

ПО ГОРОДАМ И ВЕСЯМ



ДМИТРОВСК

В районном управлении сельского хозяйства состоялось совещание фермеров района. Как подчёркивалось, в настоящее время они обрабатывают свыше 3300 гектаров пашни. Эффективно в последние годы работают около двадцати фермерских хозяйств (изначально их в районе насчитывалось более 30).

На заседании были рассмотрены вопросы использования земельных наделов, арендованных у других собственников, уплаты налогов и правильного оформления соответствующих документов. Представители районного комитета по земельным ресурсам и местного управления сельского хозяйства призвали фермеров больше уделять внимания применению современных технологий в растениеводстве.

ЗМИЁВКА

Первый заместитель главы администрации района по социальным вопросам Ю. Г. Ефремов провёл совещание с руководителями служб и ведомств, ответственных за подготовку района к новогодним праздникам.

В ходе заседания был заслушан ряд докладов, в которых шла речь об организации работы добровольных дружин, работников милиции и противопожарной службы во время подготовки и проведения праздничных мероприятий.

Особое внимание уделено организации культурно-развлекательных программ, определён сценарий праздничного новогоднего бала в районном центре.

МЦЕНСК

Районная команда из шести ребят-допризывников недавно победила в межобластном конкурсе "Державы российской орлы". По этому поводу парни побывали на приёме у главы администрации района И. А. Грачёва, который поблагодарил их за волю к победе и хорошо подготовку. Всем победителям от имени администрации Мценского района вручены памятные подарки.

На базе Жилинской сельской школы состоялось районное соревнование по гимнастике среди школьников. Принимали участие учащиеся третьих — пятых классов. Комплекс упражнений, которые должны были продемонстрировать учащиеся, входит в школьную программу по физкультуре.

Лучшие юные спортсмены района (ими оказались ученики Жилинской и Отрадинской средних школ) отобраны для участия в областных соревнованиях, которые начнутся в Орле уже сегодня и пройдут в течение двух дней.

ТРОСНА

Состоялось заседание комиссии по оказанию адресной помощи гражданам, испытывающим серьёзные материальные трудности. Председательствовал заместитель главы администрации района В. И. Мироненко. На повестке дня было обеспечение многодетных семей твёрдым топливом.

Нуждающимся были признаны 32 семьи. Им бесплатно доставят по тонне угля. Средства на эти цели уже перечислены Кромскому райтотспбиту. Завоз угля уже идёт. Кроме того, шесть многодетных семей получили в подарок одежду для детей.

Нуждающиеся в социальной поддержке инвалиды и ветераны (в районе их несколько сотен) согласно поданным заявлениям получили положенное каждому количество угля.

ХОМУТОВО

Турнир по дзюдо на Кубок победителя Паралимпийских игр (Олимпийских игр, где участвуют спортсмены с ограниченными возможностями) В. Н. Рухледа состоялся в спортивном зале Шатиловского лицея. До этого подобные мероприятия в Новодеревенковском районе не проводились.

В числе участников соревнований были юные дзюдоисты из Измалковского района Липецкой области, а также спортсмены из Красной Зари, Хомутово и Паньково.

По результатам соревнований первое место заняла команда хозяев соревнований, второе — представители Краснозоренского района, третье — измалковские спортсмены.

ХОТЫНЕЦ

Главой администрации района В. И. Семёновым подписано постановление "О мерах по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на 2005 — 2009 годы". В документе подчёркивается, что аналогичный комплекс мер, принятых в 2002 — 2004 годах, частично выполнен. Однако ситуация с распространением наркотиков в районе по-прежнему остаётся сложной. Задачи противодействия будет решать межведомственная антинаркотическая комиссия. Её деятельность основывается на взаимном сотрудничестве и обмене информацией среди учреждений образования, здравоохранения, внутренних дел и социальной защиты населения, что позволяет координировать действия всех этих структур в борьбе с наркоманией. Информгентство "ОП".

В областном Совете народных депутатов продолжается работа над проектом закона "Об областном бюджете на 2005 год". Он принят пока в первом чтении, второе, и окончательно, чтение планируется на конец декабря. За оставшееся время депутаты совместно с коллегией администрации области должны доработать законопроект, внести необходимые изменения и поправки. О том, как идет работа над бюджетом, мы беседуем с председателем комитета по бюджету, налогам и экономической реформе Л. В. УДАЛОВОЙ:

— Говоря об областном бюджете на 2005 год, следует прежде всего отметить, что он, равно как и консолидированный бюджет области, сформирован в соответствии с новыми положениями Бюджетного и Налогового кодексов РФ, новой бюджетной классификацией доходов и расходов бюджетов, требованиями федеральных законов от 4 июля 2003 года №95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и от 22 августа 2004 года №122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Орловской области на 2005 год и на период до 2007 года, вследствие чего он кардинально отличается от бюджета текущего года как по структуре, так и по объёмным показателям.

После рассмотрения законопроекта в первом чтении областного бюджета определён по доходам в сумме 5 млрд. 839,7 млн. рублей, или 120,5 процента к уточненному плану и 107,7 процента к ожидаемому исполнению текущего года. Из общей суммы доходов 1 млрд. 401,5 млн. рублей составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета, из которых: — 1 млрд. 5,9 млн. рублей — дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (953,5 млн. рублей) и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ (52,4 млн. рублей); — 154,2 млн. рублей — субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг по федеральным категориям граждан (128,6 млн. рублей), на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (12,9 млн. рублей) и на обеспечение социальной поддержки лиц, награждённых знаком "Почетный донор России" (12,7 млн. рублей); — 241,4 млн. рублей — субсидии на финансирование дорожного хозяйства (110 млн. рублей) и

на частичное возмещение расходов бюджетов по предоставлению льгот ветеранам труда и труженикам тыла (96,5 млн. рублей) и по государственным пособиям гражданам, имеющим детей (около 34,9 млн. рублей). Исходя из указанных доходов и необходимости реализации закрепленных за областью бюджетных полномочий расходы планируется осуществить в объёме 6 млрд. 381,6 млн. рублей, или 128 процентов к плановым расходам текущего года и 126,5 процента к их ожидаемому исполнению. Другими словами, проект бюджета составлен с дефицитом в объёме около 542 млн. рублей, или 12,2 процента собственных доходов

областного бюджета при допустимых 15 процентах. Источниками погашения дефицита определены кредиты и уменьшение остатков средств бюджетов, потому как погашения в течение 2005 года других каких-либо существующих внеплановых источников доходов, к сожалению, пока не предвидится.

Доходная часть бюджета сформирована в новой бюджетной классификации, поэтому большая часть доходов первоначально концентрируется в областном бюджете, а затем передается местным бюджетам на исполнение их полномочий в виде дотаций, а на исполнение региональных (областных) и федеральных полномочий — в виде субвенций, чего не было в таких объёмах в бюджете текущего 2004 года.

В то же время в 2005 году область теряет 1,5 процента налога на прибыль, водный налог и налог на рекламу — платежи ушли в федеральный бюджет. Местные бюджеты теряют около половины собственных доходов.

— Как формируется расходная часть бюджета? — Отличительной особенностью расходной части как областного, так и консолидированного бюджетов области на 2005 год является то, что расходы предусматриваются с учетом произошедших изменений в разграничении расходных полномочий между бюджетами разных уровней в связи с принятием Федерального закона №122-ФЗ, а также поправками к Бюджетному и Налоговому кодексам.

К расходным бюджетным полномочиям области как к субъекту РФ отнесены социальная политика и общее образование в части выплаты заработной платы, обеспечения учебных расходов, платежи за неработающее население в ФФОМС, детские пособия и выплаты ветеранам, субсидирование жилищля и коммунальных услуг. При этом поступления из федерального бюджета, так называемые трансферты или дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, ожидаются даже на 24 млн. рублей меньше, чем в текущем году.

Предусмотренные расходы позволяют сохранить и оптимизировать действующую сеть бюджетных учреждений, обеспечить ее функционирование, осуществить выполнение других мероприятий социальной направленности.

В расходах бюджета учтены: — увеличение заработной платы работникам организаций бюджетной сферы на 20 процентов, оплата которых устанавливается по Единой тарифной сетке с сохранением повышенных на 25 процентов окладов, а также льгот

расходы на образование составят в целом 2 млрд. 345 млн. рублей, из них только 872 млн. рублей местные бюджеты обеспечат собственными средствами: это полностью дошкольное образование, содержание школ и опека.

На заработную плату работникам образования и учебные расходы, методическую литературу местные бюджеты получают в соответствии с Федеральным законом №95-ФЗ субвенции из областного бюджета в сумме 1,1 млрд. рублей.

Свыше 138 млн. рублей против 115,6 млн. рублей, ожидаемых в текущем году, планируется направить по разделу "Культура, кинематография и средства массовой информации".

Расходы по разделу "Здравоохранение и спорт" составят около 985 млн. рублей, в том числе по подразделу "Здравоохранение" — 904,8 млн. рублей (в консолидированном бюджете — 1,2 млрд. рублей), из которых 496 млн. рублей — платежи из областного бюджета на неработающее насе-

ление ФФОМСу, также относящиеся к бюджетным полномочиям области. Расходы по разделу "Социальная политика" возрастают в следующем году до 991 млн. рублей против 570 млн. рублей, ожидаемых в текущем году, или на 75 процентов.

— 471,3 млн. рублей составят расходы бюджета по компенсации льгот и оплате коммунальных услуг ветеранам войны и труженикам тыла, из них только 96,5 млн. рублей (20,5 процента) компенсируется в виде субвенций бюджету области из федерального бюджета. Расходы по данной статье бюджета возрастают против аналогичных расходов в 2004 году более чем в 5,5 раза. Это очень существенно и накладно для бюджета, учитывая монетизацию этих и других льгот гражданам;

— 65,2 млн. рублей планируется направить на выплаты и пособия гражданам в соответствии с Законом Орловской области "О статусе многодетной семьи и мерах ее социальной поддержки" против 47 млн. рублей в текущем году;

— 101,6 млн. рублей потребуются расходы из областного бюджета на выплату ежемесячных пособий на ребенка гражданам, имеющим детей, с частичным возмещением этих расходов (34,9 млн. рублей, или 34 процента) из федерального бюджета;

— 11,1 млн. рублей составят субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

Кроме этого, в бюджете предусматривается около 128,6 млн. рублей на оплату жилищно-коммунальных услуг специалистам, работающим и проживающим на селе; — размер ежемесячного пособия на опекаемых детей, детей-сирот в сумме 1952 рубля;

— монетизация льгот ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, выплаты пособий гражданам, имеющим детей;

— передача финансирования из местных бюджетов на областный бюджет учреждений среднего специального образования; — расходы на оплату коммунальных услуг на уровне натуральных лимитов по договорам с индексацией тарифов: по газу — в 1,23 раза, электроэнергия — в 1,52 раза, водоснабжение — в 1,1 раза, теплоснабжение — в 1,16 раза.

— Какие основные функциональные разделы бюджета можно выделить? — Все расходы бюджета 2005 года разделены по 11 крупным функциональным разделам против 19 разделов в бюджете текущего года. Сокращение и укрупнение разделов связано с новой бюджетной классификацией и четкой привязкой их к основным функциям и сферам деятельности государства. При этом бюджет сохраняет свою социальную направленность.

По разделу "Образование" расходы областного бюджета составят свыше 599 млн. рублей, в том числе около 402 млн. рублей — по управлению общего и профессионального образования. Рост к расходам бюджета 2004 года — более чем на 80 процентов. В консолидированном бюджетном

расходах на образование составят в целом 2 млрд. 345 млн. рублей, из них только 872 млн. рублей местные бюджеты обеспечат собственными средствами: это полностью дошкольное образование, содержание школ и опека.

На заработную плату работникам образования и учебные расходы, методическую литературу местные бюджеты получают в соответствии с Федеральным законом №95-ФЗ субвенции из областного бюджета в сумме 1,1 млрд. рублей.

Свыше 138 млн. рублей против 115,6 млн. рублей, ожидаемых в текущем году, планируется направить по разделу "Культура, кинематография и средства массовой информации".

Расходы по разделу "Здравоохранение и спорт" составят около 985 млн. рублей, в том числе по подразделу "Здравоохранение" — 904,8 млн. рублей (в консолидированном бюджете — 1,2 млрд. рублей), из которых 496 млн. рублей — платежи из областного бюджета на неработающее насе-

ление ФФОМСу, также относящиеся к бюджетным полномочиям области. Расходы по разделу "Социальная политика" возрастают в следующем году до 991 млн. рублей против 570 млн. рублей, ожидаемых в текущем году, или на 75 процентов.

— 471,3 млн. рублей составят расходы бюджета по компенсации льгот и оплате коммунальных услуг ветеранам войны и труженикам тыла, из них только 96,5 млн. рублей (20,5 процента) компенсируется в виде субвенций бюджету области из федерального бюджета. Расходы по данной статье бюджета возрастают против аналогичных расходов в 2004 году более чем в 5,5 раза. Это очень существенно и накладно для бюджета, учитывая монетизацию этих и других льгот гражданам;

— 65,2 млн. рублей планируется направить на выплаты и пособия гражданам в соответствии с Законом Орловской области "О статусе многодетной семьи и мерах ее социальной поддержки" против 47 млн. рублей в текущем году;

— 101,6 млн. рублей потребуются расходы из областного бюджета на выплату ежемесячных пособий на ребенка гражданам, имеющим детей, с частичным возмещением этих расходов (34,9 млн. рублей, или 34 процента) из федерального бюджета;

— 11,1 млн. рублей составят субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

Кроме этого, в бюджете предусматривается около 128,6 млн. рублей на оплату жилищно-коммунальных услуг по федеральным категориям граждан и 12,7 млн. рублей — на обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных знаком "Почетный донор России", с возмещением этих расходов из федерального бюджета.

Финансирование социальных программ, а их в бюджете 13, в силу ограниченности финансовых ресурсов предусмотрено неполное, на уровне текущего года в общей сумме 21,5 млн. рублей.

В целом по социальному блоку расходов совокупная доля расходов бюджета 2005 года по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета текущего года возрастет с 39,1 процента до 56,7 процента и составит 3 млрд. 617,8 млн. рублей против 1 млрд. 974,7 млн. рублей расходов, ожидаемых в текущем году.

Всего же расходы на социально-культурную сферу в консолидированном бюджете области должны составить порядка 4 млрд. 935 млн. рублей, или 63 процента всех расходов.

— Как складывается соотношение областного бюджета и бюджетов муниципальных образований? — Межбюджетные трансферты, или финансовая помощь бюджетам муниципальных образований, планируются в объёме 1 млрд. 886,2 млн. рублей, или с ростом почти на 50 процентов против ожидаемых расходов по данному разделу в текущем году.

Межбюджетные отношения в 2005 году между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований будут строиться на принципиально новой основе с учетом новых положений, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ в области регулирования межбюджетных отношений, с сохранением отдельных элементов их традиционного регулирования, а также с учетом требований 95-го, 131-го и 122-го федеральных законов.

В целом складывающаяся система межбюджетных отношений направлена главным образом на обеспечение социальной защищенности и равного доступа населения области к бюджетным услугам и социальным гарантиям, на оптимальное использование налогового и ресурсного потенциалов муниципальных образований и обеспечение их устойчивого экономического развития.

Взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований будут формироваться на основе распределения регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований в виде финансовой помощи бюджетам муниципальных образова-

ний на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, сформированного в объёме 427,5 млн. рублей, и целевых субвенций из регионального фонда компенсаций, сформированного в объёме 1 млрд. 458,7 млн. рублей, с целевым направлением средств на: — финансовое обеспечение образовательного процесса в учреждениях общего образования области в сумме 1 млрд. 106,8 млн. рублей, или почти 76 процентов расходов фонда;

— предоставление населению адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в сумме 164 млн. рублей;

— на содержание учреждений социальной защиты населения и социальную помощь малоимущим гражданам в сумме 151,1 млн. рублей;

— на содержание органов местного самоуправления по вопросам социальной защиты населения и на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния соответственно в суммах 28,3 млн. рублей и 8,6 млн. рублей.

Естественно, чтобы сохранить и обеспечить эффективное функционирование всей социально-культурной сферы области и органов местного самоуправления, потребовалось жестко ограничить расходы по другим расходам бюджета.

Меньше, чем в текущем году, запланированы расходы на государственную власть и органы местного самоуправления. В связи со снижением ставок по банковским кредитам не планируется выделение средств фонда поддержки малого предпринимательства и Ассоциации фермеров (крестьянских) хозяйств.

Только 12 млн. рублей оставлено на поддержку транспорта, работающего по госзаказу на убыточных маршрутах на пригородных перевозках пассажиров. Субсидии на финансирование сельского хозяйства составят всего лишь около 140 млн. рублей, или 71 процент от плановых объемов на эти цели в текущем году.

Расходы на капитальные вложения за счет средств областного бюджета планируются на уровне 162 млн. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2004 год. Мы хорошо понимаем, что решить все проблемы на должном уровне данным бюджетом очень сложно, поэтому коллегия администрации области совместно с депутатским корпусом постоянно работают над вопросом привлечения в область новых инвесторов с целью создания новых производств и увеличения на этой основе доходной базы бюджетов, которая позволит более успешно решать стоящие перед областью социально-экономические задачи.

С учетом предложений депутатов и профильных комитетов областного Совета народных депутатов отдельные показатели проекта бюджета могут быть уточнены, но в целом надо отметить, что для бюджетных учреждений, для всех работающих в бюджетной сфере, пользующихся поддержкой малообеспеченных граждан бюджет более социально ориентирован, чем бюджет текущего года.

Интервью вел Сергей ГОТОВ.

НА ФОНЕ ГОРОДА

Ловушка на Авиационной

Конечно, было бы явным перебором предполагать в этом какую-то преднамеренность, злой умысел. Шастают, дескать, по Орлу зловредные неизвестные типы и акитати в ночи обтравывают свои темные делишки. Расставляют опасные ловушки в самых неподходящих местах.

Нет, мы вынуждены разочаровать любителей криминального чтива: такие ловушки сотворяются, как правило, среди бела дня, на глазах у массовой городской общественности. И расставляют их в виде глубоких ям, наполненных водой, рытвин да канав там, где вчера еще был аккуратный газон или уютно бежал тротуар, вполне легальные личности — связисты, водоканальщики и прочие коммунальщики.

Причем занимают они таким непотребством несмотря и незвизра. В том числе и на категорию предписания мэрии, которые недвусмысленно предписывают: если проложил производитель работ, допустим, кабель, то потом он же должен и засыпать канаву землей, снял во время работ асфальт — обязан уложить на месте порушенного новый. Нет технической возможности? Нанимай специалистов, плати им, но не оставляй после себя лунный ландшафт. Увы, раскурочивают, разводят масштабное земельное свиновство и — сметывают удочки. А чего напрягаться, если и так сойдёт?



Фото Сергея МИРОНОВА.

Рассказ жителей 210-го квартала г. Орла — из этой серии. По улицам Авиационной и Спивака неоднократно прокладывалась кабель. (У людей вообще сложилось такое впечатление, что этот самый кабель закапывают и снова откапывают — будто соревнуются в перепрыгивании). До сих пор все кабельные работы, по версии абorigенов этой части города, финишировала традиционно: траншеи засыпаются кое-как, асфальтовое покрытие тротуара и прилегающих улиц не восстанавливается. Больше того, место, где раньше проле-

гал тротуар, оказывается украшенным кучами мусора... Для полной убедительности жители 210-го квартала вложили в своё письмо в редакцию фотографии, которые предельно красноречиво подтверждают их слова: тротуар "разбит или заполнен кучами грязи", "обочины дороги превратились в ловушку для автотранспорта, а тротуар — для пешеходов".

тропинку. Так что сейчас — во всяком случае до первой оттепели — это место выглядит вполне пешеходно.

Плохо только то, что на повороте тропка практически сливается с дорогой (чуть в сторону не возьмешь из-за земляных валов), по которой на приличной скорости потоком идут машины. И то, что до сих пор в этом месте улицы Авиационной не произошло ЧП, можно объяснить лишь счастливым стечением обстоятельств.

Но стоит ли так настойчиво испытывать судьбу? Вопрос этот, к сожалению, получается риторическим. Хотя и адресован конкретным ответликам — работникам Заводской райадминистрации. Однако ничего нового, кроме приказы про нехватку финансирования, нам услышать не удалось.

Больше того, от специалистов жилищно-коммунального отдела администрации мы услышали, что прокладка кабеля "С нами не была согласована". Одно из двух: или кабелепрокладчики решили свои проблемы, не оглядываясь на существующие правовые нормы, или согласование было "неофициально взаимовыгодным".

— К сожалению, мы очень ограничены в средствах, — посетовал заместитель начальника жилищно-коммунального отдела администрации Заводского района М. И. Бородачев. — Проблема, о которой говорят жители 210-го квартала, нам хорошо известна. Летом там кое-что удалось выполнить из земляных работ, были вывезены также ветки, мусор. А для более серьезных работ (того же асфальтирования тротуара) нужны значительные средства.

Чтобы "снять" ловушку на улице Авиационной, она должна попасть в счастливый список финансируемых объектов в 2005 году. А это не просто трудная, а железобетонная проблема. Оказываясь в "тигловых списках" главного орловского застройщика "Орелгордоррестрой", возглавляемого В. М. Фрайдой, — это... это примерно так же, как верблюда пройтисквозь иглыное ушко. А что, найти кабелеукладчиков (или их заказчиков) и заставить их выполнять распоряжения мэрии — слабо?

Николай СОЛОПЕНКО.