

ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО

Система власти должна быть эффективной

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Вместе с тем полностью разделяю высказанную руководством страны озабоченность ходом реализации проектов. В этой связи хочу коротко сказать о тех проблемах, которые возникают на региональном уровне.

Во-первых, проект «Образование». Очень нужный и необходимый. Но вот что получается. Например, раздел «Выплаты за классное руководство». Приложением № 22 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрена субвенция по этой статье в 44 миллиона рублей. Хотя, по всем нормам проекта, необходимо 60 миллионов рублей. Поэтому мы вынуждены доплачивать классным руководителям 30 процентов из областного бюджета.

Далее по разделам. «Поощрение лучших учителей» — конкурс не объявлен! «Государственная поддержка талантливой молодежи» — квоты на область не определены! Компьютеры для школ, новое оборудование, школьные автобусы — постановления правительства нет, как нет и правил распределения. Однако из области все необходимые материалы и расчеты отправлены.

Приходится ожидать и решать самим. Но даже и это не главное. Главным считаю повышение зарплаты учителя. Сельские учителя у нас получают 25-процентную надбавку. Молодые учителя — по областному закону — получают зарплату по 12-му разряду, как уже имеющие 5-летний стаж работы. За классное руководство мы платили и платим независимо от наполняемости класса.

Мы четко поставили задачу — довести оплату труда учителя до восьми тысяч рублей.

Также занимались и занимаемся компьютеризацией. Установили в дополнение к федеральным областные гранты для лучших школ и

учителей. Строим и ежегодно сдаем в строй 3—4 школы. Стратегическая цель была определена на Госсовете — это выход на инновационную модель развития образования, обеспечение его конкурентоспособности в мире.

Нужна реальная связь образования с производством, повышение его вклада в научно-технический прогресс. Другие значимые задачи — охрана здоровья школьников, профилактика детской безнадзорности.

Все эти вопросы самостоятельно нами решаются. За это, считаю, мы и получили премию президента в области образования.

Второй проект — «Здоровье» — по всем четырем направлениям наиболее согласован и выполняется практически полностью.

Только за первые три месяца, не считая технического оборудования, медицина получила дополнительно более 40 миллионов рублей.

Мы и сами большое внимание уделяем строительству и оснащению поликлиник, больниц. В последние годы построили современный корпус онкологического диспансера, поликлиники в областной, городской и четырех районных больницах. Приобрели дорогостоящее оборудование: ядерно-магнитный томограф, ангиографический комплекс. К сожалению, без поддержки федеральными средствами.

Одновременно занимаемся подготовкой кадров медработников. Получили первые два выпуска собственного мединститута.

Разумеется, есть проблемы и разночтения в понимании того, что относится к доступной медицине, что необходимо именно сегодня для населения области по медицинскому обслуживанию.

Хотел бы выделить наше предложение, поддержанное первым заместителем председателя правительства Д.А. Медведевым, о создании в Орле многопрофильного

медицинского центра на базе областной клинической больницы, на который мы уже выделили почти 200 миллионов рублей.

При уже имеющемся заделе материальной базы, квалификации персонала, наличии высшего и среднего медицинского образова-



Губернатор Орловской области Е.С. Строев с полномочным представителем Президента РФ в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко.

ния поддержка нашей идеи о создании центра в рамках проекта «Здоровье» вполне логична, а для населения — необходима.

С помощью деятельности нового центра все те издержки, что мы имеем по этому проекту, будут устранены!

В-третьих, проект «Развитие АПК».

Подписаны соглашения и договоры с Министерством сельского хозяйства. Строго определены ответственные должностные лица в каждом сельском районе.

До этого мы ежегодно направляли на внедрение и поддержку современных организационных форм и технологий в АПК до 500 миллионов рублей из областных средств.

Главное, что нам удалось добиться — на подготовительном этапе по аграрному проекту, — это решить

проблемы по направлению «Ускоренное развитие животноводства», в котором только в текущем году мы ожидаем приток инвестиций не менее чем пять миллиардов рублей!

Уже сегодня инвестиционный кредит корпорации «Эксима» составил миллиард рублей. По общему дого-

вору с Минсельхозом субсидирование процентов по этому направлению сложилось в текущем году в суму 149 миллионов рублей!

Кроме того, в рамках реализации направления «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» уже предоставлено около 70 миллионов рублей, а поскольку наши банковские организации только начали работать по новым правилам, мы ожидаем приток кредитных ресурсов в этом направлении не менее чем в 400 миллионов рублей в год. Это при том, что выделенный нам лимит субсидий составляет всего 35 миллионов.

Стратегически мы поставили задачу к 2010 году удвоить производство всей продукции сельского хозяйства к уровню советского времени.

Все-таки самым сложным и са-

мым неопределенным остаётся проект «Доступное и комфортное жильё — гражданам России».

Здесь главное — новая концепция государственного регулирования рынка жилья, который надорван спросом! Очевидно, что реализация этого проекта возможна только резким увеличением предложения жилья, то есть принципиально новой концепцией экономики жилищного строительства для современной России.

Пока две подпрограммы проекта «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» и «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой» настолько оторваны от целей самого проекта, насколько цена на жильё оторвана от действительной его себестоимости.

В качестве механизма сбалансированности спроса и предложения предложено разумный механизм ипотечного кредитования.

Мы на Орловщине используем его вот уже семь лет. Для городского строительства — с покрытием убытков из бюджета. Годовая ставка кредита составляет всего 10 процентов (на оплату половины стоимости квартиры). Для сельского строительства — по программе «Славянские корни» — по натуральной ипотеке. Здесь — беспроцентный кредит и расчет сельхозпродукцией в течение 15 лет.

Третий год работает у нас программа «Жилье для молодой семьи», по которой бюджет ежегодно расходует до 20 миллионов рублей.

Но тем не менее сама ипотека корнями связана с кредитным рынком, а не с обеспечением жильём граждан. Это современнейший, «модный» механизм. Но ключик для его завода находится не в жилищном строительстве, а в общем состоянии «спекулятивного капитала» на внутреннем рынке.

Мы обсуждали эту проблему в

Орле с Д.А. Медведевым, В.А. Яковлевым и пришли к общему пониманию: необходим порядок выдачи кредитов, субсидируемых государством. Тогда программа станет реальной, то есть доступной для большинства граждан.

Надеюсь, что и сегодня мы придём к пониманию того, что никто без новых подходов по повышению объёма предложения на рынке жилья решить общую программу реализации проекта не сможет!

И ещё один вопрос. Президент, правительство жестко спрашивают с губернаторов, федеральных чиновников. Но в нашем распоряжении должны быть механизмы такого же жесткого контроля нижестоящих уровней.

Необходимо создать механизм воздействия региональной власти, соотносимый с уровнем ответственности момента, на процессы в системе местного самоуправления.

Поэтому полагаю бы целесообразным поддержать законопроект, внесенный в Госдуму, по корректировке ряда положений федерального закона о местном самоуправлении. Система власти должна быть эффективной. И контроль за исполнением национальных проектов также должен быть отлажен на всех уровнях.

Во-вторых, для перестройки общественного сознания на сугубо рыночные рельсы в условиях конкуренции и конкурсов необходимо избавиться от общего настроения завышенных ожиданий, болезни иждивенчества. Необходимо создавать условия, при которых человек мог бы сам заботиться о приобретении квартиры уже в начале своей трудовой деятельности.

Третье. Нескончаемый круговорот бумаг создаст лишь видимость дел. Только я как губернатор подписываю в месяц до 300 отчетных документов. Отчитываемся, а денег ни копейки не получили!

Так называемый «мониторинг» проектов, без самих проектов, превращает наших сотрудников в «винтиков» и «шпунтиков» чиновничьей машины. А вдобавок — тут же разговоры, что деньги разворовали.

И наконец, главную задачу в реализации проектов вижу в обновлении сознания самих реформаторов, которые — если не станут ближе к проблемам простых людей — окажутся невольным тормозом реализации программ.

Надеюсь, наша дискуссия будет услышана.

В ПАРТИЯХ И ДВИЖЕНИЯХ

Заседание генсовета «Единой России»

В Москве состоялось заседание генсовета «Единой России», на котором лидер партии Борис Грызлов выдвинул идею решения жилищной и демографической проблем одновременно. Он предложил застраивать пригороды малоэтажными личными домами, изменив таким образом модель расселения. Не обошлось и без выдвижения глобальных целей. «В советское время был хороший лозунг — «Миру — мир!», и своим примером Россия должна доказывать, что это не просто слова, это реально достижимая формула гармоничного существования», — заявил Грызлов.

«Яблоко» позеленело от отчаяния?

В минувшие выходные партия Григория Явлинского «Яблоко» приняла в свои ряды партию «Зеленая Россия».

Такое решение лидер партии «Союз зеленых сил — Зеленая Россия» Алексей Яблоко комментирует так: «Примкнуть к Явлинскому экологам решили «не от радости, а от отчаяния».

Дело в том, что «зеленые» физически не успели реагировать на изменение требований закона о минимальной численности партий. Экологи создавали партию два года назад, когда для ее регистрации в Минюсте было достаточно иметь 10 тысяч членов. Но пока готовился учредительный съезд, законодатели подняли минимальную планку до 50 тысяч.

Эксперты считают, что объединение, по-видимому, усилит позиции «яблочников» в объединительных переговорах с СПС, которые завершатся нынешним летом, после чего демократам будет предложен окончательный вариант совместного участия в выборах 2007—2008 года.

По сообщениям информантов.

МНЕНИЕ ЧИТАТЕЛЯ

С кем Украина?

Россия постепенно становится сильной страной, имеющей свои интересы. Думаю, со временем она станет самым влиятельным государством в мире. Это доказывает и то, что вокруг нее начинают собираться страны, ранее входившие в состав СССР. Это Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Узбекистан, решительно «отмахнувшиеся» от влияния США. Вот только Украина старается во всем слушаться Америку.

Я часто бывал в Украине, очень люблю эту страну и знаю, что абсолютное большинство ее жителей с радостью восприняли бы союз с Россией. Однако правительство «независимой» Украины не хочет слышать голос своих граждан.

В. ЛЯДНОВ.
г. Орел.

Брянские будни

Есть в нашей жизни много такого, что не могут объяснить наука и здравый смысл. Вот хотя бы вопрос: в чем конкретно заключается общность, духовное родство, та незримая связующая сила, которая у большинства людей именуется простым словом: наш, наше. В пору, когда весь бывший Советский Союз поделен на самостоятельные республики, почему-то даже не хочется добавлять сюда и такую каплю, как произошедшее в 1920-м (а затем в 1944-м повторно) отделение Брянска от Орловской губернии (области).

Кто знает, какой была бы история нашего региона, останься мы вместе? И какой она будет, если волею политических судеб произойдет воссоединение областей (а процессы эти в современной России, как видим, постепенно набирают ход)?

Будучи на днях в Брянске, прошелся по его улицам и площадям, купил местных газет. Чем живут наши ближайшие соседи, отличается ли здешняя жизнь от орловской?

Конечно, прежде всего бросается в глаза разрозненность территории города — Орел на этом фоне смотрится компактным и более уютным, имеющим внутреннее единство. Казалось бы, в Брянске налицо готовое место для строительства, для того самого расширения строительства жилья, о котором без усталости нынче говорят в Москве. Ан нет, судя по статистике, в 2005 году строительство жилья в Брянской области сократилось на 13,5 процента (в целом падение объемов в строительном комплексе — 20,5 процента), сдано лишь 198 тыс. кв. метров (в Орловской области — 248,4 тыс. кв. метров, причем население Брянской области 1331,4 тыс. человек, то есть в полтора раза больше, чем в Орловской). В самом Брянске объем жилищного строительства сократился на 40 процентов.

Расчитывают ли поправить положение за счет участия в национальном проекте? Конечно. Но пока полагаются больше на свои силы и на... иностранные займы. 6 млн. долларов на реализацию проекта городского водоснабжения и канализации под невысокий процент (около двух) выделил Брянску Всемирный банк реконструкции и развития. Канализационный кол-

лектор — одна из важных составляющих коммуникаций, без которых невозможна за-

стройка расположенной почти в центре города территории аэропорта (а это с прилегающими участками — 342 гектара). Вот истинный городской проект — застроить бывшее летное поле, внести какую-то новую планировку в знаменитые брянские овраги (говорят, можно поучиться этому у Будапешта), убрав отсюда халупы частного сектора. Это миллионы (!) квадратных метров жилья, совершенно новый, в стиле XXI века, облик города. Кстати, недавно Брянск приобрел белый теплоход — аналог нашему речному трамваю



сейчас сюда завозят пластиковые окна...

Но российские деньги на развитие города почти не капают, раскошелись пока только западные банкиры... С изрядной долей скепсиса смотрят и сами брянчане на перспективы градостроительства. Руководитель одной из строительных фирм на страницах местных газет открыл секрет: из 15 тысяч рублей (средняя цена кв. метра жилья в Брянске) только 5 тысяч идет на непосредственное возведение домов.

(а значит, мы допустили ошибку в статье о 35-летию орловской малой флотилии, когда утверждали, что подобные «трамвайчики» в Центре России есть только в Москве и Воронеже). Великолепно реконструирована областная библиотека. Теперь заодно неплохо бы отремонтировать аварийное здание бывшего Дворца пионеров, возведенное на крутом склоне оврага. Говорят, новый губернатор Николай Денин взял под опеку,

Столько же «пожирают» чиновники на всех этапах строительства. Неудивительно, что объем инвестиций в эту отрасль упал за год в два раза.

Рассказывают, были когда-то в Брянске купцы братья Могилевцевы — они подарили городу водопровод и гимназию. Теперь подобные меценаты встречаются куда реже. Новые русские задумались продавать брянскую землю москвичам. В смысле продавать не участки, не поля под полев, а саму почву. К примеру, из Комаричей (соседи нашего Дмитровска) за прошлый год вывезли не менее 1500 тонн плодородного слоя (кстати, трехкилограммовый пакет земли в Москве стоит около 20 рублей — а значит, область лишилась минимум 10 млн. рублей?). Не все относится к земле-кормилице как к бросовому товару. К примеру, Николай Михайлов, уроженец Севского района, бывший заместитель министра обороны РФ, выступил с инициативой создания фонда «Севские инициативы». Фонд учрежден с целью активизации гражданских инициатив по развитию экономики города и района. На спешечет Н. Михайлов перечислил 50 тыс. долларов (в рублевом эквиваленте). В местной газете будут объявлены условия конкурса, в первую очередь будут учитываться увеличение числа рабочих мест при реализации того или иного проекта. Победители получат безвозмездно по две тысячи долларов.

Зато городская власть Брянска вместо подарков и щедрых обещаний перешла к... экспроприации и отнятию денег у учителей. Те ждут обещанное с 1 мая повышение заработной платы бюджетникам. Но именно с этого дня работники школ города теряют надбавки за классное руководство, за ведение кабинета, за руководство методическим объединением, за напряженную работу с первыми классами, за награду знаками «Отличник образования» и «Почетный работник». Всего 14 пунктов! В городской казне нет денег. Иные педагоги лишатся до 700 рублей в месяц.

Центральная газета «Труд» неслучайно отозвалась о брян-

ском руководстве: «В Москве, наверное, не знают, какую тень бросили на президентский проект власти Брянска... Много ли сэкономит городская власть, обидев 3000 своих учителей? Цена вопроса, как любят выражаться чиновники, — немногим более 5 млн. рублей в месяц. Для сравнения: в бюджете нынешнего года на содержание самих чиновников предусмотрено свыше 273 млн. рублей. Сегодня к власти в Брянске пришла молодая команда, которая раньше успешно занималась торговлей. Недавние коммерсанты первым делом стали сбрасывать с плеч долой всё, что является социальной обузой. Для начала пытались повысить оплату жилья до 100 процентов. Но под давлением прокуратуры, которая доказала незаконность их действий, новые чиновники отступили». Кстати, для сведения орловцев, в Брянске два главы — глава города и глава администрации города. Оригинально, не правда ли?

Видя столь жесткую позицию прессы в отношении местной власти, понимаешь, почему в целом по городу довольно редко встречаются киоски «Роспечати» (покупать периодику здесь проще в почтовых отделениях), а областная газета «Брянский рабочий» ныне выходит только два раза в неделю... Брянские обитатели — люди достаточно доброжелательные и простые в общении.



Правда, порой эта простота превращается в курьезы. Мне несколько раз довелось быть свидетелем того, что продавцы в магазинах... отчитываются за что-то покупателей. Для современного Орла это неслыханная редкость. Удивила и необустроенность некоторых скверов, магазинов (например, центрального Дома книги), удивило то, что в областном театре драмы в зрительном зале полы покрашены масляной краской. Всё это как-то напоминает не столь далекие советские времена. Да, пролетарский Брянск долго противостоял рыночному переману, но и здесь жизнь берет своё. В 2003 году поставили памятник великому земляку Федору Тютчеву, а за спиной у него тот же появилось... казино. В то же время по-прежнему в партийном духе строится отношение к некоторым страницам нашего прошлого. Вот цитата из свежей местной газеты: «На Брянщине темперессы страным образом замалчивалась, оставалась как будто под запретом. А в соседних областях — Орловской, Смоленской — регулярно проходят конференции, выпускают сборники. Почему так происходит? Непонятно».

Определенный консерватизм Брянска — города партизанской и трудовой славы — подпитывается весьма тесными связями с Белоруссией. На днях в Брянске подписали соглашение о создании Ассоциации славянских вузов при-

граничных областей России и Белоруссии. А это прямой путь к созданию единого образовательного пространства: молодежь сможет сама выбирать, где учиться, и проблем со стипендиями, регистрацией, страховыми полисами и т. д. не будет. Хорошо бы и Орлу войти в этот союз — за ним будущее.

Вообще в Брянске весьма ошутимо его приграничное положение: предприятия активно работают на экспорт (в 2005 году объемы поставок в зарубежье увеличились в 2,3 раза!), развиты международные автоперевозки, поддерживаются контакты в гуманитарной сфере. Всем известно, каким спросом в развивающихся странах пользуются брянские велосипеды (их делают на заводе в Жуковке). И на Клиновском заводе поршневых колец в этом году планируют открыть производство... велосипедов. Их будут собирать из тайваньских комплектующих, цена двухколесного друга окажется ниже, чем в Жуковке.

Иногда увлечение международными проектами выглядит несколько странно. К примеру, областная дума решила передать типографию в Бежице под залог Внешторгбанку. Предполагается оформить кредит на приобретение полиграфической техники в размере 6,6 млн. рублей на три года. Машина, которая обойдется в 330 тыс. евро, не новая, ей уже более 12 лет, все эти годы она работала в одной из зарубежных стран. Чем продиктован этот рискованный шаг? Депутаты обеспокоены тем, что из-за слабой полиграфической базы самые доходные издания уходят в Орел и Смоленск.

Что ж, Брянск всегда будет нашим конкурентом. По большому счету соперничество только на пользу развитию регионов-соседей. А если кто-то мечтает об объединении областей и своеобразном поглощении конкурента, неплохо бы ему задуматься: большие пространства — это еще и большие проблемы, необходимость создать условия жизни для сотен тысяч людей при извечной нехватке денег. Наверное, сегодня более уместно учиться друг у друга, перенимать полезный опыт, не повторять ошибок соседей. И пусть тогда будет повод для хорошей зависти.

Алексей КОНДРАТЕНКО.
Брянск — Орел.