

АКТУАЛЬНО

Законы хороши, если исполняются

Спасаясь от коррупции, бизнес сбивается в «стаи»

Президент России Дмитрий Медведев подписал указ о том, чтобы свести количество внеплановых проверок предприятий малого и среднего бизнеса до одной в год. Как это отразится на среднем классе, который едва начал вставать на ноги, рассказывает депутат Государственной Думы Екатерина СЕМЁНОВА.

— Теперь бизнес станут проверять не ежеквартально, а раз в год. Насколько это, Екатерина Юрьевна, облегчит жизнь малому бизнесу?

— Думаю, существенно. Сегодня около 37 контрольных органов осуществляют фискальный и иной надзор за малым бизнесом. В год небольшое предприятие переживает нашествие пяти-десяти таких проверяющих. Каждый раз, даже если проверка локальная, готовится полный объём документации. От работы отрываю бухгалтерию. Одно дело — её привычные текущие дела. Другое — подготовка дополнительных запросов, расширение данных специально для налогового инспектора. В итоге — снижаются выручка и доход предприятия.

Во всем мире налоговая инспекция оказывает услуги бизнесу. Консультирует, помогает грамотно оформить отчётность. Чтобы он был чист перед законом, в то же время не переплатил лишнего. Это нормальная экономическая практика. У нас же все перевёрнуто с ног на голову. Некоторые инспекторы данные в информационную базу заносят с опозданием. Тем самым искажается отчётность. Цена таких издержек — претензии к предприятию по явке по уплаченным налогам. В результате его могут закрыть.

Согласно сегодняшней редакции Налогового кодекса

бизнесмен обязан заплатить «выставленный» ему налог и только потом через суд искажать его неправомерность. Но даже если дело будет им выиграно, деньги, потраченные на судебные издержки, налоговые службы не возместят. Вернуть деньги практически невозможно. Так что предпринимателю гораздо дешевле дать инспектору «на карман», чтобы отозвал представление на «неуплату».

— То есть закон и толкает к неадекватности, стимулирует коррупцию? — К сожалению. И такая практика повсеместна. Парадокс в том, что закон, по сути, не предусматривает ответственность руководства, работников налоговых инспекций за подобные «ошибки».

Инспектор в предпринимательской среде уважением не пользуется. В бизнес вряд ли возьмут того, кто когда-то работал в налоговой. Там люди ментально: теряют чувство ответственности за результаты своей работы. Именно поэтому, что система наказания в этой государственной структуре ограничена лишь размером заработной платы чиновника. Как правило, в инспекторы идут девочки со средним профессиональным образованием. А из-за их ошибок страдают сотни людей, остаются без зарплаты, порой и без работы.

Некомпетентность проводящих — ещё не всё. В се-



— Для самосохранения. Чиновники высоких рангов бьются за сбор налога под страхом потери кресла.

— Органы госвласти, будь то ГИБДД или налоговая, «заточены» на план. Больше собрать денег с населения, с малого бизнеса. Но очень большие деньги оседают в карманах малограмотных недоучек, представляющих государственную власть на дорогах или в налоговой. Это не только миф о коррупции, но и не позволяет сформировать средний класс.

— Так и получается. Налоговые органы в лице государства препятствуют формированию среднего класса. Ведь за порученным способным развиваться бизнес не один из чиновников налоговой инспекции ответственности не понёс. А страдает государство. Средний класс боится вкладывать свой капитал в российские активы. Вместо того, чтобы поддерживать го-



— Для самосохранения. Чиновники высоких рангов бьются за сбор налога под страхом потери кресла.

— Органы госвласти, будь то ГИБДД или налоговая, «заточены» на план. Больше собрать денег с населения, с малого бизнеса. Но очень большие деньги оседают в карманах малограмотных недоучек, представляющих государственную власть на дорогах или в налоговой. Это не только миф о коррупции, но и не позволяет сформировать средний класс.

— Так и получается. Налоговые органы в лице государства препятствуют формированию среднего класса. Ведь за порученным способным развиваться бизнес не один из чиновников налоговой инспекции ответственности не понёс. А страдает государство. Средний класс боится вкладывать свой капитал в российские активы. Вместо того, чтобы поддерживать го-



— Для самосохранения. Чиновники высоких рангов бьются за сбор налога под страхом потери кресла.

— Органы госвласти, будь то ГИБДД или налоговая, «заточены» на план. Больше собрать денег с населения, с малого бизнеса. Но очень большие деньги оседают в карманах малограмотных недоучек, представляющих государственную власть на дорогах или в налоговой. Это не только миф о коррупции, но и не позволяет сформировать средний класс.

— Так и получается. Налоговые органы в лице государства препятствуют формированию среднего класса. Ведь за порученным способным развиваться бизнес не один из чиновников налоговой инспекции ответственности не понёс. А страдает государство. Средний класс боится вкладывать свой капитал в российские активы. Вместо того, чтобы поддерживать го-

базовый закон по саморегулируемым организациям (СРО). Он даёт понимание, как бизнес должен объединяться в организации по профессиональной принадлежности, чтобы сформировать стандарты своей деятельности, отвечать за качество своей работы или услуг перед потребителями и коллегами по цеху. Безусловно, их деятельность находится под контролем государства. Но соблюдение правил и стандартов регулирует профессиональное сообщество предпринимателей. За неисполнение сообщество отвечает не только своим карманом, но и репутацией. В законе предусмотрена коллективная финансовая ответственность. Она является защитой отрасли от недобросовестных участников рынка. Если у потребителя возникнут проблемы из-за некачественно предоставленной услуги одним из членов бизнес-сообщества, то СРО будет компенсировать издержки из общего кошелька — компенсационного фонда. Поэтому непорядочные будут отторгнуты самим профсоюзеством. Останутся только те, кто играет по правилам.

— Прекрасно: бизнес уже не варится в собственном соку, не выживает поодиночке. Он сбивается в «стаи», играет по правилам, установленным законом. Но что делается, чтобы оладить его взаимоотношения с надзорными органами?

— С одной стороны, СРО уже сегодня законодательно наделены полномочиями представлять интересы своих членов в любых органах, в том числе государственных. С другой — нужно оперативно внести изменения в ряд отраслевых законов, в законы об административных нарушениях, в Налоговый кодекс. Законы хороши, когда исполняются. А исполняются они только тогда, когда есть неотвратимость ответственности. Если же её нет, то это всегда будет сведено только к разговорам о коррупции.

«РФ сегодня».

РОССИЯ СЕГОДНЯ

В России собрано больше 100 миллионов тонн зерна

В России на 30 сентября 2008 года собрали 104,1 миллиона тонн зерна. По данным Минсельхоза РФ, это на 22,3 миллиона тонн больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Речь идет о собранном зерне в бункерном весе — до очистки. По прогнозу правительства, валовой сбор зерна в России в чистом весе в 2008 году составит 95—100 миллионов тонн против 81,8 миллиона тонн в 2007-м.



Правительство упростило оформление семейного капитала

Постановлением правительства внесены изменения в Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

По действовавшим до сих пор правилам заявление на получение государственного сертификата на материнский капитал нужно было принести в Пенсионный фонд лично или передавать через законного представителя. Но согласно Гражданскому кодексу «законным представителем» гражданина может быть весьма ограниченный круг лиц. В результате, например, одиноким мамам, не имеющим близких родственников, было совсем непросто сначала собрать все нужные документы, а затем дойти с ними до Пенсионного фонда, чтобы оставить заявление. Возникли проблемы с оформлением сертификата и у женщин, проживающих за рубежом.

Теперь, кроме «законных представителей», заявление в ПФ может принести и доверенное лицо. Для этого достаточно оформить нотариально заверенную доверенность, причем не обязательно на родственника, но и на сослуживца, подругу или соседа.

Более того, новые правила разрешают направить заявление и копии прилагаемых к нему документов в Пенсионный фонд по почте. В этом случае копии документов также придется заверить нотариально либо, если заявитель живет за границей, в российском консульстве. Согласно правилам воспользоваться услугами почты можно так, чтобы были подтверждены факт и дата отправления заявления и пакета документов. Проще говоря, это нужно делать заказным письмом с уведомлением о доставке.

Второе важное новшество, благодаря которому тысячи семей смогут облегченно вздохнуть, касается требова-

ний к месту проживания семьи. До сих пор заявление в Пенсионный фонд можно было подать только по месту жительства (то есть там, где человек имеет постоянную регистрацию). Новый порядок допускает также обращение за материнским капиталом по месту фактического проживания. Как пояснили в министерстве, в последнем случае в территориальное отделение ПФ подается заявление о месте, где фактически живет заявитель. Это большое облегчение для студентов и аспирантов, обучающихся в другом городе, не говоря уж о трудовых мигрантах, еще не успевших «осесть» на постоянное жительство в городе, где удалось найти работу.

Наконец, еще одно новшество — возможность получить государственный сертификат не лично в Пенсионном фонде (как предусматривал официальный порядок до сих пор), а также по почте. Особенно важно это для жителей удаленных населенных пунктов и опять же для тех, кто живет за рубежом.

Также напомним, что главные принципы получения сертификата и денег остались неизменными. Государственный сертификат, подтверждающий право на материнский капитал, можно получить в любой момент после рождения (усыновления) второго (последующего) ребенка. А вот деньги переведут на специальный счет не раньше чем через три года. При этом воспользоваться капиталом (чтобы оплатить учебу, улучшить жилищные условия или увеличить материнскую пенсию) можно в любое удобное время до момента совершеннолетия ребенка.

Подготовил Виктор ЧАПЮ.

Малому бизнесу — прозрачный контроль

Проблем у наших предпринимателей — хоть отбавляй. Буквально каждый шаг «маленького» бизнесмена находится под жёстким присмотром армии контролёров. Роспотребнадзор, налоговая инспекция, пожарные... Постоянное, болезненное напряжение, гнетущее чувство без вины виноватого — вот привычная атмосфера существования малого и среднего бизнеса. Эмоционально и точно об этом сказал президент Д.А. Медведев, пообщавшись во время своей поездки с предпринимателями Смоленской области. Наших предпринимателей «...замучили проверки и всякого рода наезды по коммерческим наводкам! Вообще, надо чтобы и наши правоохранительные органы, и органы власти перестали кошмарить бизнес!»

Сегодня государственные контролирующие органы и предприниматели пытаются «договариваться по-хорошему», выстраивать законные и гибкие, но обременённые коррупционными схемами отношения.

О создании благоприятных условий хозяйствования и снятия административных барьеров на пути малого и среднего бизнеса шла речь и на состоявшемся в минувший вторник в Главном управлении МЧС Рос-

сии по Орловской области совещании, в работе которого участвовали предприниматели.

Как отмечалось на совещании, МЧС России в соответствии с поручением Президента РФ разработана система независимой оценки рисков — так называемый пожарный аудит или аудит безопасности. Цель одна — «уменьшить административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности». Предпола-

гается, что аудит безопасности обеспечит прозрачность процедур контроля. Мера, способная чувствительно ударить по коррупции в этой сфере. Инспекторы уже не будут бегать по сотням мелких фирм, выписывая кипы предписаний. А предприниматели, в свою очередь, не станут утрясать вопрос с помощью кошелька.

Как известно, согласно Гражданскому кодексу РФ страховая жизнь,

здоровье или имущество каждый из нас может только в добровольном порядке. Это наше право. Но при этом и государство имеет право брать человека застраховать его ответственность перед третьими лицами. Подчеркнём, не собственность, не имущество, а ответственность (по принципу «ОСАГО»).

Очевиден позитивный результат такой схемы: во-первых, граждане станут более защищёнными, а во-вторых, снизится количество всякого рода проверок и злоупотреблений со стороны надзорных органов.

Возможно, не все предприниматели знают о новом порядке надзорных функций за требованиями пожарной безопасности при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов строительства. Они регламентируются Федеральным законом № 232 от 18 дека-

бря 2006 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так вот в соответствии со ст. 54 ч. 7 ГК РФ «не допускается осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, предусмотренного настоящим Кодексом». Правда, при этом закон повышает ответственность собственников объектов нового строительства за обеспечение пожарной безопасности.

Как видите, есть хорошие проекты, призванные облегчить работу бизнеса, хватать и конкретные законы, помогающих предпринимателям избежать излишней опеки контролирующих органов. Надо только умело ими пользоваться. При этом по возможности самим не нарушая установленные правила игры.

С. НИКОЛАЕВ.

РЕФОРМА ЖКХ

Моховое меняет облик

В 2008 году в соответствии с Федеральным законом №185 начал действовать Фонд содействия реформированию ЖКХ, выделяющий значительные средства регионам на капитальный ремонт жилого фонда и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья. Орловская область в числе первых включилась в эту программу. Как это отразилось на Залегощенском районе?

— В рамках этой программы в наш район в июне этого года поступило более 11 миллионов рублей средств федерального фонда и 3,1 миллиона областных средств, — говорит главный специалист отдела экономики администрации района М. Парфенова. — Все они перечислены по назначению — товариществам собственников жилья.

И уже пущены в дело, доказательством чего могут служить новенькие крыши и до неузнаваемости похорошевшие фасады некоторых многоквартирных в Залегощи и Моховом.

Недавно мы побывали в Моховом. В роли гда выступила заместитель главы Моховского сельского поселения И.Н. Рыжова.

— Работу по реализации федеральной программы мы начали в феврале, — рассказывает Ирина Николаевна. — В марте зарегистрировали созданные на сходах товарищества собственников жилья. Поначалу люди не очень-то верили в финансовую помощь государства. Но мы их убедили. Помогли оформить документы. Деньги на ремонт получили в июне. Параллельно собирали деньги и с собственников жилья. Потом искали подрядчиков, имеющих государственную лицензию на право производства строительных работ. У многих кандидатов такой не было. Некоторые подрядчики сразу начали заламывать заградительные цены на отдельные виды работ: например, 100 тысяч рублей только за разработку сметы. Пришлось искать людей с более умеренными аппетитами. И нашли.

Всё это Ирина Николаевна рассказывала

нам по дороге к одному из отремонтированных домов по улице Ленина. Взору предстало розовое двухэтажное здание. На новеньком шифере крыши играли солнечные лучи, и постронный человек наверняка подумал бы, что это здание возвели совсем недавно.

Заметив моё восхищение, заместитель главы продолжила свой рассказ:

— На ремонт этого дома будет израсходовано миллион 49 тысяч рублей.

— Почему будет? — удивилась мы. — Ведь дом и так выглядит как игрушка.

— Дело в том, что в нём до сих пор нет воды и канализации. Сметой ремонтных работ предусмотрено и то, и другое. В ближайшее время сюда протянется ветка водопровода, и люди получат все удобства. Газ в доме уже есть. Ремонт другого дома — № 40 по улице Пионерской — обошелся в 996 тысяч. Иными словами, все средства ТСЖ используют в строго отведенные сроки и с максимальной пользой. Эти два дома — первые ласточки в большой и трудной работе, которая будет продолжена. Планируем к 2010 году отремонтировать три дома по улице Пеньковской. Уверена, что их жильцы воспримут эту идею положительно. Ведь теперь у нас есть реальные результаты, и они впечатляют.

Честно говоря, мы порадовались за моховчан. Пока пессимисты плачут по поводу увеличения числа аварийного жилья, оптимисты в Моховом работают не покладая рук.

Юрий ПАСАЖЕННИКОВ. Залегощенский район.

Повышение цен на свинину и говядину

заставляет значительную часть россиян все чаще заменять их на более дешёвое мясо птицы, в широком ассортименте представленное на прилавках наших магазинов. Курятина, без сомнения, — полезный продукт, обладающий высокой питательной ценностью. Она содержит и животный белок, и незаменимые аминокислоты, и витамины. Но неусушенному потребителю, наварное, невдомек, что куриное мясо бывает совершенно разным по качеству. Поэтому так важно обращать внимание на информацию о стране-изготовителе.

Импортерам куриного мяса, поверьте, есть что скрывать от российских потребителей. Только недавно Россия ввела запрет на импорт курятины с 19 предприятий США, принадлежащих крупному концерну — поставщику мяса в Россию, из-за санитарных нарушений с американской стороны. Роспотребнадзор приступил к практическим мерам по ограничению оборота в

«Ножки Буша» отправятся на родину?

России мяса птицы из США. Чем обусловлены эти жесткие меры? Американцы используют упрощённую технологию производства курятины. Подстилка, которой устланы полы в огромных птичниках (в них содержатся десятки тысяч голов птицы), меняется крайне редко. На одной подстилке выращивается по пять партий птицы (в то время как в российских птичниках ее в соответствии с ветеринарными требованиями меняют после каждой выращенной партии). Естественно, что американская птица, выращиваемая в антисанитарных условиях, подвержена болезням. Чтобы этого избежать, с этого возраста цыплят пичкают антибиотиками. И самый важный момент, с которым не желает мириться Россия, даже под угрозой неприятия в ВТО, — это устаревшие американские технологии обработки тушек птиц. Экономка на проточной воде, американцы охлаждают тушки практически в грязной жиже. Для обеззараживания применяется хлор, который остается в птице.

Для сравнения: в российских птицефабриках, в том числе и на орловских, птица охлаждается в ваннах с проточной водой. Чем быстрее охладил



тушку птицы после забоя, тем длительнее срок ее хранения. И никакого хлора. Это подтверждают недавние исследования, проведенные специалистами управления Роспотребнадзора по Орловской области: «В Орловской области на предприятиях по выращиванию и переработке мяса птицы и его препараты для охлаждения мяса птицы не применяются». (За подписью руководителя управления Г.Л. Захарченко.)

Отечественные производители никогда не пойдут на такие ухищрения, как американцы, считают специалисты департамента аграрной политики Орловской области. Во-первых, за соблюдением технологий строго следят контролирующие службы. Во-вторых, страна все еще не покрывает потребности населения в отечественном мясе, поэтому даже иным нечистым на руку дельцам просто незачем хитрить

— птица реализуется достаточно быстро.

И все же есть один вопрос в отношении наших производителей, который предстоит решить контролирующим службам в самое ближайшее время. В качестве одного из пунктов постановления «О производстве и обороте птицы», подписанного главным государственным санврачом РФ Г.Г. Онищенко, — принятие мер по недопущению содержания массовой доли жидкости, определяющейся при размораживании мяса птицы, более 4%.

При охлаждении тушек птицы водой нередки явления веса тушек, не дают им как следует отечь. И этим грешат не только иностранцы. Вполне возможно, что исключительно ради такой вот выгоды многие отечественные производители предпочитают использовать именно «водяную», а не воздушную систему охлаждения.

Кстати, специалистами управления Роспотребнадзора по Орловской области уже освоена методика лабораторного определения массовой доли влаги, выделяющейся при размораживании мяса птицы. Специалисты уверены, что жесткое определение содержания влаги в мясе птицы, подрывающее авторитет всей отрасли. Что касается американской продукции, то наша страна мо-

жет пойти на дальнейшее сокращение импорта мяса птицы из США. Онищенко уже обратился к россиянам с призывом «отказаться от американских кур в пользу родной, российской, курятины».

— Хотелось бы просить наших российских потребителей, не дожидаясь полного исчезновения американской птицы с российских прилавков, отказаться от ее потребления. Тем более что сегодня в большинстве регионов существует возможность выбора, — сказал Онищенко в интервью одному из столичных изданий.

У орловцев такая возможность точно есть. По информации департамента аграрной политики, на территории области птицефабриками «Орловской Нивы» и «Орловского бройлера», а также личными подсобными хозяйствами только в прошлом году было произведено более 20 тысяч тонн мяса птицы. (Расчет средней медицинской нормы потребления мяса птицы на человека — 18 килограммов в год; наш регион производит свыше 20 килограммов).

Предприятия — производители мяса птицы уже существуют «плюсуют» к уровню прошлого года. Так что недостатка в местной курятине нет и не предвидится. Наверное, будет справедливо, если все «ножки Буша» отправятся к себе на родину. Выбор все еще за нами. Наталья ЗАРУБИНА.