

ИТОГИ ПОЛУГОДИЯ

Депутаты держат руку на пульсе города

Июль — традиционный месяц депутатских каникул. Законодатели всех уровней — от Государственной Думы до райсоветов — уходят в отпуск. А значит, наступило время подвести промежуточные итоги деятельности депутатского корпуса.

О работе Орловского городского Совета народных депутатов в первом полугодии 2008 года и о задачах на будущее — разговор с председателем горсовета В.И. УВАРОВЫМ.

— Старт этого полугодия был удачным, так как прошлый год мы завершили принятием бюджета на 2008 год. Происходило это в рамках новой процедуры общественных слушаний. Депутаты отстояли ряд принципиальных позиций по бюджету. Он носит социально направленный характер, ориентирован на решение многих городских проблем. Получила развитие программа наказов избирателей. Удвоена цифра — на каждый избирательный округ выделено не 500 тысяч, а миллион рублей. Это очень важно, чтобы депутаты могли реагировать на конкретные просьбы жителей, влиять на ситуацию. Выработан механизм реализации программы наказов, осуществляется депутатский контроль. Приоритетные направления для нас по-прежнему культура, спорт, образование, здравоохранение. Этим сферам уделено большое внимание при формировании бюджета города. Муниципальные программы (а их более десяти) финансируются бюджетом города по согласованию с Советом.

— Такая сложная работа возможна, в том числе благодаря деятельности профильных комитетов Совета?

— Прошедшее полугодие показало, что депутаты держат руку на пульсе города. Комитеты городского Совета — бюджетный (председатель К.И. Федотов), по социальной политике (О.П. Кожелов), строительству и архитектуре (В.В. Соболев), по муниципальной собственности (М.Ю. Берников), комитет транспорта и связи (С.Н. Себякин), по экономической политике и ЖКХ (В.В. Солوماتин) — словом, все отраслевые комитеты постоянно работают над реализацией программ, решением вопросов, которые находятся в сфере их внимания. Мы видим, что депутаты работают профессионально. Происходит взаимодей-

ствие со структурами исполнительной власти — в режиме согласительных комиссий, рабочих совещаний, рассмотрения на комитетах и сессиях Совета. Очень много примеров можно привести, когда вопрос, по которому на начальном этапе обсуждения, казалось, невозможно было прийти к согласию, благополучно решался благодаря разумным компромиссам — на благо жителей Орла.

— Василий Игнатьевич, к сожалению, депутатам не всегда удается найти взаимопонимание с исполнительной властью при обсуждении острых вопросов. Это ярко продемонстрировали последние сессии Совета.

— Конечно, бывают ситуации, когда позиция депутатов принципиально и изменению не подлежит. Среди последних примеров — неудовлетворительная оценка деятельности мэрии по реформированию жилищно-коммунального хозяйства и обеспечению эффективности предприятий муниципального сектора экономики. Депутаты, проанализировав ситуацию, сделали вывод, что она не такая, какой должна быть. Причем это не просто критика. Представители депутатского корпуса вносят конкретные предложения по оздоровлению того или иного сектора. Так, например, А.Н. Петров представил свою концепцию реформирования ЖКХ. Он последовательно, приводя веские аргументы, отстаивает свою позицию на сессиях, на заседаниях комитетов. Заместители председателя горсовета М.В. Вдовин и Л.С. Музалевский (руководитель фракции «Единая Россия» в Совете), депутаты М.Ю. Берников, В.П. Бутусов, В.В. Кленов, новое депутатское пополнение, наш «веселый триптих», в частности, О.В. Карпиков и Р.В. Дубровская,



показали себя как настоящие профессионалы, искренне болеющие за судьбу Орла и отстаивающие интересы горожан.

— Немаловажным моментом для областного центра стало принятие генерального плана.

— Это важнейший документ в жизни Орла, который подробно обсуждался в ходе общественных слушаний. Депутаты приняли его на сессии с учетом поправок, высказанных при обсуждении. Более 15 лет генплан не принимался. Сейчас администрация рассматривает все внесенные поправки, работает над ними, ведется детальная планировка районов. На сессиях мы возвращаемся к этому вопросу в рабочем порядке.

— Наиболее болезненная тема сегодня — реформирование ЖКХ. О том, что в этой сфере множество проблем, мы уже говорили сегодня. Что делается депутатским корпусом в помощь горожанам?

— В городском Совете создана специальная комиссия (как, кстати, и по ряду других острых проблем), в которую вошли депутаты и представители администрации города. Мы ищем варианты решения стоящих перед городом проблем, инициируем их анализ, встречаемся с людьми, выносим эти вопросы на обсуждение горсовета. Мы привлекаем грамотных специалистов, которые оказывали помощь жителям, депутатам в ходе их работы в окру-

гах, участвовали в собраниях жильцов по избранию способа управления домами. Таких примеров можно приводить множество. Люди идут к нам со своими проблемами, и мы, в свою очередь, должны оказывать им действенную помощь.

— Здесь очень важна и работа районных территориальных депутатских групп (РТ-ДГ). Как вы ее оцениваете?

— На мой взгляд,

РТДГ работают активно и вполне успешно. Рассматриваются вопросы, которые наиболее актуальны для жителей того или иного района города. В основном это проблемы ЖКХ, благоустройства, здравоохранения, образования, работы с молодежью, деятельности милиции. Приглашаются руководители соответствующих подразделений районных администраций, предприятий и организаций. Приходят уличкомы, домкомы. В этом году мы начали практику выездных заседаний территориальных депутатских групп. Они проводятся в школах, поликлиниках, на предприятиях. Это позволяет депутатам более глубоко выслушать и проблему и найти пути ее решения.

— Как строится взаимодействие с органами территориального самоуправления?

— Активизация работы с ТКОСами — одна из приоритетных наших задач. Ведь члены органов общественного самоуправления — это главные помощники депутатов. Они прекрасно знают ситуацию в округе, основные проблемы, тесно общаются с жителями. Этот вопрос рассматривался и на сессии. Мы подошли к принятию положения о деятельности органов общественного самоуправления. Так, недавно в Северном районе состоялась собрание представителя уличкомов и ТКОСов. Планируем продолжать эту работу.

— Василий Игнатьевич, каковы приоритетные вопросы

следующего полугодия, какие задачи ставит перед собой депутатский корпус Орла?

— Как правило, вторая половина года бывает очень насыщенной. Начинается подготовка к зиме. У нас вызывает серьезную озабоченность состояние дел в теплоэнергетике города. Большая закредитованность, практика неприбыльной работы, ухудшающееся материальное положение предприятия. Депутаты познакомились с предложениями некоторых инвесторов, но этот вопрос мы будем рассматривать после проведения детального анализа состояния предприятия. Нужно принимать решение.

Недавно мы приняли очень серьезный документ — программу развития инфраструктуры города. Она включает в себя все отрасли — тепло- и водоснабжение, коммунальную сферу, строительство и ремонт дорог и многое другое. Это базовая программа. Будут приниматься и более подробные программы по развитию различных направлений.

Сейчас мы работаем над инвестиционной программой «Орловского плана». Мы понимаем ответственность горсовета, потому что только наличие таких программ позволит получить финансирование из федерального и регионального бюджетов. Но на сегодняшний день, по мнению депутатов, программа подогнана не совсем качественно, поэтому идет ее подробный анализ, вносятся предложения и замечания. Думаю, мы выйдем на детальное рассмотрение этой программы на ближайшей сессии.

Очень важны для города вопросы земельных отношений. Мы выйдем на принятие соответствующего нормативного акта с учетом мнений, высказанных в ходе общественных слушаний, в контексте развития направлений генплана.

Вопросы функционирования транспорта не уходят из повестки дня сессий. Депутаты прекрасно понимают серьезность этих вопросов. Тем более что среди них есть руководитель трамвайно-троллейбусного предприятия А.Я. Корвин, который не раз представлял свое видение этой проблемы. Необходимо выходить на городскую программу поддержки муниципального транспорта и раз-

вития частного. Мы вынуждены были пойти на непопулярную меру и повысить стоимость проезда в общественном транспорте. Да, она не самая высокая по сравнению с нашими соседями, но для жителей города это, безусловно, стало неприятным событием. Сейчас наша задача — добиться повышения эффективности работы муниципальных транспортных предприятий, и самое главное — улучшения обслуживания горожан. В настоящее время готовится ряд предложений, которые мы будем обсуждать на сессии.

— Еще одна традиционная проблема второго полугодия — подготовка к новому учебному году.

— Депутаты не раз в последнее время возвращались к программе капитального ремонта школ, которая, к сожалению, в полной мере не выполняется. В то же время мы в полной мере решили проблему установки пожарной сигнализации, сохранили горячее питание для школьников. Еще одна проблема — возведение новых школ. С помощью областных и федеральных средств мы ведем строительство школы № 10 — пусть не так быстро, как хотелось бы, но работа идет. Кроме того, по инициативе «Орелстроя» в новом микрорайоне по Наугорскому шоссе идет строительство школы. Средства на паритетной основе выделяются этой строительной организацией и бюджетом города. В ближайшее время мы должны принять нормативные акты, которые обяжут застройщиков новых микрорайонов возводить не только жилье, но и социальные объекты: школы, детские сады, поликлиники.

— Какая ситуация складывается в здравоохранении?

— Мы увеличили финансирование этой сферы. Как раз на последней сессии горсовета мы рассматривали положение больницы скорой медицинской помощи им. Семашко. К сожалению, не так быстро, как хотелось бы, строится новый корпус. Но эту работу поддерживает «Единая Россия», выделяются федеральные и областные средства. Городской же бюджет тоже, замечу, довольно скромные деньги отдает не в полном объеме. На сессии было принято решение о

вхождении в федеральную программу, что позволит приобрести новое медицинское оборудование по льготной цене. Мы также регулярно анализируем и держим на контроле ситуацию в муниципальной аптечной сети.

— Василий Игнатьевич, безусловно, главным событием второго полугодия станет празднование 5 августа 65-летия освобождения Орла от фашистских захватчиков. Как депутаты готовятся к этому дню?

— Это прекрасный праздник, гордимся воинской славой, и это накладывает на нас особую ответственность. Депутаты, как и в прошлом году, примут самое активное участие в подготовке к 5 августа. Будут приемы ветеранов в районах, в трудовых коллективах, встречи с молодежью. Каждый депутат внесет свой вклад в это благодарное дело. Город должен достойно подготовиться по всем направлениям. Это и благоустройство, и встреча гостей — к нам традиционно приезжают и ветераны, и делегации из других регионов. В городском Совете поступил ряд предложений о присвоении школам имен героев Великой Отечественной войны, а также воинов, погибших в вооруженных конфликтах последних десятилетий, в горячих точках. Приятно, что молодые люди не забывают о подвигах предков, растут настоящими патриотами.

— Ваша оценка деятельности депутатского корпуса в первом полугодии?

— В своей работе депутаты проявляют компетентность и профессионализм. Конечно, у нас бывают и разногласия, и довольно острое обсуждение различных проблем, в том числе и внутри фракций. Но споры позволяют депутатам принимать взвешенные решения. Авторитет горсовета растет. Это показывает приемы депутатов, куда приходит горожане со своими проблемами, а также обращения с тысячами подписей, которые поступают в Совет. И наша главная задача — оправдать это доверие, принимая решения, направленные на улучшение жизни орловцев.

Беседовала Елена ПРЭСНЕЦОВА.
(«Время орловское».)

ИЗ ПЕРВЫХ РУК

Благодаря продуманной экономической политике, проводимой администрацией Орловской области, из года в год динамично прирастает налоговая база и, соответственно, увеличиваются платежи в бюджеты всех уровней.

В первом полугодии этого года было собрано 10,5 млрд. рублей налогов и других обязательных платежей, или на 2,2 миллиарда (27%) больше, чем за первое полугодие 2007-го.

В структуре поступлений 54% составляет консолидированный бюджет области; 25% — платежи во внебюджетные фонды; 21% — федеральный бюджет. Платежи в территориальный бюджет увеличились по сравнению с 2007 годом в 1,4 раза, в государственные внебюджетные фонды — в 1,3 раза. На 32% увеличились перечисления единого социального налога в федеральный бюджет.

Рост поступлений достигнут по большинству налогов, формирующих территориальный бюджет: по налогу на прибыль — в 1,6 раза, налогу на доходы физических лиц — в 1,5 раза, возросли также платежи по земельному налогу, налогам на имущество организаций и физических лиц. Наиболее значительный рост отмечается по транспортному налогу — в 2,7 раза.

Традиционно львиная доля всех поступлений сформирована за счет налога на доходы физических лиц — около 2,3 млрд. рублей (34% от общего объема поступлений) и налога на прибыль — 2,2 миллиарда (32%).

Немалую роль в увеличении поступлений налога на прибыль сыграл налоговый контроль убыточных организаций. Схема отработана: анализируются причины убытков таких предприятий, их руководство приглашается на комиссию в налоговую инспекцию, проводятся документальные и выездные проверки. После этого большинство плательщиков, ранее заявлявших убытки, начинают отдавать предпочтение прозрачным схемам ведения бизнеса. За первое полугодие на комиссию в инспекциях заслушано 417 организаций (их совокупные убытки составляли около 1,1 млрд. рублей). В основном это предприятия обрабатывающей отрасли, а также организации торговли. В итоге 126 организаций снизили убытки на 141 млн. рублей. 130 организаций показали в налоговых декларациях прибыль 80 млн. рублей, хотя прежде заявляли убытки почти на 42 миллиона. Ещё 80 налогоплательщиков представили уточненные налоговые декларации по налогу на прибыль:

Растёт неуклонно налоговая база региона

убытки уменьшены почти на 100 млн. рублей, а в декларациях показана прибыль на 10 миллионов.

В нынешнем году налоговые органы взяли под контроль предприятия, уровень рентабельности которых ниже среднераспределенного. 572 таким организациям направлены обращения с предложением представить уточненные налоговые декларации. Налогоплательщики, которые не приводят свои показатели в соответствие с реальными цифрами, вызываются на комиссию. Напомним, что цель наших комиссий — побуждение плательщиков к добровольному отказу от сокрытия налоговой базы и минимизации налога на прибыль. Мы приветствуем, когда налогоплательщик сам приходит уточнить свои налоговые обязательства в сторону увеличения прибыли. Убыточными организациями предоставляется возможность оценить последствия сокрытия налогов и самостоятельно уплатить заниженные налоги. В противном случае налогоплательщик рискует стать объектом выездной налоговой проверки, по результатам которой ему придется заплатить ещё и огромные штрафы, а также пеню. Хочу сказать, что у налоговых органов имеется достаточно возможностей, чтобы четко установить, какой плательщик уклоняется от уплаты налогов и какую он использует схему минимизации налоговых платежей. Нас радует, что некоторые организации стали уточнять не только декларации по налогу на прибыль, но и по налогу на добавленную стоимость.

За первое полугодие проведено почти 30 выездных налоговых проверок убыточных предприятий, по итогам которых общая сумма уменьшения убытка составила более 100 млн. рублей. При этом дополнительно 50 млн. рублей налога на прибыль с предъявлением штрафов и пени на 20 миллионов.

Например, налоговая инспекция заинтересовалась одним работающим себе в убыток (в обрабатывающей промышленности) плательщиком. При выездной проверке был установлен факт экономически необоснованного списания в состав расходов энергетических и газовых ресурсов, используемых при производстве продукции, сверх утвержденных технологических норм. Налогоплательщик также завышал цену приобретения отдельных видов сырья, оформляя их покупку через несуществующие фирмы. Все эти тайные манипуляции стали явными при налого-

вой проверке, по результатам которой организации были уменьшены преддекларированные ею убытки более чем на 2 млн. рублей и доначислен налог на прибыль около 5 миллионов. К тому же предъявлены штрафные санкции и пени почти на 2 млн. рублей.



В 2007 году началась работа по выявлению в суды требований о ликвидации тех убыточных организаций, которые уменьшили стоимость своих чистых активов до уровня ниже, чем предусмотрено законодательством в качестве минимального размера уставного фонда на дату регистрации организации. В первом полугодии этого года судом вынесено решение о ликвидации одной такой организации. Используя судебную практику, налоговые органы активно продолжают работу в данном направлении.

В первом полугодии сложилась достаточно высокая динамика поступлений по налогам, формируемым с доходов населения, — прежде всего по налогу на доходы физических лиц. Его платежи в 1,5 раза превысили уровень аналогичного периода 2007 года и составили более 2,3 млрд. рублей.

Во многом это и результат работы ко-

мпаний по легализации теневой заработной платы. В зоне внимания налоговых органов оказалось около 3 тысяч (1763 организации и 1209 индивидуальных предпринимателей) налогоплательщиков, выплатающих заработную плату ниже среднего уровня по виду экономической деятельности. За первое полугодие 2008

года на 158 заседаниях комиссий заслушано 1638 налогоплательщиков, находящихся в зоне риска. Более 1290 налогоплательщиков уже увеличили налоговую базу, повысив заработную плату до среднего уровня по отрасли.

Приоритетным направлением в деятельности налоговых органов является урегулирование задолженности по обязательным платежам. На 1 июля т. г. совокупная задолженность без страховых взносов составила 4,3 млрд. рублей и сократилась по сравнению с началом года на 156 млн. рублей (3,5%), а по сравнению с базовым периодом (1 января 2005 г.) она снижена более чем на треть.

Безусловно, основная функция налоговой службы — контроль и надзор за правильностью исчисления и своевременностью уплаты налогов в бюджет. Но сегодня для нас важно решать эту задачу не фискальными мерами, а за счет повыше-

ния налоговой дисциплины и грамотности налогоплательщика.

Выбранная Федеральной налоговой службой политика открытого процесса планирования выездных налоговых проверок оправдала себя. Многие плательщики приняли предложенные правила, поняли, что выгодно честно и в полном объеме платить налоги. Поэтому многократно возросли суммы самостоятельно увеличенных налогоплательщиками налоговых обязательств. За минувшее полугодие было представлено уточненных деклараций на 422 млн. рублей, что в 11 раз больше, чем за весь 2007 год.

Профессиональная работа сотрудников налоговых органов позволяет вести аргументированный диалог с налогоплательщиками и обеспечивать своевременное поступление налогов в бюджет без отвлечения времени и сил на судебные разбирательства. Число налоговых споров, рассмотренных в досудебном порядке, постоянно увеличивается, что свидетельствует о готовности налогоплательщиков конструктивно решать с налоговыми органами возникающие вопросы.

После вынесения решения инспекциями на втором этапе досудебного разбирательства рассмотрены материалы и принято 101 решение по жалобам и заявлениям физических и юридических лиц на действия (или бездействие), а также на акты ненормативного характера налоговых органов Орловской области. Две трети от общего числа рассмотренных жалоб обжалованы без удовлетворения. Сумма обжалуемых требований составила около 205 млн. рублей. По результатам рассмотренных жалоб она удовлетворена на 12%.

За первое полугодие 2008 года в арбитражных судах и в судах общей юрисдикции по всем основаниям рассмотрено около 8 тыс. дел на общую сумму 272 млн. рублей. В 97% случаев суды поддержали позицию налоговых органов.

Эти данные свидетельствуют о повышении уровня законности и обоснованности принимаемых налоговыми органами решений по результатам налогового контроля, а также эффективности правового сопровождения.

С 1 января 2009 года вступит в силу норма Налогового кодекса РФ, предусматривающая обязательное досудебное обжалование решений налоговых органов в вышестоящей инстанции до обжалования соответствующих решений

в судах. По самым скромным оценкам, нагрузка на отделы налогового аудита по рассмотрению жалоб увеличится в несколько раз. Подготовка к введению такой обязательной процедуры уже идет.

В современных условиях недостаточно просто довести до налогоплательщиков изменения в налоговом законодательстве и дать сухую информацию по различным видам налогов. Нужно повышать налоговую культуру участников бизнеса и отдельных граждан, дать им возможность проявить свою гражданскую позицию, которая в данном случае выражается в своевременной и полной уплате налогов, а также способствовать формированию позитивного имиджа налоговой службы. Поэтому работа с налогоплательщиками всегда была и будет приоритетом для налоговых органов.

На 1.07.2008 г. из общего количества организаций, ведущих финансово-хозяйственную деятельность и представляющих налоговую отчетность, 94,6% сделали это с помощью телекоммуникационных каналов связи и сьёмных носителей информации. Число организаций, представляющих отчетность по каналам связи, увеличилось по сравнению с первым полугодием 2007 года в 4,3 раза.

Все популярнее становится этот вид сдачи отчетности и среди индивидуальных предпринимателей — 58,7% из них предпочли сэкономить время и сдать декларацию с помощью операторов связи, что в 6 раз больше, чем в первом полугодии 2007 года.

В конце мая этого года вступил в действие очень важный документ: Административный регламент Федеральной налоговой службы по исполнению государственной функции по бесплатному информированию налогоплательщиков о действующих налогах и сборах, законодательстве, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также представлению форм налоговых деклараций (расчетов), и налоговые органы области активно приступили к его исполнению.

Хочу отметить, что темпы налоговых поступлений в первом полугодии 2008 года, проводимая налоговыми органами целенаправленная работа позволяют с уверенностью говорить о прочном заделе для выполнения бюджетных назначений нынешнего года. А это, в свою очередь, будет способствовать дальнейшему улучшению социально-экономической обстановки в нашем регионе.

Елена САПОЖНИКОВА.
Заместитель руководителя
Управления Федеральной
налоговой службы
по Орловской области.