



ОРЛОВСКАЯ ПРАВДА

10 ЛЕТ ИНСТИТУТУ ПОЛПРЕДСТВА

Центральный федеральный округ: итоги и перспективы



В этом году институту полномочных представителей Президента Российской Федерации исполнилось 10 лет. На протяжении этого десятилетия неоднократно вставал вопрос о его трансформации. Многие главы регионов поддерживают институт полпредов, называя его работу эффективной, а саму идею целесообразной, особенно в условиях нестабильной экономической ситуации в стране. Ряд экспертов полагают, что институт полпредства контролирует ход развития регионов и помогает решать многие проблемы, а также укрепляет вертикаль власти.

Однако существует и иная точка зрения: полномочные представители уже выполнили свои обязанности, и в настоящий момент их функции четко не определены.

Об этом и о том, что происходит в Центральном федеральном округе, мы беседуем с полномочным представителем Президента Российской Федерации в ЦФО Георгием Сергеевичем ПОЛТАВЧЕНКО.

(Окончание на 2-й стр.)

Защита прав человека: орловский опыт

Вчера состоялась рабочая встреча губернатора Орловской области А.П. Козлова с уполномоченным по правам человека в Орловской области Ю.С. Васютиним.

Ю.С. Васютин представил главе региона доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Орловской области в 2009 году. Деятельность института уполномоченного по правам человека в прошедшем году включала в себя такие направления, как правовое просвещение граждан, защита их социально-экономических, трудовых, жилищных, прав на охрану здоровья и медицинское обслуживание, прав потребителей, прав человека в судебной системе, прав ребенка, прав

граждане обращаются к уполномоченному по правам человека, основано на взаимодействии и сотрудничестве института уполномоченного по правам человека, всеми ветвями и структурами исполнительной и законодательной власти, институтами гражданского общества.

В ходе встречи губернатор А.П. Козлов и Ю.С. Васютин также обсудили ситуацию в сфере защиты прав и свобод человека, которая складывается в регионе на сегодняшний день.

Текст доклада о деятельности уполномоченного по правам человека в Орловской области в 2009 году публикуется на 4—7-й страницах.

Соб. инф.

ОФИЦИАЛЬНО

Постановления правительства Орловской области

Постановлением правительства Орловской области от 2 июня 2010 года № 108 признаны утратившими силу постановления правительства Орловской области от 30 июня 2009 года № 83 «О передаче движимого государственного имущества Орловской области», от 19 августа 2009 года № 138 «О принятии муниципального имущества в собственность Орловской области», от 25 августа 2009 года № 140 «О принятии муниципальной собственности в собственность Орловской области», от 29 декабря 2009 года № 300 «О передаче недвижимого государственного имущества казны Орловской области».

Данные постановления признаны утратившими силу в связи с принятием Закона Орловской области от 5 февраля 2010 года № 1023-ОЗ «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Орловской области

в муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Орловской области».

Постановлением правительства Орловской области от 3 июня 2010 года № 184 утвержден состав оперативного штаба по координации мероприятий по предупреждению распространения опасных болезней человека на территории Орловской области под председательством первого заместителя губернатора и председателя правительства Орловской области Б.М. Коновалова.

Этим же документом признаны утратившими силу распоряжения коллегии Орловской области от 9 ноября 2007 года № 345-р и от 20 мая 2008 года № 172-р.

Пресс-служба губернатора.

Свеча памяти

Накануне Дня памяти и скорби орловские единомысленники соберутся в сквере Танкистов, чтобы почтить память погибших в Великой Отечественной войне. Вечером 21 июня единомысленники зажгут свечи, а в 22 часа 30 минут пройдет минута молчания.

Акция «Свеча памяти» в Орле пройдет уже во второй раз. В прошлом году активисты «Молодой гвардии единой России» собрались на стрельке возле стелы в честь 400-летия Орла, где также зажгли свечи и почтили память погибших солдат минутой молчания.

Горожане, давайте вместе почтим память героев, погибших в боях за Орел. Вечером 21 июня зажгите

в окне своего дома свечу в память о миллионах соотечественников, которые не увидели Победы, но приближали ее как могли.

Орловское региональное отделение партии «Единая Россия» также приглашает всех горожан принять участие в акции «Свеча памяти» в сквере Танкистов 21 июня в 22 часа 30 минут.

Поздравления

Уважаемые медицинские работники! Поздравляем вас с профессиональным праздником.

Во все времена труд врача является почетным и благородным. И сегодня работники здравоохранения бережно хранят традиции сострадания, милосердия, стремления помочь человеку в трудный момент.

Медицинская отрасль пережила немало испытаний. Но благодаря высочайшей ответственности перед людьми, самопожертвованию медиков сфера здравоохранения даже в самые непростые годы сохранила главное — свой ценнейший кадровый потенциал.

Орловщина вносит свой вклад в подготовку врачей разного профиля, специалистов среднего звена, в регионе получает развитие послевузовское образование. В последние годы в области сделан большой шаг вперед в материально-техническом оснащении здравоохранения, расширены возможности оказания за счет государства высококвалифицированной и дорогостоящей медицинской помощи, в том числе и в ведущих клиниках страны.

Для органов государственной власти региона задачи по социальной поддержке медицинской отрасли и в дальнейшем будут одним из главных приоритетов.

Желаем всем работникам здравоохранения крепкого здоровья, благополучия, дальнейших профессиональных успехов.

Администрация области.

В преддверии профессионального праздника тепло и сердечно поздравляем врачей и медсестер, работников аптек, Роспотребнадзора, медицинского страхования, предприятий промышленности и фармацевтической промышленности — всех, кто ежедневно стоит на страже здоровья жителей области и кто уже находится на заслуженном отдыхе!

День медицинского работника стал праздником не только медицинских работников, он стал действительно всенародным праздником, ибо нет для человека более высокой ценности, чем его жизнь и здоровье.

Во все времена и у всех народов врачевание считалось почетным занятием. В трудную минуту каждый из нас надеется на профессионализм медицинских работников, их человечность, такт, внимательное отношение к пациенту.

Система здравоохранения области неуклонно совершенствуется. Сегодня возможности медицины многократно усилены новейшим диагностическим оборудованием, компьютерной и автомобильной техникой, современными лекарственными препаратами. Повышается квалификация специалистов, Орловский медицинский институт ежегодно выпускает дипломированных врачей для лечебных учреждений не только Орловской области, но и соседних регионов.

Низкий поклон вам, люди в белых халатах, за чуткие сердца и умелые руки, за выдержку и понимание, за вашу нелегкую, напряженную, но очень нужную работу!

Особые слова благодарности хочется адресовать тем, кто и в праздничный день будет находиться на трудовом посту, дежурить в больницах, роддомах, в бригадах скорой помощи.

Желаем всем крепкого здоровья, счастья, благополучия и хорошего настроения!

Орловский областной Совет народных депутатов.

ЗАВТРА — ДЕНЬ МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА

Здоровые дети — здоровая нация



Наверное, нет в Орловской области человека, который хотя бы раз в жизни не соприкасался с этим учреждением. Один лечился здесь еще во времена своего детства, а потом приходили уже со своими детьми, другие обращались за консультацией к специалистам, третьи, к сожалению, попадали в травмпункт. Речь идет о детской областной клинической больнице.

Необходимость развития этого лечебного учреждения для Орловщины очевидна. Поэтому помощь правительства Орловской области детскому здравоохранению еще раз подтверждает реальную заботу областной власти о здоровье нового поколения, о здоровье наших детей.

Помощь пришла в виде программы «Оснащение учреждений детства и родовспоможения современным медицинским оборудованием». Объем финансирования программы — 1 миллиард рублей.

Предстоит серьезный ремонт в хирургическом отделении и в реанимации с организацией отдельных палат для онкологических и ожоговых больных, — рассказывал Алексей Игоревич

Когда материал готовился к печати, нам стало известно, что распоряжением губернатора Орловской области от 17 июня 2010 года №99-рп главный врач ОГУЗ «Детская областная клиническая больница» Алексей Игоревич Медведев назначен на государственную должность Орловской области — руководителем департамента здравоохранения и социального развития Орловской области. Поздравляем!

Алексей Игоревич Медведев родился в городе Орле 25 апреля 1976 года. Окончил орловскую среднюю школу №1, Курский государственный медицинский университет по специальности «Детский хирург». Кандидат медицинских наук. В областной больнице работал в должности главного врача с 1 июля 2009 года.

Мы встретились с А.И. Медведевым в детской областной клинической больнице накануне его назначения на новую должность.

Медведев. — Выхаживание таких больных требует особых условий, поэтому здесь планируется специфическая система кондиционирования, вентиляции и других медицинских нюансов для максимального комфорта пациентов.

В больнице будет продолжена замена коммуникаций отопления и водоснабжения, а также общей вентиляции. В данное время готовится помещение под новое оборудование, а именно компьютерный томограф, которого пока нет в больнице, но который необходим для четкой и опера-

тивной диагностики маленьких пациентов.

Как сказал А.И. Медведев, уже получено оборудование и подготовлено помещение под гемодиализный центр, который будет установлен в стенах больницы согласно проекту партии «Единая Россия» по созданию детских гемодиализных центров. Также в рамках других федеральных программ детская больница получила цифровой рентген-аппарат, видеофиброскопический комплекс и другую современную аппаратуру.

Ремонт отделений не от-

разится на тех маленьких пациентах, которым приходится летние каникулы проводить на больничной койке. Временно хирургическое и травматологическое отделения будут существовать на одном этаже, но зато потом, после ремонта, станет просторнее и удобнее обоем службам.

— Когда осознаешь, что для нашего правительства фраза «Дети — наше будущее» не просто слова, то появляется крепкая уверенность в будущем орловского детского здравоохранения, — говорит Алексей Игоревич Медведев. — Ребенок не знает про экономический кризис, прохватку средств, и мы в любом случае должны вылечить его с максимальным использованием всех имеющихся у нас ресурсов.

Новое оборудование, которое будет приобретено на средства областного бюджета, позволит нам поднять детское здравоохранение на новый уровень. И это главное.

Ирина ПОЧИТАЛИНА. Фото Вячеслава МИТРОХИНА.

Продолжение темы на 3-й стр.

КРАЙ РОДНОЙ

15 лет журналу «Истории русской провинции»

21 июня в Москве в Центральном доме литераторов состоится вечер, посвященный 15-летию учреждения историко-просветительского журнала-альманаха «Истории русской провинции».

Журнал был зарегистрирован в Москве в 1995 году Орловским общественно-культурным центром (к слову, среди учредителей — член Союза писателей России Владимир Дорощев, сын Эдуарда Дорощева, известного орловского журналиста, многие годы руководившего общественно-политическим отделом газеты «Орловская правда») и издается все эти годы в Орле.

У истоков издания стояла газета «Вече», выходящая в Орле в начале 90-х под эгидой общественной охраны памятников истории и культуры. Авторский коллектив газеты

Д.И. Басова, книга «Всех скорбящих радости» Л. Ивановой о Георгии Коссове, сборники поэта-орловца С. Бехтеева, сборник В. Амирголовой «Блаженные изгнанные правды ради» об орловском блаженном Афанасии Сайко, книга А. Дьяковой о великом князе Михаиле Романове, сборник о георгиевских кавалерах орловского края, «Страницы истории Гражданской войны на Орловщине» и другие выпуски журнала-альманаха.

Малоизвестные эпизоды отечественной истории, а также ее «белые пятна» журнал открывает для нас с помощью компетентных авторов, снабжая достоверной документальной информацией, которую порой не отыщешь в других источниках.

(Окончание на 2-й стр.)

ЛЕТО ЗВОНКОЕ

В гостях у «Ивана да Марья»

Лето — пора самых веселых и желанных школьных каникул — только набирает обороты. В пришкольных лагерях города Орла сейчас отдыхают и набираются сил сотни мальчишек и девчонок. Недавно мы побывали в одном из самых больших, который работает на базе средней общеобразовательной школы №35 и называется «Иван да Марья» (многолетний бессменный начальник лагеря — Л.Н. Лагутина).

(Окончание на 8-й стр.)

ПОДПИСКА - 2010

Дорогие читатели!

Подписка на «Орловскую правду» - самый удобный и выгодный способ получать четыре раза в неделю оперативную, достоверную информацию о происходящих событиях, самую полную ТВ-программу на неделю и многое другое.

Традиционная акция для подписчиков - «МЕЧТЫ СБЫВАЮТСЯ».

Подписка на 2-е полугодие 2010 года проводится:

- в киосках ЗАО «Орелпроспект», для читателей г. Мценска - в киосках ЗАО «АРИА-АИФ», для читателей г. Ливны - в киосках ООО «Ливныпресс» - 240 рублей;
- в областной детской и медицинской библиотеках - 216 рублей;
- в почтовых отделениях области - 439 рублей 38 коп.;
- для ветеранов и участников ВОВ, инвалидов 1-й и 2-й групп - 390 рублей 72 коп.

Сделайте правильный выбор!

ИНДЕКС 53180



КРИМИНАЛ

Раскольников нашего времени

Трагедия «по Достоевскому» разыгралась 12 июня в доме по ул. М. Горького. Молодой человек пытался взять в долг у знакомой пенсионерки. Встреча закончилась убийством.

В 23 часа в милицию позвонила женщина. Она сообщила, что неизвестный ранил ее мужа, а свекровь убила. На место происшествия выехали следственно-оперативная группа УВД по г. Орлу и скорая помощь. Потерпевшего бригадой скорой помощи доставили в больницу.

Женщина рассказала, что с мужем они решили заехать к свекрови. Муж поднялся в квартиру, а она осталась ждать его на улице.

Как после пояснил потерпевший, вместо радужного приема его ожидала шокирующая картина. Пожилая женщина лежала на полу, не подавая признаков жизни. В квартире находился неизвестный мужчина. Сын попытался задержать убийцу матери, но тот ударил его топором по голове и убежал. При этом злоумышленник прихватил с собой пакет с личными вещами потерпевших.

Сотрудники УУР совместно с СУ СК при прокуратуре РФ по Орловской области провели оперативно-розыскные мероприятия.

По горячим следам, буквально в течение суток, оперативники уголовного розыска установили личность и задержали подозреваемого. Им оказался молодой человек 1989 года рождения, житель города Орла.

Как оказалось, с убитой женщиной молодой человек был ранее знаком, несколько лет назад он снимал у нее квартиру. Парень находился в сложном материальном положении. С работой не клеилось. В тот вечер он пришел попросить денег в долг. Женщина ему отказала. Они находились на балконе, и именно там подозреваемый заметил топор, который впоследствии стал орудием убийства. Когда пенсионерка отвернулась, молодой человек взял топор и нанес ей удар.

Сейчас следственные органы Следственного комитета по Орловской области возбудили уголовное дело по п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ (убийство), ч. 3 ст. 30, п. «к» ч. 2 ст. 105 УК РФ (покушение на убийство).

Пресс-служба УВД.

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

— Как вы можете охарактеризовать итоги работы возглавляемого вами института полпредства в ЦФО? — Самому себе оценку ставить, наверное, сложно. Совсем недавно оценку деятельности института полномочных представителей президента в федеральных округах дал Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев на встрече с полномочными представителями. Если говорить о конкретных результатах работы, то, по моему мнению, главное — это наведение порядка и восстановление единого правового пространства как в стране в целом, так и в ЦФО.

Если помните, в то время, в 2000 году, когда создавался институт полномочных представителей президента в федеральных округах, ситуация в стране была достаточно сложной. Были сильные центробежные настроения, в том числе и в ЦФО. Регионы устанавливали внутренние границы, в частности, экономические. Доходило до выставления каких-то кордонов, проверок на дорогах, запрещалось вывозить либо ввозить продовольственные товары из одного региона в другой. Возникали и другие сложные ситуации, которые требовали незамедлительного вмешательства со стороны центра через этот новый инструмент. Острота подобных проблем сегодня, безусловно, снята.

Перед институтом полпредства также ставилась задача приведения региональных законодательных актов в соответствие с федеральными законодательством. Эта работа была проделана за первый год, а на сегодняшний день, как мне кажется, важно то, что все региональные законодательные акты уже на стадии подготовки и проработки проходят определенную экспертизу на соответствие федеральному законодательству. Таким образом, выстраивается

система, которая позволяет избежать ошибок и совершенно ненужных действий по приведению тех или иных актов в соответствие.

Другим не менее важным результатом деятельности полномочных представителей президента стало объединение регионов страны в рамках округов, а значит, и в целом по стране в более тесно взаимодействующие экономические единицы. Сегодня я могу сказать об этом абсолютно уверенно. Вопросы, связанные с межрегиональной интеграцией, в первую очередь экономической, практически ре-

и составил 8,3%, а в среднем по России — 4,1%.

По темпам роста производства продукции сельского хозяйства наш округ уступает только Южному федеральному округу, объемы сельхозпродукции за последние 10 лет выросли в 1,5 раза. Мы увеличили производство мяса более чем в 2 раза, практически в 4 раза увеличили производство мяса птицы.

Самая, наверное, важная цифра, которую мне хотелось бы отметить. За период с 2000 по 2009 год в Центральном федеральном округе удалось добиться самого существенного

сокращения бедности среди всех федеральных округов почти в 3 раза. По итогам прошлого года доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 13%, а в 2000 году она была 36%.

Уровень благосостояния населения определяется прежде всего его денежными доходами. Ежемесячные доходы населения по округу в расчете на душу населения являются самыми высокими в Российской Федерации и составили 22,8 тысячи рублей. Если говорить о покупательной способности граждан, то сегодня среднестатистический гражданин, проживающий на территории ЦФО, может в 2 раза больше купить мяса, рыбы, молока, яиц, хлеба, картофеля и бензина, чем в 2000 году, в 3 раза больше сахара, риса, макаронных изделий.

У нас за эти 10 лет в полтора раза увеличилась обеспеченность граждан легковыми автомобилями. Сегодня в среднем на сто домохозяйств приходится более 40 автомобилей. В не-

которых регионах эта цифра достигает более 50. На каждые 100 домохозяйств сегодня в среднем 50 персональных компьютеров.

В Орловской области, например, существенно возросла обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования. Так, например, обеспеченность видеонаблюдателями, видеокамерами, легковыми автомобилями выросла в 2 раза, музыкальными центрами — в 7 раз, компьютерами — в 21 раз.

В 30 раз увеличилось количество мобильных телефонов. Сегодня на одного жителя ЦФО,

и порядка 35 тысяч малых предприятий.

За последние 10 лет производство продукции сельского хозяйства в округе увеличилось почти на 42%. Наибольший прирост за этот период был в растениеводстве, он составил 57%. Производство зерна увеличилось почти в 2 раза, подсолнечника — в 2,3 раза. В то же время снизилось производство картофеля на 9,5% и овощей на 6,7%.

Надо отметить, что в Орловской области производство продукции сельского хозяйства выросло почти в 2 раза. Валовые сборы, например, масличных культур выросли в 3 раза и составили в 2009 году 0,4 млн. центнеров.

Рост производства продукции животноводства в округе был менее значительным и составил 24,6%. Производство скота и птицы на убой увеличилось в 1,7 раза. Вместе с тем производство молока сократилось почти на 20 процентов.

В 2009 году в Центральном округе произведено продукции сельского хозяйства на сумму 569 млрд. рублей, что в сопоставимой оценке на 3,7% больше, чем в предыдущем году. Из 13 областей округа, увеличивших производство, наиболее существенный рост отмечен во Владимирской (12,1%), Белгородской (10%), Рязанской (8,4%) областях.

На ближайшее пятилетие определены три основные цели: первая — это устойчивое развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения; вторая — повышение конкурентоспособности отечественной сельхозпродукции; и третья — сохранение и воспроизводство земельных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве.

— **Георгий Сергеевич, спасибо вам большое за подробные и исчерпывающие ответы. Желаем вам дальнейших успехов в вашей деятельности.**

Беседовала Т. КРУТОВА.

ПЕРЕПИСЬ-2010

Нужен точный счёт

В минувшую среду в администрации области состоялось заседание региональной комиссии по подготовке к проведению Всероссийской переписи населения, которая пройдет с 14 по 25 октября т.г. Возглавляет комиссию первый заместитель губернатора и председателя правительства области Б.М. Коновалов.

В заседании приняли участие руководители и члены территориальных комиссий по проведению переписи населения, члены правительства области, представители руководства органов местного самоуправления региона.

С информацией о материально-техническом обеспечении переписи населения выступила руководитель Орловска, заместитель председателя региональной комиссии по подготовке к проведению Всероссийской переписи населения Т.П. Устинова.

На территории нашей области будет создано 127 переписных, 505 инструкторских, 2006 счётных и 413 стационарных участков. Как и во время переписи населения 2002 года, граждане, не пожелавшие пустить переписчика в дом, смогут сообщить необходимые сведения о себе на стационарных переписных участках.

По итогам переписи населения государство получит сведения о национальном составе и образовательном уровне граждан, о качестве жилья и уровне его благоустройства, а также ряде других показателей. Полученная информация станет основой межбюджетных отношений и новых социальных программ.

Комиссия рекомендовала активизировать работу по упорядочению адресного хозяйства в городах, посёлках городского типа и крупных населённых пунктах. И уже до 1 августа выделить помещения, обеспеченные телефонной связью и мебелью. Было предложено также усилить информационно-разъяснительную работу среди населения, привлекая к ней граждан с активной позицией, сотрудников библиотек, клубов, школ, используя возможности электронных и печатных СМИ, интернет-ресурсов.

Федеральной миграционной службе по Орловской области рекомендовано усилить контроль за соблюдением Правил регистрации и снятия граждан с регистрационного учёта и обеспечить более тесное сотрудничество с органами местного самоуправления. Это необходимо для точности счёта, позволит избежать двойной переписи отдельных категорий граждан по месту постоянного жительства и по месту нахождения в момент проведения переписи.

Пресс-служба губернатора.

Центральный федеральный округ: итоги и перспективы

шени. Регионы очень тесно взаимодействуют как между собой в рамках округа, так и с регионами, входящими в другие федеральные округа. Причем работа на взаимовыгодной основе.

Хотел бы привести несколько цифр о социально-экономическом развитии округа. Примечательно то, что на Центральный федеральный округ, который занимает только 3,8% территории России и в котором тем не менее проживает 26,2% населения страны, приходится 26,5% объема промышленного производства и около трети валового внутреннего продукта Российской Федерации.

Промышленное производство за 10 лет увеличилось в 2,2 раза. Несмотря на то, что под влиянием мирового экономического кризиса по итогам 2009 г. объем промышленного производства в округе снизился на 14,9%, он занимает лидирующую позицию в России по темпам роста промышленного производства с 2000 по 2009 год

сокращения бедности среди всех федеральных округов почти в 3 раза. По итогам прошлого года доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 13%, а в 2000 году она была 36%.

Уровень благосостояния населения определяется прежде всего его денежными доходами. Ежемесячные доходы населения по округу в расчете на душу населения являются самыми высокими в Российской Федерации и составили 22,8 тысячи рублей. Если говорить о покупательной способности граждан, то сегодня среднестатистический гражданин, проживающий на территории ЦФО, может в 2 раза больше купить мяса, рыбы, молока, яиц, хлеба, картофеля и бензина, чем в 2000 году, в 3 раза больше сахара, риса, макаронных изделий.

У нас за эти 10 лет в полтора раза увеличилась обеспеченность граждан легковыми автомобилями. Сегодня в среднем на сто домохозяйств приходится более 40 автомобилей. В не-

жителей почти 37 миллионов человек, приходится два мобильных телефона.

Много говорится о том, что Центральный округ «старейший», приток молодых людей в большей части идет извне. За 10 лет удалось сократить коэффициент естественной убыли населения более чем в два раза, в полтора раза увеличилась рождаемость. Продолжительность жизни при рождении в округе является самой длительной в Российской Федерации после Южного федерального округа и составляет 69 лет.

— **Как вы оцениваете успехи в Центральном федеральном округе по строительству жилья, и в частности, для молодых семей?**

— На округ приходится самая большая доля жилищного строительства в Российской Федерации — 31,1%. На протяжении последних 10 лет ежегодный рост строительства жилых домов составлял в среднем 6,2%, что позволило увеличить объ-

ем ввода жилья в 1,8 раза, однако за 2009 год эти темпы noticeably снизились.

Центральному федеральному округу удалось более, чем всем остальным округам, увеличить обеспеченность жильем населения, да и жилищный фонд считается одним из наиболее благоустроенных. Я имею в виду обеспеченность водопроводом (80%), горячим водоснабжением (70%), канализацией (78%), центральным отоплением (86%). В Орловской области достигнуты одни из самых высоких по стране показателей обеспеченности жилищного фонда цен-

тральной области производством (88%) и газом (90%).

Что касается программы строительства жилья для молодых людей, то, на мой взгляд, она весьма актуальна и важна, потому что сегодня в первую очередь молодые семьи в большей степени нуждаются в жилье во всех регионах. В каждом регионе ЦФО есть своя программа строительства, и могу сказать, что наиболее продвинулись в реализации такой программы Смоленская и Калужская области.

ЗЕМЛЯ И ВОЛЯ

Если трудиться, в жизни можно многого добиться



Фермер И.М. Куркин (в центре) и механизаторы крестьянского хозяйства А.В. Козин, С.А. Глазков, А.М. Костромичев, А.Л. Пьянов (слева направо).

Окончив школу, решил, как и отец, стать аграрием, поступил в Орловскую сельскохозяйственную академию, где приобрел специальность агронома.

— После института пришлось одно время работать заместителем директора по общим вопросам Тельченского диспансера, — делится Иван. — Но и здесь, решая самые разные вопросы, особое внимание уделял сельхозпроизводству, так как при лечебном заведении было большое подсобное хозяйство.

Казалось бы, что еще для счастья надо. Хорошая, не особенно пыльная работа, зарплата по сельским меркам тоже «ничего». Но все больше тянула земля. А пока сельским хозяйством занимался только на своем подворье. И лишь когда понял, что уже есть необходимый опыт, да и мудрость житейская появилась, дерзнул претворить свои планы в жизнь.

Оформил договора аренды с собственниками земельных долей, кое-какую технику прикупил и начал пахать да сеять — сделал выбор в пользу своего дела. Пусть и пыльного, нелегкого, почти непредсказуемого, но такого благодарного.

Его решение поддержала супруга Татьяна Анатольевна. А когда ты надежен, любое дело по плечу. Начинать, даже с опытом, было нелегко, но потихоньку набирались

обороты, расширяли производство, да и сейчас не собираются останавливаться на достигнутом.

Взвешивают «за» и «против» дальнейшего развития свиноводства в своем фермерском хозяйстве. Небольшое свинопольное планируют увеличить как минимум до 300 голов. Есть ферма, надо только переоборудовать ее. Уже капитально отремонтированы три огромных склада. Теперь здесь будет храниться зерно будущего урожая, корма для животных. Более миллиона рублей собственных и кредитных средств потрачено на перекрытие крыши и почти полную реконструкцию сооружений.

Помогает и жена Татьяна, она взяла на себя не только функции бухгалтера и экономиста, но еще и «субсидирует», как шутя замечает Иван, супруга. Ведь Татьяна Анатольевна тоже имеет собственное дело — небольшой продовольственный магазинчик.

Тельченское поселение достаточно удалено и от Мценска, и от Болхов, но на центральной усадьбе был только один магазин — районной потребкооперации, вот и решили фермеры создать ему конкуренцию. В выигрыше оказались в первую очередь сельчане, у которых появилась возможность выбора. А цены на многие товары стали заметно ниже и в первом магазине.

— Да и для нас магазин стал

своеобразной палочкой-выручалочкой, — замечает Иван, — круглый год «живые» деньги. Надо удобрения или ГСМ купить, а с кредитами заминка — иду к жене. Зарплату рабочим отдавать или помощь оказать — снова Татьяна выручает.

— А я его каждую неделю за товаром «гоняю», — улыбаясь, поддерживает разговор супруга. — Ведь чтобы люди шли в магазин, продукты всегда должны быть свежими и качественными.

Каждый член семьи Куркиных преуспел на своей стезе, потому что вроде делают разное дело, но идут рука об руку, поддерживая друг друга.

Так же и свои мальчишек воспитывают. Старший, Михаил, названный в честь знатного деда, уже сейчас первый помощник маме и отцу, что с того, что отроду девять лет. К труду сызмальства приучен — и за гусями присмотреть, и кур покормить, да мало ли какие еще дела в деревне найдутся. И младшенький, четырехлетний Даниил старается не отстать от брата, надежная опора родителям подрастает.

— Мы и пахать да сеять стали в первую очередь ради них, — замечает Иван Куркин. — Нелзя, чтобы дети, как трава росли. Им забота, уход, ласка необходимы. Хочется, чтобы они не знали и уже сейчас поняли, что если трудиться, то в жизни можно многого добиться. Вот своим примером и показываем, что это все не красивые слова, а жизненные реалии. Испокон веку растили хлеб на мценской земле наши прадеды, деды и отцы. И нас земля кормит, и наших детей, уверен, кормить будет. Только работать надо на ней и любить ее.

Елена КУЛЬПИНА. Фото автора. Мценский район.

15 лет журналу «Истории русской провинции»

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Много нового мы узнали о жизни знаменитых россиян, так или иначе связанных с орловским краем: премьер-министра России П.А. Столыпина (выпускни-

провинция» принял под крыло Православное молодежное братство св. Георгия Победоносца. Замечательно, что некоторые сборники издаются совместно с братством («За веру и верность», «Страницы истории

Орловского полка», «Память о подвиге» и другие). Совместно проводятся и Дни православной культуры и искусства на Орловщине; журнал по благословению Святейшего Патриарха стал редактором этого ежегодного мероприятия, со временем преобразованного в фестиваль «Святой Георгий», в рамках которого проходят концерты, выставки, встречи, презентации новых книг. Центр консолидирует деятельность целого ряда православно-патриотических организаций и клубов: «Пересвет», «Мономах», Св. апостола Андрея Первозванного, центр боевых искусств имени генерала Ермолова. В прошлом году активная общественная и просветительская деятельность журнала «Истории русской провинции» была отмечена грантом Президента России.

Огромна роль — и как исследователя, и как организатора издания — главного редактора журнала Константина Грамматчикова, к слову, частого и желанного гостя в редакциях орловских газет.

Коллектив «Орловской правды» от души поздравляет коллег с круглой датой, желает творческого долголетия и с нетерпением ждет выпусков новых номеров, в частности, посвященных 450-летию города Орла.

Татьяна ПАВЛОВА.



ка орловской гимназии), генерала А.П. Ермолова, фельдмаршала М.Ф. Каменского и его сыновей — генералов Сергея и Николая Каменских, писателя Ивана Тургенева, Ивана Бунина, Николая Лескова, Бориса Зайцева, Леонида Андреева. Многие материалы были посвящены древностям орловской земли — строительству Орловской крепости, городам Мценску и Болхову. Впервые на страницах журнала были открыты некоторые страницы истории Орловского Бахтинского кадетского корпуса, мы узнали о деятельности его выпускников: выдающихся военачальников, моряков, ученых, общественно-политических деятелей.

Знания формируют убеждения, убеждения формируют гражданскую позицию, и в этом смысле заслуги журнала в деле духовного, нравственного воспитания подрастающего поколения несомненны. В 2001 году общественно-культурный центр «Русская

Извещение

24 июня 2010 года в 10 часов в малом зале здания городской администрации состоится шестдесят четвертое заседание Орловского городского Совета народных депутатов третьего созыва с повесткой дня:

- О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 24.12.2009 г. №56/915-ГС «О бюджете города Орла на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».
- О присвоении муниципальному общеобразовательному учреждению — лицей №4 г. Орла — имени Героя Советского Союза Г.В. Злотина.
- Об итогах работы муниципального сектора экономики г. Орла за 2009 год и задачах по повышению эффективности его деятельности.
- Об установлении целей, условий и порядка деятельности муниципального автономного учреждения города Орла «Дорожник».
- О наделении администрации города Орла полномочиями по заключению с организациями коммунального комплекса договоров в целях развития системы коммунальной инфраструктуры, определяющих условия реализации утвержденных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.
- О порядке формирования, ведения, обязательного опубликования Перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Орле (первое чтение).
- О Едином реестре муниципального имущества г. Орла.
- О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 24.12.2009 г. №56/925-ГС «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Орла на 2010 год».
- О внесении изменения в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 29.10.2009 г. №53/858-ГС «О муниципальном имуществе».
- О положении «О порядке формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа» (первое чтение).
- О согласовании тарифа на услуги, сопутствующие приватизации жилья, оказываемые муниципальным учреждением «Управление коммунальным хозяйством города Орла».
- О реорганизации МП ТЭОИ «Орёлтрансгаз» путём присоединения к нему МУП ОГТИЦ «Туринфо».
- О внесении изменений в положение «О порядке проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Орла», принятое решением Орловского городского Совета народных депутатов от 21.12.2006 г. №10/183-ГС.
- Об установлении границ территорий территориального общественного самоуправления Советского района города Орла.
- О положении «О порядке реализации инициативы граждан в городе Орле» (первое чтение).
- Об отмене решения Орловского городского Совета народных депутатов от 29.10.2009 г. №53/867-ГС.
- О плане работы Орловского городского Совета народных депутатов на III квартал 2010 г.

ЗАВТРА — ДЕНЬ МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА

ВСТРЕЧА

Разделяют и радость, и боль



Накануне профессионального праздника медиков состоялась встреча председателя Орловского областного Совета народных депутатов Ивана Яковлевича Мосякина с врачами-депутатами. Основной темой встречи стало обсуждение актуальных вопросов здравоохранения.

О работе комитета по здравоохранению, социальной защите населения, связям с общественными объединениями и СМИ рассказал председатель данного комитета Виктор Иванович Пикалов. За три года работы комитета на его заседаниях было обсуждено около 100 различных вопросов. Удалось достичь многого, но предстоит сделать ещё больше. Орловская область вошла в федеральные программы по организации сердечно-сосудистых центров, по переносности службы крови, по организации гемодиализного центра в областной клинической больнице и в другие программы. Сейчас готовится установка оборудования для гемодиализа в детской областной больнице.

В рамках национального проекта «Здоровье» лечебные учреждения Орловской области получили более 300 единиц современного и дорогого оборудования, 140 единиц специализированного транспорта, была повышена зарплата некоторым категориям медиков.

Председатель комитета Виктор Иванович подробно остановился на вопросе предстоящего увеличения взносов на обязательное медицинское страхование со стороны работодателей, а также высказал своё мнение о кадровой проблеме и призвал врачей-депутатов активнее участвовать в изменении ситуации: «Вы должны с болью говорить о кадрах в сельской медицине, поднимать этот важный вопрос на совещаниях разного уровня. Необходимо готовить себе смену из квалифицированных врачей, в том числе специалистов узкого профиля,

которых сегодня не хватает даже в некоторых городских лечебных учреждениях».

О критической кадровой ситуации говорил и председатель областного Совета народных депутатов И.Я. Мосякин. Он призвал врачей-депутатов активнее сотрудничать с районными администрациями, в частности, выйти с предложением заложить в районные бюджеты средства на приобретение жилья для молодых врачей. Это поможет решить проблему нехватки медицинских кадров на селе.

В завершение встречи состоялось награждение лучших врачей-депутатов грамотами и благодарностями от областного Совета народных депутатов за многолетний и добросовестный труд.

В орловском здравоохранении работают люди состоявшиеся, высокопрофессиональные, с активной жизненной позицией, — обратился Иван Яковлевич к присутствующим медикам. — Люди этой профессии изо дня в день разделяют и людскую радость, и людскую боль. От имени областного Совета народных депутатов примите слова признательности и благодарности за ваш труд.

Ирина ПОЧИТАЛИНА.
Фото Сергея МОКРОУСОВА.

Второе кардиологическое отделение Орловской областной клинической больницы существует всего два года, но и за это короткое время его маленький дружный коллектив завоевал искреннюю любовь и уважение больных. «Здесь трудятся профессионалы высокого класса, добросердечные и заботливые люди, компетентные специалисты», — так отзываются о медицинском персонале пациенты.

Чтобы надёжно стучали сердца

ПО ЗОВУ ДУШИ

Новое отделение возглавила Галина Федоровна Голванова. К этому времени у замечательного доктора сложился достаточно серьёзный и ценный врачебный опыт.

— Окончила Воронежский медицинский институт, — рассказывает Галина Федоровна. — В кардиологии работаю с 1986 года. Огромную роль в моей судьбе сыграла Мария Григорьевна Лисицкая, врач от Бога, человек великой души и горячего сердца. Она научила меня любить свою профессию, уважать и ценить человеческую жизнь.

Кажется, совсем недавно в отделение пришли два молодых доктора — Сергей Валерьевич Бердников и Оксана Юрьевна Вебер. Они оба окончили медицинский институт Орловского государственного университета. И уже завоевали искреннее уважение пациентов и коллег-медиков. Из института парни и девушки выходят грамотными, умелыми, отлично подготовленными специалистами. И Сергей Валерьевич, и Оксана Юрьевна выбрали нелегкую стезю целителей сердца по велению души.

— А иначе врачом работать нельзя. У некоторых желание лечить возникает в детстве, у других оно рождается в юности, но неизменно одно: в человеке, выбравшем непростую стезю врача, должна быть великая внутренняя потребность врачевать людей, видеть их здоровыми, а значит, счастливыми. Должна гореть душа! — Так считает молодой доктор Сергей Валерьевич. — Зачастую моим коллегам хочется видеть мгновенный результат своего труда. Прихвятило, допустим, сердце, провели необходимую реанимацию — и человек ожил! Результат налицо. А я считаю, что пациента надо врачевать планомерно. Когда люди приходят к нам со своей болью, и мы ее исцеляем, и тоже получаем свои минуты радости. Поэтому по окончании интернатуры у меня не возникло вопроса, в какое отделение пойти работать. Естественно, во второе кардиологическое.

КАЖДОМУ БОЛЬНОМУ — ЧАСТИЦУ СЕБЯ

Более пятисот пациентов в год проходят через второе кардиологическое отделение. И каждому надо уделить должное внимание: подобрать индивидуальный курс лечения, препараты, назначить определенные процедуры... Все это дело врача.

Дальше приступают к своей кропотливой и нелегкой работе медицинские сестры. На их плечах — выполнение предписаний врача, заботы о пациенте. И здесь медсестре необходимо иметь колоссальное терпение, выдержку в обращении с больным, быть психологом: подобрать теплым словом, вселить уверенность в скорое исцеление, а иногда просто улыбнуться. Смотришь, и повеселеет на душе у человека, и он вместе с медперсоналом начинает бороться за свою жизнь.

Пациенты с уважением отзываются о старшей медсестре Елене Николаевне Лысенко. Она знает в совершенстве сестринское дело. В любой момент придет на помощь к молодому, еще неопытному специалисту, посоветует, подскажет и покажет, как нужно сделать внутривенную инъекцию, как правильно оказать экстренную помощь больному и многое другое. И, конечно же, пациенты глубоко уважают и любят процедурную сестру Наталью Леонидовну Рябинину. Они говорят, что у нее золотые руки и большое доброе сердце.

Много добрых слов звучит в адрес медсестры Екатерины Петровны Воробьевой, фельдшчицы Елены Николаевны Матукиной, санитарки Нины Афанасьевны Рудневой и многих других.

— Без любви к профессии медицинского работника, без доброй улыбки и ласкового слова, только одними препаратами, невозможно исцелить больного, — говорит заведующая вторым кардиологическим отделением Галина Федоровна Голванова, — это же так естественно.

Медицинский работник не только лекарствами врачует, но и добрым словом, взглядом, улыбкой, внутренней позитивной предрасположенностью к пациенту, то есть отдает больному частичку самого себя, и возникает чудо — человек выздоравливает! Всеми этими качествами обладают медицинские сотрудники второго кардиологического отделения Орловской областной клинической больницы. Удачи им и счастья!

Николай СТРАННИК.

Чуткое сердце и золотые руки доктора Новохатской

Накануне своего профессионального праздника врач-ординатор высшей категории терапевтического отделения медико-санитарной части (госпиталя) УВД по Орловской области Ольга Алексеевна Новохатская (на снимке — слева) удостоена престижной премии «Честь и доблесть».



Напомним, что премия учреждена Российским советом ветеранов органов внутренних дел и органов внутренних войск МВД России и рядом общественных организаций для поощрения лучших сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, оказавших содействие правоохранительным органам. Премия «Честь и доблесть» вручают в 12 номинациях. Ольга Алексеевна отмечена в одной из них — «За чуткое сердце и золотые руки».

— Считаю справедливым, что среди множества номинаций этой премии МВД существует номинация «За чуткое сердце и золотые руки», которой награждают медиков, — говорит начальница отделения Ольгу Алексеевну Новохатскую. — Кто, как не специалисты медицинской службы МВД, оказывают главное содействие правоохранительным органам — за минимально возможный срок в строй возвращают полноценных, здоровых сотрудников.

Ольга Алексеевна Новохатская выполняет такую миссию без малого тридцать лет. — Я себя в другой профессии не представляю, — говорит Ольга Алексеевна. — С выбором дела своей жизни определилась в ранней юности, хотя меня привлекали и журналистика, и археология. Ольга Алексеевна в 1974 году поступила во 2-й Московский медицинский институт им. Н.И. Пирогова, в 1981 году, по окончании вуза, вернулась в Орел и, пройдя интернатуру на базе Орловской областной больницы, пришла

работать в госпиталь УВД и осталась здесь.

— Работа врача нашего лечебного учреждения — особенная, — отмечает начальница госпиталя Е.В. Кудрина, — через руки доктора проходят целые династии сотрудников органов внутренних дел, причем лечатся и нас и сотрудники, и члены их семей. Таким образом, медики госпиталя всегда сохраняли традиции российской земской медицины и выполняли роль семейных врачей, даже когда эта специализация была забыта. Ольга Алексеевна с успехом могла бы ее преподавать, она очень опытный, квалифицированный, грамотный специалист. Ольга Алексеевна очень чутко реагирует на жалобы пациентов,

умеет предвидеть развитие патологии, а значит, вовремя привлечь для лечения специалистов узкого профиля. Все добрые слова в превосходной степени, которые могут охарактеризовать работу доктора, можно сказать в адрес нашей Ольги Алексеевны.

Наверное, за столько лет работы О.А. Новохатской среди семей сотрудников УВД Орловской области не осталось такой семьи, которой бы не коснулись ее чуткое сердце и золотые руки.

— В нашем отделении контингент пациентов очень разнообразный: лечение проходят молодые сотрудники, пенсионеры органов внутренних дел, ветераны Великой Отечественной войны. События кате-

гория больных — бойцы, вернувшиеся из длительных командировок в северокавказский регион, — рассказывает Ольга Алексеевна. — У пациентов самые разнообразные заболевания, что заставляет постоянно совершенствовать свои медицинские знания по различным отраслям терапии, а также смежных медицинских специальностей.

Пациенты в один голос заявляют, что Ольга Алексеевна — не только прекрасный терапевт, но и тонкий психолог, и даже общение с ней дает положительный лечебный эффект.

— Мне хочется поработать еще не один год в своем любимом лечебном учреждении, — признается Ольга Алексеевна. — Жду положительных перемен в отношении государства к медицине и медицинским работникам, тем более что мой сын Иван заканчивает медицинский институт; правда, пошел по стопам отца — избрал специальность хирурга. Желаю ему успехов на этом поприще.

— Считаю, что от государственной политики в области медицины эффективность нашей медицинской помощи зависит даже в большей степени, чем от работы конкретного медицинского работника, — продолжает О.А. Новохатская.

Наверное, с таким мнением согласится не все, но бесспорно другое: чуткое сердце и золотые руки доктора Новохатской всегда приносят исцеление ее пациентам.

Елена ГУСЕВА.
Фото
Сергея МОКРОУСОВА.

ИЗ ГЛУБИНЫ

Сельский фельдшер

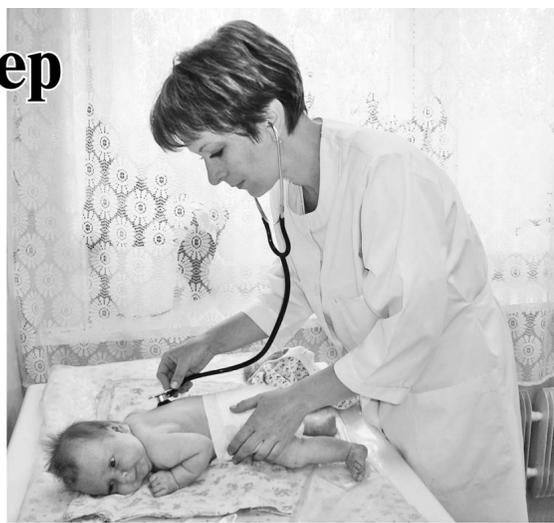
Мы специально приехали пораньше, чтобы попасть в Больше-Сотниковский фельдшерско-акушерский пункт до приёма пациентов. Но уже с утра здесь «тусовались» малыши под присмотром своих родителей. Это те, кто живёт поблизости или имеет возможность добраться самостоятельно. К остальным маленьким и взрослым пациентам заведующая ФАПом Ольга Анатольевна Шамова добирается своими силами.

Всего на обслуживании Ольги Анатольевны восемь населенных пунктов, в которых живёт примерно 570 человек. Самая дальняя деревня Моргаевка находится в одиннадцати километрах. Там живут семьи, которые тоже находятся на обслуживании этого медпункта.

Летом фельдшеру попроще: к больному можно на велосипеде доехать или на попутке, а когда и свою машину приходится использовать (Ольга Анатольевна уже лет пять как получила водительские права). Зимой, конечно, сложнее.

— Однажды вызвали меня к пациенту в деревню за восемь километров, — вспоминает Ольга Анатольевна. — Дорогу занесло снегом, сугробы огромные. Правда, родственники больного приехали за мной на «Оке». Но на этой машине мы не столько ехали, сколько несли её на себе. А тому пациенту стало плохо из-за банального остеохондроза.

Больше-Сотниковский фельдшерско-акушерский пункт располагает не-



сколькими кабинетами, чем может похвастаться не каждый медпункт. Это процедурный кабинет, детский, смотровой, физиопроцедурный. Помимо приёма больных здесь проводят медицинские осмотры, делают профилактические прививки, выполняют назначения врачей, выезжают по вызовам. И всё это на руках одной заведующей.

— К сожалению, сейчас практически всем запретили организацию аптечных пунктов при ФАПах, а это очень востребованная и необходимая услуга для сельских жителей. Ведь не все в состоянии в любое время поехать в районный центр за лекарствами, а ездить людям приходится даже за элементарными бинтами или, к примеру, валидолом, — говорит Ольга Анатольевна. — Но вроде нам обещали, что к осени аптечные пункты могут быть возобновлены.

Когда Ольга Анатольевна проводила плановый осмотр месячной девочки, я обратила внимание на то, какими старыми весами пользуются здесь для взвешивания младенцев. Мне показалось, что именно на таких весах

взвешивали много лет назад и меня, и, наверное, моих родителей.

— Конечно, мы бы не отказались от современных электронных весов, что удобнее и для медиков, и для маленьких пациентов, — подтвердила мои догадки фельдшер. — Но сейчас для нас более важна другая проблема — ремонт помещения. Последний раз его делали в 1998 году.

Но несмотря на то, что, в фельдшерском пункте было очень чисто, уютно, тепло и достаточно просторно. В создании чистоты и уюта огромная заслуга санитарки Елены Влади-

Ирина ПОЧИТАЛИНА.
Урицкий район.
Фото автора.

ЧИТАТЕЛИ О МЕДИКАХ

Добрые слова для хороших врачей

Что бы ни говорили о нашей медицине, как бы ни сетовали на нехватку оборудования или на равнодушные врачи, но именно к медикам мы обращаемся в трудную минуту, и они спасают нас, возвращая здоровье, а порой и жизнь.

«С разными недугами попадают люди в больницу, но каким бы серьёзным ни было заболевание, врачи терапевтического отделения нашей Сосовской больницы прилагают все усилия, чтобы вытащить человека, — пишет в газету пациенты отделения Е. Черникова, Т. Кузорова, В. Ревкова, Г. Кондрашова, В. Безина, Н. Косенкова, Л. Калинина, Т. Мягченкова, Е. Тыртышная. — Местные медсестры и доктора до последнего пытаются поставить пациента на ноги. Благодарим врача Татьяну Викторовну Костюкову, которая не только лечит, но и поддерживает добрым, ласковым словом. Благодарим хирурга Вадима Викторовича Костюкова, главврача Александра Васильевича Матюхина, инфекциониста Зою Борисовну Будаеву, гинеколога Ольгу Александровну Молокову, педиатров Валентину Егоровну Васину и Аллу Николаевну Хрипунову.

Спасибо медикам больницы Сергею Ивановичу Романову, Елене Ивановне Бухтияровой, Татьяне Марчинкиной, Ирине Леоновой, Валентине Николаевне Артюховой, Галине Петровне Хлюпкиной, Нине Владимировне Сидориной, Елене Николаевне Карпиковой. Спасибо за уход и заботу санитаркам Галине Шаровской, Наталье Рябининной, Людмиле Ткачевой, Любове Котовой. Здоровья вам и удач. Храни Вас Господь!»

Медиком областной клинической больницы благодарит жительница Орла Екатерина Ульяченко: «Выражаю величайшую благодарность заведующему первым хирургическим отделением Павлу Юрьевичу Василевскому и анестезиологу Евгению Гавриловичу Гордеевой, которые спасли жизнь моему родному человеку — участнику войны Борису Николаевичу Лопухину. В больницу он попал по экстренности, и ему требовалась сложная операция, но врачей не смутил солидный возраст пациента, и операция прошла успешно. Благодаря и врачам Юрия Николаевича Петрова, который с вниманием и неформально обследовал нашего родственника. Поздравляю с праздником всех коллектив отделения!»

А вот о каком показательном случае рассказала бывшая пациентка городской больницы имени Боткина:

— Лелала я в палате №6 во втором инфекционном отделении, — пишет бывшая учительница орловского лицея №1 Н.Г. Черникова. — По соседству со мной находилась пожилая женщина лет 85 в очень тяжелом состоянии. И вот вечером она потеряла сознание. На помощь прибежали врач Владимир Борисович Зенченко, медсестра Оксана Александровна Боева и третий человек, фамилию которого я не узнала. И началась борьба в буквальном смысле слова за жизнь этой женщины.

Быстро и чётко, не теряя лишнего времени, медики делали своё дело, не отходя от больной ни на минуту. Наконец беда отступила, и женщина уснула. Но врач всю ночь не покидал пациентку. Только утром, убедившись в том, что приступ прошёл, врач пожелал быстрого выздоровления и ушёл. Он заслуживает большого уважения. Побольше бы таких врачей в наших больницах».

Врачей больницы имени Боткина благодарит и ветеран труда Светлана Беспалова, которая пережила большое горе — потерю мужа. В трудную минуту её поддерживали не только друзья, бывшие коллеги, но и медики. «От потрясения я дважды лежала в стационаре терапевтического отделения больницы имени Боткина, где весь медперсонал относился ко мне с сочувствием и пониманием моего невыносимого горя. Поздравляю весь коллектив больницы и поликлиники с Днём медицинского работника! Низкий поклон вам, дорогие люди в белых халатах!»

И такие письма в редакционной почте — явление частое. В каждом пожелании здоровья, успеха, благополучия. Наши врачи заслуживают этих добрых, теплых слов признания. А для хороших людей не надо жалеть тепла.

И. ФИЛИНА.

В соответствии со ст. 13 п. 3 Закона Орловской области от 16 октября 2007 г. № 705-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Орловской области» публикуем сокращенный вариант ежегодного отчетного доклада уполномоченного по правам человека в Орловской области, поступивший в редакцию 15 июня 2010 года.

Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Орловской области за 2009 г. (публикуется в сокращении)

В соответствии с ч. 3 ст. 13 Закона Орловской области «Об уполномоченном по правам человека в Орловской области» ежегодные доклады регионального уполномоченного по правам человека подлежат обязательному опубликованию в газете «Орловская правда».

Согласно Закону Орловской области «Об уполномоченном по правам человека в Орловской области» уполномоченный представляет доклад о своей деятельности губернатору Орловской области, правительству Орловской области, в Орловский областной Совет народных депутатов, коллегии области, областной суд, арбитражный суд области, прокуратуру области.

В порядке личной инициативы доклад направляется уполномоченному по правам человека в РФ, в субъекты РФ, Совет ЦФО, правоохранительные органы и органы ФСБ Орловской области, муниципальные образования, вузы и библиотеки региона.

В докладе рассматриваются наиболее актуальные проблемы соблюдения и защиты прав и свобод человека в Орловской области, приводятся примеры практической деятельности уполномоченного по работе с коллективными и индивидуальными обращениями граждан, информация о взаимодействии уполномоченного с государственными органами, институтами гражданского общества Орловской области, анализируются отдельные положения регионального законодательства в сфере обеспечения прав и свобод граждан, выдвигаются законодотворческие инициативы с целью их усовершенствования и актуализации.

Доклад уполномоченного сформирован на основе анализа обращений граждан; бесед с заявителями в процессе личных приемов; информации о результатах проверок правоохранительных органов; материалов, полученных во время посещения мест принудительного содержания и объектов социальной значимости — лечебных учреждений, домов-интернатов для детей и ветеранов, образовательных учреждений; на основе переписки с государственными и муниципальными органами, а также материалов, опубликованных в СМИ.

В докладе приводятся и обобщаются результаты практической деятельности аппарата уполномоченного, которая осуществлялась по многим направлениям. Доклад состоит из 13 тематических разделов, освещающих практическую деятельность института уполномоченного, её методы и формы.

Региональный уполномоченный по правам человека выражает глубокую благодарность и искреннюю признательность гражданам, государственным учреждениям, общественным организациям, оказавшим содействие институту уполномоченного в Орловской области в процессе работы и подготовки данного доклада.

Введение

Слова Президента РФ Д.А. Медведева о том, что в наших силах сделать так, чтобы права человека принадлежали всем и каждому, чтобы мир стал лучше и справедливее, обращены к каждому, кто считает своим долгом защищать права и свободы сограждан, но для уполномоченного по правам человека в субъектах РФ они представляют особую ценность, несут особую смысловую нагрузку, в них заключены суть, и конечная цель нашей деятельности — «**чтобы мир стал лучше и справедливее**».

Несмотря на активную правозащитную деятельность общественных организаций, реализацию федеральных и региональных программ правового просвещения, а, скорее всего, именно вследствие их масштабной реализации, повышающей правовую грамотность наших сограждан, обращений в аппарат уполномоченного стало значительно больше. О востребованности деятельности института уполномоченного в 2009 г. можно судить по количеству обращений и проблематике вопросов, поступивших от жителей региона, что позволяет выделить **работу с обращениями граждан** как одно из ведущих направлений нашей деятельности.

Проблематика вопросов, с которыми к нам обращаются граждане за защитой своих прав, на наш взгляд, свидетельствует о степени доверия населения области к институту уполномоченного: выплата зарплаты работникам предприятий и компенсаций участникам ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, перерасчет пенсий и вступление в наследство, несогласие с судебными решениями и неисполнение судебных решений; необоснованное привлечение к уголовной ответственности, применение лечения в психбольнице, нарушение жилищных прав и коммунально-бытовые проблемы, ненадлежащее медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, жалобы на действия правоохранительных органов и ненадлежащие условия содержания в СИЗО, принятие в гражданство и незаконное выдворение за пределы РФ, на действия правоохранительных органов, нарушение прав на приватизацию и принятие в гражданство, документирование и защита окружающей среды.

Разнообразие вопросов, с которыми граждане обращаются в наш институт за защитой их конституционных прав, таково, что, пожалуй, легче назвать те, по которым обращений к уполномоченному не поступало, например, выплата пенсий. Однако для уполномоченного не существует «мелких» вопросов — все они важны и значительны, если нарушены или могут оказаться нарушенными права человека. Ни одно заявление граждан в аппарат уполномоченного не остается без ответа, поскольку за каждым из них мы видим конкретного человека с его конкретной проблемой. Во всех случаях нарушения прав человека уполномоченным принимаются соответствующие меры по их защите.

Приёмы населения (по месту нахождения института уполномоченного и выездные) — одно из направлений нашей работы. В течение года их состоялось 12 — в городских округах, в Краснозоренском, Новодеревеньковском, Корсаковском, Должанском, Болховском, Дмитровском, Кромском, Шаблыкинском и др. районах области.

В процессе выездных мероприятий уполномоченный и специалисты аппарата осуществляют проверку фактов, изложенных в жалобах, поступивших от населения, как, например, в случае посещения Орловской областной детской больницы. Осуществляются выездные мероприятия и с целью посещения социально значимых объектов, мест лишения свободы, учреждений исполнения наказаний, органов внутренних дел и правоохранительных органов и др.

Одна из болевых точек в нашей работе — содержание подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания. С целью проверки соблюдения условий, в которых они содержатся, специалисты аппарата уполномоченного выезжали в ИВС при УВД и ИВС ОВД в Знаменский, Хотынецкий, Болховский, Мценский, Урицкий, Кромский, Дмитровский, Свердловский, Покровский, Колпнянский, Малорахангальский, Ливенский и г. Ливны, Залегощенский, Новосильский районы.

С целью проверки соблюдения прав граждан, подвергнутых административному аресту, сотрудники аппарата в течение года дважды посещали спецприёмник при УВД Орловской области, детский спецприёмник, выезжали в медпункты при ОВД г. Ливны и Ливенского района, г. Мценска и Мценского района.

Не оставались вне поля нашего зрения и учреждения социальной защиты населения (Добринский психоневрологический интернат, школы-интернаты), а также семьи и отдельные граждане, оказавшиеся в ТЖС и нуждающиеся в нашей помощи (семья Д. из п. Долгое, семья солдата С. Ш., погибшего при прохождении срочной службы).

Об эффективности работы аппарата уполномоченного по правам человека как **публичного института** свидетельствует ряд инициативных им мероприятий, в том числе круглых столов на темы: «Проблемы защиты трудовых и социальных прав граждан в системе местного самоуправления в условиях финансово-экономического кризиса» и «Защита прав ребёнка как участника дорожного движения», а также «горячей линии» «Дорога в школу — дорога в будущее». Специалисты аппарата были приняты десятки звонков, в том числе из самых отдалённых уголков области, обозначивших проблемы семей, в которых воспитываются дети школьного возраста. Тема защиты прав и интересов ребёнка получила дальнейшее развитие в специальном докладе уполномоченного «Защита прав и свобод ребёнка в Орловской области», опубликованного в конце 2009 г.

В связи с особой актуальностью проблематики доклад был издан с напутственным словом губернатора Орловской области и направлен в органы исполнительной и законодательной власти, правоохранительные органы и органы местного самоуправления, учреждения образования, здравоохранения, культуры, в другие организации и ведомства Орловской области, уполномоченному по правам человека в РФ, в субъекты РФ. Материалы доклада нашли применение в учебно-воспитательном процессе, работе педсоветов, на совещаниях и родительских собраниях.

В связи с тем, что решение вопросов защиты прав граждан в различных сферах основано на взаимопонимании и сотрудничестве с руководством региона, структурами законодательной и исполнительной власти, следует отметить особое значение сотрудничества института уполномоченного с **органами государственной и муниципальной власти, правоохранительными органами различных уровней**. Взаимодействие и сотрудничество — вот основная характеристика отношений, сложившихся в решении вопросов защиты прав граждан в нашей области. Подтверждением этого стала актуализация проблемы защиты прав и законных интересов ребёнка, в связи с чем уполномоченный выражает признательность губернатору Орловской области А.П. Козлову за постоянное внимание к проблемам детства и меры, предпринимаемые по учреждению регионального института уполномоченного по защите прав ребёнка.

Исходя из общего стремления к максимальному обеспечению гарантий государственной защиты соблюдения и уважения прав человека и гражданина институтом уполномоченного разработаны и заключены **соглашения о взаимодействии** с УВД, УГИБДД УВД,

УФМС, прокуратурой и судом Орловской области; разработан перечень совместных мероприятий в целях соблюдения и восстановления нарушенных прав человека.

1. Правовое просвещение как основа профилактики нарушения прав и свобод человека

Как известно, только в пределах субъектов РФ ежегодно принимаются десятки правовых актов, в той или иной степени затрагивающих права и интересы граждан. А сколько на федеральном и международном уровнях? Такой массив нормативно-правовых документов достаточно труден для осмысления человеком, а прописанное в статье 48 Конституции РФ право на получение квалифицированной юридической помощи доступно сегодня далеко не каждому россиянину.

В связи с этим в регионе принята целевая программа «Повышение правовой культуры населения Орловской области на 2007 — 2009 годы». Цель программы — создание системы правового просвещения всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения, учитывающей интересы всех граждан, проживающих на территории области, и повышение правовой культуры населения, ориентированной на формирование интереса граждан к политико-правовой жизни общества. Ответственным исполнителем программы и координатором проекта стала Орловская областная библиотека им. И.А. Бунина.

Проект развития в регионе сети центров правовой и деловой информации (ЦПДИ) реализован на базе общедоступных библиотек. В настоящее время действует единая сеть из 16 центров, обеспечивающая доступ к правовой и деловой информации представителей общественных организаций, малого и среднего предпринимательства, других слоев населения независимо от места проживания. Сеть ЦПДИ, действующая на базе муниципальных библиотек, охватывает территорию, на которой проживает более 70% сельских жителей области.

Став общедоступной средой практически для всех групп населения, центры выполняют также функцию общественных приемных гражданской законодательной инициативы, что, на наш взгляд, представляет особую ценность — здесь граждане свободно выражают свое мнение по актуальным вопросам, а их конкретные предложения общаются и передаются в органы власти. Таким образом, ЦПДИ — это ещё и авторитетные посредники между гражданами и властью.

Уполномоченный по правам человека и специалисты аппарата принимали участие в концептуальной разработке деятельности ЦПДИ и презентаций.

В течение 2009 г. уполномоченный и специалисты аппарата совместно с представителями органов государственной власти региона и общественных институтов вели приёмы граждан в общественной приемной, функционирующей на базе областной библиотеки им. Бунина. В течение года около 500 граждан, представляющих различные социальные слои общества Орловской области, обратились сюда со своими проблемами. Всем обратившимся были даны разъяснения по вопросам защиты их прав в той или иной сфере.

Представляя ежегодный доклад с анализом состояния защиты прав и свобод человека в Орловской области, выступая в СМИ и трудовых коллективах по актуальным проблемам, встречаясь с жителями региона в рамках выездных приёмов, информируя население о его конституционных правах, уполномоченный также содействует правовому просвещению населения области.

2. Социально-экономические права граждан

Проводимая Правительством РФ и правительством Орловской области антикризисная политика позволила предотвратить рост социальной напряженности и несколько смягчить последствия воздействия кризиса на граждан. Публичные обсуждения перед населением и социально защищенные статьи расходов областного бюджета исполнялись в срок и в полном объёме.

По состоянию на 1 января 2010 г. численность жителей Орловской области составляла **812,4 тыс. человек**, из них 261,4 тыс. (32%) — пенсионеры; более 80 тыс. граждан — инвалиды; четверть населения имела доходы ниже прожиточного минимума.

В рамках реализации комплекса антикризисных мер, направленных на поддержку и стабилизацию ситуации в социальной сфере, в 2009 г. меры социальной поддержки получили 687 тыс. жителей области. Общий объём средств на данные цели — **3,1 млрд. руб.**

На наш взгляд, действующая в области система социальной обеспечения становится более дифференцированной и социально-экономическим условиям региона, при этом сохраняя универсальные стандарты.

— с 1 января 2009 г. повышены размеры ежемесячного пособия на ребёнка и пособия на ребёнка в многодетной семье;

— с 1 января и с 1 июля 2009 г. — ежеквартально проиндексированы суммы пособий по уходу за ребёнком; ежемесячные компенсационные выплаты гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; гражданам, награждённым нагрудным знаком «Почётный донор России» и «Почётный донор СССР»;

— с 1 апреля 2009 г. произведен перерасчёт суммы ежемесячной денежной выплаты областным льготникам;

— с 1 января 2010 года осуществлен переход на денежную форму предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг для **207 тыс.** граждан.

Основным фактором улучшения демографической ситуации в субъекте РФ является государственная поддержка семей с детьми. В 2009 г. в области родилось **8088** детей. Право на пособие по уходу за ребёнком предоставлено **6,2 тыс. семей; 1,7 тыс. семей — в двойном размере**. На 15% увеличилось число получателей ежемесячного пособия многодетной семье.

Государственная материальная поддержка также оказывалась и семьям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (размер пособия — **6780 руб.**). **100 тыс.** граждан, пострадавших от воздействия радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, предоставлялись ежемесячные компенсационные выплаты.

В соответствии с действующим законодательством неработающих пенсионеров, пенсий которых ныне величины прожиточного минимума (3990 руб.), с 1 января 2010 г. началась выплата социальной доплаты к пенсии. Право на доплату получили **17 тыс.** малообеспеченных пенсионеров.

Меры социальной поддержки обеспечены **216 тыс.** льготников; **15,8 тыс.** семей, расходы которых на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышали максимально допустимую долю расходов по данной статье, предоставлены жилищные субсидии.

В области функционировало **69** объектов социального обслуживания населения с круглосуточным пребыванием престарелых граждан, инвалидов и детей — все они на момент проверок соответствовали противопожарным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

На учете в учреждениях социального обслуживания состояло более **163 тыс.** граждан, нуждающихся в различных видах социальной помощи и услуг. Необходимые социальные услуги и поддержку получили **51,5 тыс.** семей с детьми, а также **2746** несовершеннолет-

них, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. В течение 2009 г. на оказание материальной помощи малоимущим гражданам из областного бюджета было выделено более **25,7 млн. руб.**

Обращения от граждан поступали и в институт уполномоченного (*гр. П., Краснозоренский р-н — по вопросу ТЖС, в которой оказалась его семья; гр. Б. из Орла — по вопросу оказания государственной социальной помощи и др.*).

В связи с заявлениями граждан уполномоченный обращался в органы социальной защиты населения — просил, убеждал, ходатайствовал, в результате чего **нуждающимся в помощи она была оказана**.

В связи с тем, что выплата пенсий и другие социальные выплаты в области осуществлялись своевременно, обращений к Уполномоченному по поводу нарушения прав граждан в данной сфере не поступало, однако в нашей практике зарегистрирован случай длительной невыплаты единовременной суммы задолженности по индексации ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда *гр. И. —* инвалиду вследствие заболевания, связанного с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В ходе мероприятий, проведенных уполномоченным, нарушений действующего законодательства РФ не установлено, поскольку сроки погашения задолженности определяются Правительством РФ. В соответствии с постановлением Правительства РФ «О финансовом обеспечении в 2007 г. расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причинённого здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы» выплата ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда осуществляется Федеральной службой по труду и занятости (Рострудом).

Как выяснилось, в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства РФ от 9 апреля 2009 г. сведения по задолженности по неисполненным судебным решениям за 2008—2009 годы должны быть направлены в Минфин и Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации в срок до 15 июня 2009 г. Сведения о одновременной задолженности *гр. И.* заявлены в указанном периоде.

Несмотря на длительный период прохождения документация, вопрос о выплате был решён положительно: причитающаяся сумма задолженности зачислена Рострудом на расчётный счёт гр. И.

Поступали в аппарат уполномоченного и необоснованные жалобы по пенсионным вопросам, в частности, на отказ в назначении доплаты к пенсии, как в случаях *гражд. Ш. и Л.*

Гр. Ш. и Л. были даны разъяснения, что их права не нарушены. Отказ в назначении доплаты и исчисление размера пенсии в данных случаях носят законный и обоснованный характер, о чём обратившиеся уведомлены.

3. Трудовые права граждан и их защита

Одним из направлений защиты прав и свобод граждан является защита их трудовых прав, гарантированных Конституцией РФ.

Обращения, затрагивающие сферу законодательства о труде, поступившие в 2009 г. в аппарат уполномоченного, касались **вопросов выплаты заработной платы и выходного пособия при увольнении, незаконного увольнения, трудоустройства**. В ходе рассмотрения таких обращений уполномоченным и специалистами аппарата заявителям также разъяснялся существующий порядок со стороны руководителей их трудовых прав; для решения вопросов по восстановлению нарушенных прав граждан; уполномоченный обращался в Государственную инспекцию труда и органы прокуратуры.

Приведу типичный пример.

В аппарат уполномоченного с просьбой о содействии в восстановлении её законных прав, нарушенных работодателем в части выплаты заработной платы, **обратилась гр. Е. (г. Орёл), работающая в ЗАО «Переработка зерна» в течение чрепё лет в должности заведующей лабораторией и исполнявшая обязанности инспектора отдела кадров**.

С января по август 2009 г. задолженность предприятия перед гр. Е. по заработной плате составила 53334 руб. Гр. Е. была вынуждена уволиться с предприятия и обратиться в службу занятости, чтобы получить пособие по безработице, поскольку иных средств к существованию не имела. При увольнении расчёт также не был произведён.

«Таким образом, — говорилось в заявлении, **— нарушено моё конституционное право на труд без какой-либо дискриминации. Незаконные действия работодателя узили моё человеческое и гражданское достоинство, заставили меня опустить свою беззащитность перед произволом и вседозволенностью работодателя, от которой мы находимся в экономической и административно-правовой зависимости, и даже усомниться в действенности Конституции, законов, общепринятых норм права, причинили нравственный ущерб мне и моим близким, сказались на морально-психологическом климате в семье.**

Из-за недостатка средств мой несовершеннолетний сын не смог отдохнуть в оздоровительном лагере; к началу учебного года не удалось приобрести ему всё необходимое — даже учебники. Поскольку отпущенные деньги мне не были выплачены, во время отпуска я не смогла посетить своих родителей-пенсионеров, проживающих в Украине».

По данному заявлению уполномоченный обратился к прокурору Орловской области С.Д. Воробьеву с просьбой оказать содействие в проверке изложенных гр. Е. доводов.

Из ответа следовало, что факты, приведенные гр. Е., соответствуют действительности; кроме того, задолженность предприятия по заработной плате имела перед 10 работниками и составляла 345384 руб. Основной причиной возникшей задолженности явилась остановка производства из-за отсутствия сырья в связи с экономическим кризисом.

В связи с тем, что средства, поступавшие на расчётный счёт предприятия, направлялись руководством на частичное погашение долгов по зарплате, уплату налогов и иные хозяйственные нужды, оснований для направления материалов в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании руководителя предприятия не имеется, однако в связи с допущенными нарушениями ст. 136 ТК РФ прокурором Орловского района **в отношении генерального директора ЗАО «Переработка зерна» гр. В. возбуждено дело об административном правонарушении**.

По вопросам защиты трудовых прав граждан уполномоченный взаимодействовал с Государственной инспекцией труда, осуществляющей мероприятия по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства на предприятиях различных форм собственности. К проверкам привлекались и специалисты аппарата уполномоченного.

За нарушения ТК, обнаруженные во время проверок, к административной ответственности в виде штрафа привлечены 287 должностных лиц.

Ряд нарушений законодательства о труде и охране труда женщин был выявлен в ходе проверок в ОАО «Агрофирма Мценская», ООО «Ливны-энерго», ЗАО «Электротекс», ООО «Милемак», ООО «Нива-Михайловское», ООО «Луч», ООО «Лосер», в ЗАО «Ломовское», ЗАО «Ремстройпроект-плюс», ООО «Орловский технос». Среди нарушителей законодательства об охране труда также названы: ЗАО «ПОМиз», ООО «Восход», ООО ВП «Аист», МУП «Кромский жилкомсервис», ОАО «Ливенское мясо», ООО Хлебкомбинат «Юность» и др.

По результатам проверок от работы отстранено 468 работников, а 520 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

Что касается ситуации на рынке труда и в сфере занятости Орловской области, численность работников, занятых на крупных, средних и малых предприятиях, по сравнению с предыдущим годом уменьшилась по сравнению с 2008 г. на **17,4 тыс.** человек и составила **250,6 тыс.** человек.

В органы службы занятости в поиске работы обратились около **123,6 тыс.** человек. Численность граждан, зарегистрированных в поиске работы, по сравнению с 2008 г. выросла в **1,8** раза, составив **42,4 тыс.** человек. Численность безработных граждан на региональном рынке труда к концу 2009 г. насчитывала **30 тыс.** человек; уровень общей безработицы составлял **7%**.

Пособие по безработице получали **25,9 тыс.** безработных и **3,5**

тыс. граждан, проходивших профессиональное обучение по направлению органов службы занятости. Выплачивались они вовремя и в полном объёме.

Среди безработных насчитывалось 733 инвалида; граждан, не имеющих опыта работы или потерявших квалификацию, — 717; граждан предпенсионного возраста — 1,3 тыс. человек, причём из них особые сложности в трудоустройстве испытывали проживавшие в сельской местности, о чём сообщали граждане, в частности *гр. Ч. из Должанского района*, обращаясь к уполномоченному.

По данному вопросу уполномоченный обращался в службы занятости соответствующих районов с ходатайством о содействии заявителям в трудоустройстве.

4. Защита прав граждан на охрану здоровья и медицинское обслуживание

В 2009 г. в Орловской области показатель рождаемости вырос до **9,4** на тыс. населения; до **15,2** на тыс. населения снизился показатель общей смертности (3 года назад он составлял 18 на тыс. населения). Значительно снизился и показатель младенческой смертности — до 6,64 на 1000 родившихся в 2009 г. Во многом это результат планомерной политики, проводимой в области по улучшению организации оказания медицинской помощи населению в Орловской области.

Медицинскую помощь населению в 2009 г. оказывали **64** учреждения здравоохранения: 18 — областных государственных и 46 — муниципальных. В рамках реализации мероприятий национального проекта «Здоровье» повысилась доступность высокотехнологичных видов помощи, укрепилась материально-техническая база — в область поставлено медицинское оборудование на сумму **241 985 млн. руб.**

Возросла оперативность работы службы скорой медицинской помощи, сократилось время ожидания бригад.

В области продолжалась диспансеризация работающих граждан, что позволило выявить ряд серьёзных заболеваний на ранних стадиях. В связи с проведением иммунизации населения в области снизился уровень инфекционной заболеваемости. Несколько улучшилась ситуация с кадровым составом лечебных учреждений области, однако по-прежнему актуальной остаётся проблема кадров для сельских лечебных учреждений и по ряду специальностей в ЛПУ городов — не хватает анестезиологов-реаниматологов, врачей-лаборантов, рентгенологов, патологоанатомов.

Наблюдались проблемы в сфере оказания качества медицинской помощи и лекарственного обеспечения населения области, о чём свидетельствуют обращения граждан в институт уполномоченного. Например, *гр. Ш. из Корсаковского р-на*.

По словам заявителяницы, несколько лет назад ей был поставлен диагноз — гепатит С. В 2007 г. болезнь обострилась. В областной больнице гр. Ш. узнала, что курс лечения — долгий (9—12 месяцев) и дорогой (60 тыс. руб. в месяц).

«Мы с мужем продали всё, что имели в хозяйстве, — пишет гр. Ш., **— коров, телят, овец, даже гусей и индюшек, но денег хватало только на лечение в течение 4-х месяцев».**

Гр. Ш. поняла, что личными средствами не обойтись. Обращалась гр. Ш. в различные органы с просьбой о внесении её имени в список на лечение по своему заболеванию за счёт федерального бюджета, но ей оказывалась только посылная денежная помощь... В постановке на учёт помощь не мог никто, в том числе по причине отсутствия инвалидности.

Наконец и ВТЭК отказал гр. Ш. в установлении группы инвалидности, мотивируя отказ тем, что в настоящее время инвалидность ей не положена.

Обращение гр. Ш. было взято под личный контроль, а начальнику Управления здравоохранения области направлено письмо с просьбой «принять действенные меры для оказания реальной помощи гр. Ш., оказавшейся в беде».

В ответе из Управления здравоохранения говорилось о возможности включения гр. Ш. в программу по лечению больных вирусным гепатитом за счёт федерального бюджета и о решении вопроса об оказании гр. Ш. материальной помощи по линии департамента социальной политики Орловской области.

Гр. Ш. даже была приглашена на личную консультацию к врачу-инфекционисту для решения вопроса о внесении её в список лиц, планируемых к включению в Федеральную программу в рамках национального проекта «Здоровье» на 2010 г., и, по сообщению специалистов Управления здравоохранения, на 7.07. 2009 г. гр. Ш. значилась одной из первых в листе ожидания на включение в федеральную программу, однако...

Как прокомментировали сложившуюся ситуацию в Управлении здравоохранения области, для лечения одного такого больного необходимо приобрести препаратов на сумму 65 тыс. руб. в месяц, а курс лечения — 9—12 месяцев. Для лечения больных гепатитом С по области необходимо 94 млн. 890 тыс. руб.

На момент подготовки уполномоченным докладом ситуация с постановкой на учёт гр. Ш. для лечения за счёт средств федерального бюджета оставалась без изменения — по федеральной программе на 2010 г. лекарственные препараты для больных гепатитом С в область не поступали.

Почему так сложно решается эта проблема?

По мнению специалистов Управления здравоохранения, выход из данной ситуации — принятие соответствующего областного закона.

Есть в практике уполномоченного и такие примеры, когда граждане считают, что их права нарушаются по чьей-то «злой воле», но при более тщательном рассмотрении вопроса выясняется, что ситуация не выходит за рамки действующего законодательства. В таких случаях уполномоченный вынужден констатировать, что, понимая нужды человека, сочувствуя ему, помочь, к сожалению, не представляется возможным. Приведу пример.

К нам обратилась *гр. М.* (Должанский р-н), находящаяся в декретном отпуске, с жалобой **по поводу обеспечения её как астматика бесплатными лекарственными средствами**.

Гр. М. сетовала, что лекарства, которые ей выписывают в поликлинике по льготным рецептам, недостаточно, а купить их дополнительно на собственные средства (пособие по уходу за ребёнком) она не в состоянии.

Уполномоченный направил письмо руководителю территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Орловской области Н.Н. Грачёвой с просьбой о проверке доводов, изложенных гр. М., и оказании ей возможной содействия.

В ответе на имя уполномоченного говорилось, что гр. М. не является федеральным льготником (не установлена группа инвалидности), однако, по информации ММУЗ «Должанское ЦРБ», обращается к частковому терапевту по поводу заболевания верхних дыхательных путей и ежемесячно обеспечивается лекарственными средствами по льготным рецептам за счёт средств местного бюджета в соответствии с врачебными назначениями.

По информации МУП «Муниципальная аптека № 25» в течение года гр. М. было отпущено лекарственных средств на сумму 19648 руб. 82 коп. — выписан и обеспечен 21 рецепт.

Уполномоченный рекомендовал гр. М. обратиться в соответствующее медицинское учреждение для установления группы инвалидности.

Есть в практике уполномоченного и пример неподобающего отношения медицинского работника к пациенту, пенсионеру — *гр. В.*, что, по нашему мнению, невозможно оправдать никакими кадровыми проблемами, что недопустимо как с точки зрения нарушения прав человека на медицинскую помощь, так и с точки зрения профессиональной этики медика.

Суть дела гр. В. в том, что **в субботний день он пришёл в процедурный кабинет поликлиники № 2 г. Орла получить укол, а вместе с ним «получил» изрядную долю грубости со стороны медицинской сестры, заявившей пенсионеру, что укол-то она сделает, но «чтобы больше его духу здесь не было в поликлинике по выходным дням».**

Гр. В. обратился в прокуратуру, откуда его заявление было направлено в Управление здравоохранения. Медсестру наказали, хотя гр. В. и не настаивал на этом. Вопрос ставился им гораздо шире — о самой системе отношения к пенсионерам и др. социально незащищённым категориям граждан в лечебных учреждениях.

Изучив суть дела, уполномоченный счёл необходимым ещё раз обратить внимание прокуратуры, начальника Управления здравоохранения, руководителя Управления Росздравнадзора на обращение гр. В. о ненадлежащем медицинском обслуживании в поликлинике № 2 г. Орла.

Из ответов следовало, что за совершение дисциплинарного проступка медицинская сестра процедурного кабинета Б. получила наказание в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ (ст. 192), другие же поставленные гр. В. вопросы были отнесены к компетенции органов местного самоуправления, а информация по данному вопросу была передана для рассмотрения и принятия мер в Управление здравоохранения администрации г. Орла.

Вряд ли ответ удовлетворил заявителя, вовсе не ратовавшего за «наказание стрелочника», а напомнившего нашему обществу о тех морально-нравственных принципах отношения к старикам, детям, инвалидам, которыми отличается цивилизованное общество.

6. Права граждан в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Мы все — потребители. Когда права граждан нарушаются в связи с покупкой некачественного товара, необоснованным повышением тарифов на услуги ЖКХ, в связи с затоплением подавала или испорченным отдыхом по дорогой путёвке, это вызывает прямую необходимость их защиты.

В своей работе уполномоченный по правам человека в Орловской области взаимодействует с Управлением Роспотребнадзора по Орловской области. Основными показателями нашей совместной деятельности по защите прав потребителей является улучшение качественных показателей, характеризующих уровень защиты прав граждан в сфере предоставления и оказания услуг жилищно-коммунальных, финансовых, связи, транспортных перевозок, продажи товаров (в том числе через Интернет), туристического обслуживания и др. Как свидетельствуют обращения граждан, чаще всего права потребителей нарушаются именно в этих сферах, причём основная доля нарушений приходится на сферы торговли и услуг.

Третьяк данные статистики, свидетельствующие о том, что в сравнении с 2008 г. в 6 раз увеличилось число случаев нарушения прав потребителей в сфере услуг ЖКХ, в 7 — в сфере финансовых услуг, удвоилось — в сфере оказания медицинских услуг.

В процессе анализа обращений, поступающих к уполномоченному по проблемам защиты прав потребителей, выяснилось, что большинство из них связано с нарушением мер граждан на благоприятную среду.

Приведу наиболее типичное из них — *от жительницы Г. Орла гр. Т.*, в котором она жаловалась на то, что в течение 30 лет её квартиру на последнем этаже 5-этажного дома ежегодно затопляет в связи с протеканием крыши:

«И куда только не обращалась, — пишет в своём заявлении гр. Т., — в управляющую компанию, ЖРЭУ № 1, к мэру г. Орла, зам. председателя областного Совета народных депутатов — никто не помог: крыша как текла, так и течёт — все отделяются лишь отписками».

По словам заявительницы, специалисты Роспотребнадзора, посетившие её квартиру, заключили, что жильцы дома живут, как «на скотомогильнике»: на чердаке — скотление мёртвых голубей и продуктов их «жизнедеятельности». Естественно, что при протекающей крыше в квартире создались антисанитарные условия.

После обращения уполномоченного к и.о. мэра г. Орла В.В. Ерёмину с просьбой о помощи в решении этого вопроса управляющей организации ЗАО «ЖРЭУ-1» было рекомендовано «**в оперативном порядке принять меры по ремонту кровли**». И вопрос был решен; прав гр. Т. на благоприятную среду проживания восстановлено.

Приведу и пример необоснованной жалобы, поступившей в адрес уполномоченного *от гр. Т., жительницы г. Орла, в которой сообщалось, что «местный олигарх» намерен построить магазин между двумя жилыми домами, чем «нарушает права граждан, проживающих в данном микрорайоне, на благоприятные условия проживания».*

Согласно ст. 8 Федерального закона № 52 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания и достоверную информацию о ней. В связи с этим уполномоченный обратился с запросом в администрацию г. Орла о том, планируется ли строительство объекта на данной территории по Генеральному плану развития города.

Из ответа следовало, что строительство объекта ведётся на основании разрешения, выданного администрацией г. Орла в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. Участок принадлежит застройщику на праве частной собственности. Кроме того, были приведены обоснования результатов инженерно-геологических исследований, выполненных ОАО «Росстройинжсинк» на месте строительства торгово-офисного комплекса. Разрешение на строительство выдано в соответствии с требованиями ст. 51 Градостроительного кодекса РФ.

В целях более полного представления о ситуации, сложившейся вокруг строительства в микрорайоне торгово-офисного комплекса, уполномоченному была направлена копия коллективного обращения жителей в адрес губернатора Орловской области, в котором строительство данного объекта одобряется и поддерживается.

Таким образом, вопрос о том, «быть или не быть» комплексу, оказался решённым самими жителями микрорайона в пользу строительства.

6. Защита прав граждан в жилищной сфере
Программа обеспечения жильём ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильём, остаётся в настоящее время одной из наиболее острых социальных проблем.

До 1 января 2010 г. Орловской областью выполнена поставленная Президентом РФ задача по обеспечению жильём всех нуждающихся в улучшении жилищных условий и ставших на учёт до 1 марта 2005 г. ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны. 100 ветеранов Великой Отечественной войны получили социальные выплаты на приобретение жилья помещений (5 ветеранов социальные выплаты были предоставлены по решению суда).

Заявления, поступившие в аппарат уполномоченного, ещё раз подтвердили, что решение проблем ветеранов и защита их жилищных прав требуют особого подхода, внимания и чуткого отношения, как в случае гр. Д. из Орла.

В январе 2009 г. ему как участнику ВОВ решением Коллегии администрации Орловской области была выдана субсидия на приобретение жилья — 568700 руб. и оговорен срок его приобретения — не позднее 3 месяцев с момента выдачи субсидии и только на вторичном рынке.

Гр. Д. дополнительно вложил собственные накопления в сумме 251 тыс. рублей и приобрел квартиру без удобств (пл. — 23 кв. м) в старом, ветхом доме 1957 г. постройки, в которой он и проживает. Ветеран хотел бы сдать эту квартиру администрации города взамен на благоустроенную и большей площади. По этому вопросу он обращался в правительство Орловской области, откуда его заявление было направлено в Управление здравоохранения департамента здравоохранения и социального развития Орловской области для рассмотрения, но получил отказ.

За разъяснением уполномоченный обратился в УСЗН, но в ответе говорилось, что, к сожалению, **омен квартиры гр. Д. на другую не может быть произведен в связи с тем, что гр. Д. снят с учёта нуждающихся в жилье ветеранов Великой Отечественной войны, так как имеет достаточную площадь для проживания.**

Ограничение срока постановки на очередь первым марта 2005 г. также вызвало большое количество обращений и жалоб в органы государственной власти от ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, но по каким-либо причинам не вставшим на учёт до этой даты.

С аналогичным вопросом ветераны обращались и к уполномоченному. Специалисты аппарата давали разъяснения заявителям, что согласно Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», принятому Государственной думой в первом чтении, финансирование из федерального бюджета будет распространяться на всех ветеранов Великой Отечественной войны, ставших на учёт до 9.05.2010 г., и рекомендовали стать на учёт на получение жилья до этого срока — при наличии к этому оснований.

Чтобы обеспечить всех нуждающихся ветеранов Великой Отечественной войны жильём — и тех, кто был включён в очередь до 1 марта 2005 г., и тех, кто не успел сделать это в срок, — в нашей области на реализацию указанных мероприятий предусмотрено **59855,3 тыс. руб.** С этой целью ОАО «Орёлстрой» подготовил 136 однокомнатных квартир: 14 — во Мценске (дом сдан в эксплуатацию) и 122 — в Орле.

Однако вопрос обеспечения жильём остаётся одним из самых острых не только для ветеранов ВОВ, но и для таких категорий граждан, как ветераны боевых действий, инвалиды по общему заболеванию, семьи, в которых воспитываются дети с ограниченными возможностями.

По состоянию на 1 января 2010 г. в администрации г. Орла на учёт нуждающихся в жилье состоит **878 человек**, имеющих право на получение социальной выплаты для приобретения жилья. За 2009 г. в Орле получили социальные выплаты на приобретение жилья 4 ветерана боевых действий; 6 инвалидов по общему заболеванию; 8 семей, имеющих детей-инвалидов. По ряду объективных причин уполномоченному далеко не всегда удаётся оказать помощь обратившимся в защите их конституционных прав на жильё, но тем не менее уполномоченный стремится содействовать гражданам в решении этих проблем.

Ещё пример. На телефон «горячей линии» аппарата уполномоченного *позвонила гр. Н., многодетная мать и мать ребёнка-ин-*

валида (Г. Орёл), по вопросу улучшения жилищных условий семьи.

Уполномоченный обратился к первому заместителю главы администрации г. Орла, мотивируя своё обращение Законом РФ «О социальной защите инвалидов», а также правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 27.07.1996 г. № 901, согласно которым семьи, имеющие детей-инвалидов, обеспечиваются жильём в первоочередном порядке.

В связи с этим уполномоченный также напомнил, что нормативно-правовая база РФ и субъекта (Орловской области) закрепляет как приоритетное направление соблюдение и защиту прав и законных интересов детства в целом и каждого конкретного ребёнка.

В ответе, последовавшем из администрации г. Орла, подтверждалось, что «*семья заявительницы из 6 человек (она, муж, четверо детей, из которых дочь Ю. является инвалидом детства) проживает в доме общей площадью 26 кв. м (жилья — 17,5 кв. м), принадлежащем ей на праве частной собственности.*

На иждивении заявительницы в получении жилья гр. Н. состоит в администрации Советского района г. Орла с 30.11.2001 г. По состоянию на 1.01.2009 г. её общая очередь — № 903, льготная очередь — № 195.

В соответствии с законодательством РФ семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения в размере, не превышающем расчётную стоимость 18 кв. м общей площади жилья на одного человека, исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. м жилья по Орловской области.

Гр. Н. неоднократно предлагалось оформить пакет документов на получение социальной выплаты, однако из-за низких размеров выделяемой суммы и отсутствия социальных средств на доплату гр. Н. от социальной выплаты отказалась.

В связи с отсутствием у администрации города свободного жилья улучшить жилищные условия семьи гр. Н. не представляется возможным.

В практике уполномоченного были обращения о выделении субсидий на строительство жилья по программе «Молодая семья», в частности, *гр. П. из Орла*, и др. программам, а также о защите и восстановлении права на жильё.

Так, гр. К., *вдова военнослужащего из Урицкого района*, обращалась в суд за восстановлением своего права на получение жилищного сертификата и восстановление в очереди на получение жилья с иском к районной администрации.

Районным судом её требования были удовлетворены, однако право заявителя было восстановлено не в полном объёме — в получении жилищного сертификата как вдове военнослужащего ей было отказано с мотивировкой, что гражданка К. не является вдовой военнослужащего, поскольку категория сотрудников учреждений и органов исполнительной системы, в которой работал её муж, к военнослужащим не относится.

В обращении к главе администрации Урицкого района уполномоченный высказал мнение о незаконности отказа, а гр. К. была оказана юридическая помощь.

В результате предпринятых действий судебными приставами было возбуждено исполнительное производство, в ходе исполнения которого признано право гр. К. на получение жилищного сертификата и включение в сводный список участников подпрограммы «Выполнение обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством Российской Федерации программы «Жилище» на 2002 — 2010 годы».

При содействии уполномоченного право гр. К. на жильё было восстановлено. Гр. К. ожидает поступления субсидии на приобретение жилья.

Одной из ключевых проблем в деятельности уполномоченного оставалась защита права на обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделено 8 однокомнатных квартир, 4 комнаты в коммунальных квартирах и 3 комнаты в маневренном фонде.

В 2009 г. на эти цели из бюджета области поступило **10 млн. руб.**, из бюджета города было выделено **1 млн. 248 тыс. руб.** На эти средства в 2009 г. приобретены и распределены 5 однокомнатных квартир и 5 квартир будут распределены в 2010 г.

В практике уполномоченного также были обращения по поводу защиты нарушенного права на внеочередное получение жилого помещения бывших воспитанников школ-интернатов, в частности, *гр. Н. — выпускницы Некрасовского интерната*. Пример был приведен в специальном докладе уполномоченного «О защите прав и свобод ребёнка в Орловской области». Напомню, что тогда при участии специалистов аппарата уполномоченного в судебном заседании права гр. Н. восстановлены.

7. Защита прав и свобод ребёнка: достижения и упущенные возможности

Уполномоченный составляет за собой право опустить текст данного раздела в связи с его публикацией в специальном докладе «О защите прав и свобод ребёнка в Орловской области» и тезисного варианта в газете «Орловская правда».

8. Защита прав человека в судебной системе

Слова Президента РФ Д.А. Медведева о том, что *люди вправе рассчитывать, чтобы суд всегда был воликой, без поверхностных спешки, чтобы суд всегда стоял на страже закона, чтобы преступления не оставались безнаказанными, а приговор суда их вовремя пресекал, и торжествовала справедливость*, прозвучавшие с трибуны VII Всероссийского съезда судей в декабре 2008 г., подтверждают актуальность и значимость судебной защиты прав и свобод человека — особенно на современном этапе, когда важнейшим направлением деятельности государства является создание всех необходимых условий для реализации гражданами этого конституционного права и для совершенствования судебной системы.

Оживление социальной жизни, усиление деловых контактов в различных сферах деятельности повлекли высокий уровень обращаемости граждан в суды для урегулирования их правоотношений. Данные судебной статистики свидетельствуют о том, что в 2009 г. продолжилась тенденция к увеличению количества рассмотренных судами дел. Особую нагрузку испытывали мировые судьи — 45 миллионов судьями было окончено 74221 гражданское дело искового производства: 9834 — трудовых споров, 13723 — жилищных, 27495 — административных материалов.

Современное и качественное рассмотрение дел — это один из показателей эффективной деятельности судебной системы. Не случайно в гражданском сознании закрепилось понятие «скорый и справедливый суд». Совместить эти требования скорости и справедливости с такой колоссальной нагрузкой на судей — непростая задача. Тем не менее она решается. Все уголовные дела, находящиеся в производстве районных судов, рассмотрены в предусмотренный законом срок; сроки были нарушены лишь по одному гражданскому делу (в 2008 г. — 141) и одному административному материалу (2008 г. — 26).

Мировыми судьями сроки были нарушены по одному уголовному делу (2008 г. — 42), по двум гражданским делам (2008 г. — 396) и четырем административным материалам (2008 г. — 157). При этом кассационной инстанцией Орловского областного суда было отменено 70 судебных актов районных судов по уголовным делам (2008 г. — 141) и 246 по гражданским делам (2008 г. — 285). По делам мировых судей было отменено, как и в предыдущем году, 5 судебных актов по уголовным делам.

Данные судебной статистики позволяют сделать вывод о том, что институт мировой юстиции как инструмент кардинального улучшения деятельности российской судебной системы на территории Орловской области себя оправдал. Благодаря мировым судьям нагрузка на судей федеральных судов общей юрисдикции значительно снизилась, что, в свою очередь, создало более благоприятные условия для доступности правосудия и своевременного его осуществления. **Однако вместе с решением этой проблемы появилась другая — возрастание нагрузки на мировые судьи.**

Самые высокие количественные показатели по рассмотрению дел мировыми судьями зафиксированы на судебных участках Болховского, Краснозёрского, Кромского, Ливенского, Мценского, Свердловского, Троснянского, Урицкого районов области, Заводского, Железнодорожного районов г. Орла. Так, мировой судья судебного участка № 1 Орловского района, по его словам, в течение года в общей сложности вынес судебные акты по 2952 тяжёлым.

Очевидно, что при такой нагрузке не имея в штате должности помощника мирового судьи, в отличие от других регионов, мировой судья оказался настолько перегруженным, что это не могло не сказаться на качестве судебных решений. Уполномоченному пришлось в этом убедиться при посещениях спецприёмника, где отбывают административный арест граждане, привлечённые к административной ответственности на основании постановлений мировых судей.

При ознакомлении с содержанием ряда судебных постановлений, на которые руководством спецприёмника было обращено внимание уполномоченного, установлено, что некоторые из них изготвлены рупонским способом, неразборчивым почерком, не содержат фамилии судьи, рассматривавшего административное дело, и указаний об исчислении срока ареста, о вручении копии поста-

вления лицу, подвергнутому наказанию. Встречаются и такие, в которых приведена неправильная ссылка на нормы КоАП РФ о правах лиц, участвующих в рассмотрении дела, и, что совершенно недопустимо, — содержит указание о том, что судебное постановление обжалованию не подлежит, хотя право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении предусмотрено законом (ст. 30.1 КоАП РФ). Такие, казалось бы, «технические мелочи» в оформлении судебного документа способны негативно отразиться на авторитете суда, поскольку являются ничем иным как нарушением конституционного права граждан на судебную защиту.

На наш взгляд, для снижения нагрузки на мировых судей можно было бы использовать практикуемый в Волгоградской и других областях РФ опыт института общественных помощников мировых судей, которые выполняют техническую работу, что позволяет мировым судьям тщательно готовиться к рассмотрению дел, больше времени уделять изучению закона, качественнее проводить судебный процесс, повышать свой профессиональный уровень, снижая тем самым количество допускаемых ошибок.

Очевидно, следствие принимаемых руководством областного суда мер по обеспечению прав граждан на судебную защиту жалоб на длительность сроков рассмотрения дел в судах, на необоснованный отказ в приеме исковых заявлений, на неинформированность граждан о процессуальном движении рассматриваемых дел к уполномоченному в 2009 г. не поступало, тогда как год назад подобные обращения были. Однако в аппарат уполномоченного **поступал сигнал от родственников одного из подсудимых о том, что в Заводском районном суде г. Орла имеют место случаи проведения судебных заседаний по «стражкам» уголовным делам после 18 час.**

На запрос уполномоченного из отдельного батальона охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых при УВД было получено сообщение, что факты подтвердились.

Как оказалось, в марте 2009 г. командир батальона обращался к председателю Орловского областного суда по поводу нарушения прав подсудимых, которые по этой причине оставались без ужина, а сотрудники конвоя фактически заканчивали несение службы после 21 часа, т.е. позже, чем установлено расписанием рабочего дня в батальоне, что приводило к нарушению их трудовых прав.

В данном случае вмешательство уполномоченного в сложившуюся ситуацию не потребовалось, поскольку в результате оперативных мер реагирования, принятых руководством областного и районного судов, подобные случаи в практике работы судей не повторялись.

По-прежнему значительным остается количество обращений к уполномоченному, в которых граждане выражают **несогласие с приговором суда**, ссылаясь на необоснованность возбуждения уголовного дела, на необъективность предварительного следствия и нежелание судей разобраться в деле, на несправедливость судебного разбирательства; обращаются с просьбой взять под контроль рассмотрение находящегося в производстве суда дела, об истребовании дела для изучения и обращения в вышестоящие судебные инстанции с ходатайством о пересмотре судебного приговора.

По каждому из таких обращений уполномоченным дается **разъяснение заявителю о невозможности исполнения его просьбы в связи с существующим законодательным запретом на любое вмешательство в деятельность судебных органов; практически во всех случаях обратившимся гражданам дается квалифицированная консультация, а в случае необходимости оказывается помощь в составлении документов в суд (в случае обжалования — в кассационную и надзорную инстанции).**

Иногда обращения граждан даже носят характер обиды на наш институт, поскольку, по мнению их авторов, уполномоченный «не желает оказать им содействие в пересмотре дела, устраняя его участия в обжаловании вступивших в законную силу приговоров». К сожалению, граждане ошибочно полагают, что региональный уполномоченный наделен таким правом.

Характерным примером сказанного является *перепiska с гр. К., оужденной и отбывающей наказание в местах лишения свободы за особо тяжкое преступление*. Гр. К. неоднократно в своих обращениях к уполномоченному выражала недоумение — **«почему уполномоченный не желает ей помочь в обжаловании, по её мнению, незаконного приговора, в отличие от уполномоченного по правам человека в РФ?»**

Пришлось разъяснить гр. К., что в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» **уполномоченный по правам человека в РФ действительно вправе выступать в качестве самостоятельного субъекта обжалования вступивших в законную силу судебных актов судов общей юрисдикции**. По смыслу закона это право, а не обязанность уполномоченного по правам человека в РФ, и реализует он данное право в случаях, когда считает это необходимым.

В связи со сложностями в применении этого положения закона на практике данная информация была доведена Верховным судом РФ до сведения судей только в июне 2009 г. Что касается компетенции регионального уполномоченного по правам человека, они определены Законом Орловской области «Об уполномоченном по правам человека в Орловской области», согласно которому **региональный уполномоченный таким правом не наделён**.

Уполномоченный отмечает, что практика взаимодействия с судебным корпусом Орловской области не вступает в противоречие с законодательством. Уполномоченный, не являясь стороной процесса, тем не менее вправе изложить свое мнение по отдельным вопросам разрешения тех или иных жизненных ситуаций, в которых граждане оказались. В конечном счете решение, беспорочно, остается за судом, но объективный анализ дела не бывает лишним, когда рассматриваются сложные жизненные ситуации и спорные вопросы права. Приведу в пример случай *гражданина Республики Грузия Д., в отношении которого было принято решение об административном выдворении его за пределы РФ в качестве дополнительного наказания за совершенное им административное правонарушение*.

Решением судьи Орловского областного суда, куда обратился Д., постановление Залегощенского районного суда было отменено без изменения, с чем гр. Д. не согласился, **обратившись в надзорную инстанцию Орловского областного суда и к уполномоченному по правам человека за защитой его права на уважение семейной жизни**.

Изучив суть проблемы гр. Д. с учётом практики Европейского суда, ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 9 Конвенции о правах ребёнка, уполномоченный пришёл к мнению, что в данном случае постановленные судебные решения не способствовали соблюдению интересов ребёнка гр. Д. и привёл свои доводы о незаконности и необоснованности судебных решений в части назначения дополнительного наказания как обоснование обращения в областной суд.

Как известно, уполномоченный не подменяет судебные инстанции, его деятельность реализуется при соблюдении принципа независимости судебной власти и осуществления правосудия только судом, без вмешательства в деятельность судов, в связи с чем, обращаясь к председателю областного суда, уполномоченный просит не считать его ходатайство вмешательством в судебную деятельность и при пересмотре дела гр. Д. принять решение, которое максимально обеспечивало бы интересы малолетнего ребёнка.

Надзорная судебная инстанция приняла во внимание доводы уполномоченного: постановлением председателя Орловского областного суда вышеназванные судебные решения были изменены — из них исключены указания о применении к гр. Д. дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ.

Таким образом, в результате мотивированного ходатайства уполномоченного удалось сохранить семью Д. и защитить интересы малолетнего ребёнка.

Общезвестно, что конституционное право каждого на судебную защиту не может считаться обеспеченным, если правосудие остается недоступным. Реальный доступ граждан к правосудию существенно ограничивает принятие необоснованных решений о приостановлении предварительного следствия или дознания. В 2009 г. было отменено более 2 тыс. таких постановлений. Наибольшее количество отменённых постановлений отмечалось в Советском районе г. Орла, Колпнянском, Мценском, Урицком районах области.

Естественно, граждане, потерпевшие вследствие необоснованного приостановления уголовных дел, обращались к уполномоченному: *гр. К. (на бездействие сотрудников ОВД по Глазговскому району по факту похищения его дяди); гр. Б., проживающая в Заводском районе г. Орла (о необоснованном приостановлении уголовного дела по факту порчи её имущества) и др.*

По всем поступившим заявлениям уполномоченный обращался к прокурору Орловской области с просьбой об оказании содействия в проверке законности и обоснованности решений, принятых в каждом конкретном случае. В результате постановления о приостановлении предварительного следствия по делам гр-н К. и Б. были отменены 9. **Права человека при исполнении судебных решений**

Современное и полное исполнение вступивших в законную силу судебных решений является неотъемлемой составной частью осуществления права граждан на доступ к правосудию. Нельзя считать **права человека, обратившегося в суд, защищенными, если постановленное в его пользу судебное решение осталось неисполненным**. В таких случаях подрывается вера в правосудие,

вселяется уверенность в безнаказанности противоправных действий как отдельных граждан, так и должностных лиц. Мириться с этим, конечно, нельзя.

В соответствии со ст. 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» постановления суда, вступившие в законную силу, являются обязательными для всех и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. В случае неисполнения решения суда в добровольном порядке, оно подлежит принудительному исполнению, которое возложено законодательством РФ на Федеральную службу судебных приставов.

Уполномоченный располагает сведениями о том, что, несмотря на значительный прорыв в исполнении судебных решений, прокурорские проверки показали, что нарушения в данной сфере по-прежнему имеют место. Наиболее распространёнными из них являются несоблюдение сроков возбуждения исполнительных производств и совершения исполнительных действий, непроверочное окончание исполнительных производств, несоблюдение правовых норм, регулирующих основания и порядок наложения ареста на имущество должника, и др.

В процессе проверки оконченных исполнительных производств с актом о невозможности взыскания были выявлены такие, по которым постановления об их окончании вынесены необоснованно и преждевременно. В частности, по причине отсутствия у должника имущества, на которое возможно обращение взыскания, выносились в случаях, когда запросы об имущественном положении должника в регистрирующие органы приставами не направлялись, выход по адресу, указанному в исполнительном документе, не производился, меры принудительного характера не осуществлялись.

Такие нарушения допускались в Заводском и Советском районных отделениях судебных приставов г. Орла, Должанском, Болховском, Урицком и др. районных отделениях судебных приставов. Во всех известных случаях прокуратурой приняты соответствующие меры к устранению нарушений закона.

Особенно тревожит ситуация с исполнением судебных решений о взыскании задолженности по заработной плате. Так, **более двух месяцев не принимались меры по принудительному взысканию задолженности по заработной плате с ИП «Редакция Мценскрадиоинфо»; аналогичное нарушение закона было допущено при осуществлении исполнительных действий по взысканию задолженности по заработной плате с ООО «Техпромаш» и ООО «Леторо Групп»; несвоевременно был залож арест на банковский счет организации-должника ЗАО «Залегощь-Сахар»**. По данным фактам с целью устранения допущенных нарушений в адрес Главного судебного пристава УФССП России по Орловской области прокурорами Мценского, Залегощенского районных области и Северного района г. Орла вносились представления, которые были удовлетворены.

По нашему мнению, приведенные данные свидетельствуют о наличии проблем в организации работы судебных приставов-исполнителей, однако, справедливости ради, следует сказать, что **судебные приставы-исполнители вносят колоссальный вклад в обеспечение конституционных прав и законных интересов граждан при исполнении судебных решений**.

О проблемах по вопросу исполнения судебных решений граждане сообщали в своих обращениях к уполномоченному. В частности, *гр. А., житель Болховского района, указывая, что, работая на Болховском экскаваторном заводе, он не получал зарплату с октября 2008 г. до момента увольнения — в январе 2009 г. Не были за этот период ему оплачены и больничные листы*.

Гр. А. просил оказать ему содействие в получении заработной платы с должника-работодателя, поскольку имеющееся постановление Болховского районного отдела судебных приставов УФССП России по Орловской области по данному вопросу не исполняется.

На письмо уполномоченного в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов России по Орловской области о проведении проверки причин неисполнения судебного приказа и принятии соответствующих мер к его исполнению поступил ответ, что **в целях исполнения требований исполнительного документа осуществлялись реальные меры по выявлению принадлежащего должнику имущества и денежных средств, на которые могло быть обращено взыскание для погашения задолженности. В том числе объявлялся розыск имущества должника, однако денежных средств на расчётном счёте предприятия не имеется, движимого и недвижимого имущества за организацией-должником не зарегистрировано**.

В направленном взыскателю ответе были разъяснены права, предоставленные ему Федеральным законом «Об исполнительном производстве»; он также был поставлен в известность, что сводное исполнительное производство в отношении предприятия-должника находится на контроле и.о. начальника Болховского районного отдела судебных приставов.

В данном случае нам не удалось защитить права гр. А., поскольку у предприятия-должника нет ни денег, ни помещений — ничего, кроме судебного решения о взыскании с него долга в пользу бывшего работника.

Во время выездного приема в Дмитровском районе к уполномоченному *обратились граждане К. и А., сообщив, что Дмитровский районным отделением судебных приставов было возбуждено исполнительное производство на основании решения суда о взыскании в их пользу с МУРЭП «Жилкомхозсервис» компенсации расходов, произведенных ими в связи с переводом квартир на индивидуальное отопление, однако ущерб им возмещен не был — в тот же день исполнительное производство было окончено, а исполнительные документы направлены конкурсному управлению в связи с введением в отношении должника процедуры банкротства*.

Поскольку гр-н К. и А. просили уполномоченного оказать им содействие в разрешении данной ситуации, обращение было направлено прокурору области для проверки изложенных в нем фактов и принятия соответствующих мер к защите прав заявителей в случае их подтверждения.

Из ответа прокуратуры следовало: как установлено в результате проверки, **К., являясь директором МУРЭП «Жилкомхозсервис», использовал свои полномочия вопреки законным интересам предприятия. Заведомо сознавая, что МУРЭП «Жилкомхозсервис» не сможет выполнять свои функции и это приведет к прекращению его деятельности, в целях извлечения выгод и преимуществ для себя К. отказался от муниципального имущества, переданного названному предприятию (от всех оснований и оборотных средств на сумму 12,5 млн. руб.), и создал новое предприятие — ООО «Селосервис», став его единственным учредителем и генеральным директором**.

В январе 2008 г. от имени ООО «Селосервис» К. арендовал все муниципальное имущество, изъятое в МУРЭП «Жилкомхозсервис», в результате чего МУРЭП «Жилкомхозсервис» перестало функционировать и не смогло погасить имеющуюся задолженность перед должниками в сумме 6,5 млн. руб., в том числе задолженность по заработной плате уволенным работникам и задолженность по налоговым платежам в бюджеты всех уровней.

Сообщалось также, что прокурором района было вынесено постановление о направлении материалов в орган предварительного расследования для осуществления уголовного преследования в отношении К. По возбужденному уголовному делу проводится следствие, в процессе которого обрабатывается версия и о преднамеренном банкротстве МУРЭП «Жилкомхозсервис».

Есть в практике уполномоченного и такой, мягко говоря, неожиданный пример неисполнения судебного решения, по поводу которого к нам обратился *гр. К. и просила оказать содействие, поскольку решение суда не исполняет администрация Урицкого района*.

Из приобщенного к заявлению судебного решения следует, что на администрацию Урицкого района была возложена обязанность восстановить гр. К. и её сына в очереди на получение, нуждающихся в улучшении жилищных условий. При этом за К. и её сыном было признано право на получение жилищного сертификата как за членами семьи военнослужащего К., проходившего военную службу и умершего 20.11.2004 г.

Обобщая также, что решение суда имеет силу закона и подлежит неукоснительному исполнению на всей территории РФ. Между тем на письмо уполномоченного, направленное в администрацию Урицкого района, был получен ответ, по смыслу которого причинной неисполнения решения суда является то, что гр. К. не является вдовой военнослужащего…

(Окончание. Начало на 2-й стр.)

10. Право на квалифицированную юридическую помощь

Ситуация, сложившаяся с обеспечением этого права, в настоящее время вызывает озабоченность. Единственной профессиональной структурой, предназначенной для оказания квалифицированной юридической помощи гражданам, была и остаётся **адвокатура, поскольку именно** деятельность адвоката характеризуется как квалифицированная юридическая помощь.

В нашем регионе эту миссию осуществляют **355 адвокатов, являющихся** членами Адвокатской палаты Орловской области, которые работают в **13 коллегиях, 1 адвокатском бюро и 34 адвокатских кабинетах**, где всем обратившимся гражданам ими оказываются квалифицированная юридическая помощь по вопросам трудового, жилищного, гражданского, семейного, налогового, административного и иных отраслей законодательства РФ.

По сведениям Адвокатской палаты, количество обратившихся граждан и организаций ежегодно исчисляется десятками тысяч, в том числе — по обеспечению конституционного права на защиту по назначению в уголовном судопроизводстве. При этом количество дел, проведенных по назначению органов предварительного следствия, дознания и суда, составляет более **80%** от общего количества поручений по уголовным делам, что свидетельствует об отсутствии и большинства граждан денежных средств на оплату квалифицированной юридической помощи.

По мнению президента Адвокатской палаты С.А. Мальфанова, существующая система оплаты квалифицированной юридической помощи за счет средств государства является несовершенной и не способствует повышению качества такой помощи в связи с тем, что денежные средства, выделяемые государством на обеспечение защиты граждан по уголовным делам, передаются в распоряжение органов, участвующих в уголовном судопроизводстве на стороне обвинения (МВД, ФСКН, СК при прокуратуре и т.д.) и являющихся фактическими работодателями адвокатов, осуществляющих защиту граждан по уголовным делам по назначению. Между тем, как утверждают авторитетные юристы, в том числе и президента Адвокатской палаты Орловской области, данные органы обвинения не несут ответственности за обеспечение реальной и качественной защиты граждан, следовательно, **такая система создает причины и условия для лишения граждан РФ реальной защиты по уголовным делам.** В связи с этим органам адвокатуры как институту гражданского общества приходится постоянно вести последовательную работу в целях обеспечения реальной защиты граждан, хотя в настоящее время адвокато-общество сообщество само нуждается в защите: размер ставок оплаты труда защитника по уголовным делам таков, что не способствует оказанию гражданам квалифицированной юридической помощи. Не случайно этот вопрос стал предметом обсуждения участников IV Всероссийского съезда адвокатов, принявшего Обращение к Правительству РФ, Министерству финансов РФ и Министерству юстиции РФ о повышении минимальной ставки оплаты труда адвоката по назначению.

Так что вполне возможно, что одной из основных причин неудовлетворённости граждан качеством оказанной им юридической помощи — пассивности адвоката в процессе и т.д. — является существующий размер ставки оплаты труда защитника по назначению в уголовном деле.

Типичным примером этого является **обращение гр. Г.**, адресованное уполномоченному, в котором она **оспаривала приговор Северного районного суда г. Орла в отношении её сына Г., осужденного по ч. 3 ст. 30, ст. 228-1 ч.2 пп. «а», «б» УК РФ.**

Наряду с другими доводами о незаконности приговора гр. Г. ссылалась на допущенное судом нарушение права на защиту сына, которое выразилось в том, что вместо участвовавшего по делу по соглашению адвоката К., который не явился в судебное заседание по причине болезни, без согласия сына суд назначил его защитником другого адвоката, который вступил в процесс, даже не ознакомившись с материалами дела.

В результате, как считает Г., её сын не получил реальной защиты, что способствовало его незаконному осуждению к длительному сроку лишения свободы.

Поскольку гр. Г. являлась участником процесса, обладающим правом обжалования приговора суда, уполномоченным ей было разъяснено, что по доводам, приведенным ею в обращении, она может обратиться в судебную коллегия по уголовным делам Орловского областного суда, к исключительной компетенции которой в данном случае относится проверка законности и обоснованности приговора суда 1-й инстанции.

Как известно, бесплатная юридическая помощь в уголовном судопроизводстве адвокатами **оказывается не всем.** Лишь малоимущим, подозреваемым и обвиняемым в соответствии с уголовно-процессуальным законом РФ, имеет право на защитника по назначению в уголовном деле. Граждане, не имеющие возможности оплатить услуги адвоката (потерпевшие, гражданские истцы, частные обвинители), лишены права на бесплатную квалифицированную помощь адвоката по назначению органов дознания, предварительного следствия или суда. Такое положение в законе, на наш взгляд, представляется по меньшей мере несправедливым.

В целях повышения качества оказания бесплатной квалифицированной помощи на территории региона Адвокатской палатой Орловской области совместно с Общественной палатой Орловской области был **открыт Орловский областной центр правовой помощи малоимущим и социально незащищенным категориям граждан, расположенный по адресу: 302016, г. Орел, ул. Комсомольская, 127.** Однако, как нам известно, существует он исключительно на средства юристов, работающих в Адвокатской палате Орловской области.

До настоящего времени органом исполнительной государственной власти специальной компетенции в сфере социальной защиты населения компенсация расходов за оказанную адвокатами бесплатную юридическую помощь Адвокатской палате Орловской области не производилась в связи с возникающими у граждан трудностями по предоставлению полного пакета документов, предусмотренного Законом Орловской области **«Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Орловской области».**

Чтобы получить бесплатную юридическую помощь, гражданам нашей области необходимо представить: заявление об оказании бесплатной юридической помощи с указанием характера необходимой юридической помощи и основания её предоставления; паспорт гражданина РФ или иной документ, удостоверяющий личность и подтверждающий гражданство РФ; справку, подтверждающую, что среднедушевой доход семьи или одиноко проживающего гражданина ниже величины прожиточного минимума, установленного в области в соответствии с федеральным законодательством, выданную органом социальной защиты населения по месту жительства гражданина. Кроме того, по целому ряду дел истцами дополнительно представляются и другие документы.

Несовершеннолетним, содержащимся в расположенных на территории области учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, бесплатная юридическая помощь оказывается на основании обращений самих несовершеннолетних либо их законных представителей по заявлению об оказании юридической помощи с указанием её характера и справки, выданной руководителем указанного учреждения, подтверждающей содержание несовершеннолетнего в данном учреждении.

Таким образом, **неимущим гражданам, ветеранам и несовершеннолетним, т.е. тем, кому законом предоставлено право получения бесплатной адвокатской помощи, в реальности получить эту помощь достаточно трудно.**

В связи с этим становится понятно, почему граждане, обращаясь к уполномоченному, порой требуют от нас решения своих проблем даже в тех случаях, когда законом для них предусмотрен единственный способ защиты их нарушенного права — обращение в суд. Не трудно представить, что у малоимущего гражданина скорее появится желание самостоятельно обратиться в суд (и как следствие — нередко его проиграть из-за незнания норм материального и процессуального права), нежели подтвердить свое право на получение бесплатной юридической помощи, обивая пороги учреждений и организаций в связи со сбором необходимого пакета документов.

Правда, остается еще возможность прибегнуть к платным услугам адвоката, однако это один из видов услуг, который предлагает современный рынок, цены на которые также формируются по законам рынка. И они не всем по карману, тем более в условиях финансово-экономического кризиса.

Как известно, в компетенцию регионального уполномоченного не входят адвокатские функции, он не должен подменять деятельность юридических консультаций, однако **уполномоченный и сотрудники его немногочисленного аппарата во всех без исключения случаях при рассмотрении обращений граждан, связанных с доступом к правосудию, оказывают бесплатную юридическую помощь каждому обратившемуся в виде устных и письменных консультаций применительно к их конкретной ситуации, составлению заявлений, кассационных и надзорных жалоб в суд, подборки нормативных актов для судебных разбирательств, представительства в суде и др.**

Поскольку материальный аспект доступности юридической помощи представляет неотъемлемую часть проблемы доступности судопроизводства, для уполномоченного является принципиальным сам факт оказания такой помощи тем, кто в ней нуждается.

Таким образом, существующая в настоящее время в РФ и Орловской области как субъекта система оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам фактически ограничивает

их право на доступ к правосудию и делает практически нереализуемыми некоторые гарантированные Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и Конституцией РФ гражданские и политические права. Для более действенной защиты прав граждан на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, как нам представляется, необходимо внесение изменений в федеральное законодательство и законодательство Орловской области.

11. Соблюдение прав человека в учреждениях исполнения наказаний и в местах принудительного содержания

В связи с тем, что возможности административно-задержанных, подозреваемых и обвиняемых, осужденных самостоятельно защищать свои права серьезно ограничены, защите прав данной категории граждан уполномоченный уделяет особое внимание, отмечая при этом продолжение и укрепление конструктивной совместной работы в данном направлении с органами прокуратуры, УВД и УФСИН по Орловской области в рамках Соглашений о взаимодействии в области защиты прав и свобод человека, заключенных в 2008 г.

Несмотря на то, что ситуация с правами человека, по мнению уполномоченного, в местах принудительного содержания изменилась в лучшую сторону, проблемы в этой сфере существуют и касаются условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС, административно-задержанных — в спецприемнике и камерах для административно-задержанных при ОВД (КАЗ), а также соблюдения прав осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Об условиях содержания граждан в изоляторах временного содержания. Основой Федерального закона, определяющего данные условия, являются принципы и нормы многих международно-правовых и специализированных актов, которыми Россия в связи с вступлением в Совет Европы взяла на себя обязательства соблюдать (Всеобщая декларация прав человека, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Европейские пенитенциарные правила (в ред. 2006 г.), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению, в какой бы то ни было форме.

На территории Орловской области функционирует 22 ИВС. Основной проблемой ИВС по-прежнему является несоответствие требованиям законодательства России и международных правовых актов бытовых условий, в которых содержится подозреваемые и обвиняемые. Уполномоченный и сотрудники его аппарата лично убедились в этом, посетив 15 ИВС области совместно с представителями отраслевой службы аппарата УВД.

Как правило, ИВС размещаются на первых этажах зданий ОВД, рядом с дежурной частью, что обеспечивает двойной контроль как со стороны сотрудников изоляторов, так и дежурных нарядов районных отделов милиции. Наиболее сложная ситуация по обеспечению соответствующих условий содержания граждан сложилась в ИВС при ОВД по г. Мценску и Мценскому району. В одном из поступивших к уполномоченному обращений о нарушении прав лиц, содержащихся в ИВС, условия в данном ИВС сравнивались **гр. П.** с каторгой 18-го века. И это сравнение, на наш взгляд, не лишено оснований. ИВС расположено в непригодном для этой цели здании 1899 года постройки, в некоторых камерах отсутствуют индивидуальные спальные места, водопровод и санузлы; стены оштукатурены «под шубу»; не обеспечено естественное освещение; нет комнаты для подогрева пищи; прогулочный двор не оборудован.

Во время посещения 20.03.2009 г. представителем уполномоченного было указано руководству названного ИВС на неприемлемые условия содержания подозреваемых и обвиняемых.

По сообщению начальника ООД СУМ и К МОБ УВД, реконструкция ИВС (оборудование канализации и водопровода) планировалась еще в 2005 г., но комиссией УВД было установлено, что сооружения здания не вынесут дополнительных нагрузок и единственный выход из положения — строительство нового здания.

В 2006 г. по распоряжению начальника УВД выделялись бюджетные ассигнования на ремонт и частичную реконструкцию ИВС — одна из камер была переоборудована для выхода в прогулочный двор, в ней оборудованы санузел и душ для подозреваемых и обвиняемых, однако это не решило всех существующих проблем.

Есть проблемы содержания в ИВС при УВД по Орловской области, помещенные которого расположены в здании, принадлежащем УФСИН РФ по Орловской области. В связи с этим проведение в ИВС реконструкции и ремонтных работ также проблематично.

В целях разрешения данных проблем, на которые уполномоченный обращал внимание руководства УВД по итогам выездных проверок, а также в своем выступлении 24 марта 2009 г. на заседании коллегии УВД, руководство УВД неоднократно обращалось в МВД России по вопросам строительства ИВС на 50 мест в г. Орле и на 30 мест — в г. Мценске, однако средства на эти цели так и не выделены. Вопрос остается открытым. **Как один из самых больших он находится в поле зрения и уполномоченного по правам человека.**

Нарушения Федерального закона и приказа МВД РФ-950 были выявлены и при проверке ИВС при ОВД по Дмитровскому району: в камерах отсутствовали предметы личной гигиены, посуда и столовые приборы для приема пищи, шкафы для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов, столы и скамейки, краны с водопроводной водой, вешалки для верхней одежды, полки для туалетных принадлежностей, емкости для питьевой воды, радиодинамики, кнопки для вызова дежурного и др.

Аналогичные нарушения выявлялись в ИВС при ОВД по Красноренскому, Новосильскому, Должанскому, Мценскому, Малоярославскому, Верховскому, Кромскому, Болховскому, Залегощенскому, Урицкому, Шаблыкинскому районам области, в ИВС при УВД по Орловской области, но в настоящее время они устранены.

Помещения ИВС при ОВД по Глазуновскому, Покровскому, Свердловскому, Шаблыкинскому районам, ИВС при УВД в 2009 г. не отвечали требованиям пожарной безопасности. Часть из них была приведена в соответствие с требованиями пожарной безопасности в конце 2009 г.; ИВС при УВД и ИВС при ОВД по Новосильскому району — в начале 2010 г.

Как показало обследование, не все ИВС укомплектованы в достаточном количестве лекарственными средствами и препаратами. Так, из необходимых **62** наименований лекарственных средств во многих ИВС имелось лишь **26**, а то и меньше. Не хватало перевязочных средств, тонометров; отсутствовали перевязочные столики, кислородные ингаляторы, пинцеты, кровоостанавливающие зажимы, медицинские термометры, бактерицидные лейкопластыри, аппараты дыхательные ручные. Срок хранения многих имеющихся медикаментов истек. В частности, в ИВС при ОВД по Урицкому району в аптечке для оказания первой доврачебной помощи находились медикаменты со сроками годности, истекшими в 2006—2009 годах, при этом просроченными оказались препараты неотложной доврачебной помощи — валидол, нитроглицерин, нашатырный спирт.

Вышеуказанные нарушения были устранены как сотрудниками аппарата уполномоченного, так и территориальными прокурорами области, в связи с чем были направлены искивые заявления в суд о понуждении руководителей органов внутренних дел Верховского, Новосильского, Залегощенского районов к устранению выявленных нарушений иски.

В 2008 г. территориальными прокурорами в суд было предъявлено **12** исков — и все они были удовлетворены, однако по причине отсутствия материально-технических и финансовых средств в органах внутренних дел остались неустраненными нарушения, связанные с соблюдением правил пожарной безопасности. Устранены они были только в 2009 г.

Вследствие проделанной в этом направлении работы во всех ИВС соблюдается норма санитарной площади на одного человека (не менее 4 м²), предоставляется индивидуальное спальное место (за исключением некоторых камер в ИВС ОВД по Дмитровскому и Мценскому районам и ИВС при УВД), выдаются постельные принадлежности и бельё. Обеспечивается соблюдение других предусмотренных законом прав.

В 2009 г. на цели реконструкции ИВС ОВД было выделено 1млн. руб., которые израсходованы на ремонт 4 ИВС ОВД области. В общей сложности в 2008—2009 годах был проведен ремонт в **21** ИВС — в **14** ИВС проведена замена окон и обеспечено естественное освещение камер. Во всех ИВС, кроме ИВС ОВД по Дмитровскому району и ИВС при УВД, установлена принудительная вентиляция камер. В **61** камере ИВС ОВД области установлены санузлы с канализацией и кранами с водопроводной водой и раковины. В камерах ИВС ОВД по Новосильскому району установлены биотуалеты. В камерах ИВС ОВД по Болховскому, Глазуновскому, Кромскому, Новосильскому, Покровскому, Свердловскому, Троснянскому, Урицкому, Хотынскому, Шаблыкинскому районам установлены столы и скамейки по лимиту мест. В ряде ИВС обустроены новые прогулочные дворы, установлены души с подогревом, выполнены другие работы.

Условия содержания в ИВС при ОВД по г. Ливны и Ливенскому району, Хотынскому, Покровскому районам в настоящее время приведены в полное соответствие требованиям федерального законодательства.

К сожалению, несмотря на ряд положительных моментов, разрешить все названные вопросы в связи с недостаточным финансированием не представляется возможным. **Уполномоченный намерен и в дальнейшем акцентировать внимание властей и общественности на эту проблему.**

В практике уполномоченного было **обращение гр. Б., обозначившее проблему нарушения закона в ИВС ОВД по Дмитровскому району, не связанную с бытовыми условиями содержания подозреваемых и обвиняемых, — содержание в ИВС свыше предусмотренного законом срока.**

Доводы обращения проверялись специалистом аппарата уполномоченного в ИВС и нашли свое подтверждение. Факты содержания следственно-арестованных в ИВС ОВД Дмитровского района свыше 10 суток подтверждены и при проверке жалобы другого следственно-арестованного — Б.

По выявленным нарушениям в адрес руководителя Кромского МСО СУ СК при прокуратуре РФ по Орловской области прокурором района направлено требование об их устранении. Для принятия соответствующих мер реагирования информация была доведена также до сведения прокурора области.

В результате следственно-арестованных в ИВС ОВД по Дмитровскому району, привлечен к ответственности.

Других жалоб на условия содержания в ИВС Орловской области в аппарат уполномоченного не поступало; не принимались подобные обращения к рассмотрению и Европейским судом по правам человека.

В рамках тезисов невозможно в полной мере отразить все проблемы, касающиеся защиты прав человека в учреждениях исполнения наказаний и местах принудительного содержания, однако необходимо сказать хотя бы несколько слов об условиях содержания административно-задержанных в спецприемнике и камерах для административно-задержанных (КАЗ) при районных ОВД.

Как известно, в докладе за 2008 г. уполномоченным была поднята проблема о нарушении прав лиц, задержанных за совершение административных правонарушений в водворенных в камеры административно-задержанных при РОВД. В 2009 г. нарушения прав лиц данной категории также имели место. Уполномоченный считает необходимым вновь обратить внимание на некоторые аспекты обеспечения прав лиц, привлекаемых к административной ответственности, в связи с лишением их свободы и помещением в вышеуказанные спецучреждения.

В 2009 г. на территории области было задержано в административном порядке около 40 000 граждан. К сожалению, нарушения требований норм КоАП РФ и законодательства об условиях содержания задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке их медицинского обслуживания выявляются систематически.

Прежде всего, как показывают проверки, места содержания административно-задержанных лиц не всегда отвечают предъявляемым требованиям — в ряде случаев в камерах отсутствуют санузлы, водоснабжение, постельные принадлежности и средства гигиены, скамьи (диваны), место для сна представляет собой постеленный на дощатый пол матрац.

Наибольшее количество нарушений было допущено в отношении данных лиц в помещении ОВД по Железнодорожному району г. Орла, где они нередко незаконно содержались в камерах для административно-задержанных свыше трёх часов и без составления протоколов об административном правонарушении и их задержании, при этом никто из задержанных на срок более трёх часов не обеспечивался продуктами питания по норме №3 суточного довольствия; не предоставлялась также и одноразовая посуда.

Во многих КАЗ отсутствует автоматическая пожарная сигнализация, температура воздуха в отопительный сезон ниже положенных +18 градусов С.

Проверкой условий содержания административно-задержанных в камерах при ОВД по г. Ливны и Ливенскому району установлено, что лица, подвергнутые административному аресту, не выво-дились на прогулку.

В камере административно-задержанных ОВД по Свердловскому району имел место факт самоубийства гр-на Ф. 1975 г. рождения, который был доставлен в ОВД в сильной степени алкогольного опьянения в связи с совершением мелкого хулиганства. Проведенной по данному факту проверкой установлено, что случившемуся способствовало ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками ОВД в части обеспечения безопасного содержания лиц, задержанных в административном порядке. **Винные должностные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности, но человеческая жизнь оборвалась.**

Всего по выявленным в 2009 г. в камерах административно-задержанных фактам нарушений закона, которые практически допускались повсеместно (за исключением Заводского, Глазуновского, Должанского, Краснозорокского, Кромского районов), органами прокуратуры области и адрес руководителей ОВД, ОМ УВД по г. Орлу внесено **28** представлений; по результатам их рассмотрения 15 должностных лиц ОВД привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Верховском, Новосильском, Урицком районных суды предъявлено 3 иска о понуждении руководителей органов внутренних дел к приведению условий содержания камер административно-задержанных в соответствие с требованиями законодательства — все исковые судом были удовлетворены.

Уполномоченный и сотрудники аппарата дважды в течение года посетили спецприемник при УВД (г. Орёл).

В беседах с лицами, содержащимися в спецприемнике, жалоб на режим и условия содержания, качество питания, медицинские обслуживания от них не поступило, но при обследовании сотрудников аппарата уполномоченного было обращено внимание на отсутствие в камерах естественного освещения и доступа свежего воздуха (окна были закрыты металлическими листами). Впоследствии уполномоченный был уведомлен о том, что металлические листы демонтированы, условия содержания лиц, находящихся в спецприемнике, приведены в соответствие с предъявляемыми требованиями.

В учреждениях — 6 камер, рассчитанных на 35 человек. Среднесуточное наполняемость — 27 человек, однако в отдельные периоды лимит был превышен, и спальные места приходилось обустроить на полу. В основном же все содержащиеся в спецприемнике лица обеспечиваются индивидуальным спальным местом; в камерах имеются санузлы, центральное водоснабжение, столы для приема пищи. Арестованные получают трехразовое горячее питание; прогулка предоставляется ежедневно.

И кратко — об условиях содержания и соблюдения прав осужденных в местах лишения свободы, которые в 2009 г. также находились под пристальным вниманием уполномоченного.

Всего на территории Орловской области расположено 6 учреждений УФСИН России: **ФБУ ИК-6, ФБУ ИК-5, ФБУ ИК-2, ФБУ КП-7, ФБУ Шаховская ВК, ФБУ ИЗ-57/1.**

В целях мониторинга и изучения положения дел с соблюдением прав человека в пенитенциарной системе области уполномоченным с участием представителей органов прокуратуры, осуществляющей функции надзора за соблюдением законов в исправительных учреждениях, в защите конституционных прав и законных интересов граждан, находящихся в местах лишения свободы, систематически проверялись учреждения уголовно-исполнительной системы, расположенные на территории Орловской области.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили учреждения уголовно-исполнительной системы (за исключением ФБУ ИК-2 в г. Ливны), а ФБУ ИК-5 и воспитательную колонию — неоднократно. И обнаружили, что благодаря поддержке ФСИН РФ в 2009 г. удалось добиться снижения численности осужденных: превышение лимита наполнения учреждений на начало 2010 г. составило 2,6 %, тогда как год назад превышение было более значительным.

Несмотря на переполнение некоторых учреждений, коммунально-бытовая инфраструктура позволяла гарантированно обеспечить права осужденных в различных сферах — коммунально-бытовой, медико-санитарной, культурной, социальной, юридического обеспечения, а также обеспечения свободы совести и вероисповедания.

С целью улучшения коммунально-бытового обеспечения по «Программе капитального и текущего ремонта объектов УФСИН России по Орловской области на 2009 год» на производство ремонтных работ было выделено **11300,0 тыс. руб.**, на проектные работы — **450,0 тыс. руб.**, на приобретение строительных материалов — **600,0 тыс. руб.**

В ФБУ ИК-5 выполнены работы по текущему ремонту помещений жилой зоны (отряд № 8, баня, столовая), помещений отрядов СУОН.

В ФБУ ИК-6 ремонтные работы проведены в столовой для осужденных (ремонт оконных блоков, наружного электроосвещения, вентиляции), в общежитии №1 — капремонт санузлов и лестничных клеток. В стадии завершения находятся работы по капитальному ремонту здания общежития отрядов №№ 7, 11, 15.

В ФБУ ИЗ — 57/1 выполнены работы по договорам на капремонт 2-го режимного корпуса.

В ФБУ Шаховская ВК проведен капитальный ремонт оконных блоков в здании школы.

В 2009 г. продолжено взаимодействие руководства УФСИН с Управлением социальной защиты населения, Управлением образования и молодежной политики Орловской области, Орловским государственным университетом, представителями Орловско-Ливенской епархии. Совместно проведен ряд воспитательных мероприятий.

Анализ состояния дисциплины среди спецконтингента в целом свидетельствует о дифференцированном подходе к каждому

осужденному с учетом степени его общественной опасности и социально-педагогической запущенности. В 2009 г. **реже применялись такие меры взыскания, как водворение в ШИЗО (ДИЗО), переводы в ПКТ, ЕПКТ.** Следует отметить, что в учреждениях системы за 2009 г. было поощрено 59% осужденных.

Для лиц, желающих получить общее образование или повысить свой образовательный уровень, созданы необходимые условия, разработаны программы индивидуальных профилактических мероприятий для выявленных больных. На **19%** уменьшилась заболеваемость туберкулезом, организовано специфическое лечение ВИЧ-инфицированных, **не было допущено всплеск сезонных заболеваний** в период эпидемии гриппа, **снижено общее число случаев смертности осужденных — с 19 в 2008 г. до 17 — в 2009 г.**

В ИК-6 сдано в эксплуатацию новое здание медицинской части, однако **вопрос медико-санитарного обеспечения учреждений УФСИН по-прежнему остается актуальным.** Вызывает тревогу рост общего количества заболеваний, увеличение случаев выявления туберкулеза в ФБУ ИК-2, ФБУ ИК-6. Всего в конце 2009 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы зарегистрировано **4688** заболеваний, из которых **43** — впервые выявленный туберкулез, **167** — ВИЧ, **363** — наркомания, **434** — алкоголизм, **1211** — психические заболевания. **Лекарственное обеспечение осужденных для лечения неотложных состояний обеспечено на 100%**, осуществляется лекарственное обеспечение и социально значимых заболеваний.

Проблемными вопросами в медицинском обеспечении является то, что не удается укомплектовать ряд ключевых должностей медицинских работников: в ФБУ ИК-2 — зам. начальника по ЛПР в ФБУ ИК-5 — врача-психиатра.

Уполномоченный считает, что на организацию лечебного процесса в местах лишения свободы и на проведение профилактических мероприятий следует обратить самое серьезное внимание, чтобы не допустить распространения опасных заболеваний как среди осужденных, так и за пределами исправительных учреждений, когда после отбытия наказания гражданам выходит на свободу.

В практике уполномоченного за 2009 г. были обращения по вопросу неоказания надлежащей медицинской помощи, в частности, **осужденный З.** дважды обращался к уполномоченному по вопросу нарушения его прав административной ФБУ ИК-2 г. Ливны. В 2008 г. **по ходатайству уполномоченного он как инвалид 3-й группы был бесплатно слухопротезирован цифровым аппаратом. Теперь в своих обращениях З. указывал, что лишен возможности пользоваться слуховым аппаратом по причине его неисправности.**

Уполномоченный обращался к начальнику УФСИН России по Орловской области с просьбой о ремонте находящегося в пользование осужденного слухового аппарата, на что нам ответили, что аппарат передан в центр слухопротезирования «Звуки жизни» для настройки и ремонта.

От З. поступала ещё одна жалоба на неоказание ему надлежащей медицинской помощи — и вновь в связи с работой слухового аппарата.

Поскольку — по сообщению медицинской службы УФСИН — слуховой аппарат З. был отремонтирован, а заявитель утверждал обратное, для проверки данного обстоятельства требовалась помощь специалиста, обладающего познаниями в области медицинской техники. В связи с этим уполномоченный счел целесообразным разъяснить З., что он может обратиться за защитой своего нарушенного права, если таковое имеет место, в суд по месту отбытия наказания с жалобой в порядке гражданского судопроизводства.

Судя по обращениям к уполномоченному (гр. У. из г. Ливны; гр. Ш. из Украины и др.), имеет место нарушение прав осужденных на отбытие наказания в исправительном учреждении, приближенном к месту жительства, право на свидание (особенно длительное). Заметим, что данное право осужденных затрагивает не только их интересы, но и интересы их родственников и иных лиц, является препятствием к социализации осужденных и их последующей адаптации вне стен колонии.

В данных случаях уполномоченный обращался к директору ФСИН России Ю.И. Калинин и ходатайствовал о положительном, по возможности, принятии решений по данным вопросам, что способствовало бы сохранению социально полезных связей матери с осужденным сыном, осужденного Ш. — с его семьей и их переселению.

Осужденному Ш. в его случае было рекомендовано обратиться в Ливенский районный суд Орловской области. Одновременно с целью оказания содействия осужденному в решении его проблемы уполномоченный поставил в известность начальника Бюро исполнения приговоров и спецчасти ФСИН России полковника внутренней службы С.А. Есипова.

В апреле 2009 г. на электронный адрес ГТРК «Орел» поступила информация «о беззаконии в ФБУ ИК-5 УФСИН России по Орловской области, которая, как оказалось, не соответствовала действительности.

Чтобы установить истину, потребовалось проведение проверки, в результате которой выяснилось, что 5.04.09 г. в 20 час. 20 мин. на почве возникших личных неприязненных отношений действительно имела место конфликтная ситуация, в результате которой некоторые заключенные получили незначительные телесные повреждения. **Административной к участникам конфликта физической силы не применялось.**

В сентябре 2009 г. **в связи с поступившей в аппарат уполномоченного информацией о факте членовредительства осужденными,** содержащимися в колонии, и применении к ним физической силы со стороны сотрудников исправительного учреждения уполномоченный совместно с представителями прокуратуры области и руководства УФСИН посетил все помещения камерного типа ИК-5, где содержались нарушители режима отбытия наказания, ответил на интересующие их вопросы, разъяснил им возможность письменного обращения к уполномоченному за защитой своих нарушенных прав, если таковое имело место. При этом уполномоченный обратил внимание осужденных на необходимость неукоснительного выполнения законных требований администрации исправительного учреждения с целью недопущения подобных ситуаций, а сотрудников колонии — на необходимость уважительного отношения к правам и законным интересам осужденных, а также обеспечение законности применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний.

Во избежание неверных оценок и недопрекленных слухов уполномоченный озвучил данный факт в СМИ, объективно изложив фактические обстоятельства произошедшего.

Проведенная в дальнейшем компетентная проверка не установила нарушений закона со стороны сотрудников ИК-5 по факту применения ими физической силы и спецсредств по отношению к осужденным, однако ряд сотрудников колонии был привлечен к дисциплинарной ответственности, поскольку, по мнению руководства УФСИН, причины случившегося кроются в отсутствии упреждающей оперативной информации и обеспечении постоянного надзора за осужденными, а также в недостаточной организации профилактической, воспитательной и психологической работы с ними.

В 2009 г. от осужденных и следственно-арестованных, содержащихся в местах лишения свободы, а также в их интересах в аппарат уполномоченного по правам человека в Орловской области поступило около 100 обращений, каждое из которых было рассмотрено, и заявители дан подробный и мотивированный ответ.

Поступали к уполномоченному обращения в защиту осужденных и следственно-арестованных от их родственников и адвокатов, в частности от **адвоката М., в защиту содержащейся в СИЗО и находящейся на большом сроке беременности обвиняемой К. о ненадлежащей медицинской помощи, в результате чего она потеряла ребенка.**

Обращение было немедленно направлено уполномоченным для проверки в прокуратуру области и взято под контроль.

Как оказалось, в обращении к уполномоченному **осужденного К. (ФБУ ИК-5)** была поставлена проблема, существующая в исправительном учреждении в связи с невылаткой пособия осужденным, имеющим на него право в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В результате запросов и ходатайств уполномоченного из ФБУ ИК-5 УФСИН России сообщили, что **пособия (ЕДВ) за проживание в зоне ЧАЭС оформлены 799 осужденным.**

В общей структуре обращений осужденных большая часть касается обоснованности привлечения к уголовной ответственности и действий органов следствия; несогласия с приговорами, вынесенными судами, несмотря на то обстоятельство, что эти вопросы находятся за пределами компетенции регионального уполномоченного по правам человека. Имеются жалобы на длительные сроки оформления паспортов и установление гражданства; на недостатки в медицинском обеспечении, а также по вопросам, не связанным с отбытием наказания.

В ряде обращений заявители просят уполномоченного разъяснить им порядок и процедуру обращения в Европейский суд по правам человека и нормы законодательства Российской Федерации. Обращения касаются также конкретных действий или бездействия администрации учреждений, среди которых встречаются и совершенно необоснованные жалобы и заявления. Одно из них — от

осужденному с учетом степени его общественной опасности и социально-педагогической запущенности. В 2009 г. **реже применялись такие меры взыскания, как водворение в ШИЗО (ДИЗО), переводы в ПКТ, ЕПКТ.** Следует отметить, что в учреждениях системы за 2009 г. было поощрено 59% осужденных.

Для лиц, желающих получить общее образование или повысить свой образовательный уровень, созданы необходимые условия, разработаны программы индивидуальных профилактических мероприятий для выявленных больных. На **19%** уменьшилась заболеваемость туберкулезом, организовано специфическое лечение ВИЧ-инфицированных, **не было допущено всплеск сезонных заболеваний** в период эпидемии гриппа, **снижено общее число случаев смертности осужденных — с 19 в 2008 г. до 17 — в 2009 г.**

В ИК-6 сдано в эксплуатацию новое здание медицинской части, однако **вопрос медико-санитарного обеспечения учреждений УФСИН по-прежнему остается актуальным.** Вызывает тревогу рост общего количества заболеваний, увеличение случаев выявления туберкулеза в ФБУ ИК-2, ФБУ ИК-6. Всего в конце 2009 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы зарегистрировано **4688** заболеваний, из которых **43** — впервые выявленный туберкулез, **167** — ВИЧ, **363** — наркомания, **434** — алкоголизм, **1211** — психические заболевания. **Лекарственное обеспечение осужденных для лечения неотложных состояний обеспечено на 100%**, осуществляется лекарственное обеспечение и социально значимых заболеваний.

Проблемными вопросами в медицинском обеспечении является то, что не удается укомплектовать ряд ключевых должностей медицинских работников: в ФБУ ИК-2 — зам. начальника по ЛПР в ФБУ ИК-5 — врача-психиатра.

Уполномоченный считает, что на организацию лечебного процесса в местах лишения свободы и на проведение профилактических мероприятий следует обратить самое серьезное внимание, чтобы не допустить распространения опасных заболеваний как среди осужденных, так и за пределами исправительных учреждений, когда после отбытия наказания гражданам выходит на свободу.

В практике уполномоченного за 2009 г. были обращения по вопросу неоказания надлежащей медицинской помощи, в частности, **осужденный З.** дважды обращался к уполномоченному по вопросу нарушения его прав административной ФБУ ИК-2 г. Ливны. В 2008 г. **по ходатайству уполномоченного он как инвалид 3-й группы был бесплатно слухопротезирован цифровым аппаратом. Теперь в своих обращениях З. указывал, что лишен возможности пользоваться слуховым аппаратом по причине его неисправности.**

Уполномоченный обращался к начальнику УФСИН России по Орловской области с просьбой о ремонте находящегося в пользование осужденного слухового аппарата, на что нам ответили, что аппарат передан в центр слухопротезирования «Звуки жизни» для настройки и ремонта.

От З. поступала ещё одна жалоба на неоказание ему надлежащей медицинской помощи — и вновь в связи с работой слухового аппарата.

Поскольку — по сообщению медицинской службы УФСИН — слуховой аппарат З. был отремонтирован, а заявитель утверждал обратное, для проверки данного обстоятельства требовалась помощь специалиста, обладающего познаниями в области медицинской техники. В связи с этим уполномоченный счел целесообразным разъяснить З., что он может обратиться за защитой своего нарушенного права, если таковое имеет место, в суд по месту отбытия наказания с жалобой в порядке гражданского судопроизводства.

Судя по обращениям к уполномоченному (гр. У. из г. Ливны; гр. Ш. из Украины и др.), имеет место нарушение прав осужденных на отбытие наказания в исправительном учреждении, приближенном к месту жительства, право на свидание (особенно длительное). Заметим, что данное право осужденных затрагивает не только их интересы, но и интересы их родственников и иных лиц, является препятствием к социализации осужденных и их последующей адаптации вне стен колонии.

В данных случаях уполномоченный обращался к директору ФСИН России Ю.И. Калинин и ходатайствовал о положительном, по возможности, принятии решений по данным вопросам, что способствовало бы сохранению социально полезных связей матери с осужденным сыном, осужденного Ш. — с его семьей и их переселению.

Осужденному Ш. в его случае было рекомендовано обратиться в Ливенский районный суд Орловской области. Одновременно с целью оказания содействия осужденному в решении его проблемы уполномоченный поставил в известность начальника Бюро исполнения приговоров и спецчасти ФСИН России полковника внутренней службы С.А. Есипова.

В апреле 2009 г. на электронный адрес ГТРК «Орел» поступ

осуждённого П., отбывающего наказание в КП-7 ФГУ УФСИН, адресованное Председателю Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Э.А. Памфиловой.

По просьбе Э.А. Памфиловой разобраться в данной ситуации и проинформировать возглавляемый ею Совет уполномоченный посетил КП-7 ФГУ УФСИН, встречался с заявителем и администрацией учреждения, проверял условия отбывания наказания осуждёнными. В процессе продолжительной беседы (около трёх часов) осуждённый не привёл ни одного конкретного факта злоупотреблений со стороны администрации и угроз его личной безопасности. Доводы, изложенные гр. П. в своих жалобах, проверялись также прокуратуру Мценского района, но не нашли подтверждения.

Причиной же написания жалобы П. объясняет желанием освободиться условно-досрочно, но не находит понимания у администрации учреждения и суда.

Уполномоченный подчеркивает, что администрация учреждения всецело поддерживает намерения осуждённого о досрочном освобождении.

Серьёзным шагом в развитии институтов гражданского общества и формировании новой системы общественного контроля стало подписание 10 июля 2008 г. Президентом РФ Федерального закона № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В соответствии с данным законом и на основании решения Общественной палаты РФ от 28.11.2008 г. № 9 в декабре 2008 г. в Орловской области была создана **Общественная наблюдательная комиссия** в составе 6 человек — представителей ведущих общественных объединений региона. Её возглавляет Т.В. Жаворонкова — председатель региональной благотворительной общественной организации «Орловские Союзы». Делегатов Общественной наблюдательной комиссии составляется с 2009 г., и вопрос взаимодействия с ней уполномоченный определяет как одну из важных задач института на 2010 г.

12. Права призванных и военнослужащих и их соблюдение Основу правового статуса военнослужащих составляют предусмотренные действующим законодательством гарантии их социальной защиты.

Следует констатировать, что количество жалоб, поступивших в 2009 г. от военнослужащих и членов их семей в адрес уполномоченного, остаётся небольшим в сравнении с обращениями иных категорий граждан, что является бесспорным доказательством интенсивной и разнообразной деятельности, которую ведёт на протяжении многих лет Орловская региональная общественная организация «Совет солдатских матерей». Одно из ключевых направлений деятельности ССМ — соблюдение и защита прав граждан при призыве на военную и альтернативную службу.

В течение 2009 г. в ССМ поступило более 220 обращений: **126** — от граждан призывного возраста; **73** — от военнослужащих или членов их семей; **24** — от уволенных в запас. В результате работы ССМ по заявлениям из 126 обратившихся призванных только 8 были призваны на службу; 38 человек были признаны ограниченно годными; 80 — получили отсрочку в связи с лечением, обучением, уходом за больными родственниками. Чаще других по данному вопросу обращались призванные Советского и Заводского РВК — 52 обращения; Северного и Железнодорожного РВК — 35.

По районам области наибольшее количество вопросов возникло у призванных Орловского района — 10; Ливенского — 7; Троицкого и Кромского РВК — 4; Новосильского и Залегощенского РВК и Малоархангельского РВК — по 3 заявления; Шаблыкинского и Соколовского РВК, Урицкого РВК, Колпнянского и Должанского РВК, Мценского РВК, Свердловского и Поковского РВК — по 2 обращения; Хотынецкого и Знаменского РВК и Болховского РВК — по 1 обращению.

Как известно, в связи с реформированием Вооружённых сил РФ увеличилось количество граждан, призываемых на военную службу, а также с 2008 г. произведена отмена шести видов отсрочек, позволявших ранее отодвинуть срок военной службы.

Анализируя в связи с этим итоги осенней и весенней призывных кампаний 2009 г., очевидно, что этот период времени — очень напряжённый как для самих призванных, так и для членов их семей. Соответственно возросла нагрузка на членов призывных комиссий. В большей степени это коснулось врачей-специалистов, поскольку их количество осталось прежним. По моему мнению, этот фактор, безусловно, можно отнести к причинам, влияющим на качество призыва в части состояния здоровья призванных. Так, по заключению и.о. начальника госпиталя, полковника медицинской службы Э.Э. Чубаровой осенний призыв 2009 г. из Орловской области выявил большое количество поступлений в Козельскую в/ч (Калужская обл.) новобранцев с ослабленным здоровьем. Таким образом, вопрос здоровья граждан Орловской области, призываемых на военную службу, является в настоящее время одним из актуальных.

Особенно тревожит факт, что новобранцы призываются на военную службу с различными заболеваниями — сам призванный не жалуется на состояние здоровья, а комиссия не обращает внимания на записи в медицинской карте призванного. Зарегистрирован и случай трагической гибели рядового 604-го Краснознамённого центра специального назначения «Витязь» Сергея Ш. 1989 г. рождения из п. Курдакино Свердловского района, призванного на военную службу Свердловским и Поковским РВК и даже не успевшего принять присягу.

Уполномоченный посетил мать С. Ш., и выразил ей не только соболезнование, но и искреннюю благодарность за воспитание достойного сына — гражданина РФ. И встречна была не единственной — спустя некоторое время сотрудники аппарата уполномоченного содействовали в трудоустройстве матери С. Ш. в связи с её сокращением на предыдущем месте работы. Мы выражаем свою готовность и впредь прийти на помощь матери солдата в случае нарушения её прав.

Произошёл и случай суицида, совершенного призванным из нашей области новобранцем А.Л. 1986 г. рождения (Мценский РВК). Чтобы морально поддержать мать А.Л. в столь трагической ситуации, уполномоченный специально выезжал в Мценский район и встречался с ней.

Говоря о нарушении прав военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей, следует привести такой пример, когда **оказавшийся в беде бывший военнослужащий М. (травма, требующая немедленной и дорогостоящей клинической помощи) получил материальную поддержку только благодаря обращению ССМ к командиру части, в которой М. проходил службу**, но нередко права военнослужащих необходимо отстаивать в судебном порядке. И эта практика применяется в работе ССМ.

Нередко поводом для обращения в судебные органы служит самовольное оставление военнослужащим воинской части по причине неуставных отношений, **как это произошло с одним из орловских призванных, прибывшим на службу в Читинскую область.** Как выяснилось, в части, куда попал служить наш земляк, процветали неуставные отношения — дедовщина, насилие. Призывника, прибывшего из нашего региона, не оказали поддержки своему земляку. Это, на наш взгляд, тоже очень тревожный факт. Конечно, справедливо можно восстановить в судебном порядке — в последнее время военные чиновники, ранее скептически относившиеся к деятельности ССМ, всё-таки идут на диалог с ним, однако ко вернёт матери сына в случае гибели, которая может произойти по причине недостатка военных медиков или неуставных отношений?

Уполномоченный по правам человека в Орловской области также считает обоснованным, разделяет и поддерживает предложение ССМ о создании при Общественной палате Орловской области или уполномоченном по правам человека комиссии по реабилитации прав военнослужащих, уволенных с военной службы на основании свидетельства о болезни. Плодотворность такого сотрудничества не раз была уже доказана на практике в решении таких проблем, как помощь семьям военнослужащих — определение детей военнослужащих, проходящих срочную службу по призыву, в детские дошкольные учреждения; содействие в трудоустройстве жёнам военнослужащих, и др.

О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Орловском гарнизоне в течение 2009 г. уполномоченного информировала **Военная прокуратура Брянского гарнизона**, которой в воинских частях и учреждениях по исполнению законов о социальной защищённости военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, а также членов их семей проведено 85 проверок и выявлено 368 нарушений законодательства РФ. В связи с этим командованию внесено 62 представления об устранении нарушений закона, 25 протестов на 25 незаконных приказов, возбуждено 2 уголовных дела, 6 должностным лицам предъявлено 6 прокурорских предостережений, 4 должностных лица привлечены к административной ответственности. В результате 151 военнослужащий и гражданин восстановлен в правах, а 21 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В процессе проверок в 8 воинских частях, Орловском областном военкомате и районных отделах, в Управлении ФСБ РФ по Орловской области обнаружено, что наиболее характерным был **нарушение законодательства о материально-бытовом обеспечении военнослужащих.** Так, в одной из воинских частей Орловского гарнизона **группе военнослужащих были прекращены ежемесячные дополнительные выплаты, предусмотренные законодательством, что привело к нарушению прав граждан.** В связи с этим командирю части было внесено представление об устранении

нарушений закона. В результате 77 военнослужащих были восстановлены в правах.

Имели место и **нарушения трудовых прав граждан при увольнении в связи с ликвидацией воинской части** (ст. 180 Трудового кодекса РФ, ст. 25 Закона РФ «О занятости населения в РФ» от 19.04.1991 г. и др. нормативно-правовых актов).

Командиру в/ч было внесено представление об устранении нарушений закона; права 15 граждан были восстановлены.

В работе медицинской службы одной из частей Орловского гарнизона был **обнаружен целый ряд нарушений законодательства и, соответственно, прав граждан на оказание медицинской помощи**, начиная от нахождения лазарета в непригодном помещении, его переполненности (вместо 9 человек — 15), содержания больных с заразным заболеванием в общей палате с другими до отсутствия горячего водоснабжения, организации питания больных в три смены, отсутствия в палатах графинов с питьевой водой и стаканов, нехватки больничной одежды, необходимого учёта лекарственных препаратов, несоответствующей стерилизации инструментов, невозможности проведения дезинфекционной обработки помещений, низкого уровня специальных навыков персонала при оказании первой медицинской помощи. Такое положение не способствует эффективности лечебных мероприятий и увеличивает опасность эпидемического распространения заболеваний. Все названные недостатки были обнаружены ещё в 2008 г., но необходимые меры по их устранению своевременно принято не было. **Командиру в/ч внесено представление об устранении нарушений закона**, а 7 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 3 должностным лицам объявлены прокурорские предостережения.

В сфере жилищного законодательства также были обнаружены нарушения законных прав военнослужащих, касающиеся сохранения за ними права состоять на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях и порядка снятия военнослужащих с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в частности, гр. Г.

В результате 1 военнослужащий и члены его семьи были восстановлены в своих правах.

В ходе проверки исполнения обязанностей должностными лицами военкоматов г. Мценска и Мценского района, Кромского и Троицкого, Дмитровского районов, г. Малоархангельска, Малоархангельского и Глазковского районов были выявлены **нарушения законодательства о призыве граждан на военную службу для исполнения специальных обязанностей военной службы.** В связи с указанными нарушениями военному комиссару Орловской области было внесено представление об устранении нарушений закона; 3 должностных лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В аппарат уполномоченного военнослужащие и члены их семей обращались в основном по вопросам начисления и выплаты пенсии по выслуге лет без учёта районного коэффициента; восстановления права на военную пенсию для проходивших службу на территории других государств, в частности Республики Армения (гр. А., Орловский р-н); получения образования в военных учебных заведениях гр-н Ш. и С., Новодеревеньковский р-н); по поводу нарушения права на получение жилья и субсидий на его приобретение (гр. К., Урицкий р-н); оказания помощи в трудной жизненной ситуации семье военнослужащего срочной службы; получения и использования материнского капитала; устройства детей из семей военнослужащих в детский сад; приведения в порядок воинских захоронений времён Великой Отечественной войны и др. Обращения военнослужащих и членов их семей приводились также и в других разделах нашего доклада — в соответствии с тематикой.

Несколько примеров из практики уполномоченного. По вопросу неправильного, по мнению заявителей, начисления и выплаты пенсии по выслуге лет без учёта районного коэффициента за прохождение военной службы в местности с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями на космодроме Байконур **в адрес уполномоченного обратились офицеры запаса гр-н П., П. и М.**

На просьбу уполномоченного о содействии в решении данного вопроса, направленную в военную прокуратуру Брянского гарнизона, был дан ответ, что **космодром Байконур к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям не относится. К тому же с 1 января 1998 г. выплата пенсий с учётом районного коэффициента пенсионером Казахстана, проживающим в этом городе, была отменена.**

Несмотря на то, что, как указывал зам. военного прокурора Брянского гарнизона в своём ответе, **«должностными лицами отдела социального обеспечения военного комиссариата Орловской области пенсия по выслуге лет гражданам П., П., М. выплачивается правильно (без учёта районного коэффициента), и оснований для её пересчёта нет»**, уполномоченный, полагая, что обращение граждан П., П., М. не лишено оснований, и опираясь на результаты решения аналогичных дел в военных трибуналах других регионов, рекомендовал офицерам запаса обратиться с иском в суд.

С просьбой о помощи в устройстве ребёнка из семьи военнослужащего в детский сад у уполномоченному по правам человека **обращалась гр. П. из Орла:**

«Прошу Вас помочь мне как матери двух несовершеннолетних детей, находящихся в очень сложной жизненной ситуации. Мужа забрали в армию, для моего младшего ребёнка не оказалось места в детском садике. В настоящее время я не работаю, выплаты за мужа не получаю. Фактически в семье нет средств к существованию.

— Попроситься услугами материнского капитала не могу — в Пенсионном фонде мне отказали. Я не знаю, куда мне ещё обратиться, чтобы создать для своих детей более или менее нормальные условия... Подскажите, как воспользоваться правом на материнский капитал для приобретения жилья».

По данному обращению уполномоченный обратился к руководителю департамента образования, культуры и спорта Орловской области с просьбой оказать содействие гр. П. в вопросе обеспечения ребёнка местом в детском саду.

Из ответа руководителя департамента следовало, что **дочери военнослужащего П. при достижении возраста 1 год 6 месяцев будет предоставлено место в одном из муниципальных детских садов (по согласованию с матерью ребенка).**

Для получения направления в дошкольное учреждение матери ребенка рекомендовано обратиться в управление образования администрации г. Орла.

По вопросу о материнском капитале уполномоченным было **дополнительно разъяснено гр. П.**, что согласно Правилам, определяющим порядок подачи заявления и перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского капитала (Приказ Минсозразвития от 26.12.2008 г. № 779 и «Об утверждении правил подачи заявления о распоряжении средствами материнского капитала»), заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении 2 лет и 6 месяцев со дня рождения второго и последующих детей не позднее 1 мая текущего года — для распоряжения средствами материнского капитала во втором полугодии текущего года; не позднее 1 октября текущего года — для распоряжения средствами в первом полугодии года, следующего за годом подачи заявления.

В адрес уполномоченного поступило письмо **от гр. П., ветерана Великой Отечественной войны, офицера запаса, который сетовал на неподобающее содержание братского захоронения в п. Полево Калининградской области, где похоронено 850 солдат и 29 офицеров Советской Армии, в том числе и отец заявителя — мл. лейтенант П.**

По данному вопросу мы обратились к уполномоченному по правам человека в Калининградской области с просьбой оказать содействие в приведении в надлежащий порядок братского захоронения в п. Полево.

В результате довольно продолжительной переписки с руководителями муниципального округа и сельского поселения Калининградской области в адрес уполномоченного пришёл **ответ из Гурьевского района Калининградской области, в котором сообщалось, что братское захоронение в п. Полево приведено в полный порядок.** Ответ сопровождался фотоснимками с места братского захоронения.

Мы разделяем радость гр. П., обратившегося к нам за помощью и отозвавшегося о нашей работе словами сердечной благодарности. **13. Право на гражданство. Права мигрантов и переселенцев**

В апреле 2009 г. со страниц региональных газет на читателям встретилась ульбяющая молодая человек — уроженец Афганистана, второй родиной которого стала Орловщина. Тогда проблемы с установлением гражданства РФ у Назара ещё не были решены, но в настоящее время он — гражданин РФ.

История, связанных с получением иностранцами российского гражданства, можно рассказать немало, но эта — не совсем обычная: именно в связи с ней орловские СМИ ещё раз актуализировали очень важную тему — приобретение гражданства РФ.

Думаю, всем понятно, какой огромный смысл заложен в этом слове — гражданство! Это статус человека в обществе, человека, наделённого государством всеми правами, которые гарантирует Конституция РФ и российское законодательство. Это такое правовое состояние, установление которого — очень важный момент в жизни человека, почти равный по своей социальной значимости его рождению.

Путь к этому событию был для Назара непростым и нелёг-

ким: гибель родителей, приют Кабула, детский дом в Киргизии, учёба в Орловской банковской школе и ни настоящего имени, данного родителями, ни фамилии, ни даты его рождения... Он прошёл через отказ в регистрации брака с любимой женщиной, но, когда родилась дочка, обратился в УВД Орловской области с заявлением о приёме в гражданство РФ в общем порядке, а это процедура прохождения документов от территориального подразделения миграционной службы до комиссии при Президенте РФ.

Документы Назара неоднократно возвращались в Орёл в связи с множеством вопросов, на которые невозможно было ответить, но в 2007 г. начальник УФМС России по Орловской области Н.П. Балашова, учитывая семейное положение Назара и длительное рассмотрение его вопроса, приняла решение откомандировать своего сотрудника в Москву, в ФМС России вместе с Назаром. Чтобы предотвратить отказ в приёме документов в очередной раз, **сотрудником УФМС России по Орловской области было предложено необычное решение вопроса — провести дактилоскопическую регистрацию, т. е. проверку по всем необходимым параметрам по отпечаткам пальцев Назара. И документы были приняты.**

Не случайно этот раздел доклада, посвящённый миграционным проблемам, начинается с данного примера — на наш взгляд, это достойный повод для того, чтобы ещё раз напомнить гражданам РФ и тем, кто намерен ими стать, что УФМС России по Орловской области и его территориальные органы, как и уполномоченный по правам человека, действуют в рамках правового поля, определённого законодательством РФ. Но, как известно, законы не всегда совершенны. Они корректируются в реальных времени и политических процессах, да и каждый конкретный случай невозможно предусмотреть в законе, поэтому людям, решившим стать гражданами РФ, порой приходится долго ждать своего счастливого часа — приобретения гражданства РФ или другого статуса. И, конечно, обращающимся в аппарат уполномоченного с вопросами о защите своих прав на свободу передвижения и свободу выбора места жительства, которые уполномоченный решает во взаимодействии с УФМС России по Орловской области, деятельность которой направлена на достижение целей государственной миграционной политики.

Сточки зрения уполномоченного, крайне важен тот факт, что деятельность миграционной службы — это не только предоставляемые населению области государственные услуги и исполнение государственных функций, но и обеспечение законности при работе с обращениями граждан, защита их конституционных прав.

В 2009 г. население Орловской области составило свыше **813,2** тыс. человек. По национальному составу преобладают русские (более 90%); на территории области проживают украинцы, армяне, белорусы, азербайджанцы, чеченцы и граждане других национальностей.

Результатом реализации нового миграционного законодательства на территории нашего региона является стабильный рост количества иностранных граждан, а также лиц без гражданства, выражающих своё желание обосноваться на территории области на законных основаниях, т. е. легально. Так, в 2009 г. поставлено на миграционный учёт **26956** иностранных граждан. Год назад их было на 11% меньше.

Как отмечают специалисты миграционной службы, национальный состав, цели въезда, а также количество проживающих на территории области иностранных граждан в последние годы стабильны — на 1 января 2010 г. **1733** иностранных гражданина имеют разрешение на временное проживание в Орловской области; вид на жительство получили **395** человек.

Среди прибывших на жительство в нашу область преобладают граждане из Украины и других бывших союзных республик — Армения, Узбекистана, Молдовы, Азербайджана. И практически все они претендуют на российское гражданство. Всего в 2009 г. УФМС России по Орловской области **принято 15886** заявлений о приёме в гражданство РФ.

В 2009 г. сотрудниками УФМС России по Орловской области оформлено **793** приглашения на въезд в РФ. Это несколько меньше, чем в предыдущем году, но виз на въезд выдано больше — **361**, однако удовлетворены были не все обратившиеся по данному вопросу.

Так, в адрес уполномоченного поступило заявление **гр. Р., проживающей в Новодеревеньковском районе, с просьбой об оказании содействия в выдаче приглашения на въезд в РФ её мужу, гражданину Афганистана.**

В ответе гр. Р. уполномоченный пояснил: **«Как усматривается из предоставленных Вами документов, в выдаче такого приглашения Вам было отказано УФМС на основании ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114 «О порядке въезда из РФ и въезда в РФ», согласно которой иностранному гражданину может быть не разрешён въезд на территорию РФ в случае привлечения его два или более раз в течение 3-х лет к административной ответственности в соответствии с законодательством РФ за совершение административного правонарушения на территории РФ».**

Уполномоченный поставил гр. Р. в известность, что в соответствии с действующим законодательством данный отказ УФМС она вправе обжаловать в Северный районный суд г. Орла, который правомочен в данном конкретном случае проверить законность и обоснованность принятого органом миграционной службы решения об отказе. Кроме того, **гр. Р. было разъяснено, что рассмотрение обращений граждан на решение федеральных государственных органов в соответствии с ч. 3 ст. 8 Закона Орловской области «Об уполномоченном по правам человека в Орловской области» в компетенцию уполномоченного не входит.**

Гражданином получено **1451** разрешение на временное проживание, из них **781** — в пределах установленной квоты; выдано **117** видов на жительство. Общее количество иностранных граждан, ставших гражданами РФ, в 2009 г. составило **2522** человека. Прошлого годный показатель **значительно превышен.**

На протяжении нескольких десятилетий наша область была привлекательна для граждан иностранных государств ещё и с точки зрения трудоустройства, однако в 2009 г. квота Орловской области была уменьшена с **5070** до **2994** и не в полной мере использована в связи с экономическим кризисом.

В 2009 г. продолжалась работа с вынужденными переселенцами и беженцами. На 1 января 2010 г. на учёте миграционной службы состояло **156** семей вынужденных переселенцев (287 человек); 2 семей беженцев из Афганистана; 4 семьи, имеющие временное убежище на территории РФ (Афганистан). С учёта УФМС России по Орловской области в течение прошедшего года снята 1 семья беженцев — в связи с приобретением гражданства РФ; 1 семья, имеющая временное убежище на территории РФ, — в связи с получением вида на жительство.

Всем состоящим на учёте переселенцам продлён статус. С учёта сняты только обустившиеся или выбывшие по различным причинам.

В 2009 г. в рамках реализации положений подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 — 2010 годы **выделено 5 жилищных сертификатов** гражданам, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами.

Вместе с тем произошедшее усиление контроля за соблюдением миграционного законодательства привело к увеличению выявленных правонарушений в сфере миграции. Так, в прошедшем году за **административные правонарушения** сотрудниками УФМС России по Орловской области составлено **8693** протокола, предусмотренных п. 18, 19 Кодекса об административных правонарушениях, — это на треть больше, чем в 2008 г. Известны также случаи, когда граждане обжаловали в судах вынесенные УФМС решения. И некоторые из них отменены судами.

Приведу пример, когда административное взыскание, наложенное на человека без гражданства, едва не привело к разрыву семьи. Ситуация, казалось, была безвыходной...

К уполномоченному поступило **заявление от уроженца Грузии Д., проживающего в Залегощенском районе.**

Из биографии гр. Д. следовало, что в Орловскую область он с семьёй переехал в 1997 г., зарегистрирован в деревне Ю.

Мама и бабушка Д. быстро приобрели гражданство РФ, но получил только вид на жительство. По утверждению Д., он каждый год обращался в УФМС Орловской области, чтобы **«легализоваться в России».** В очередной раз, когда он обратился в УФМС, на него был составлен протокол об административном правонарушении. Ходатайство УФМС по Орловской области было передано в суд.

По решению Залегощенского районного суда (ст. ст. 18, 8 КоАП РФ) Д. был назначен штраф и принудительное выдворение за пределы РФ. С этим решением Д. не согласился. Дело рассматривал Орловский областной суд, оставивший без изменения постановление районного суда.

Обращаясь к уполномоченному, Д. указывал, что отказался от гражданства Грузии, что все эти годы ухаживал за своей больной матерью, инвалидом 1-й группы, что у него нет ни родственников, ни жилья на территории Грузии, что в связи с данными обстоятельствами он не мог покинуть территорию РФ, где живут самые дорогие ему люди, в том числе ребёнок, и просил рассмотреть в поиске справедливости.

Уполномоченный не мог не откликнуться на крик души гр. Д. и обратился к председателю Орловского областного суда В.Н. Волкову с мотивированным ходатайством, обращая **внимание суда на то,**

что Европейский суд по правам человека неоднократно отмечал, что хотя право иностранца на въезд или проживание в какой-либо стране как таковое Конвенцией о защите прав и свобод человека и основных свобод не гарантируется, высылка лица из страны, в которой проживают близкие члены его семьи, может нарушить право на уважение семейной жизни, гарантированное п. 1 ст. 8 конвенции.

При этом нарушениями в большей степени могут оказаться права и интересы не только самого выдворенного, но также и членов его семьи, включая несовершеннолетних детей, которые в силу применения подобных мер реагируются, высылка лица из страны, в которой проживают близкие члены его семьи, может нарушить право на уважение семейной жизни, гарантированное п. 1 ст. 8 конвенции.

Кроме того, Европейский суд по правам человека акцентировал внимание на том, что лежащая на государствах ответственность за обеспечение публичного порядка обязывает их контролировать въезд в страну и пребывание иностранцев и высылать за пределы правонарушителей из их числа, однако подобные решения, поскольку они могут нарушить право на уважение личной и семейной жизни, охраняемое в демократическом обществе ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, должны быть оправданы крайней социальной необходимостью и соответствовать пропорциональной цели.

Норма о том, что на государство-участника возлагается обязанность обеспечить, чтобы ребёнок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы согласно судебному решению определяют в соответствии с применимым законом и процедурами ребёнка, содержание в ст. 9 Конвенции о правах ребёнка, вступившей в силу для СССР и его правопреемника — Российской Федерации — 2 сентября 1990 г., ст. 8 указанной конвенции в п. 1 также провозгласила, что государства-участники обязуются уважать права ребёнка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.

Учитывая специфику вашей работы, прошу не считать вмешательством в судебную деятельность мой ходатайство о принятии положительного решения по делу, которое в данном случае, полагаю, максимально обеспечило бы прежде всего интересы малолетнего ребёнка.

Из ответа и.о. председателя Орловского областного суда В.Г. Дорохина следовало, что Д. останется со своей семьёй, нуждающейся в его присутствии на территории РФ. Постановлением председателя Орловского областного суда постановление Залегощенского районного суда Орловской области и решение судьи Орловского областного суда были изменены и исключено указание о применении к Д. дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ.

Таким образом, уполномоченному удалось **сохранить семью Д. и защитить права его малолетнего ребёнка.**

Отмечу, что ни одной жалобы по поводу несоответствующего обращения работников миграционной службы с беженцами, переселенцами и другими категориями населения в 2009 г. в адрес уполномоченного не поступало. Вопросы, с которыми в аппарат уполномоченного обращались заявители, касались **проблем регистрации, документирования, приобретения гражданства РФ, получения виз и др.**

В практике уполномоченного за 2009 г. — обращения, связанные с защитой прав граждан в сфере миграции, в частности, с неурегулированием вопросов регистрации, которые, в частности, влекут за собой проблемы с оформлением социальных пособий. Именно по этому поводу в адрес уполномоченного поступали жалобы от осуждённых и освобождённых из учреждений системы исполнения наказаний и в связи с этим не получающих положенных им социальных выплат. На причины этого явления и пути решения проблемы было обращено внимание в разделе 11-м доклада: не будем повторяться, но ещё раз подчёркнем, что проблема существует и замалчивать её нельзя.

В обращениях к уполномоченному на личных приёмах граждан и в письмах, приходящих в наш адрес, часто встречаются просьбы о содействии в документировании паспортом гражданина РФ. Кстати, эти проблемы — гражданство и получение паспорта — нередко связаны друг с другом так, что трудно выделить приоритетность той или иной, как в случае с **гр. Ч., проживающим в Орловском районе, и др.**

При нашем содействии гр. Ч. получил паспорт, а в качестве признательности за поддержку в защите его прав как гражданина РФ выразил сотрудникам аппарата уполномоченного свою благодарность.

Или такой пример, когда к уполномоченному по правам человека **обратился гр. Т., объяснивший в личной беседе, что проживает на территории Орловской области с 7-летнего возраста, — более 20 лет. За это время гр. Т. окончил среднюю школу, создал семью с гражданкой РФ Э., от которой имеет ребёнка.**

Г. хотели зарегистрировать в отношении ребёнка свою отцовство, однако сделать этого не может в связи с отсутствием паспорта и гражданства РФ (имеет лишь свидетельство о рождении).

Уполномоченный обратился к начальнику УФМС по Орловской области Н.П. Балашовой с убедительной просьбой о принятии обоснованного решения в отношении гр. Т. с учётом положения в конкретно сложившейся ситуации.

О том, что в данном случае удалось защитить права человека, в частности гр. Т., свидетельствуют слова благодарности, высказанные в адрес уполномоченного и сотрудников аппарата.

В этом случае всё достаточно ясно: мы обратились в миграционную службу за содействием — нас поддержали. В итоге у ребёнка официально появился отец, но встречаться в нашей практике и такие обращения, когда очевидно, что права человека нарушены, но восстановить их непрост: на это требуется много времени и усилий самих заявителей, как в случае с **гр. А. из Орла, обратившейся к уполномоченному по поводу проблем с паспортной и установлением гражданства её сына с целью прописки в отчем доме.**

Ознакомившись с прилагаемыми к письму документами, уполномоченный обратился в УФМС по Орловской области с просьбой рассмотреть проблематичную ситуацию гр. А. и дать соответствующее рекомендации с целью её разрешения. Однако встречаться в нашей практике и такие противоречивые обращения, когда, по мнению заявителя, права его нарушены, а при проверке фактов оказывается, что гражданин сам не спешит восстановить свои гражданские права, как **гр. А. из Краснозоренского района.**

В практике за 2009 г. были и обращения, в которых граждане хотели решить свои проблемы, пытались ввести уполномоченного, специалистов аппарата и сотрудников УФМС в заблуждение, как в случае с **гр. М. из Должанского района.**

В связи с заявлением гр. М. уполномоченный направил обращение с убедительной просьбой о содействии в её документировании в миграционную службу, ответ коротко, мягко говоря, удивил уполномоченного: ложные факты, приведённые гр. М., были установлены. Ответ УФМС был направлен гр. М. с целью разъяснения её дальнейших действий для получения паспорта гражданина РФ. Уполномоченный от комментариев отказался.

Из приведённых примеров следует, что все вопросы, связанные с правами граждан в миграционной сфере, уполномоченный решает совместно с сотрудниками УФМС России по Орловской области в рамках заключённого Соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и свобод человека, которое в 2009 г. было систематическим и результативным.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Завершая свой доклад, хотелось бы напомнить высказывание уполномоченного по правам человека в РФ В.П. Лукина о

ЛЕТО ЗВОНКОЕ

В гостях у «Ивана да Марьи»

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

С утра пораньше сюда спешат свывающие ребят, отдыхающих в первую смену. Традиционные отряды здесь называются экипажами, так как вся воспитательная работа осуществляется по программе «Большое космическое путешествие».



«Дюймовочка», который был по достоинству оценен юными зрителями. Спонсорами развлекательных мероприятий выступили родители, выделив из семейного бюджета сумму в четыреста рублей на ребенка.

Много внимания уделяют воспитателям (учителя школы №35) и вожатым (старшеклассники этой же школы). О вожатах, которых малыши просто обожают, разговор особый.

Ученики десятых классов мечтают опекать в лагере младших ребят чуть не с новогодних праздников, — улыбается старшая вожатка лагеря, заместитель директора школы по воспитательной работе Н.В. Кашинкина.

Эльвира ЛЕГОСТАЕВА. Фото Вячеслава МИТРОХИНА.

РЕКЛАМА И ОБЪЯВЛЕНИЯ

Голяева Руслана Федоровна, собственник одной земельной доли в размере 10,95 га, в том числе пашни 10,26 га, в праве общей собственности на земельный участок общей площадью 1030,22 га, в том числе пашни 965,29 га, расположенный по адресу: Орловская область, Покровский район, территория ХП «Моховское» ОАО «Агрофирма «Покровская Нива», находящийся в общей долевой собственности 94 граждан,

ИЗВЕЩАЕТ

о намерении собственником выделить земельный участок общей площадью 10,95 га, в том числе пашни 10,26 га, в счет одной земельной доли в праве общей долевой собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения: полевой севооборот № 2, поле № 9, рабочий участок № 1, Обособленные возращения от участников общей долевой собственности по местоположению выделяемого земельного участка вручаются лично собственнику Голяевой Руслане Федоровне под расписку либо направляются по адресу: 302040, г. Орел, ул. 80 лет Октября, д. 9, кв. 28, по почте заказным письмом с описью вложения, с уведомлением о вручении в течение 30 дней со дня публикации настоящего извещения.

К возвращению участников общей долевой собственности должны быть приложены копии документов, подтверждающих право собственности на землю. Контактный телефон 8-919-264-63-22.

Департамент имущества, промышленности и информатизации Орловской области в соответствии со статьями 34 Земельного кодекса РФ информирует о предстоящих в аренду земельных участков местоположением:

- г. Орел, ул. Букова, в районе дома № 30, кадастровый номер 57:25:0040306:53, площадь 6 кв. м, разрешенное использование — для эксплуатации киоска по ремонту обуви;
— г. Орел, ул. Металлургов, в районе дома № 11, кадастровый номер 57:25:0040304:73, площадь 8,05 кв. м, разрешенное использование — для эксплуатации киоска по ремонту обуви и изготовлению ключей;
— г. Орел, ул. Паровозная, в районе дома № 4, кадастровый номер 57:25:0031465:12, площадь 31 кв. м, разрешенное использование — проектирование, установка и эксплуатация торгового павильона.

В соответствии со ст. 34 Земельного кодекса РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ, ст. 6, ст. 8 Закона Орловской области от 5.06.2003 г. № 331-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Орловской области» отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Троснянского района Орловской области извещает о предстоящем предоставлении в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения:

- общей площадью 864000 кв. м, кадастровый номер 57:08:0000000:26, местоположение: установлено относительно ориентира Орловская область, Троснянский район, расположенного в границах участка (территория Жерновецкого сельского поселения), для сельскохозяйственного производства, сроком на 10 лет;
— общей площадью 860000 кв. м, кадастровый номер 57:08:0010201:2, местоположение: установлено относительно ориентира Орловская область, Троснянский район, расположенного в границах участка (территория Жерновецкого сельского поселения), для сельскохозяйственного производства, сроком на 10 лет.

За дополнительной информацией о месторасположении предоставляемого земельного участка, а также с заявками обращаться по адресу: Орловская обл., Троснянский район, с. Тросна, ул. Ленина, д. 4, отдел по управлению муниципальным имуществом, тел. 8 (48666) 2-18-74 в течение месяца со дня опубликования настоящего объявления с 9.00 до 17.00, перерыв — с 13.00 до 14.00, кроме субботы и воскресенья.

Конкурсный управляющий ЗАО «Сервис-Прибор» извещает о том, что торги, назначенные на 9.06.2010 г., признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок.

Продажа имущества ЗАО «Сервис-Прибор» производится конкурсным управляющим без проведения открытых торгов путем публичного предложения и дальнейшего заключения договоров купли-продажи.

Организатор торгов, адрес проведения торгов, реквизиты должника указаны в информационном сообщении, опубликованном в издании «Коммерсантъ» № 43 (4343) от 13 марта 2010 г. и газете «Орловская правда» № 34 (25185) от 13 марта 2010 г.

Предмет торгов — имущество должника, реализуемое тремя лотами:

- Лот №1 — готовая продукция (приборы). Начальная стоимость лота: 398 790,00 руб.
Лот №2 — оргтехника, ПШМ, витрины, холодильник. Начальная стоимость лота: 106 020,00 руб.
Лот №3 — дебиторская задолженность. Начальная стоимость лота: 4 344 840,00 руб.

Для формирования цены продажи срок исчисляется десятидневными календарными днями и истекает в соответствующий последний день срока.

- первые десять дней — цена продажи имущества снижается на 20%;
— вторые десять дней — цена продажи имущества снижается на 40%;
— третьи десять дней — цена продажи имущества снижается на 60%.

Общий срок продажи имущества — 30 дней. Начало исчисления срока — дата опубликования сообщения о реализации имущества (19.06.2010 г.). Победителем торгов будет признано лицо, первым подавшее заявку на заключение договора купли-продажи по цене, действующей в момент поступления заявки.

Организатор торгов в день поступления заявки на заключение договора купли-продажи обязан сообщить лицу, подавшему заявку, о признании его победителем. Договор купли-продажи имущества должника должен быть заключен не позднее чем через десять дней после получения лицом, подавшим заявку, сообщения о признании его победителем.

Заявки заинтересованных лиц принимаются в рабочее время (московское) (с 9.00 до 18.00) с 21.06.2010 г. по адресу: 302025, г. Орел, Московское шоссе, 137, корп. 1, тел. 8 (4862) 33-61-72.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» КВАЛИФИКАЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ СУДЕЙ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЪЯВЛЯЕТ ОБ ОТКРЫТИИ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ — судьи Орловского областного суда, председателя Северного районного суда г. Орла, судьи Железнодорожного районного суда г. Орла, судьи Ливенского районного суда Орловской области, мирового судьи судебного участка №3 Заводского района г. Орла.

Соответствующие документы и заявления, указанные в п. 6 ст. 5 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», принимаются по рабочим дням с 10 до 15 часов по адресу: 302000, г. Орел, ул. Красноармейская, д. 6. Последний день приема документов — 9 июля 2010 года. Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Орловской области сообщает о проведении торгов по продаже арестованного недвижимого имущества.

- 1. Организатор торгов (продавец) — Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Орловской области.
2. Форма торгов — аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи предложений о цене.
3. Условия внесения задатка — задаток вносится одним платежом и должен поступить на счет продавца не позднее 28 июня 2010 г.
4. Дата начала приема заявок на участие в аукционе — 21 июня 2010 г.
5. Дата окончания приема заявок на участие в аукционе — 25 июня 2010 г.

Время и место приема заявок — рабочие дни с 9.00 до 12.00 по московскому времени по адресу: г. Орел, ул. Красная, д. 7, каб. 202.

Подведение итогов приема заявок — 29 июня 2010 г. в 16.00 по московскому времени по адресу: г. Орел, ул. Красная, д. 7.

Дата, время и место проведения торгов — 8 июля 2010 г. в 11.00 по московскому времени по адресу: г. Орел, ул. Красная, д. 7, зал торгов.

Основные характеристики выставленного на аукцион имущества Лот № 1. Комплекс, состоящий из: — склад, общая площадь 183,20 кв. м, Литер Ф, кадастровый номер 57:11:05 23 00:01:45/24:1.

— склад, общая площадь 186,20 кв. м, Литер Л, кадастровый номер 57:11:05 23 00:01:45/24:1. — склад, общая площадь 373,40 кв. м, Литер W, кадастровый номер 57:11:05 23 00:01:45/24:W.

— склад, общая площадь 234,40 кв. м, Литер Л, кадастровый номер 57:11:05 23 00:01:45/24:Л.

Начальная цена комплекса: 4 750 842 (четыре миллиона семьсот пятьдесят тысяч восемьсот сорок два) руб. 18 коп. (без учета НДС).

Основание проведения торгов — постановление о передаче арестованного имущества на торги от 20.01.2009 г. и постановление о снижении цены имущества, переданного на реализацию, на 15% от 20.05.2010 г. судебного пристава-исполнителя МОСП по ОИП УФССП России по Орловской области Полежаевой М.Ю. Место нахождения объектов недвижимости — РФ, Орловская область, Дельский район, д. Волково. Обременения: объекты продажи являются предметом залога по договору ипотеки от 29.06.2007 г. № 630504054/И. (АПД № 34 от 9.03.2010 г.).

Лот № 2. Нежилое помещение № 150, назначение: нежилое, общая площадь 690,70 кв. м, этаж 3, кадастровый (или условный) номер 57:25:0020330 8:023:54:401:001:003629100:0107:20150 и земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации и обслуживания нежилого помещения № 150 (административное помещение), общая площадь 229,99 кв. м, кадастровый (или условный) номер 57:25:0020303:023, расположенные по адресу: Орловская область, г. Орел, ул. Карла Маркса, д. 1-3.

Начальная цена: 26 571 623 (двадцать шесть миллионов пятьсот семьдесят одна тысяча шестьсот двадцать три) руб. 90 коп.

Основание проведения торгов — постановление о передаче арестованного имущества на торги от 17.02.2010 г. и постановление о снижении цены имущества, переданного на реализацию, на 15% от 19.05.2010 г. судебного пристава-исполнителя МОСП по ОИП УФССП России по Орловской области Дерковой О.В. (АПД № 100 от 17.03.2010 г.).

Лот № 3. Офис, назначение: нежилое, общая площадь 44 кв. м, этаж 2, Литер А, кадастровый (или условный) номер 57:25:0020308:010:54:401:001:003629100:0001:201416. Адрес объекта: Орловская область, г. Орел, ул. Карла Маркса, д. 1-3, пом. 146.

Начальная цена: 1 870 595 (один миллион восемьсот семьдесят тысяч пятьсот девяносто пять) руб. 78 коп.

Основание проведения торгов — постановление о передаче арестованного имущества на торги от 17.02.2010 г. и постановление о снижении цены имущества, переданного на реализацию, на 15% от 19.05.2010 г. судебного пристава-исполнителя МОСП по ОИП УФССП России по Орловской области Дерковой О.В. (АПД № 103 от 17.03.2010 г.).

Лот № 4. 1/2 доли в праве общей долевой собственности на помещение № 43, аптека, назначение: нежилое, общая площадь 40,2 кв. м, этаж 1. Кадастровый (или условный) номер 57:25:0031304:0018:54:401:001:01004999 0:001:2:20043. Адрес объекта: Орловская область, г. Орел, ул. Металлургов, д. 3, пом. 4.

Начальная цена: 481 775 (четыреста восемьдесят одна тысяча семьсот семьдесят пять) руб. 00 коп.

Основание проведения торгов — постановление о передаче арестованного имущества на торги от 31.03.2010 г. судебного пристава-исполнителя МОСП по ОИП УФССП России по Орловской области Дерковой О.В. (АПД № 223 от 16.04.2010 г.).

Лот № 5. Квартира, назначение: жилое, общая площадь 61 кв. м, этаж 9, литер А. Адрес объекта: Орловская область, г. Орел, ул. 5-го Августа, д. 48, кв. 14. Кадастровый (или условный) номер 57:57:01:072:2008:007.

Начальная цена — 1 700 000 (один миллион семьсот тысяч) руб. 00 коп.

Основание проведения торгов — постановление о передаче арестованного имущества на торги от 11.03.2010 г. и постановление о снижении цены имущества, переданного на реализацию, на 15% от 19.05.2010 г. судебного пристава-исполнителя МОСП по ОИП УФССП России по Орловской области Пашко О.А. (АПД № 159 от 5.04.2010 г.).

Лот № 6. 3-комнатная квартира, назначение: жилое, общая площадь 65 кв. м, этаж 1, литер А. Адрес объекта: Орловская область, г. Орел, ул. Пазуновский рай. пгт. Пазуновка, пер. Октябрьский, д. 4, кв. 10. Кадастровый (или условный) номер 57:57:04/002/2008-239.

Начальная цена — 1 165 313 (один миллион сто шестьдесят пять тысяч триста тринадцать) руб. 78 коп.

Основание проведения торгов — постановление о передаче арестованного имущества на торги от 13.05.2010 г. судебного пристава-исполнителя Свердловского РОСП УФССП России по Орловской области Савоскиной Т.Е. (АПД № 329 от 11.06.2010 г.).

Размер задатка составляет 5% от начальной цены лота.

Оценочная стоимость лота № 1, сложившаяся на торгах, облагается НДС в размере 18%.

III. Требования, предъявляемые к претендентам на участие в аукционе

К участию в аукционе допускаются юридические и физические лица, представившие в соответствии с информационным сообщением сроки оформленные надлежащим образом следующие документы:

- 1. Заявку на участие в аукционе по установленной форме.
2. Внесенный документ с отметки банка об исполнении, подтверждающий исполнение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества в соответствии с документом о покупке, заключенным продавцом до перечисления денежных средств в порядке, предусмотренном ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Задаток вносится одним платежом и должен поступить на счет продавца не позднее 28 июня 2010 г.

3. Опись представленных документов, подписанную претендентом или его уполномоченным представителем, в двух экземплярах, один из которых с указанием даты и времени (часов, минут) приема заявки, удостоверенный подписью продавца, возвращается претенденту.

4. На надлежащим образом оформленную доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, оформленную в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством, если заявка подается представителем претендента.

Физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, надлежащим образом заверенную копию свидетельства о присоединении ИИН (при наличии), нотариально заверенное согласие супруга (супруги) на приобретение жилого недвижимого имущества.

Юридические лица дополнительно представляют: 1. На надлежащим образом оформленные оригиналы документов, свидетельствующих о государственной регистрации юридического лица, свидетельстве о постановке на налоговый учет.

2. На надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц претендента.

3. На надлежащим образом оформленное письменное решение соответствующего органа управления претендента о приобретении указанного имущества, если это предусмотрено учредительными документами претендента.

Иностранцы физические и юридические лица допускаются к участию в аукционе в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Указанные документы в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации. Документы, содержащие помарки, подчистки, исправления и т. п., не рассматриваются.

Одно лицо имеет право подать только одну заявку на лот. Заявки, поступившие после окончания срока приема заявок на участие в аукционе, указанного в информационном сообщении, продавцом не принимаются.

Претендент не допускается к участию в аукционе, если: — представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации; — представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении, либо они оформлены ненадлежащим образом;

ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД сообщает о проведении конкурса на замещение вакантной должности

Федеральной государственной гражданской службы — консультанта отдела обобщения судебной практики и проверки судебных решений в порядке надзора.

Квалификационные требования: — наличие высшего юридического образования, — не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности.

— наличие умений и навыков для исполнения обязанностей, содержащихся в должностном регламенте по замещаемой должности.

Граждане Российской Федерации, изъявившие желание участвовать в конкурсе, представляют в конкурсную комиссию:

- а) личное заявление;
б) собственноручно заполненную и подписанную анкету с приложением фотографии;
в) копию паспорта или заменяющего его документа;
г) документы, подтверждающие необходимое профессиональное образование, имеющиеся стаж работы и квалификацию;

д) заключение медицинского учреждения об отсутствии заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации;

е) свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;

ж) сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

з) документы воинского учета — для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу.

Прием документов осуществляется в течение 30 дней со дня опубликования объявления о конкурсе в газете «Орловская правда» по адресу: 302000, г. Орел, ул. Красноармейская, 6, каб. 227 (отдел государственной службы и кадров) с 9.00 до 18.00, перерыв — с 13.00 до 14.00.

Справки по телефону 45-43-25.

ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ИТОГАХ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА

Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Троснянского района Орловской области сообщает, что открытый по форме подачи предложений по цене аукцион по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 4403800 кв. м, в том числе:

— площадью 293400 кв. м, кадастровый номер 57:08:0040101:245, местоположение: Орловская область, Троснянский район, для сельскохозяйственного производства (с/п Никольское, на территории бывшего КСП «Дружба», вблизи с. Гнилец);

— площадью 3581400 кв. м, кадастровый номер 57:08:0040101:250, местоположение: Орловская область, Троснянский район, для сельскохозяйственного производства (с/п Никольское, на территории бывшего КСП «Дружба», вблизи с. Гнилец);

— площадью 529000 кв. м, кадастровый номер 57:08:0040101:249, местоположение: установлено относительно ориентира Орловская область, Троснянский район, расположенного в границах участка, для сельскохозяйственного производства (с/п Никольское, на территории бывшего КСП «Дружба», вблизи с. Гнилец), признан несостоявшимся в связи с допуском к участию в торгах и признанием участником единственным участника аукциона. Договор продажи права на заключение договоров аренды вышеуказанных земельных участков заключается с обществом с ограниченной ответственностью «Орелгазпром» на сумму 8385 рублей.

Решение о продаже права на заключение договоров аренды данных земельных участков принято постановлением главы администрации Троснянского района № 138 от 20 апреля 2010 года.

Организатор торгов — отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Троснянского района Орловской области.

ООО «Завод ЖБИ-2» НА ПОСТОЯННУЮ РАБОТУ ТРЕБУЮТСЯ:

ФОРМОВЩИКИ, АРМАТУРЩИКИ, ЭЛЕКТРОСВАРЩИКИ РУЧНОЙ СВАРКИ, МАШИНИСТЫ МОСТОВОГО И КОЗЛОВОГО КРАНА.

Заработная плата сдельная. Обращаться по адресу: г. Орел, пер. Бетонный, 2. Телефон 72-06-72.

ООО «Алешинка» (ОГРН 1105741000408, ИНН 5707004104, КПП 570701001, юридический адрес: 303250, Орловская область, Дмитровский район, д. Алешинка) приступает к использованию следующих земельных участков, расположенных по адресу: Орловская область, Дмитровский район, д. Алешинка, ТНБ «Шумоков и компания», общей площадью 213,2 га в соответствии с их целевым назначением на неограниченный срок для сельскохозяйственного производства:

- поле № 4, севооборот № 2, рабочие участки № 1, 2, 3;
— поле № 4, севооборот № 5, рабочий участок № 2.

Исходя из принципа учета значения земли как основы жизни и деятельности человека, приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве, настоящим уведомляем собственников неустраиваемых земельных долей, что, исходя из очередной выгоды и пользы, которую приобретут собственники земельных долей, действующая в чужом интересе без поручения, в соответствии с главой 50 Гражданского кодекса РФ (часть 2) приступает к использованию земельных участков, указанных выше, с 1 июля 2010 года. Вследствие этого ООО «Алешинка» принимает на себя исполнение перед государством следующих обязанностей собственников:

- рациональное использование земельного участка в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием;

— осуществление мероприятий по охране земель;

— своевременное внесение платежей за землю;

— недопущение загрязнений, захламления, деградации и ухудшения земель.

По всем возникающим вопросам обращаться по адресу: Орловская область, Дмитровский район, д. Алешинка, тел. 8 (48649) 2-47-10.

Областной, Орловский городской, Советский районный советы ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов глубоко скорбят по поводу смерти участника Великой Отечественной войны

БАБЕНКО Петра Васильевича и выражают искренние соболезнования родным и близким покойного.

Коллектив треста «Орелгоргаз» глубоко скорбит по поводу безвременной смерти сотрудницы ЛАВРУШИНА Ивана Ивановича и выражает искреннее соболезнование родным и близким покойного.

ОРЛОВСКАЯ ПРАВДА
УЧРЕДИТЕЛИ: Правительством Орловской области, Орловский областной Совет народных депутатов, некоммерческое партнерство «Редакция газеты «Орловская правда».

РЕДАКЦИЯ
Главный редактор А.Н. ТИХОНОВ.
Первый заместитель главного редактора В.В. ЧАРЛО.
Заместитель главного редактора Т.И. ПАВЛОВА.
Заместитель главного редактора — ответственный секретарь С.А. МИРОНОВ.

Премья — 47-52-52;
отделы:
экономики — 76-43-08;
сельской жизни — 76-18-20;
социальной политики и культуры — 47-55-54, 76-15-81;
административной и правовой реформы — 76-11-75;
по работе с читателями и письмами — 76-35-50;
маркетинга и распространения — 47-53-32;
агентства:
информационное — 76-48-98;
рекламное — 43-51-72, 76-30-34;
издательское — 76-33-64.
Факсы: 47-52-52, 76-30-34.

Редактор номера Ирина ПОЧИТАЛИНА.
Действующий ответственный секретарь Игорь ТИНАКОВ.
Адрес редакции: 302000, ТСП, г. Орел, ул. Брестская, 6.
Электронная почта: orp@rekom.ru.
Интернет-версия: www.orel.orel.ru

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области.
Регистрационный номер ПИ № ТУ 57-00054.
Отпечатана в ОАО «Типография «Труд», 302000, г. Орел, ул. Ленина, 1.