонки по этому поводу участились. Вчера гражданин звонит, возмущается: подступы к Южному рынку «окупили» частники с молочной продукцией, и молоко при такой жаре сворачивается прямо на глазах. Стали разбираться: оборудованные места для торговли на рынке есть, но за них же надо платить...

Что касается дальнейших проверок, то они будут продолжаться. А на жалобы предпринимателей, что их слишком часто проверяют, грубо, хотел бы сказать одно. У нас есть отдел собственной безопасности. Если сотрудник милиции проявляет во время проверки грубое отношение, преследует какую-то свою цель, то давайте будем аккуратно обращаться и по таким случаям. Я считаю, что телефонного разговора или встречи будет достаточно, чтобы принять соответствующие меры. Не секрет, что в отношении нерадивых работников милиции принимаются меры — вплоть до возбуждения уголовных дел.

Что же касается мнения предпринимателей, что вот, дескать, меня постоянно проверяют, то проверять будем до тех пор, пока не прекратятся нарушения правил торговли. Я не говорю, что 100% нарушений можно быстро исправить. Но в части обчетов и обвесов, которые, кстати, участились, судя по звон-



РЫНОК — ЭТО ВАМ НЕ БАЗАР

кам, нужно обязательно наводить порядок. Мы проанализировали: 95% звонков, поступивших от покупателей в апреле с.г., касались именно обчетов и обвесов. И почему мы не должны реагировать, когда люди обманывают?

При этом хочу подчеркнуть, что органы внутренних дел готовы оказать всяческую помощь законным предпринимателям. Предприниматель с Центрального рынка, например, к нам обратился с жалобой, что его ограбили, пропали его товары. Мы изобличили виновных, возбудили дело по статье «Грабёж». В отношении законнополучивших предпринимателей и граждан как была помощь милиции, так она и будет.

Ведущий:
— Есть ли статистические данные, какие рынки подвергаются большему числу проверок? В нашу газету часто обращаются предприниматели, утверждающие, что их рынку уделяется слишком пристальное внимание.

С.Н. Кондрашов:
— Анализ мы такой для себя ведем. Если взять самый крупный в Орле рынок, Центральный, где проверок проходит больше всего со стороны контролирующих служб, то здесь процент нарушений на одного торгового места меньше среднего. А на рынке площадью поменьше нарушений на одного торгового места может быть намного больше.

Ведущий:
— В нашем «круглом столе» участвуют руководители двух рынков. Я бы хотел задать вопрос по несанкционированной торговле. По Центральному рынку уже давно идет разговор, что на близлежащей территории часто торгуют люди, чтобы избежать уплаты даже мизерных сборов на рынке. При этом несанкционированную торговлю не контролируют должным образом, и может произойти беда. Хотелось бы услышать мнение руководителей рынков.

А.А. Олеников:
— Все предприниматели, торгующие на территории ТК «Рынок на 3-й Курской», имеют правоустановочные документы, их продукция аттестовывается. А вот дальше, по

тротуару до ул. Пушкина (это территория муниципальная) действительно имеет место несанкционированная торговля. Но участки достаточно часто там находятся и наводят порядок. Участковый ко мне обращался, и я изготвил стелд с надписью, что за несанкционированную торговлю штраф 500 рублей. Кстати, я слышал, что есть намерение ужесточить эту норму до 5 тыс. рублей. Может, это как-то повлияет на граждан, которые, в нарушение всех санитарных норм продают сворачивающееся на глазах молоко.

Мы всегда со своей стороны все просьбы райадминистрации, контролирующих служб по наведению порядка на прилегающих к рынку территориях стараемся выполнять. Подстригаем газоны, красим заборы, хотя это не наша территория. Но мы знаем, что по этой дороге идут наши покупатели. Нынче покупатель стал разборчив, в Орле появились крупные торговые сети, кото-

рой официально нет — с чистым бланком пойдет специалист? Нас прокуратура проверяет очень внимательно — это уголовное дело для сотрудника.

А.В. Харламов:
— Получается, стоять без документов вынужден?

А.П. Румянцев:
— Нет, вопрос в другом — такой торговли просто не должно быть, и это задача не только Роспотребнадзора, а общая.

А.А. Страждин:
— Такой вопрос следует задать представителям мэрии.

А.П. Румянцев:
— Это вопрос для комитета административно-технического контроля, который занимается в том числе пресечением несанкционированной торговли. И было предложение ужесточить меры воздействия к нарушителям административного законодательства. У комитета АТК есть полномочия, чтобы налагать штрафы на нарушителей.

дей: быстро распродал, получил прибыль сегодня, и больше ничто не интересует.

Закон, который мы обсуждаем, не начал работу с чистого листа. Наш торговый объект работает уже больше десяти лет, и это заслуга не только администрации рынка, но и всех контролирующих органов, потому, что нас постоянно собирали — объясняли все требования, давали сроки на исполнение. Если бы мы этот объем работ из года в год не выполняли, то, может быть, сегодня в городе пришлось бы закрыть почти все рынки.

В.П. Агапов:
— У многих предпринимателей возникают вопросы: не будут ли ущемлены с вводом федерального закона о розничных рынках их права? С моей точки зрения, наоборот: когда закон заработает в полную силу, он создаст более комфортные условия для работы. Ведь сегодня происходит как? Руководитель рынка выбыл в мэрию площадку, немножко вложил средств — благоустроил, асфальтом покрыл и дальше только снимает выручку, ни за что не отвечая. По новому закону предприниматель, который был законопослушен, имел регистрацию в налоговых органах и все необходимые разрешения, больше тревожиться и не надо. Федеральный закон его практически не касается, вся работа практически ложится на плечи управляющей компании, которая должна начиная от схемы размещения торговых мест, ведения реестра торговых мест на рынке, карточек продавцов организовывать всю работу и отвечать за всю орга-

низацию торговли на рынке. И в том числе за уборку. По новому закону за все, что делается на рынке, ответственна управляющая компания. Это касается и качества товаров, поэтому идет разговор, что рынки должны быть оборудованы стационарными торговыми павильонами, холодильниками и т. д. Закон требует: хочешь получать прибыль — обеспечивай надлежащие условия для торговли.

Новый федеральный закон и направлен на то, чтобы создать более комфортные условия для работы предпринимателей. Кто хочет работать, а не только пенки снимать А мы ведем учет доходов рынков и видим: этих средств достаточно, чтобы обустроить торговые площадки, привести их в нормальное состояние. Я недавно был в Залоговке, там на рынке предприниматели, обсуждая закон, говорят: будем скидываться, благоустроить рынок и дальше торговать.

А.А. Олеников:
— Я хочу добавить, что по принципу «за все отвечает управляющая компания» мы пришли два года назад. Раньше из года в год предприниматели бегали — пересогласовывали ассортиментный перечень. Мы с управлением Роспотребнадзора отработали схему — администрация рынка сама отвечает за весь ассортиментный перечень и отвечает за нарушения в торговле.

Мне бы хотелось обратиться к С.Н. Кондрашову, Сергею Николаевичу, вы в своем выступлении сняли напряжение, которое было у многих наших предпринимателей. Как только закон начал вступать в силу, естественно, были усилены проверки. Сегодня это переходит в более планомерное русло. Проверять, конечно, надо. Вы тоже нас поймите: то, что накопилось, то, что высказали наши арендаторы, в основном касалось не факта проверки, а нарушений, которые при этом иногда допускаются со стороны самих проверяющих сотрудников милиции. Главное, чтобы все происходило законно, культурно. Так, как говорите вы — спокойно, вежливо все доводить. Мы намерены работать в соответствии с законодательством — это единственный способ выживать.

У многих предпринимателей после проверок возникает общий вопрос: как быть с сертификатами на товары промышленной группы, которые приобретаются на оптовых рынках в Москве?

С.Н. Кондрашов:
— Давайте соберем предпринимателей, проведем совместные занятия. Определимся, чтобы ясно было для всех — в каком виде должны быть эти документы.

А.П. Румянцев:
— Отсутствие сертификата доводило жестко наказывалось — на предпринимателя может налагаться штраф от 4 тысяч рублей. Может, это и наша недоработка — до предпринимателей нужно доводить, что они должны делать. Ведь если к нам на рассмотрение передан протокол, не оформленный надлежащим образом, предприниматель имеет полное право вписывать свое несогласие. Почему мы этим правом не пользуемся?

О.В. Кретинина:
— Претензий к Роспотребнадзору не возникает: работники этой службы всегда проверяют, показывают предписания. А вот когда проверки проводят люди, представляющие сотрудников милиции, то они очень часто не обращаются в администрацию рынка и, как говорят наши предприниматели, проверяют наши предприниматели, проверяют наше подразделение без предписания.

Ведущий:
— Имеет смысл напомнить для подобных ситуаций телефоны, по которым можно узнать правомочность действий таких «контролеров», да и просто пообщаться.

С.Н. Кондрашов:
— У нас же подписано соглашение с общественной организацией рыночных предпринимателей об обмене информацией. Оно ведь может работать на любые случаи, начиная с того, что человек, решив ставившийся милиционером, решил с лотка аблоко взять. Телефон нашего отдела 43-58-25 и телефон доверия УВД 41-38-56.

Ведущий:
— Изменения в законодательстве его практически не касается, работа практически ложится на плечи управляющей компании, которая должна начиная от схемы размещения торговых мест, ведения реестра торговых мест на рынке, карточек продавцов организовывать всю работу и отвечать за всю орга-

низацию торговли на рынке. И в том числе за уборку. По новому закону за все, что делается на рынке, ответственна управляющая компания. Это касается и качества товаров, поэтому идет разговор, что рынки должны быть оборудованы стационарными торговыми павильонами, холодильниками и т. д. Закон требует: хочешь получать прибыль — обеспечивай надлежащие условия для торговли.

Новый федеральный закон и направлен на то, чтобы создать более комфортные условия для работы предпринимателей. Кто хочет работать, а не только пенки снимать А мы ведем учет доходов рынков и видим: этих средств достаточно, чтобы обустроить торговые площадки, привести их в нормальное состояние. Я недавно был в Залоговке, там на рынке предприниматели, обсуждая закон, говорят: будем скидываться, благоустроить рынок и дальше торговать.

А.А. Олеников:
— Я хочу добавить, что по принципу «за все отвечает управляющая компания» мы пришли два года назад. Раньше из года в год предприниматели бегали — пересогласовывали ассортиментный перечень. Мы с управлением Роспотребнадзора отработали схему — администрация рынка сама отвечает за весь ассортиментный перечень и отвечает за нарушения в торговле.

Мне бы хотелось обратиться к С.Н. Кондрашову, Сергею Николаевичу, вы в своем выступлении сняли напряжение, которое было у многих наших предпринимателей. Как только закон начал вступать в силу, естественно, были усилены проверки. Сегодня это переходит в более планомерное русло. Проверять, конечно, надо. Вы тоже нас поймите: то, что накопилось, то, что высказали наши арендаторы, в основном касалось не факта проверки, а нарушений, которые при этом иногда допускаются со стороны самих проверяющих сотрудников милиции. Главное, чтобы все происходило законно, культурно. Так, как говорите вы — спокойно, вежливо все доводить. Мы намерены работать в соответствии с законодательством — это единственный способ выживать.

У многих предпринимателей после проверок возникает общий вопрос: как быть с сертификатами на товары промышленной группы, которые приобретаются на оптовых рынках в Москве?

С.Н. Кондрашов:
— Давайте соберем предпринимателей, проведем совместные занятия. Определимся, чтобы ясно было для всех — в каком виде должны быть эти документы.

А.П. Румянцев:
— Отсутствие сертификата доводило жестко наказывалось — на предпринимателя может налагаться штраф от 4 тысяч рублей. Может, это и наша недоработка — до предпринимателей нужно доводить, что они должны делать. Ведь если к нам на рассмотрение передан протокол, не оформленный надлежащим образом, предприниматель имеет полное право вписывать свое несогласие. Почему мы этим правом не пользуемся?

О.В. Кретинина:
— Претензий к Роспотребнадзору не возникает: работники этой службы всегда проверяют, показывают предписания. А вот когда проверки проводят люди, представляющие сотрудников милиции, то они очень часто не обращаются в администрацию рынка и, как говорят наши предприниматели, проверяют наши предприниматели, проверяют наше подразделение без предписания.

Ведущий:
— Имеет смысл напомнить для подобных ситуаций телефоны, по которым можно узнать правомочность действий таких «контролеров», да и просто пообщаться.

С.Н. Кондрашов:
— У нас же подписано соглашение с общественной организацией рыночных предпринимателей об обмене информацией. Оно ведь может работать на любые случаи, начиная с того, что человек, решив ставившийся милиционером, решил с лотка аблоко взять. Телефон нашего отдела 43-58-25 и телефон доверия УВД 41-38-56.

Ведущий:
— Изменения в законодательстве его практически не касается, работа практически ложится на плечи управляющей компании, которая должна начиная от схемы размещения торговых мест, ведения реестра торговых мест на рынке, карточек продавцов организовывать всю работу и отвечать за всю орга-

низацию торговли на рынке. И в том числе за уборку. По новому закону за все, что делается на рынке, ответственна управляющая компания. Это касается и качества товаров, поэтому идет разговор, что рынки должны быть оборудованы стационарными торговыми павильонами, холодильниками и т. д. Закон требует: хочешь получать прибыль — обеспечивай надлежащие условия для торговли.

Новый федеральный закон и направлен на то, чтобы создать более комфортные условия для работы предпринимателей. Кто хочет работать, а не только пенки снимать А мы ведем учет доходов рынков и видим: этих средств достаточно, чтобы обустроить торговые площадки, привести их в нормальное состояние. Я недавно был в Залоговке, там на рынке предприниматели, обсуждая закон, говорят: будем скидываться, благоустроить рынок и дальше торговать.

А.А. Олеников:
— Я хочу добавить, что по принципу «за все отвечает управляющая компания» мы пришли два года назад. Раньше из года в год предприниматели бегали — пересогласовывали ассортиментный перечень. Мы с управлением Роспотребнадзора отработали схему — администрация рынка сама отвечает за весь ассортиментный перечень и отвечает за нарушения в торговле.