

# ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВЕСТНИК

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 марта 2007 года № 61/1380-ОС  
г. Орел

### О Законе Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «Об административно-территориальном устройстве Орловской области»

**Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:**  
1. Принять Закон Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «Об административно-территориальном устройстве Орловской области».  
2. Направить принятый Закон Губернатору Орловской области для подписания и обнародования.  
3. Контроль за исполнением настоящего Закона возложить на комитет по организации работы областного Совета и Регламенту.  
**Председатель областного Совета народных депутатов** *Н.А. ВОЛОДИН.*

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ О внесении изменений в Закон Орловской области «Об административно-территориальном устройстве Орловской области»

Принят областным Советом народных депутатов 2 марта 2007 года  
Статья 1

Внести в Закон Орловской области от 6 июля 2005 г. № 522-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Орловской области» (в последней редакции от 7 ноября 2006 года № 632-ОЗ. «Орловская правда», № 189, 9 ноября 2006 года) следующие изменения:  
1) в части 3 статьи 6 слова «в приложении 1» заменить словами «в Приложении к настоящему Закону»;  
2) в Приложении: вместо слов «Приложение 1» записать слова «Приложение к Закону Орловской области «Об административно-территориальном устройстве Орловской области»»; в пункте 17.8 раздела 17 после слова «Неполюды» добавить слово «, Горки»;

**Статья 2**  
Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  
**Губернатор Орловской области** *Е.С. СТРОЕВ.*

г. Орел  
22 марта 2007 года  
№ 665-ОЗ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 марта 2007 года № 61/1381-ОС  
г. Орел

### О Законе Орловской области «О внесении изменений в статью 40 Закона Орловской области «О системе органов исполнительной государственной власти Орловской области»

**Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:**  
1. Принять Закон Орловской области «О внесении изменений в статью 40 Закона Орловской области «О системе органов исполнительной государственной власти Орловской области».  
2. Направить принятый Закон Губернатору Орловской области для подписания и обнародования.  
3. Контроль за исполнением настоящего Закона возложить на комитет по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению.  
**Председатель областного Совета народных депутатов** *Н.А. ВОЛОДИН.*

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ О внесении изменений в статью 40 Закона Орловской области «О системе органов исполнительной государственной власти Орловской области»

Принят областным Советом народных депутатов 2 марта 2007 года  
Статья 1

Внести в статью 40 Закона Орловской области от 10 декабря 2001 года № 229-ОЗ «О системе органов исполнительной государственной власти Орловской области» (в последней редакции от 26 января 2007 года № 653-ОЗ. «Орловская правда», № 18, 2 февраля 2007 года) следующие изменения:  
1) часть 1 изложить в следующей редакции:  
«1. Департамент аграрной политики и природопользования области является органом, уполномоченным в сферах сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, ветеринарии, торговли и потребительских ресурсов, племенного животноводства.»;  
2) часть 2 изложить в следующей редакции:  
«2. Полномочия Департамента аграрной политики и природопользования области устанавливаются настоящим Законом и иными законами области, регулирующими вопросы сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, ветеринарии, торговли и потребительских ресурсов, племенного животноводства.»;  
3) часть 3 дополнить пунктами 27, 28, 29, 30 следующего содержания:  
«27) обеспечивает надлежащую экспертизу племенной продукции (материала);  
28) регистрирует племенных животных и племенные стада соответственно в государственной книге племенных животных и государственном племенном регистре;  
29) выдает сертификаты (свидетельства), подтверждающие происхождение, продуктивность и иные качества племенного животного, а также происхождение и качество семени или эмбриона;  
30) разрабатывает предложения о мерах по государственному стимулированию племенного животноводства, в том числе по сохранению генофонда малочисленных и исчезающих пород сельскохозяйственных животных, полезных для селекционных целей.».

**Статья 2**  
Настоящий Закон вступает в силу с момента его официального опубликования.  
**Губернатор Орловской области** *Е.С. СТРОЕВ.*

г. Орел  
22 марта 2007 года  
№ 666-ОЗ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 марта 2007 года № 61/1382-ОС  
г. Орел

### О Законе Орловской области «Об областной целевой программе «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы»

**Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:**  
1. Принять Закон Орловской области «Об областной целевой программе «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы».  
2. Направить принятый Закон Губернатору Орловской области для подписания и обнародования.  
3. Контроль за исполнением настоящего Закона возложить на комитет областного Совета по аграрным вопросам, экологии и природопользованию.  
**Председатель областного Совета народных депутатов** *Н.А. ВОЛОДИН.*

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ Об областной целевой программе «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы»

**Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:**  
1. Принять Закон Орловской области «Об областной целевой программе «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы».  
2. Направить принятый Закон Губернатору Орловской области для подписания и обнародования.  
3. Контроль за исполнением настоящего Закона возложить на комитет областного Совета по аграрным вопросам, экологии и природопользованию.  
**Председатель областного Совета народных депутатов** *Н.А. ВОЛОДИН.*

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ Об областной целевой программе «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы»

**Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:**  
1. Принять Закон Орловской области «Об областной целевой программе «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы» (согласно приложению).  
**Статья 2**  
Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  
**Губернатор Орловской области** *Е.С. СТРОЕВ.*

г. Орел  
22 марта 2007 года  
№ 667-ОЗ

## ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы»

ПАСПОРТ  
областной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы»

Наименование программы: Областная целевая программа «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Орловской области на 2007—2010 годы» (далее – Программа)

Основа для разработки Программы: 1. Постановление Коллегии Орловской области от 18 июля 2006 г. № 135 «О роли малого бизнеса в реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

2. Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» в Орловской области, утвержден Губернатором области 5 января 2006 года.

3. Постановление Коллегии администрации Орловской области от 29 декабря 2005 года № 194 «Об утверждении плана мероприятий по реализации приоритетных национальных проектов в Орловской области».

4. Постановление Коллегии администрации Орловской области от 29 марта 2006 года № 49 «О мероприятиях по реализации на территории области национального проекта «Эффективное сельское хозяйство»

Заказчик Программы: Губернатор Орловской области

Разработчики Программы: Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент экономической политики Орловской области; Департамент финансовой политики Орловской области

Основная цель Программы: Основной целью Программы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации является стимулирование экономической активности сельского населения, способствующее росту занятости и увеличению его доходов, увеличению объемов производства и реализации продукции, повышению эффективности производства продукции за счет повышения роли сельскохозяйственных потребительских кооперативов в обслуживании малых форм хозяйствования, создания сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного назначения, формирования многоуровневой системы сельской кооперации

Основные задачи Программы: Основными задачами Программы являются: – совершенствование нормативно-методической базы, регулирующей деятельность сельскохозяйственных потребительских кооперативов, их союзов и ассоциаций; – развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, облегчающих производственную деятельность малым формам хозяйствования; – развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования, обучение сельских жителей вопросам создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов; – кооперация малых форм хозяйствования для оказания услуг населению при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, по сбыту продукции, материально-техническому снабжению и кредитованию; – содействие привлечению инвестиций на цели формирования фонда финансовой взаимопомощи в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах; – совершенствование системы управления в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, поддержка инициативных групп сельских жителей

Основные мероприятия Программы: Для достижения цели и решения задач программы должны быть реализованы следующие программные мероприятия: 1) совершенствование нормативно-методического обеспечения деятельности малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов; 2) развитие системы финансово-кредитной поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов; 3) улучшение информационно-консультационного обслуживания и научного обеспечения; 4) обеспечение создания и организации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов первого и последующего уровней, их союзов и ассоциаций; 5) развитие системы подготовки кадров для малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов; 6) мониторинг хода выполнения и достигнутых результатов выполнения Программы

Сроки и этапы реализации Программы: Программа реализуется в 3 этапа: 1-й – подготовительный; 2-й – этап внедрения; 3-й – этап распространения

Основные исполнители программных мероприятий: Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент экономической политики Орловской области; Департамент финансовой политики Орловской области

Объемы и источники финансирования Программы: в т.ч. областной бюджет – 40,3 млн.руб.; прогнозируемые объемы дополнительного финансирования – 331,2 млн.руб. Финансирование Программы по годам: 2007 г. – 174,4 млн.руб., в т.ч. областной бюджет – 13,0 млн.руб.; прогнозируемые объемы дополнительного финансирования – 161,4 млн.руб. 2008 г. – 104,1 млн.руб., в т.ч. областной бюджет – 13,0 млн.руб.; прогнозируемые объемы дополнительного финансирования – 91,1 млн.руб. 2009 г. – 52,4 млн.руб., в т.ч. областной бюджет – 7,1 млн.руб.; прогнозируемые объемы дополнительного финансирования – 45,3 млн.руб. 2010 г. – 40,6 млн.руб., в т.ч. областной бюджет – 7,2 млн.руб.; прогнозируемые объемы дополнительного финансирования – 33,4 млн.руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы: Результатом реализации Программы будет являться достижение как социально значимых, так и прямых результатов:

1. Реализация Программы позволит обеспечить создание до 2010 года 140 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в т.ч. 66 – заготовительных, 26 – снабженческо-сбытовых, 26 – перерабатывающих, 22 – кредитных

2. Численность членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (малых форм хозяйствования и граждан, ведущих ЛПХ) достигнет не менее 15 тыс.

3. Увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, производимой в КФХ и ЛПХ, в 2010 году по сравнению с 2005 годом на 22%.

4. Прирост численности занятого и samozанятого сельского населения.

5. Увеличение уровня товарности сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования – не менее 10 процентных пунктов.

6. Прирост среднегодовых доходов сельских жителей – не менее 80 тыс. руб. в год на гражданина, занятого в личном подсобном хозяйстве.

7. Суммарный объем левых фондов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПок) увеличится до 230 млн.руб.

8. Общий объем фонда финансовой взаимопомощи сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (СКПК) составит 120 млн. руб.

9. Объем выданных займов СКПК увеличится до 145 млн. руб.

**1. Характеристика проблемы, на которую направлена Программа**  
За годы рыночных преобразований крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) и личные подсобные хозяйства граждан (ЛПХ), индивидуальные предприниматели (далее - малые формы хозяйствования), их союзы и ассоциации, кооперативы стали неотъемлемой частью сельской экономики и народного хозяйства в целом. Завершение этапа становления деятельности малых форм хозяйствования требует решения новых задач его развития, определения стратегии, соответствующей новым потребностям экономического развития страны.

В Орловской области функционирует 1396 К(Ф)Х (общая площадь пашни 156,6 тыс. га, в среднем на хозяйство 112 га); 118,8 тыс. ЛПХ (74,0 тыс. га, или 0,62 га на одно хозяйство).

Малые формы хозяйствования выполняют ряд важнейших народнохозяйственных функций. КФХ и ЛПХ играют значительную роль в производстве сельскохозяйственной продукции, продовольственном обеспечении сельских семей, формировании предложения на региональном и локальных продовольственных рынках.

В аграрном комплексе Орловской области удельный вес малого бизнеса в общем объеме производства продукции сельского хозяйства с каждым годом возрастает. На долю хозяйств населения в 2005 году приходилось 53,2% стоимости продукции сельского хозяйства, произведенной во всех категориях хозяйств, в том числе производство продукции животноводства составило 56,9%, а растениеводства – 50,7%. Хозяйства населения являются основными производителями картофеля (97,1%), свеклы (95,2%), а также их доля в производстве мяса (53,0%), молока (42,0%), яиц (65,4%). Вместе с тем, решая прежде всего проблему собственного продовольственного обеспечения, большая их часть носит натуральный потребительский характер: в 2004 году уровень товарности молока в хозяйствах населения составил 44% (по РФ – 20,1%), скота и птицы – 31,5% (по РФ – 32,9%), картофеля – 39,4% (по РФ – 10,3%), овощей – 17,6% (по РФ – 9,7%).

Важную роль играют малые предприятия агробизнеса в решении социальных проблем села, налаживании устойчивого развития сельских территорий, обеспечении занятости и поддержке доходов сельского населения. Из крупных и средних сельскохозяйственных предприятий России в период с 1990 г. по 2003 г. уволилось 5 млн. человек, и сектор малого предпринимательства сыграл роль социального амортизатора, особенно на территории с низкой плотностью населения, где сельскохозяйственные предприятия понесли значительные потери и высок удельный вес хронически убыточных и обанкротившихся предприятий.

КФХ, ЛПХ, сельские предприниматели способствуют сохранению сельского расселения и сельского образа жизни, народных традиций, культурного разнообразия страны. Значительна их роль в трудовом воспитании молодежи, сохранении и передаче производственного и социального опыта от старших поколений младшим.

В силу того что преобладающая часть КФХ и ЛПХ ведет менее специализированное по сравнению с крупными предприятиями аграрное производство и вырачивает относительно более широкий набор сельскохозяйственных культур и животных, они вносят заметный вклад в сохранение биоразнообразия агроценозов, обеспечение их устойчивости, улучшение экологической ситуации в сельской местности.

В перспективе социально-экономическая роль индивидуально-семейного сектора (прежде всего КФХ и высокотоварных ЛПХ) усилится, особенно в наполнении местных и региональных агропродовольственных рынков, в производстве продукции «экологического» сельского хозяйства, предоставлении общественных благ (сохранении сельского расселения, сельского образа жизни и культуры; удовлетворении рекреационных потребностей; обеспечении социального контроля над территорией). В результате реформирования негнатежеспособных крупных и средних сельскохозяйственных организаций значительная часть их земельных, материально-технических и трудовых ресурсов переместится в малые предприятия, в КФХ и высокотоварные ЛПХ.

Особенно возрастает роль малых форм хозяйствования в районах области с низкой плотностью населения, где они выполняют селообразующие функции.

Вместе с тем в настоящее время производственный и социальный потенциал малых форм хозяйствования используется недостаточно эффективно, они испытывают ряд существенных правовых, экономических и социальных проблем.

Во-первых, не сформирована достаточная правовая основа для развития индивидуально-семейного сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственной потребительской кооперации, должным образом не прописаны правовые условия государственной поддержки малого аграрного предпринимательства. Отсутствует эффективная защита земельных прав граждан.

Во-вторых, фермеры, владельцы ЛПХ, сельские предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики, слабой доступности для малого бизнеса рынка коммерческого кредита, недостаточного развития (несмотря на положительную динамику) сельской кредитной кооперации.

В-третьих, не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания малых форм хозяйствования. В процессе хозяйственной деятельности они испытывают проблемы по снабжению качественным семенным материалом, племенным скотом, кормами, удобрениями и ядохимикатами, имеются проблемы со сбытом произведенной продукции (дефицит информации о рыночной конъюнктуре, о потенциальных партнерах, невозможность влиять на цены из-за малых партий продаваемой продукции и т. д.), недостаток мощностей для хранения, предпродажной подготовки, доработки, переработки и фасовки продукции, что приводит к ее реализации по низким ценам.

В большинстве ЛПХ используются низкотехнологичные технологии, в результате высокие затраты ручного труда, что снижает конкурентоспособность производимой продукции и престижность сельскохозяйственного труда.

В-четвертых, сельское население испытывает существенные трудности в получении рыночной информации, консультационных услуг правового, экономического и технологического характера, в повышении квалификации.

В-пятых, отсутствует механизм регулярного взаимодействия между органами государственной и муниципальной власти, с одной стороны, и союзами, ассоциациями крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, сельских предпринимателей - с другой. Это приводит к недостаточному полному учету интересов и потребностей субъектов малого предпринимательства и сельских жителей при разработке мер аграрной и сельской политики, снижает ее эффективность.

Структурная перестройка аграрной экономики не сопровождалась адекватным развитием инфраструктуры ведения малого бизнеса и кооперативных форм хозяйствования, что создавало серьезные трудности по материально-техническому снабжению ЛПХ и КФХ, сбыту продукции, по привлечению кредитных ресурсов и в конечном счете стало тормозом в динамичном развитии этого сектора аграрной экономики.

В результате несбалансированной политики в отношении малого бизнеса площадь пашни, обрабатываемой в ЛПХ Орловской области, сократилась со 102,9 тыс. га в 2000 году до 74,0 тыс. га на конец 2005 года.

В ЛПХ сокращается численность крупного рогатого скота с 59,1 тыс. гол. в 2001 году до 47,9 тыс. гол. в 2005 году, при этом наибольшее снижение поголовья животных допущено во Мценском районе – с 3,1 тыс. гол. до 1,8 тыс. гол., Шаблькинском – с 1,0 тыс. гол. до 0,7 тыс. гол., Сосковском – с 1,3 тыс. гол. до 0,9 тыс. гол. Кромынском – с 2,8 тыс. гол. до 1,9 тыс. гол.

Численность коров в ЛПХ области за тот же период сократилась с 40,2 тыс. гол. до 27,1 тыс. гол. Наибольшее снижение поголовья коров отмечалось во Мценском районе – с 2,1 тыс. гол. до 1,1 тыс. гол., Шаблькинском – с 0,9 тыс. гол. до 0,5 тыс. гол., Свердловском – с 1,4 тыс. гол. до 0,8 тыс. гол.

Аналогичная тенденция и по численности свиней: за анализируемый период поголовье свиней уменьшилось на 25,7 тыс. гол. и составил в 2005 году 109,4 тыс. гол. При этом во Мценском районе численность свиней уменьшилась с 4,6 тыс. гол. до 2,1 тыс. гол., Корсаковском – с 1,8 тыс. гол. до 1,0 тыс. гол., Кромынском – с 7,8 тыс. гол. до 4,4 тыс. гол., Знаменском – с 2,7 тыс. гол. до 1,6 тыс. гол.

В результате уменьшения численности животных в ЛПХ сокращаются объемы производства продукции в этом секторе экономики: по сравнению с 2000 годом объем производства молока снизился на 21,1% и составил в 2005 году 123,5 тыс.т, объем производства скота и птицы в живом весе за тот же период уменьшился с 36,8 тыс.т до 32,2 тыс.т.

В последние годы наметилась устойчивая тенденция увеличения объемов производства продукции в КФХ. В частности, объем производства зерна по сравнению с 2000 годом увеличился в 3,2 раза и составил в 2005 году 329,9 тыс.тонн. Таким образом, в общем объеме производства доля этого сектора составила 19,8%. Вместе с тем объемы производства продукции в КФХ недостаточны для заполнения ниши, образовавшейся с началом реформ из-за сокращения объемов производства сельскохозяйственной продукции в крупных и средних сельскохозяйственных организациях.

Выравниванию конкурентной среды в агробизнесе, созданию благоприятных экономических условий для эффективного ведения малого предпринимательства на селе будет способствовать реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК», одним из направлений которого является стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, в том числе реализация мер государственной поддержки этого сектора экономики. Целью данного направления – создание цивилизованной системы функционирования малых форм бизнеса на основе организации доступного кредитования, формирования потребительских кооперативов по сбыту и переработке продукции, материально-техническому снабжению и производственному обслуживанию и выполнению других функций.

Толчок для развития субъектов малого предпринимательства, как показывает мировой и отечественный опыт, может дать возрождение кооперации как особой хозяйственной системы.

Принципы, на которых базируется кооперация, - добровольность, непосредственное участие в управлении кооперативом, равноправие и доверие, доступность для всех членов кооператива информации о его деятельности - обеспечивают ей надежность и стабильность. При этом, если кооперативам оказать стартовую государственную поддержку, то малый бизнес получит мощный дополнительный ресурс развития и качественного роста.

Как показывает зарубежный и отечественный опыт, развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов содействует:

- снижению производственных и транзакционных издержек сельскохозяйственных производителей и, следовательно, росту их доходов;

- повышению надежности обслуживания и качества предоставляемых сельхозпроизводителям услуг;

- улучшению доступа крестьян к рынкам материально-технических, финансовых, информационных ресурсов, сельскохозяйственной продукции и сырья и, следовательно, повышению товарности аграрного производства;

- контролю ресурсных и продуктовых рынков со стороны сельскохозяйственных производителей;

- существенной экономии рабочего времени у членов кооператива за счет принятия кооперативом на себя отдельных трудоемких процессов, укреплению духа коллективизма;

- развитию конкуренции в сфере агробизнеса, что ограничивает монополистическое поведение крупных коммерческих агропромышленных формирований;

- сокращению потерь сельскохозяйственных производителей от диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию и средства производства и услуги для сельского хозяйства и смягчению указанного диспаритета;

- повышению качества товаров и услуг для потребителей сельскохозяйственной продукции и сырья;

- распространению инноваций в сельском хозяйстве и других отраслях АПК, в управлении производством, бухгалтерии, торговле и др.;

- диверсификации сельской экономики, расширению сферы занятости и повышению доходов сельского населения;

- выведению сферы услуг на селе, хозяйственной деятельности крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств из тениевой экономики;

- расширению налогооблагаемой базы муниципальной экономики, что укрепляет местные бюджеты и создает благоприятные условия для реформы местного самоуправления;

- консолидации экономических и социальных интересов сельскохозяйственных производителей, росту их социального статуса.

Членами и клиентами сельскохозяйственных потребительских кооперативов в основном являются малые формы хозяйствования, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции. Каждый в отдельности хозяйствующих субъект производит сельскохозяйственную продукцию, как правило, в небольших объемах и в силу этого не способен выгодно для себя ее продать, эффективно использовать основные средства ввиду более высоких затрат на реализацию и материально-техническое снабжение в расчете на единицу продукции (ресурса). Незначительные объемы производства в каждом из субъектов малых форм хозяйствования ограничивают степень их доступности к рынкам снабжения и сбыта, позволяют дорожке продать продукцию и дешево приобрести материально-технические ресурсы. Крупные торговые и снабженческие организации не хотят взаимодействовать с малыми формами хозяйствования из-за больших издержек. Такое положение приводит к сокращению объемов производства сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования, снижению эффективности ее производства, уменьшению занятости и доходов сельского населения.

Наряду с сельскохозяйственными потребительскими кооперативами функции по обслуживанию и рыночной интеграции КФХ и ЛПХ выполняет сохраняющаяся система потребительской кооперации по главе с Центросоюзом Российской Федерации. В настоящее время потребительская кооперация является важной составляющей инфраструктуры села и активно участвует в развитии агропромышленного комплекса. Она производит закупки у населения сельскохозяйственной продукции, перерабатывает и реализует ее.

Получили широкое распространение различного рода неформальные объединения, имеющие сходные с кооперативами черты, которые в целом можно отнести к стихийным незарегистрированным кооперативам. Они возникают между сельскохозяйственными производителями всех форм собственности, но особенно часто – между коллективными сельскохозяйственными предприятиями и владельцами личных подсобных хозяйств, между ЛПХ в форме соседской и родственной взаимопомощи, а также между крестьянскими хозяйствами.

(Продолжение на 4-й стр.)

(Продолжение. Начало на 3-й стр.).

Доступ малых форм хозяйствования к рынкам снабжения и сбыта, другим услугам обеспечивается путем привлечения к решению этой проблемы существующих структур: сельскохозяйственных организаций, потребительских обществ, индивидуальных предпринимателей, снабженческо-сбытовых предприятий и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. При этом в ряде муниципальных образований приведенные выше варианты достаточно хорошо развиты и адаптированы к условиям оказания услуг малым формам хозяйствования.

Положительный опыт работы в этом направлении накоплен в ОАО «Молочный комбинат «Орловский», который реализует программу «Частное молоко Орловщины» по закупке молока в хозяйствах населения. Данная программа стартовала осенью 2004 года. За это время завод закупил и установил 21 танк-охладитель, 13 автомобилей УАЗ для доставки молока от населения до приемных пунктов. Объем инвестиций в 2005 году составил 20 миллионов рублей. За 2005 год заготовлено на молокоприемных пунктах 6780 тонн молока (в том числе от населения 2300 тонн). В результате реализации программы создано 63 рабочих места.

В 2006 году запланировано приобрести и установить 12 танков-охладителей, 10 автомобилей УАЗ (мини-молоквозов). Планируется заготовить в 2006 году 9 тыс. тонн молока (в том числе от населения - 3300 тонн). На осуществление этой программы завод инвестирует 10 млн. рублей.

Таким образом, 33 молокоприемных пункта будут готовы к приемке молока от населения, укомплектованы кадрами, лабораторным оборудованием, специализированным автотранспортом. Общая численность занятых составит 100 человек.

В 1997 году в Верховском районе образованы две структуры по закупке молока у населения в форме индивидуальных предпринимателей (И.П. Куракова Г.А. и И.П. Сазонов В.В.). И.П. Куракова Г.А. обслуживает 5 сельских администраций, на территории которых находится 640 личных подсобных хозяйств, в которых имеется 830 голов коров. В 2005 году закуплено 1600 тонн молока, или в расчете на 1 корову – 1930 кг. Имеется 2 молоковоза, работают 17 молокоборщиков, 1 лаборант.

И.П. Сазонов В.В. имеет 2 молоковоза, работают 17 молокоборщиков, 1 лаборант. Обслуживает личные подсобные хозяйства, в которых имеется 780 голов коров. За 2005 г. И.П. Сазонов В.В. закупил 1350 тонн молока, или 1730 кг на 1 корову.

Сдерживающим фактором развития малого бизнеса является недоступность финансовых ресурсов для значительной части экономически активного населения и субъектов малого предпринимательства в сельской местности в действующих финансовых организациях. Действующие банковские организации не имеют в сельской местности достаточной развитой сети филиалов. Кроме того, процедура оформления банковских кредитов весьма громоздка, сложна, длительна и требует наличия залогового имущества, которого сельские заемщики чаще всего не имеют. Указанные недостатки способны устранить сельскохозяйственная кредитная кооперация. Не менее важной предпосылкой развития сельской кредитной кооперации является возможность использования в качестве инвестиционного потенциала временно свободных денежных средств населения для развития аграрной экономики и сельских территорий региона.

Опыт работы СКПК «Взаимопомощь» подтверждает высокую эффективность кооперативной формы кредитования граждан. СКПК «Взаимопомощь» был создан 7 февраля 2000г. в соответствии с постановлением главы администрации Новосильского района Орловской области при поддержке Министерства международного развития правительства Великобритании и администрации Орловской области.

Основной целью кооператива является предоставление займов и размещение сбережений. Первые займы СКПК «Взаимопомощь» предоставил в мае 2000 г. Всего за время работы предоставлено 3924 займа на сумму более 76 млн. руб.

Первоначально в кооперативе объединились 25 пайщиков, на 1 января 2004 года участниками стали 952, а на 1 января 2005 г. – 1377 человек.

В 2000 году было выдано всего 23 займа, в 2001, 2002, 2003, 2004 и в 2005 г. число предоставленных кооперативом займов составило соответственно 117, 597, 865, 1100 и 1203.

В конце 2003 г. кооператив начал активную работу по принятию сбережений. На 1 января 2005 г. число пайщиков, имеющих сбережения, составило 168 человек, а общая сумма сбережений – 1 млн. 517 тыс. руб., а на 1.01.2006 г. сумма принятых сбережений составила уже 4 млн. 900 тыс. руб.

Самостоятельным развитием и устойчивой работы кооператива является тот факт, что в 2004 году создано структурное подразделение СКПК «Взаимопомощь», которое осуществляет свою деятельность в г. Орле.

В настоящее время ведется работа по расширению зоны обслуживания личных подворий, а также по оказанию других услуг населению.

В настоящее время можно выделить следующие факторы, сдерживающие развитие кооперации и интеграции сельских товаропроизводителей по производству и реализации продукции, материально-техническому снабжению и оказанию услуг:

- несовершенство правовых, организационно-экономических и социальных механизмов кооперирования и интегрирования сельскохозяйственных товаропроизводителей по производству и реализации продукции, материально-техническому снабжению и сбыту продукции, оказанию транспортных услуг и услуг по проведению полевых работ;
- низкий уровень доходов малых форм хозяйствования, не позволяющий им обеспечить необходимый стартовый капитал для создания и деятельности кооперативов;
- недоступность банковских кредитов, слабое развитие интегрированных систем оказания финансовых услуг малым формам хозяйствования и сельскохозяйственным потребительским кооперативам;
- отсутствие квалифицированных кадров и механизма их поиска, подготовки и закрепления;
- низкий уровень информированности сельского населения о преимуществах кооперации;
- низкий уровень правовой культуры на селе, практическое отсутствие информированности населения о законодательных условиях деятельности;
- высокий уровень недоверия населения к любым создаваемым структурам, вследствие чего наблюдаются инертность, нерешительность, нежелание вкладывать средства в какие бы то ни было проекты.

В силу указанных выше и других факторов назрела необходимость разработки целевой программы развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, осуществление которой способствовало бы облегчению доступа малых форм хозяйствования к рынкам сбыта готовой продукции, снабжению материально-техническими ресурсами, услугам по выполнению полевых и транспортных работ, капиталу, информации и т. д.

Целевая программа разработана исходя из выше целей и основных принципов социально-экономической политики области, а ее реализация будет способствовать улучшению социально-экономической ситуации, росту занятости и доходов сельского населения, активизации сектора малого предпринимательства в сельской местности и повышению эффективности АПК региона в целом.

Областная целевая программа позволит комплексно решать задачи по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации на основе осуществления организационных, финансово-экономических, информационных и других мероприятий, взаимовыязанных между собой по ресурсному обеспечению, исполнителю и срокам реализации.

## 2. Цель, задачи и этапы реализации Программы

Основной целью областной целевой программы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации является стимулирование экономической активности сельского населения, способствующее росту занятости и увеличению его доходов, увеличение объемов производства и реализации продукции, повышение ее эффективности, уровня занятости и доходов сельского населения путем обеспечения доступности малых форм хозяйствования к рынкам снабжения и сбыта, переработке продукции и услугам за счет создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов разных видов.

Цель – повышение роли сельскохозяйственных потребительских кооперативов в обслуживании малых форм хозяйствования, создание сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного назначения, формирование многуровневой системы сельской кооперации и за счет этого улучшение использования ресурсного потенциала малых форм хозяйствования, увеличение производства сельскохозяйственной продукции и повышение ее эффективности.

Основными задачами, позволяющими достигнуть цели, поставленной Программой, являются:

- совершенствование правовой базы и нормативно-методического обеспечения, регулирующих деятельность малых форм хозяйствования и обеспечивающих государственную поддержку развития малых форм хозяйствования, их кооперативов, союзов и ассоциаций;
- развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов по переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, снабжению, обслуживанию, оказанию услуг и другим видам деятельности, облегчающим производственную деятельность малых форм хозяйствования;
- развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования, обучение сельских жителей вопросам создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, новым технологиям, организации производства сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции, решению экономических и финансовых проблем, оказание юридической помощи, предоставление адресной методической, информационной, консультационной, образовательной и правовой поддержки малым формам хозяйствования;
- кооперация малых форм хозяйствования для оказания услуг населению при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, сбыту этой продукции, материально-техническому снабжению;
- создание на базе малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов демонстрационных хозяйств по различным направлениям деятельности;
- распространение опыта применения организационных, финансовых и других технологий создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, накопленного как в области, так и в других регионах России, а также в зарубежных странах;
- содействие привлечению инвестиций на цели формирования фонда финансовой взаимопомощи в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах;
- разработка и совершенствование системы управления в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, поддержка инициативных групп сельских жителей;
- отработка механизма создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- привлечение сельскохозяйственных потребительских кооперативов для выполнения государственных заказов.

Реализация программы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации осуществляется в 3 этапа:

- 1) подготовительный;
- 2) внедрение;
- 3) распространение.

В подготовительный этап включены работы, которые должны способствовать осуществлению Программы:

- 1) формирование механизма управления реализацией Программы;
- 4) подготовка проектов разрешительно-распорядительных и законодательных документов, необходимых для реализации Программы и обеспечение контроля (мониторинга) за их принятием и доведением до исполнителей и малых форм хозяйствования;
- 5) обеспечение подготовки и тиражирования типовых учредительных и образцов локальных документов по созданию и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

6) информационно-консультационное обеспечение малых форм хозяйствования по вопросам создания и организации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

7) содействие формированию инициативных групп по организации сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного профиля, их информационно-консультационное сопровождение;

8) содействие подбору специалистов для управления и организации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов разного профиля и их обучение.

Продолжительность первого этапа составляет 4 месяца от начала реализации Программы.

Основными результатами реализации первого этапа являются:

- принятие к исполнению законодательные и другие разрешительно-распорядительные документы;
- разработанные проекты типовых учредительных и образцы внутрихозяйственных документов по созданию и организации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- издание информационных материалов и опубликование статей по вопросам создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- создание инициативных групп;
- проведение семинаров и обучение специалистов.

На этапе внедрения проводится непосредственно работа по обеспечению создания и организации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного профиля. В частности:

- 1) обеспечение создания новых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе содействие:
  - организации проведения предварительных собраний инициативных групп;
  - разработке учредительных документов и бизнес-планов деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
  - проведению учредительных собраний сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

2) регистрация кооперативов, изготовлению печатей и открытие счетов;

3) проведению общих собраний сельскохозяйственных потребительских кооперативов и утверждению внутренних документов;

4) совершенствование работы ранее учрежденных сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе содействие:

- разработке бизнес-планов реорганизации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- реорганизации сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- информационно-консультационному обслуживанию;

3) обеспечение организации деятельности вновь созданных и действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе содействие:

- обучению персонала;
- информационно-консультационному обслуживанию;

4) организация информационно-консультационного обслуживания сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования;

5) мониторинг деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования;

6) разработка предложений по совершенствованию нормативной базы, позволяющих устранить выявленные в ходе реализации Программы недостатки создания и развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

7) обеспечение создания демонстрационных сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования различного вида деятельности;

8) подготовка ежеквартальных и ежегодных отчетов о ходе реализации Программы и ее результатах.

Результатом реализации этого этапа Программы будет являться достижение как социально значимых, так и прямых результатов:

- 1) создание 95 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в т. ч. 51 заготовительного, 7 снабженческо-сбытовых, 15 перерабатывающих, 22 кредитных;
- 2) увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, производимой в КФХ и ЛПХ, в 2006 году по сравнению с 2005 годом на 7,1% и в 2007 году по сравнению с 2005 годом на 14,6%;
- 3) прирост численности занятого и самозанятого сельского населения;
- 4) увеличение уровня товарности сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования не менее 10 процентных пунктов.

На этапе распространения предусмотрено распространение Программы на муниципальные образования и населенные пункты, в которых малые формы хозяйствования еще не охвачены кооперацией. Поэтому на этом этапе обеспечивается содействие выполнению следующих работ:

1) формированию инициативных групп по организации сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного профиля, их обучению и информационно-консультационному сопровождению;

2) подбору специалистов для сельскохозяйственных потребительских кооперативов разного профиля и их обучение;

3) созданию новых сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

4) совершенствование работы ранее созданных сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

5) организации деятельности вновь созданных и ранее действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

6) обучению руководителей и специалистов разных органов управления государственной власти, малых форм хозяйствования вопросам развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

7) информационно-консультационному обслуживанию сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования.

Проводится:

1) мониторинг деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования;

2) подготовка ежегодных и заключительного отчета о ходе реализации Программы и ее результатах.

Результативными показателями этапа распространения будут общие и прямые показатели выполнения Программы:

- 1) численность членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов - малых форм хозяйствования - и граждан, ведущих ЛПХ, достигнет не менее 15 тысяч;
- 2) прирост среднегодовых доходов сельских жителей достигнет не менее 80 тыс. руб. в год на гражданина, занятого в личном подсобном хозяйстве;
- 3) суммарный объем фондов СПок увеличится до 230 млн. руб.;
- 4) общий объем фонда финансовой взаимопомощи СКПК составит 120 млн. руб.;
- 5) объем выданных займов СКПК увеличится до 145 млн. руб.

## 3. Основные программные мероприятия

Механизм реализации целей и задач Программы – это система скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям мероприятий, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Для достижения цели и решения задач Программы по созданию и развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов должны быть реализованы следующие программные мероприятия:

1. Совершенствование нормативно-методического обеспечения деятельности малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

2. Развитие системы финансово-кредитной поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

3. Улучшение информационно-консультационного обслуживания и научного обеспечения.

4. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов первого и последующего уровней, их союзов и ассоциаций.

5. Совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

6. Укрепление и развитие системы подготовки кадров для малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

7. Мониторинг хода выполнения и достигнутых результатов выполнения Программы.

### 3.1. Совершенствование нормативно-методического обеспечения деятельности малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Целью данного мероприятия является совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения по:

- финансово-кредитной поддержке;
- информационно-консультационному обеспечению;
- подготовке и повышению квалификации работников;
- использованию земли и имущества;
- налогодобложению и т. д.

### 3.2. Развитие системы финансово-кредитной поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Одним из главных препятствий на пути создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов является недостаток у потенциальных членов кооператива стартового капитала для покупки техники и оборудования при низком уровне доступности кредитных ресурсов коммерческих банков и отсутствие значимой государственной поддержки. Поэтому одной из основных задач программных мероприятий является формирование адекватной рынку многоканальной системы финансовой поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов за счет средств областного бюджета и дополнительных источников финансирования (федерального бюджета, муниципальных бюджетов, внебюджетных фондов, средств юридических и физических лиц, инвестиционных компаний).

Основными направлениями финансово-кредитной поддержки являются:

- финансирование малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках программ поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создание гарантийных и залоговых фондов в целях обеспечения банковских кредитов;
- формирование целевого фонда финансово-кредитной поддержки впервые образованных сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- содействие в развитии сети кредитных кооперативов;
- поддержка сельскохозяйственных кредитных и страховых потребительских кооперативов;
- содействие расширению сети филиалов и дополнительных офисов коммерческих банков;

- разработка системы финансово-кредитной поддержки, обеспечивающей взаимодействие кредитных кооперативов с коммерческими банками и малыми формами хозяйствования;

- создание механизма квотирования ресурсов, используемых на развитие малых форм хозяйствования в сельской местности;

- разработка нормативно-правовых документов, обеспечивающих эффективное функционирование системы финансово-кредитной поддержки малых форм хозяйствования.

Эти меры направлены на обеспечение гарантированного участия малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в программах поддержки АПК и малого предпринимательства, финансируемых из областного бюджета, создание

для малых форм хозяйствования равных с крупными предприятиями условий хозяйствования, развитие конкурентной среды в АПК.

### 3.3. Улучшение информационно-консультационного обслуживания и научного обеспечения

Информационно-консультационное обеспечение малых форм хозяйствования является одной из главных предпосылок успешного развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Информационное и консультационное обеспечение деятельности малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов предусматривает:

1) формирование на областном уровне системы информационного обеспечения малых форм хозяйствования, содержащей сведения о:

- нормативно-правовой базе функционирования малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, объединений малых форм хозяйствования;
- существующих организациях инфраструктуры поддержки малых форм хозяйствования и характере предоставляемых ими услуг;
- органах государственной власти субъекта РФ и органах местного самоуправления, осуществляющих контрольные и надзорные функции;
- существующих организациях по обучению, оказанию информационных, консультационных, маркетинговых, финансовых, лизинговых и прочих видов услуг для малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов и условиях предоставления ими услуг;

2) программы и проекты развития отраслей экономики региона и муниципальных образований, условиях участия в них малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- реализуемых программах и проектах, способствующих развитию малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- проводимых конкурсах, условиях конкурсного отбора;

2) создание пунктов коллективного доступа к системе информационного обеспечения малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

3) оказание консалтинговых услуг малым формам хозяйствования и сельскохозяйственным потребительским кооперативам;

4) издание информационных материалов для малых форм хозяйствования и кооперативов, в том числе брошюр, справочников, каталогов и т. д.;

5) информационную поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов через средства массовой информации и информационную систему Интернет.

Для улучшения информационно-консультационного обеспечения развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов будут реализованы:

- создание единой интегрированной сети сельских информационно-консультационных служб, работающих в едином информационном и правовом поле, объединяющих кадровый и ресурсный потенциал региона;

- развитие в сельской местности современных систем коммуникации;

- организация обратной связи посредством создания информационно-мониторинговых систем (ценовой мониторинг, финансово-экономический мониторинг, статистический мониторинг, технологический мониторинг) и предоставление сельскому населению доступа к информационным ресурсам;

- создание в муниципальных образованиях информационно-консультационных пунктов;

- компьютеризация служб, применение новых информационных технологий (в частности, технологии Internet, правовых и финансово-аналитических систем и др.), развитие современных средств связи;

- техническое перевооружение существующих служб в соответствии с новыми достижениями науки и техники в области информатики: развитие систем коммуникаций, улучшение каналов связи, замена оборудования и т. д.;

- отработка системы обмена информацией между муниципальными, региональными и республиканскими информационно-консультационными центрами, органами управления АПК;

- создание условий для размещения на безвозмездной основе в средствах массовой информации материалов информационно-консультационного характера, а также передового опыта;

- создание условий для привлечения в информационно-консультационные центры высококвалифицированных специалистов в различных областях экономики и сельскохозяйственного производства;

- организация обучения специалистов ИКЦ;

- создание сети демонстрационных объектов по основным направлениям деятельности малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в целях демонстрации передового опыта ведения сельскохозяйственного производства, агробизнеса, апробации и распространения передовых технологий.

Планируются публикации в средствах массовой информации материалов о государственной программе поддержки и развития сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов, подготовка выпуска справочной, нормативно-методической литературы, будет расширена подписка на специализированные журналы («Вестник кооперации», «Сельский кредит», «Вестник АККОР» и др.).

В целях популяризации системы сельской кредитной кооперации в области планируется выпуск рекламных материалов и буклетов о деятельности кредитных кооперативов. Для повышения информированности населения о роли сельской кредитной кооперации в развитии сельских территорий, создания общественного мнения о кредитных кооперативах как важном финансовом институте, оказывающем большой спектр услуг сельским жителям, будет широко использоваться средства массовой информации.

В рамках реализации приоритетного национального проекта ведущая роль по выполнению данного мероприятия отводится Центру информационного обеспечения и мониторинга реализации ПНП «Развитие АПК» ОАО «Россельхозбанк», в задачи которого входит информационное, рекламное обеспечение ПНП.

Программой предусматривается также участие в методическом, организационном и информационном обеспечении на весь период осуществления областной целевой программы Фонда развития сельской кредитной кооперации, Союза сельских кредитных кооперативов России, региональных союзов СКК, АККОР и других организаций.

### 3.4. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов первого и последующих уровней, их союзов и ассоциаций

Одним из условий успешного развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов на селе является создание системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Система сельскохозяйственных потребительских кооперативов представляет собой совокупность кооперативов различных видов и уровней, в организационно-правовом и функциональном отношениях объединенных на национальном уровне, с одной стороны, в единый союз, а с другой – в хозяйственную организацию, способную взаимодействовать с зарубежными кооперативными организациями и их объединениями (союзами) и успешно конкурировать с холдингами и другими объединениями крупного бизнеса.

Стратегия развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов предусматривается реализовать комплекс мероприятий, способствующих упрощению доступа сельских жителей к неиспользуемому основному фонду, прежде всего к помещением и оборудованию, повышению эффективности использования областного имущества для развития производственной деятельности существующих и вновь созданных малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В рамках данного мероприятия предусмотрено:

- осуществление сбор и обобщение информации о неэффективно используемых производственных мощностях крупных и средних организаций, условиях и порядке их сдачи в аренду, при этом особое внимание будет обращено на предприятия-банкроты;

- обеспечить разработку, апробацию и внедрение механизма передачи и сдачи в аренду сельским жителям, желающим организовать или расширить производство, неиспользуемых производственных площадей и прочего имущества крупных организаций, имущества ликвидируемых организаций и незавершенных объектов производственного назначения;

- обеспечить разработку и осуществление различных экономических схем взаимодействия между сельскохозяйственными организациями, КФХ и ЛПХ по откорму крупного рогатого скота, свиней, реализации продукции, обеспечению материально-техническими ресурсами, использованию земли, выполнению механизированных работ и т. д.;

- обеспечить подготовку и систематическое освещение в СМИ информации о наличии и местоположении готового к сдаче в аренду и (или) продаже государственного и муниципального имущества и условий сдачи в аренду (продажу) этого имущества, о проводимых конкурсах на размещение государственного и муниципального заказа на поставку продукции и условий участия в них малых форм хозяйствования.

В результате реализации мероприятий будут достигнуты упрощение доступа сельских жителей к использованию объектов областного и муниципального имущества, расширение возможностей и повышение эффективности использования этого имущества, повышение занятости и самозанятости сельских жителей.

### 3.5. Укрепление и развитие системы подготовки кадров для малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Для успешного развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов будет организована постоянно действующая система подготовки и повышения квалификации фермеров, владельцев ЛПХ, сельских предпринимателей, менеджеров сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе сельских кредитных и страховых кооперативов, информационно-консультационных организаций, государственных и муниципальных служащих, ответственных за регулирование дея-

тельности и поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Подготовка и переподготовка кадров для малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов будет проводиться на базе УФСЗ по Орловской области, ИППКи и других организаций.

В реализации данного направления будут участвовать:

- Центр информационного обеспечения и мониторинга реализации ПНП «Развитие АПК» ОАО «Россельхозбанк»;
- учебно-консультационный центр «Кооперативный кредит» (г. Москва) и региональный учебный центр сельской кредитной кооперации;
- Фонд развития сельской кредитной кооперации;
- ОрелГАУ, осуществляющий подготовку специалистов по финансам и кредиту, бухгалтерскому учету, менеджменту и др.

В плане подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров предусматривается:

- подготовка кадров, в том числе на основе средств, выделяемых из федерального бюджета для организации обучения безработных граждан основам предпринимательской деятельности, осуществления правовой, организационно-методической поддержки начинающих предпринимателей из числа безработных и незанятых граждан;
- повышение квалификации специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- проведение семинаров, конференций, круглых столов;
- изучение и распространение положительного опыта деятельности малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

### 3.7. Мониторинг хода выполнения и достигнутых результатов выполнения Программы

Предусмотрена система текущего контроля как исполнителями и заказчиком Программы, так и проведение независимого мониторинга хода и достигнутых результатов реализации Программы.

В рамках данного мероприятия Программы предусмотрены:

- 1) определение периодичности сбора данных на разных уровнях реализации Программы, а также системы их хранения и обновления;
- 2) сбор данных;
- 3) анализ данных в соответствии с разработанными методиками;
- 4) социологические исследования метода фокус-групп;
  - а) социологические исследования в сельскохозяйственных потребительских кооперативах;
  - б) социологические исследования малых форм хозяйствования;
  - в) комплексное исследование методом фокус-групп;
  - 5) монографическое исследование;
  - б) обобщение результатов мониторинга и разработка предложений по совершенствованию реализации Программы.

### 4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Реализация мероприятий областной целевой программы подкрепляется соответствующим ресурсным обеспечением.

Источниками финансирования программных мероприятий являются:

- средства областного бюджета;
- дополнительные источники финансирования (средства федерального и муниципальных бюджетов, внебюджетных фондов, заемные средства, собственные средства участников Программы).

Заемные средства – кредиты банков, займы фондов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов включает в себя, с одной стороны, меры по поддержке малых форм хозяйствования, что содействует расширению социальной базы кооперации, с другой стороны – собственным самим кооперативов. При этом речь идет как о выделении необходимых ресурсов, так и о совершенствовании организационно-институционального механизма их распределения, что включает меры по развитию на селе сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов и других организаций (региональных и муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства, фондов поддержки сельского развития и др.).

1. Поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации включает в себя:

- выделение бюджетных субвенций на формирование стартового капитала кооперативов первого и второго уровней;
- выделение бюджетных субсидий на возмещение процентных ставок по краткосрочным и долгосрочным займам в кредитных кооперативах;
- субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в банках сельскохозяйственными потребительскими кооперативами;
- субсидирование части затрат, связанных с уплатой комиссии по договорам поручительства в обеспечение кредитов и займов, привлекаемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами;

- выделение гарантий и создание залоговых фондов;
- предоставление финансовой помощи вновь создаваемым кооперативам при осуществлении организационных расходов (аренда офисов, приобретение оргтехники, оплата консультантов и т. п.);

- предоставление вновь создаваемым и действующим кооперативам целевых бюджетных кредитов;

- содействие передаче в собственность или долгосрочную аренду с правом выкупа неиспользуемого производственного и иного имущества, земельных участков для производственных нужд, и др.;
- включение сельскохозяйственных потребительских кооперативов в региональные программы поддержки развития малого бизнеса.

2. Привлечение внебюджетных источников:

- краткосрочное кредитование сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- инвестиционное кредитование сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- адресное связанное кредитование сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- рефинансирование заемного портфеля сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (выдача банком кредитов, обеспеченных залогом прав требования по договорам займов членам СКПК);
- участие коммерческих банков в качестве ассоциированного члена СКПК.

3. Механизм реализации Программы

Реализация Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей конкретных мероприятий, направленные на достижение намеченных результатов. Они включают в себя:

- механизм управления реализацией Программы;
- механизм взаимодействия государственного заказчика и исполнителя Программы.

4. Механизм управления реализацией Программы

Исполнителями Программы являются Департамент аграрной политики и природопользования, Департамент экономической политики, Департамент финансовой политики. Исполнители Программы несут ответственность за реализацию и конечные результаты

Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяют формы и методы управления реализацией Программы.

Коллегия Орловской области утверждает координационный совет. Координационный совет осуществляет выработку стратегии, рассматривает подготовленные рабочей группой нормативно-правовые акты, необходимые для осуществления Программы, утверждает годовые планы выполнения мероприятий Программы рабочими группами, осуществляет контроль за их выполнением и при необходимости инициирует корректировку планов.

Задачи, решаемые координационным советом:

- определение стратегии создания системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в регионе;
- разработка и предоставление на утверждение нормативных документов по созданию системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов и развитию малых форм хозяйствования;
- организация информационной работы на региональном уровне;
- организация учебных семинаров для муниципальных координационных советов, рабочих групп, специалистов потребительских кооперативов;
- контроль за созданием системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- предоставление консультаций рабочей группе по вопросам создания системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- обеспечение взаимодействия и координация работы участников Программы;
- обобщение и распространение опыта создания системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Текущее управление реализацией Программы осуществляет рабочая группа.

Основными задачами рабочей группы являются:

- подготовка и предоставление на рассмотрение координационному совету проектов нормативных и других документов по созданию системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов и развитию малых форм хозяйствования;
- разработка стандартных образцов документов, необходимых для создания и функционирования системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов и развития малых форм хозяйствования;
- разработка механизмов привлечения доступных кредитных ресурсов в сферу деятельности малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- отработка системы взаимодействия с банковскими структурами;
- организация проведения учебных семинаров;
- организация и проведение информационной работы;
- предоставление материалов по созданию системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов и развитию малых форм хозяйствования федеральным, региональным и районным средствам массовой информации;
- оказание практической помощи инициативным группам в создании системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- оказание консультационной помощи комиссиям, а также специалистам сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малым формам хозяйствования;
- мониторинг результатов системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов и развития малых форм хозяйствования.

5.2. Механизм взаимодействия государственного заказчика и исполнителя Программы

Реализация Программы осуществляется на основе соглашений, заключаемых исполнителями Программы и участниками программных мероприятий.

Заказчик Программы с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей.

Заказчик Программы организует экспертные проверки хода реализации Программы. При этом обращается внимание на выполнение сроков реализации программных мероприятий, на целевое и эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию, привлечение средств внебюджетных источников финансирования и бюджетов регионов, конечные результаты Программы.

По результатам экспертных проверок подготавливаются предложения по работе и финансированию Программы или об их прекращении, уточнению предоставляемых льгот или применению санкций к участникам реализации Программы за отчетный год.

Исполнитель Программы направляет заказчику Программы:

- 1) статистическую, справочную и аналитическую информацию о подготовке и реализации программ;
- 2) ежегодные доклады о ходе работ по реализации Программы и эффективности использования финансовых средств, которые должны содержать:
  - сведения о результатах реализации Программы за отчетный год;
  - данные о целевом использовании и объемах привлеченных средств;
  - сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию Программы;
  - сведения о соответствии фактических показателей реализации целевой Программы показателям, установленным при утверждении программ;
  - информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;
  - сведения о внедрении и эффективности инновационных проектов;
  - оценку эффективности результатов реализации целевой Программы;
  - оценку влияния фактических результатов реализации целевой Программы на развитие малых форм хозяйствования (мультипликативный эффект по результатам реализации программ).

### 6. Оценка социально-экономической эффективности Программы

6.1. Социально-экономические последствия, возникающие при реализации Программы

Реализация Программы в соответствии с ее стратегической целью будет способствовать повышению роли малых форм хозяйствования в обеспечении продовольственной безопасности региона, в увеличении объемов производства товарной сельскохозяйственной продукции, позволит внести соответствующий вклад в динамичное развитие сельскохозяйственного производства.

Создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов и предприятий по обслуживанию малых форм хозяйствования, организация их эффективной работы, рост объемов и видов оказываемых услуг позволят увеличить их долю в производстве, переработке и сбыте сельскохозяйственной продукции. Расширение сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов позволит:

- 1) защитить и реализовать экономические и социальные интересы малых форм хозяйствования посредством их самоорганизации;
- 2) осуществить мобилизацию и включить в хозяйственный оборот неиспользуемые ресурсы, особенно в первичных хозяйственных звеньях;
- 3) организовать эффективные кооперативные формы инфраструктуры, обслуживающие сельскохозяйственных товаропроизводителей и соединяющие интересы всех участников производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;
- 4) уязвить дифференциацию доходов сельских тружеников с результатами их деятельности, т. е. осуществить меры, способствующие достижению социальной справедливости, улучшению социального положения сельского населения и ослаблению возросшей социальной напряженности;
- 5) повысить занятость и доходы сельского населения.

В результате реализации Программы будет сформирована достаточная нормативно-методическая основа для развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, определены правовые условия их государственной под-

держки.

Для малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов будет существенно расширен доступ к финансово-кредитным ресурсам, в том числе за счет развития сельской кредитной и страховой кооперации.

Будет налажена эффективная система сервисного обслуживания малого бизнеса по сбыту их продукции, в том числе на кооперативной основе.

Сельское население существенно расширит доступ к рыночной информации, консультационным услугам, услугам по повышению квалификации.

Будет создан механизм регулярного взаимодействия между органами государственной и муниципальной власти, с одной стороны, и союзами, ассоциациями крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, сельских предпринимателей – с другой. Целью создания данной системы являются как обеспечение учета интересов и потребностей малых форм хозяйствования и сельских жителей при разработке мер аграрной и социальной политики на селе, так и участие негосударственных некоммерческих организаций в финансовой поддержке своих участников.

6.2. Оценка вклада Программы в экономическое развитие малых форм хозяйствования

Оценка вклада Программы в экономическое развитие малых форм хозяйствования определяется ее целью и основными индикаторами достижения цели Программы. В данном случае это:

- 1) увеличение числа сельскохозяйственных потребительских кооперативов и малых форм хозяйствования, расширение размеров их производства;
- 2) увеличение объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования и повышение их эффективности;
- 3) создание новых рабочих мест;
- 4) повышение уровня доходов сельских жителей;
- 5) сокращение масштабов безработицы.

6.2.1. Эффективность реализации программных мероприятий по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов

Создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов, с одной стороны, оказывает опосредованное влияние на развитие малых форм хозяйствования путем облегчения их доступа к рынкам снабжения и сбыта, услугам, с другой – оказывает прямое воздействие на сокращение масштабов безработицы, повышение занятости и доходов сельских жителей.

Опосредованное влияние развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов проявляется в росте объемов производства сельскохозяйственной продукции как за счет расширения посевных площадей и поголовья скота, так и за счет повышения эффективности использования ресурсного потенциала, роста урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных.

Непосредственный эффект от создания новых и расширения действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов проявляется в создании новых рабочих мест, повышении занятости и доходов, в дополнительных поступлениях в бюджет и внебюджетные фонды.

6.2.2. Экономическая эффективность от реализации программных мероприятий по росту валовой продукции за счет расширения размеров малых форм хозяйствования и повышения эффективности использования их ресурсного потенциала

Организация новых и расширение размеров действующих сельскохозяйственных кооперативов позволит облегчить доступ малым формам хозяйствования к рынкам снабжения и сбыта, услугам, что приведет к расширению размеров производства и повышению эффективности использования ресурсного потенциала, особенно земли, увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции и ее эффективности, созданию новых рабочих мест, повышению занятости и доходов сельских жителей, увеличению поступлений в бюджеты и внебюджетные фонды.

Объемы реализации продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, увеличивается в 2008 году на 14,6% по сравнению с 2005 годом, а к 2010 г. – на 22%. Реализация Программы позволит в значительной степени улучшить, а в ряде случаев создать мелким товаропроизводителям условия для наращивания объемов производства, гарантированного сбыта продукции, повышения уровня товарности хозяйства, роста уровня доходности хозяйств, увеличения занятости и снижения скрытой безработицы.

Таблица 1. Ожидаемые показатели реализации Программы

Показатели	Справочно 2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. в % к 2005 г.
<b>Развитие животноводства</b>							
<b>Поголовье КРС, гол., всего</b>	51940	55400	57100	58930	61000	62750	115,9
КФХ	4017	4200	4500	4730	5000	5150	127,1
ЛПХ	47923	51200	52600	54200	56000	57600	115,0
<b>в т.ч. коров</b>	28880	31450	32000	32900	33700	34900	113,0
КФХ	1743	1950	2000	2100	2200	2400	129,2
ЛПХ	27137	29500	30000	30800	31500	32500	111,9
<b>Поголовье свиней</b>	117633	123400	130000	136000	143000	152000	129,3
КФХ	8230	10400	14000	16000	18000	20000	287,5
ЛПХ	109403	113000	116000	120000	125000	132000	119,4
<b>Валовое производство, т:</b>							
<b>Молоко</b>	130575	137500	143200	147250	152540	158100	119,3
КФХ	7120	7500	8200	8650	9240	10200	143,8
ЛПХ	123455	130000	135000	138600	143300	147900	118,0
<b>Говядина</b>	17336	17300	18000	18900	19950	21000	124,9
КФХ	976	1300	1500	1700	1950	2200	198,6
ЛПХ	16360	16000	16500	17200	18000	18800	119,7
<b>Свинина</b>	26548	29500	31500	32780	34250	36100	140,4
КФХ	1295	3500	5000	5780	6550	7600	517,0
ЛПХ	25253	26000	26000	27000	27700	28500	117,6
<b>Мясо птицы</b>	6876	6882	7610	8440	9280	10230	155,0
КФХ	49	82	110	140	180	230	418,2
ЛПХ	6827	6800	7500	8300	9100	10000	152,8
<b>Развитие малых форм хозяйствования</b>							<b>Всего 2006–2010 гг.</b>
<b>Создание потребительских кооперативов, всего</b>	5	51	44	19	15	11	140
в т.ч. заготовительные	2	25	26	7	5	3	66
снабженческо-сбытовые	1	2	5	7	7	5	26
перерабатывающие		11	4	5	3	3	26
кредитные	2	13	9				22

### 6.3. График реализации программных мероприятий

В графике реализации Программы определены мероприятия, сроки, ответственные исполнители, стоимость и источники финансирования выполняемых работ.

График реализации программных мероприятий

№ п/п	Разделы Программы, мероприятия	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Объем работ	Источники финансирования	Ресурсное обеспечение, тыс. руб.				Примечание	
						Всего					
						в том числе по годам	2007 г.	2008 г.	2009 г.		2010 г.
1.	Определение стратегии создания системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в регионе: <ul style="list-style-type: none"> <li>- оценка роли малых форм хозяйствования в производстве сельскохозяйственной продукции;</li> <li>- анализ состояния и тенденций производства сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования;</li> <li>- анализ наличия и использования ресурсного потенциала в малых формах хозяйствования;</li> <li>- оценка перспектив расширения масштабов занятости сельского населения;</li> <li>- анализ организации сбыта продукции малыми формами хозяйствования, организация материально-технического снабжения и обслуживания</li> </ul>	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент экономической политики Орловской области	I-II квартал 2007г.	О б л а с т н о й бюджет	Прогнозируемые объемы дополнительного финансирования						
2.	Формирование механизма управления реализацией Программы	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент экономической политики Орловской области	I-II квартал 2007г.	О б л а с т н о й бюджет	Прогнозируемые объемы дополнительного финансирования						
3.	Обеспечение создания демонстрационных сельскохозяйственных потребительских кооперативов	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области	2007-2008 гг.	О б л а с т н о й бюджет	Прогнозируемые объемы дополнительного финансирования	2000	1000	1000			
					Прогнозируемые объемы дополнительного финансирования	4000	2000	2000			

№ п/п	Разделы Программы, мероприятия	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Объем работ	Источники финансирования	Ресурсное обеспечение, тыс. руб.				Примечание	
						Всего					
						в том числе по годам	2007 г.	2008 г.	2009 г.		2010 г.
4.	<b>Совершенствование нормативной базы</b>										
4.1.	Подготовка разрешительно-распорядительных и законодательных документов, необходимых для реализации Программы	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент экономической политики Орловской области	2007-2008 гг.		О б л а с т н о й бюджет						
4.2.	Внесение необходимых изменений в действующие нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность сельскохозяйственных потребительских кооперативов	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент экономической политики Орловской области; Департамент финансовой политики Орловской области	2007-2008 гг.		О б л а с т н о й бюджет						
5.	<b>Финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации</b>										
5.1.	Подготовка и согласование проектов постановлений (распоряжений) Коллегии Орловской области по вопросам государственной поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент финансовой политики Орловской области	2007-2010 гг.		О б л а с т н о й бюджет						
					Прогнозируемые объемы дополнительного финансирования						

(Продолжение на 6-й стр.)

(Продолжение. Начало на 3-й стр.).

№ п/п	Разделы Программы, мероприятия	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Объем работ	Источники финансирования	Ресурсное обеспечение, тыс. руб.				Примечание	№ п/п	Разделы Программы, мероприятия	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Объем работ	Источники финансирования	Ресурсное обеспечение, тыс. руб.				Примечание				
						Всего	в том числе по годам	2007 г.	2008 г.								2009 г.	2010 г.	Всего	в том числе по годам		2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
5.2.	Формирование целевого фонда финансово-кредитной поддержки впервые образованных сельскохозяйственных потребительских кооперативов	Департамент финансовой политики Орловской области; Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области	2007-2010 гг.		Областной бюджет	30000	10000	10000	5000	5000					Областной бюджет	400	100	100	100	100					
5.3.	Создание гарантийных и залоговых фондов в целях обеспечения банковских кредитов, выдаваемых малым формам хозяйствования	Департамент финансовой политики Орловской области	2007-2008 гг.		Областной бюджет	100000	80000	20000							Областной бюджет	600	150	150	150	150					
5.4.	Формирование и представление бюджетной заявки для финансирования Программы на очередной финансовый год	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области	2007-2010 гг.		Областной бюджет										Областной бюджет	80	20	20	20	20					
5.5.	Содействие расширению сети дополнительных офисов коммерческих банков	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области			Областной бюджет	42000	18000	12000	12000						Областной бюджет	40	10	10	10	10					
5.6.	Содействие вхождению коммерческих банков как ассоциированных членов в паевые фонды СКПК	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент финансовой политики Орловской области			Областной бюджет	66000	39000	27000							Областной бюджет	80	20	20	20	20					
5.7.	Обеспечение субсидирования затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным потребительскими кооперативами	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент финансовой политики Орловской области	ежемесячно		Областной бюджет	3700	700	900	1000	1100					Областной бюджет										
6.	<b>Информационно-консультационное и методическое обеспечение деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, подготовка и повышение квалификации кадров</b>				Областной бюджет	67000	12500	15600	18800	20100					Областной бюджет										
6.1.	Обеспечение формирования и сопровождения в рамках единой системы информационного обеспечения АПК информационной системы малых форм хозяйствования на базе современных систем коммуникации	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области	2007-2010 гг.		Областной бюджет	2680	790	610	610	670					Областной бюджет										
6.2.	Обеспечение создания пунктов коллективного доступа к системе информационного обеспечения малых форм хозяйствования на основе новых компьютерных технологий	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области	2007-2010 гг.	25 ПКД	Областной бюджет	920	270	210	210	230					Областной бюджет										
6.3.	Обеспечение издания и распространения информационных материалов для малых форм хозяйствования и кооперативов, в т.ч. брошюр, справочников, каталогов и т.д. Выпуск рекламных материалов и буклетов	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области	2006-2010 гг.	10 ед. в год	Областной бюджет	700	100	200	200	200					Областной бюджет										
6.4.	Организация подготовки и повышения квалификации, методическое и аналитическое обеспечение: - членов КФХ, владельцев ЛПХ, сельских предпринимателей; - менеджеров сельских потребительских, кредитных и страховых кооперативов, информационно-консультационных организаций; - кадров для организаций фермерского самоуправления и других некоммерческих организаций целевой группы; - государственных и муниципальных служащих, в обязанности которых входит работа с КФХ, ЛПХ, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; АККОР	2007-2010 гг.	160 чел. в год	Областной бюджет									Областной бюджет											
6.5.	Обеспечение развития консалтинговых услуг малым формам хозяйствования и сельскохозяйственным потребительским кооперативам	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области	2007-2010 гг.	5000 конс. в год	Областной бюджет	1000	250	250	250	250					Областной бюджет										
6.6.	Организация информационной поддержки малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов через средства массовой информации и систему Интернет	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области	2007-2010 гг.	ТВ и радио - 1 раз/мес. газеты - 1 раз в 2 нед.	Областной бюджет	1600	400	400	400	400					Областной бюджет										
6.7.	Поддержка проведения выставок-ярмарок, научно-практических конференций, совещаний и семинаров по проблемам сельскохозяйственной потребительской кооперации, КФХ, ЛПХ и малого предпринимательства в сельской местности. Обеспечение создания сети демонстрационных объектов по основным направлениям деятельности малых форм хозяйствования и СПК	Департамент аграрной политики и природопользования Орловской области; Департамент экономической политики Орловской области	2007-2010 гг.	1 выст., 2 сем., 1 дем. объект в год	Областной бюджет	400	100	100	100	100					Областной бюджет										
						<b>ВСЕГО</b>									<b>Областной бюджет</b>	<b>371520</b>	<b>174370</b>	<b>104090</b>	<b>52390</b>	<b>40670</b>					
						<b>в том числе</b>									<b>Областной бюджет</b>	<b>40260</b>	<b>13000</b>	<b>12960</b>	<b>7060</b>	<b>7240</b>					
															<b>Прогнозируемые объемы дополнительного финансирования</b>	<b>331260</b>	<b>161370</b>	<b>91130</b>	<b>45330</b>	<b>33430</b>					

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 марта 2007 года г. Орел № 61/1383-ОС

О Законе Орловской области «Об исполнении бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год»

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ: 1. Принять Закон Орловской области «Об исполнении бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год».

Председатель областного Совета народных депутатов Н.А. ВОЛОДИН.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ Об исполнении бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год

Принят областным Советом народных депутатов 2 марта 2007 года

Статья 1 Утвердить отчет об исполнении бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) за 2006 год по следующим основным показателям:

Статья 2 Утвердить источники финансирования дефицита бюджета Фонда за 2006 год согласно приложению 1 к настоящему Закону.

Статья 3 Установить, что доходы бюджета Фонда сформировались в 2006 году за счет налогов, страховых взносов, прочих неналоговых и безвозмездных поступлений в объемах согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Статья 4 Утвердить структуру расходов бюджета Фонда за 2006 год согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 5 Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Орловской области г. Орел 22 марта 2007 года № 668-ОЗ Е.С. СТРОЕВ.

Приложение 1 к Закону Орловской области «Об исполнении бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год»

Источники финансирования дефицита бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год тыс. рублей

Table with 3 columns: Коды бюджетной классификации Российской Федерации, Наименование источника средств, Сумма. Rows include 'Остатки средств бюджетов', 'Увеличение остатков средств бюджетов', 'Уменьшение остатков средств бюджетов'.

Приложение 2 к Закону Орловской области «Об исполнении бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год»

Доходы бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год тыс. рублей

Table with 5 columns: Коды бюджетной классификации Российской Федерации, Наименование дохода, Утверждено на 2006 год, Исполнено за 2006 год, Процент исполнения. Rows include 'Налоги и взносы на социальные нужды', 'Единый социальный налог', 'Страховые взносы', 'Налоги на совокупный доход', 'Прочие неналоговые доходы', 'Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации'.

Table with 6 columns: Коды бюджетной классификации Российской Федерации, Наименование расходов, Утверждено на 2006 год, Исполнено за 2006 год, Процент исполнения. Rows include 'Дотации бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования', 'Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации', 'Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования', 'Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования', 'Прочие субвенции, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования', 'Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан', 'Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительную оплату амбулаторно-поликлинической помощи, оказанной неработающим пенсионерам', 'ВСЕГО ДОХОДОВ'.

Приложение 3 к Закону Орловской области «Об исполнении бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год»

Расходы бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год тыс. рублей

Table with 6 columns: Наименование расходов, Коды бюджетной классификации Российской Федерации, Утверждено на 2006 год, Исполнено за 2006 год, Процент исполнения. Rows include 'Другие общегосударственные вопросы', 'Руководство и управление в сфере установленных функций', 'Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов', 'Здравоохранение и спорт', 'Территориальная программа обязательного медицинского страхования', 'Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма', 'Реализация социальной программы поддержки неработающих пенсионеров', 'Обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей)', 'Дополнительная оплата амбулаторно-поликлинической помощи, оказанной неработающим пенсионерам', 'Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан', 'Финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на оказание учреждениями здравоохранения муниципальных образований, оказывающими первичную медико-санитарную помощь', 'Меры социальной поддержки граждан', 'Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан', 'ВСЕГО РАСХОДОВ'.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 марта 2007 года г. Орел № 61/1384-ОС

О Законе Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «О бюджете Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год»

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять Закон Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «О бюджете Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год».
- 2. Направить принятый Закон Губернатору Орловской области для подписания и обнародования.
- 3. Возложить контроль за исполнением настоящего Закона на комитет по бюджету, налогам и экономической реформе.

Председатель областного Совета народных депутатов Н.А. ВОЛОДИН.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ О внесении изменений в Закон Орловской области «О бюджете Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год»

Принят областным Советом народных депутатов 2 марта 2007 года

Статья 1 Внести в Закон Орловской области от 20 декабря 2006 года № 642-ОЗ «О бюджете Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год» ("Орловская правда". № 220. 23 декабря 2006 года) следующие изменения:

- 1) в статье 1: в части 1 изменить сумму доходов с 1360257,3 тыс. рублей на 1585976,4 тыс. рублей; сумму расходов с 1360257,3 тыс. рублей на 1585976,4 тыс. рублей; в части 2 слова «внутреннего финансирования дефицита» заменить словами «финансирования дефицита»;
- 2) в пункте 4 части 1 статьи 2 слова «в Фонд» заменить словами «в бюджет Фонда»;
- 3) статью 6 изложить в следующей редакции: «Статья 6 Утвердить нормированный страховой запас Фонда в 2007 году, направляемый на выравнивание финансовых условий деятельности страховых медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования Орловской области, по финансированию территориальной программы обязательного медицинского страхования в порядке, определяемом правлением Фонда, в сумме 20000,0 тыс. рублей.»;
- 4) в приложение 1 - в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону;
- 5) в приложение 2 - в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону;
- 6) в приложение 3 - в соответствии с приложением 3 к настоящему Закону.

Статья 2 Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Губернатор Орловской области г. Орел 22 марта 2007 года № 669-ОЗ Е.С. СТРОЕВ.

Приложение 1 к Закону Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «О бюджете Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год»

Источники финансирования дефицита бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год тыс. рублей

Table with 3 columns: Коды бюджетной классификации Российской Федерации, Наименование источника средств, Сумма. Rows include 'Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования', 'Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования'.

Приложение 2 к Закону Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «О бюджете Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год»

Доходы бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год тыс. рублей

Table with 5 columns: Коды бюджетной классификации Российской Федерации, Наименование дохода, Сумма, Поправки, Сумма с поправками. Rows include 'Безвозмездные поступления', 'Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования', 'Субсидии территориальным фондам обязательного медицинского страхования на выполнение территориальных программ в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования', 'Субвенции территориальным фондам обязательного медицинского страхования', 'Средства, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами', 'ВСЕГО ДОХОДОВ'.

Приложение 3 к Закону Орловской области «О внесении изменений в Закон Орловской области «О бюджете Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год»

Расходы бюджета Орловского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год тыс. рублей

Table with 5 columns: Наименование расходов, Коды бюджетной классификации Российской Федерации, Сумма, Поправки, Сумма с поправками. Rows include 'Здравоохранение и спорт', 'Здравоохранение', 'Территориальная программа обязательного медицинского страхования', 'Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма', 'Обеспечение лекарственными средствами отдельных категорий граждан', 'ВСЕГО РАСХОДОВ'.