

## Заседание коллегии

Вчера состоялось заседание коллегии области, которое провел губернатор Орловской области Е.С. Строев.

Первым на заседании был рассмотрен вопрос об итогах проведения XII ярмарки инвестиций в Орловской области.

По информации заместителя председателя коллегии области, руководителя департамента экономической политики области Н.Н. Цикорова, в ходе XII ярмарки инвестиций «Орел-2008» подписано 41 соглашение (в т.ч. 13 — на отраслевых конференциях) на общую сумму 103,7 млрд. рублей.

В ярмарке инвестиций приняли участие около 1580 человек, в т.ч. представители зарубежных деловых кругов из Германии, Италии, Польши, Франции, Мексики, Израиля, Украины и ряда других государств.

В ходе пленарного заседания состоялось награждение наиболее активных участников инвестиционного процесса. 29 мая в Орле состоялся официальный пуск первого в России завода по выпуску инсулина в промышленных масштабах «Биотон-Восток». С выходом на полную мощность предприятие сможет обеспечить не только потребности России, но и выйти на рынки стран СНГ, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии.

Кроме того, в областном центре были открыты завод по выпуску стальной фибры ОАО «Промметиз-Русь», спортивный комплекс ЗАО «Корпорация ГРИНН» в торжественной обстановке заложен первый камень в строительство второго в Орле ледового дворца.

Подводя итоги обсуждения вопроса, губернатор подчеркнул, что XII ярмарка инвестиций «Орел-2008» стала самой успешной по объему привлеченных в регион инвестиций. Сумма денежных средств, вложенных в развитие экономики и социальной сферы области, эквивалентна шести бюджетам региона.

Основной ежегодный рост инвестиционной привлекательности области является прежде всего высокий статус Орловщины как надежного партнера бизнеса, политическая стабильность, выверенная инвестиционная политика, направленная на создание и расширение эффективной рыночной инфраструктуры, поддерживающей инвестиционные процессы, а также нормативная база инвестиционной деятельности, которая постоянно совершенствуется.

Вторым на заседании был рассмотрен вопрос о работе управления по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Орловской области по реализации возложенных на него полномочий.

По информации руководителя управления по технологическому и экологическому надзору В.И. Око-рокова, в 2007 году государственными инспекторами управления проведено более 3700 обследований поднадзорных объектов. Наложено 518 административных штрафов на общую сумму 1,5 млн. рублей.

В минувшем году в консолидированный бюджет поступило более 22 млн. рублей платежей за негативное воздействие на окружающую среду, за 5 месяцев 2008 года этот показатель составил около 16,8 млн. рублей.

В последние годы наметилась тенденция к сокращению числа аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах.

Подводя итоги обсуждения, губернатор подчеркнул, что обеспечение строгого контроля за техническим состоянием производственных объектов, объём вредных выбросов является стратегической задачей и направлено на улучшение экологической обстановки в области.

Муниципальные образования должны помогать в сборе платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Данные денежные средства следует направлять на строительство новых и модернизацию существующих очистных сооружений, полигонов ТБО. Необходимо активнее привлекать инвестиции в строительство заводов по сортировке и переработке мусора.

Глава региона особо подчеркнул, что с наступлением лета внимание контролирующей служб должно быть обращено на качество воды в водоемах с целью недопущения всплеск инфекционных заболеваний. Предприятия, нарушающие нормы выбросов вредных веществ, должны привлекаться к строгой ответственности.

В заседании коллегии области принял участие председатель областного Совета народных депутатов И.Я. Мосякин.

Пресс-служба губернатора.

## XII ЯРМАРКА ИНВЕСТИЦИЙ

# 103 миллиарда рублей — такого ещё не было!

**(Окончание. Начало на 1-й стр.)**

Напомним, что тогда приехавшие в Орёл представители зарубежных деловых кругов и руководители ведущих российских исследовательских центров в области экономики, философии, политики (достаточно назвать вице-президента Российской академии наук академика А.Д. Некipelова, руководителя Центра эволюционной теории и экономического развития Института экономики РАН академика В.И. Маевского, главного научного сотрудника Центра политических исследований Института экономики РАН, доктора философских наук, профессора А.С. Ципко и др.) в своих выступлениях теоретически обосновывали оптимистический тезис: несмотря на все «страшилки» и «пугалки», которыми потчуют своих читателей некоторые СМИ, сегодняшняя Россия в состоянии ответить на вызовы времени. Наша страна способна преодолеть социальную деградацию и примитивизацию собственной экономики, оторвавшись от сытного, но крайне опасного сырьевого источника.

Конечно, это замечательно, что обширные российские территории богаты нефтью, газом, золотом, лесом и т.д. Но строить свой социально-экономическое благополучие преимущественно на сырьевой основе — значит, загнать себя в тупик, делать Россию придатком передовых государств. Как подчёркивал, выступая тогда на научно-теоретической конференции Е.С. Строев, нужен переход от сырьевой экономики к инновационному развитию, к освоению огромных инвестиционных ресурсов невероятно разбогатевшей на эксплуатации природных кладовых стране.

Орловские ярмарки инвестиций — пример кропотливой, целенаправленной работы по выводу региона из развала и разрухи полукриминальной экономики начала 1990-х к цивилизованному, контролирующему государственным властным институтам рыноку. Так уже не один десяток лет живёт прогрессивный Запад.

Неудивительно, что столичных учёных крайне заинтересовала живая практика Орловщины, где инвестиционный рост в 2007 году составил 200 процентов! В основной капитал хозяйствующих субъектов вкладываются десятки миллиардов рублей. Только в 2007 году их объём составил порядка 24 млрд. рублей. А за последние пять лет на ярмарках инвестиций было подписано соглашений на сумму свыше 100 миллиардов!

И вот Н.Н. Цикоров докладывает о количественных показателях XII ярмарки инвестиций. И так: подписано 41 соглашение на общую сумму 103,7 миллиарда рублей. Такого обильного инвестиционного урожая ещё не было! То есть, как заметил руководитель департамента экономической политики, «на последующие десять лет мы получаем инвестиционный запас или ресурс в десять миллиардов рублей ежегодно!»

Наши ярмарки инвестиций давно перешагнули рубежи региона, став заметным российским явлением, позволяющим наладить эффективные экономические механизмы взаимодействия с потенциальными отечественными и зарубежными инвесторами. В работе нынешнего делового форума участвовали представители деловых кругов Германии, Италии, Польши, Франции, Мексики, Израиля, Украины и других государств. Всего более полутора тысяч человек.

XII ярмарка инвестиций запомнится своей щедростью — ведь уже в первый день её работы состоялось торжествен-

ный пуск первого в России предприятия по выпуску инсулина в промышленных масштабах. Понятно, что это очень важное событие не только в жизни области, а в целом России. Как известно, сегодня весь используемый в России инсулин импортного производства, а с выходом орловского завода «Биотон-Восток» на полную мощность он будет в состоянии закрыть не только все российские потребности, но и занять свою нишу на рынке стран СНГ, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии.



На второй день ярмарки подарила Орловские предприятия по производству стальной фибры «Промметиз Русь». Оснащённый современным немецким и швейцарским оборудованием, завод уже теперь способен выпускать продукцию на 1,5 млрд. рублей в год. Стратегическая задача — выход на трёхмиллиардные объёмы.

В чём секрет успеха наших ярмарок инвестиций? Его нет. Есть верно расставленные акценты, есть напряжённая слаженная работа всех структур и подразделений администрации Орловской области. Есть непрекращаемый авторитет лидера региона — Егора Семёновича Строева, знающего «куда плыть». А среди основных направлений инвестиционной политики — обеспечение привлекательности региона для инвесторов всех категорий. Причём не просто принять инвесторов, но и создать необходимые условия для их эффективной работы.

И такие условия на Орловщине сегодня созданы. Это не только мнение тех, кто непосредственно разрабатывает и реализует в регионе инвестиционную политику. Крупное рейтинговое агентство «Эксперт РА» в течение 12 последних лет отмечает нашу область в рейтингах регионов-лидеров с уровнем инвестиционного риска ниже среднероссийского.

По итогам 2007 года объём инвестиций в основной капитал вырос по сравнению с прошлым годом практически в два раза и составил 24 миллиарда рублей. У нас самые высокие темпы роста в Центральном федеральном округе.

Инвестиции на душу населения превысили 29 тысяч рублей. Сравните: в

1997 году этот показатель составлял всего 1449 рублей. Иначе говоря, с момента проведения первой ярмарки инвестиций произошел 20-кратный рост!

Поступление иностранных инвестиций составило 48,7 млн. долларов США.

За последние пять лет область получила инвестиций в основной и оборотный капитал больше 115 млрд. рублей.

Здесь, в этой отрядной динамике, нашёл своё отражение важнейший процесс взаимодействия. Политическая стабильность в регионе служит магни-

тудничеством, компакт-диски с инвестиционным представлением области и справочно-аналитическими материалами.

Кстати, отметил Н.Н. Цикоров, ярмарка инвестиций по сути началась до её официального открытия.

Ведь в течение мая 2008 года губернатор области Е.С. Строев провёл ряд встреч, на которых были подписаны значимые инвестиционные соглашения. Наиболее крупные из них — с ЗАО «Росювелирэкспо» с объёмом инвестиций в 1,5 млрд. рублей, с

яркое свидетельство его доверия к администратору нашей области и проводимой ею инвестиционной политике.

Ещё очень важный момент, подмеченный Ю.В. Коростелкиным: ярмарки являются драйверами прогресса. Вместе с новыми предприятиями в область приходят передовые, инновационные технологии, современная культура производства. Это, действительно, экономика нового века.

Скоро откроется экономический форум в Санкт-Петербурге. Орловские ярмарки инвестиций, заметил первый заместитель губернатора области В.А. Ко-чуров, стали его предтечей. Туда отправится и делегация нашей области. «Мы не раз пользовались площадкой этого форума, чтобы обменяться идеями с потенциальными инвесторами», — сказал Виталий Алексеевич. «Может, мы отсюда ещё что-нибудь привезём», — заметил по этому поводу Е.С. Строев, имея в виду интересные для нашего региона инвестиционные проекты — варианта к прошедшей ярмарке.

— Не скрою, — признался руководитель департамента финансовой политики области В.Г. Щипкова, — миллиарды нас, финансистов, греют.

Валентина Григорьевна вела на минувшей ярмарке выездное пленарное заседание по малому бизнесу. Да, объём предлагаемых малым бизнесом инвестиционных проектов далеко не миллиардные, но руководителю департамента финансовой политики области понравился тот позитивный настрой, который царил на заседании. Это свидетельствует верно выбранного административной области тона в общении с предпринимательскими кругами, желания помочь бизнесу найти свою дорогу в рынке. Сегодня предприниматели искренне благодарят власть за благоприятный деловой климат, в котором можно продуктивно работать.

Губернатор области подводил итоги с явным удовольствием. Ещё бы! Как сказал Егор Семёнович, XII ярмарка инвестиций была самой удачной из всех прошедших на Орловщине. Подписано соглашений на сумму свыше 100 млрд. рублей.

— Что-то очень важное произошло в российской действительности, — сказал Егор Семёнович и уточнил: — деньги пошли в нашу область, пошли в российскую экономику. Мне иногда кажется, что это понемногу возвращается на родину те сотни миллиардов долларов, которые раньше «убежали» из России. Это, может быть, самый важный для Российской Федерации момент за последние 20 лет. Частные зарубежные инвесторы не бояются идти к нам со своим капиталом. А мы не возражаем.

Интересно, как называемые «попозитивные» СМИ опять сделают вид, что ничего особенного в нашем регионе не произошло? Что нет многомиллиардных соглашений? Нет новых предприятий, которые дают региону рабочие места и налоги? Или опять будут вытаскивать из затхлых каптёргов гипотезы вроде «нерезализованных инвестиционных проектов былых лет»?

Да, такие были и, радуйтесь, «друзья Орловщины», будут. Потому что инвестиционный процесс, как и любое живое дело, — не есть гладкий и широкий путь успеха. Так могут представлять себе ситуацию либо абсолютно неосознающие люди, либо посвященные, но... «спящие» в силу своей политической ангажированности. И то, и другое очень далеко от истины.

Николай СОЛОПЕНКО.

## ПОВЫШАЕМ ПРАВОВУЮ КУЛЬТУРУ

# Система органов государственной власти Орловской области

Учитывая практику обращения граждан в органы государственной власти Орловской области, в общественную приёмную Орловской области, можно сказать, что зачастую качество и длительность решения вопросов граждан зависит от того, в нужный ли государственный орган он обратился. Часто граждане тратят массу времени и сил на поиск истины «в первой инстанции», не видят разницы в полномочиях и функциях тех или иных государственных органов и должностных лиц.

В связи с этим требуется разъяснение структуры и полномочий органов государственной власти Орловской области.

В соответствии с Конституцией РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. На федеральном уровне данные ветви власти представлены следующими государственными органами: законодательная власть — Федеральным Собранием — парламентом Российской Федерации, состоящим из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы; исполнительная власть — Правительством Российской Федерации; судебная власть — судами, входящими в судебную систему Российской Федерации.

Работа органов государственной власти Орловской области также основывается на принципе разделения на три ветви власти.

Систему органов государственной власти области составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти области — Орловский областной Совет народных депутатов;

высшее должностное лицо области — губернатор Орловской области; высший исполнительный орган государственной власти области — коллегия Орловской области; органы исполнительной государственной власти области, а также суды области.

Областной Совет народных депутатов состоит из 50 депутатов, избираемых населением области сроком на пять лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, при этом 25 депутатов областного Совета народных депутатов избираются по одномандатным округам (один округ — один депутат); 25 депутатов областного Совета народных депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями.

Основное, главное полномочие областного Совета народных депутатов — принятие Устава (Основного Закона) Орловской области, законов области и

иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений, толкование законов области.

Высшим органом исполнительной государственной власти Орловской области является коллегия Орловской области, возглавляемая председателем коллегии области, которым по должности, в соответствии с федеральным законодательством, является губернатор области.

Коллегия Орловской области осуществляет деятельность на постоянной основе. Обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава (Основного Закона), законов области, иных нормативных правовых актов области.

К органам исполнительной государственной власти специальной компетенции относятся:

— аппарат губернатора и коллегии Орловской области — обеспечивает деятельность губернатора и коллегии области;

— департамент аграрной политики Орловской области — является органом, уполномоченным в сферах сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, ветеринарии, торговли и потребительских ресурсов, племенного животноводства;

— департамент имущественной, промышленной и информационной политики Орловской области — является органом, уполномоченным в сферах государственного имущества, промышленности и информатизации;

— департамент социальной политики Орловской области — является органом, уполномоченным в сферах соци-

альной защиты населения, здравоохранения, культуры и искусства, общего и профессионального образования, молодежной политики, туризма и краеведения, физической культуры и спорта;

— департамент строительной и жилищно-коммунальной политики Орловской области — является органом, уполномоченным в сферах жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта;

— департамент финансовой политики Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере финансов и налоговой политики;

— департамент экономической политики Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере экономики, социально-экономического развития, труда, реализации приоритетных национальных проектов, информатизации, внешнеэкономических и межрегиональных связей, предпринимательства, инвестиционной и инновационной деятельности;

— управление занятости населения Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере государственной власти, специальной компетенции области, уполномоченным в сфере занятости населения;

— управление лесами Орловской области — является органом, уполномоченным осуществлять функции по реализации государственной политики в сфере лесопользования, охраны, защиты, контроля и воспроизводства лесов;

— служба по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Орловской области — является орга-

ном, уполномоченным в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; — служба по государственному надзору строительного надзора Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере государственного надзора;

— служба по жилищному надзору Орловской области — государственная жилищная инспекция Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере жилищного надзора;

— служба по экологическому контролю и природопользованию Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере охраны окружающей природной среды, государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания;

— служба по тарифам Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере государственного регулирования тарифов (цен) на товары (услуги) и осуществления контроля за их применением;

— служба архитектуры и градостроительного регулирования градостроительной деятельности Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере архитектуры и градостроительства;

— служба недропользования Орловской области — является органом, уполномоченным в сфере пользования участками недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы области.

Губернатор области обладает осу-

бным статусом. Он обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Губернатор области представляет Орловскую область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Орловской области, формирует высший исполнительный орган государственной власти Орловской области в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Губернатор области представляет Орловскую область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Орловской области, формирует высший исполнительный орган государственной власти Орловской области в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Областными судами являются Уставный суд Орловской области и мировые суды. В настоящее время Уставный суд Орловской области не создан, однако полноценно функционируют мировые суды Орловской области.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. В Орловской области в соответствии с федеральным законом создано 45 судебных участков и ве-

дено 45 должностей мировых судей.

Право решения вопроса о назначении на должность мирового судьи Орловской области относится к компетенции Орловского областного Совета народных депутатов.

Суды являются важнейшим инструментом защиты прав и свобод граждан. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами, никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. Кроме того, уголовным и административным законодательством особо регулируется ответственность за преступления и правонарушения, связанные с вмешательством, воспрепятствованием в осуществление правосудия.

Необходимо учесть и тот факт, что граждане обращаются в государственные органы, путая их полномочия с полномочиями органов местного самоуправления. В соответствии с действующим законодательством в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Следует отметить, что данная статья раскрывает лишь общую схему организации органов государственной власти Орловской области. В следующих публикациях мы подробно расскажем об органах государственной власти области, их структуре, полномочиях. Мы ждем предложений читателей по поводу интересующих тем.

**И. ГАПЕШИН,**  
Начальник правового управления аппарата губернатора и коллегии Орловской области.