

ПЕДАГОГ ИМЕЕТ ПРАВО, НО...

Редакцией «Орловской правды» было получено открытое письмо педагогов Верховского района губернатору Орловской области. Вот оно:

«Уважаемый Александр Петрович!

Убедительно просим Вас разобраться с положенными льготами по коммунальным услугам педагогическим работникам.

Дело в том, что по ФЗ РФ «Об образовании» — ст. 55 — педагоги имеют право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением.

Нормы ст. 55 ФЗ РФ «Об образовании» дублируются в п. 6 ст. 9 Закона Орловской области «Об образовании в Орловской области». Никаких ограничений по размеру жилой площади, на которую предоставляется льгота, ни в ФЗ РФ «Об образовании», ни в Законе Орловской области «Об образовании в Орловской области» не предусмотрено.

В абз. 3 п. 5 ст. 55 ФЗ РФ «Об образовании» указано, что размеры, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливаются законодательными актами субъектов РФ.

Применительно к Орловской области, и соответственно к Верховскому району, нормативным документом, определяющим указанный порядок и условия возмещения расходов, которые несут осуществляющие коммунальные услуги юридические лица, является Закон Орловской области «О возмещении расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и

освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, финансируемых из областного и местного бюджетов, работающих и проживающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Орловской области» (№ 660-ОЗ от 13.02.2007 г.). Никакого ограничения льгот в зависимости от конкретных норм жилой площади, на которую они распространяются, и от прочих условий данным законом не установлено.

Ст. 1 данного закона определяет: возмещению подлежат фактически понесенные расходы организациями, оказывающими услуги по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением.

Ст. 2 определяет условия и порядок возмещения расходов — «производит образовательное учреждение на основании заключенных с организациями договоров».

Однако закон не выполняется: уменьшаются нормы до 25 кв. м на педагога, ссылаясь на Закон Орловской области «О межбюджетных отношениях», который ни в коем случае не должен изменить ФЗ № 660-ОЗ от 13 февраля 2007 года.

Наделение субъектов РФ правом на установление порядка и условий предоставления мер социальной поддержки сельским педагогам направлено на формирование механизма внебюджетных отношений и не регули-

рует правоотношение по предоставлению данной льготы.

Районный бюджет — основная часть финансовой системы страны, проблемы местного бюджета решаются посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе РФ, а не путем перекалывания ответственности на плечи педагогов.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.06.2003 г. № 377 «Об утверждении Правил предоставления бюджетам субъектов РФ субсидий для возмещения расходов в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности» компенсации подлежат фактически понесенные бюджетными субъектами РФ и местными бюджетами затраты на предоставление льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг гражданам, которым работающим в учреждениях, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, и проживают в сельской местности.

В нашем районе льготы по оплате жилого помещения в нарушение законов вообще не предоставляют. До 2006 года такая льгота предоставлялась в натуральном виде, т.е. районная администрация по перечислениям оплачивала содержание жилья и отопление.

В Законе № 660-ОЗ предусматривается «оплата жилых помещений» с отоплением и освещением, согласно ст. 154 ЖК РФ плата за жилое помещение включает в себя — п. 2 — плату за содержание и ремонт жилого помеще-

Уважаемый Александр Петрович!

Педагоги надеются на Ваше конкретное решение, дело в том, что Законом № 660-ОЗ обманули педагогов, они более двух лет не вносили плату за жилое помещение и отопление, накопились долги по 20 тыс. рублей, начались судебные разбирательства над педагогами, им приходится пропускать учебные занятия, по 3—5 раз их вызывают в суды, нарушается учебный процесс, да и гасить такие долги при заработной плате воспитателя детских садов в 4 тыс. рублей, пенсий в 3,5 тыс. рублей просто невозможно, а если суды выносят решения в пользу педагогов, то районная администрация подает апелляционные жалобы, настаивает на взыскании денег с педагогов.

После принятия ФЗ № 660-ОЗ мы обратились во все инстанции (прокуратуру, управление образования и молодежной политики, к губернатору), все давали однозначный ответ: педагоги имеют право на освобождение от платы за жилье, отопление и освещение без ограничений в натуральной форме.

Заранее Вам благодарны и надеемся на Вашу помощь, т.к. педагоги Верховского района беспокоят Вас в связи со сложным морально-психологическим климатом, который «лихорадит» коллективы, тем самым отвлекает педагогов от основной деятельности — воспитания и обучения детей».

Л. КЛЕМЕНЧУКОВА,
Председатель районной профсоюзной организации.
По поручению педагогов района.
Всего 186 подписей.

На просьбу прокомментировать ситуацию глава района В.М. Пониткин сказал: «В этой ситуации райадминистрация становится крайней, хотя расходы, о которых говорят педагоги и которые требуют возместить, не входят в компетенцию местного бюджета». В.М. Пониткин было направлено письмо (10 марта 2009 г.) в департамент финансов правительства Орловской области, в котором сообщается, что в районе сложилась критическая ситуация с финансированием расходов по оказанию мер социальной поддержки работникам образования, что в последнее время приобрели массовый характер обращения педагогических работников в суд по вопросу фактических расходов по отоплению, освещению и содержанию жилья. По отдельным исковым заявлениям администрация района прошла все судебные инстанции вплоть до Верховного суда, который однозначно признал право педагогических работников получать возмещение фактически произведенных расходов по оплате коммунальных услуг (копия определения Верховного суда приложена).

В письме глава района просил решить данный вопрос, цена, так сказать, которого — 11 миллионов рублей (именно эта сумма набралась в 2006 г.).

В ответном письме на это обращение руководитель департамента финансов правительства Орловской области В.Г. Щипкова написала:

«До февраля 2007 года меры социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа, предоставлялись за счет собственных доходов бюджетов муниципальных районов в порядке и размерах, предусмотренных органами местного самоуправления муниципальных районов.

С февраля 2007 года предоставление указанных мер социальной поддержки осуществляется за счет субвенций из областного бюджета. Учитывая, что меры социальной поддержки педагогическим работникам предусмотрены Законом Российской Федерации «Об образовании» и расходы на их предоставление являются полномочиями Российской Федерации, в областном бюджете ежегодно изыскиваются возможности частичного финансирования указанных расходов. Размер субвенции для муниципального района определяется по методике, утвержденной Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года

№ 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

Исполняя обязательства, определенные Законами Орловской области «Об областном бюджете на 2007 год», «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», в бюджет Верховского района на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности, перечислено субвенции в 2007 году 2314,5 тыс. рублей, в 2008 году — 3044,0 тыс. рублей. За первый квартал текущего года в бюджет Верховского района перечислено 889,7 тыс. рублей указанной субвенции.

Департамент финансов письмом от 2 сентября 2008 года № 03-02-02/158 информировал глав администраций муниципальных районов и руководителей финансовых органов администраций муниципальных районов о том, что финансирование вышеуказанных расходов является правом, а не обязанностью субъекта Российской Федерации, а также привел примеры судебной практики, согласно которым финансирование расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг педагогическим работникам относится к финансовым обязательствам Российской Федерации.

Ознакомившись с решением Верховного суда Российской Федерации № 37-Ф09-30 от 12 февраля 2009 г., отмечаем, что Верховным судом не рассматривался вопрос об определении органа государственной власти, к обязательствам которого относятся полномочия по финансированию расходов, связанных с предоставлением указанных льгот.

Департамент финансов не имеет оснований для увеличения Верховскому району субвенции на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа.

Кроме того, результаты исполнения бюджета области за первый квартал 2009 года показали, что доходная база местных бюджетов более устойчива к влиянию финансово-экономического кризиса, чем доходная база областного бюджета. Так, темп роста доходов бюджета Верховского района по отношению к аналогичному периоду 2008 года — 116,6% (+2210 тыс. рублей), темп роста доходов областного бюджета — 84,1% (-300613 тыс. рублей), в связи с чем рас-

ходы областного бюджета осуществляются в режиме строгой экономии. При этом расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным районам и городским округам (в том числе Верховскому району) осуществляются в полном объеме».

Зам. руководителя департамента финансов Т.И. Стеліна подытожила: «Важно отметить, что меры социальной поддержки педагогическим работникам предусмотрены Законом Российской Федерации «Об образовании» и расходы на их предоставление должны осуществляться за счет средств федерального бюджета. Однако до настоящего времени средства из федерального бюджета на эти цели не поступают, и вопрос о финансировании мер социальной поддержки только рассматривается федеральными органами власти. Решения судебных органов по обращениям педагогов подтверждают, что финансирование расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг педагогическим работникам относится к финансовым обязательствам Российской Федерации.

Вместе с тем, учитывая социальную значимость предоставления льгот педагогическим работникам, в областном бюджете ежегодно, начиная с 1 февраля 2007 года, изыскиваются возможности частично финансировать указанные расходы. Для организации работы по предоставлению мер социальной поддержки педагогам муниципалитетам необходимо заключать договоры с жилищно-коммунальными организациями, которые определяют размеры и порядок оплаты предоставленных коммунальных услуг и жилья. В настоящее же время во многих муниципалитетах такие договоры вообще отсутствуют.

До 1 февраля 2007 года полномочия осуществлялись муниципалитетами, и поэтому все долги, сложившиеся до этого времени, должны оплачиваться за счет средств местных бюджетов».

Сейчас жилищно-коммунальные предприятия, терпящие убытки, выставляют требования педагогам, с одной стороны, ссылаясь на закон, с другой — безосновательно, ведь претензии к педагогу всё равно из какого бюджета будет предоставлена льгота, он по закону имеет на неё право. Но, увы, как часто у нас случается, закон принимается, а потом все дружно ломают голову, как его исполнить».

Подготовила
Ангела САЗОНОВА.

РЕКЛАМА И ОБЪЯВЛЕНИЯ

КОНКУРС НА ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ

17 мая 2008 года в Орловском областном Совете народных депутатов будет проводиться конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Орловской области:

Руководитель аппарата Орловского областного Совета народных депутатов — высшая должность государственной гражданской службы Орловской области категории «Руководители».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего профессионального образования; стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее 6 лет или стаж работы по специальности не менее 7 лет.

Начальник управления организационной работы Орловского областного Совета народных депутатов — высшая должность государственной гражданской службы Орловской области категории «Руководители».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего профессионального образования; стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее 6 лет или стаж работы по специальности не менее 7 лет.

Консультант управления организационной работы Орловского областного Совета народных депутатов — ведущая должность категории «Специалисты».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего профессионального образования; стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее 2 лет или стаж работы по специальности не менее 4 лет.

Консультант управления организационной работы Орловского областного Совета народных депутатов — ведущая должность категории «Специалисты».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего профессионального образования; стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее 2 лет или стаж работы по специальности не менее 4 лет.

Начальник финансово-хозяйственного отдела Орловского областного Совета народных депутатов — главный бухгалтер, главная должность категории «Руководители».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего финансово-экономического образования, стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее 5 лет.

Консультант финансово-хозяйственного отдела Орловского областного Совета народных депутатов — бухгалтер, ведущая должность категории «Специалисты».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего финансово-экономического образования; стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее 2 лет или стаж работы по специальности не менее 4 лет.

Главный специалист финансово-хозяйственного отдела Орловского областного Совета народных депутатов — старшая должность категории «Специалисты».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего финансово-экономического образования.

Консультант правового управления Орловского областного Совета народных депутатов — ведущая должность категории «Специалисты».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего юридического образования; стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее 2 лет или стаж работы по специальности не менее 4 лет.

Консультант отдела по экономической политике, предпринимательству и собственности Орловского областного Совета народных депутатов — ведущая должность категории «Специалисты».

Квалификационные требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему: наличие высшего экономического или юридического образования; стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее 2 лет или стаж работы по специальности не менее 4 лет.

Перечень документов, направляемых претендентами для участия в конкурсе, определен п. 7 Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 1.02.2005 г. № 112.

Документы направляются заказным письмом или представляются в Управление делопроизводства областного Совета народных депутатов с пометкой «Конкурс» в течение 30 дней со дня опубликования объявления о проведении конкурса с описанием направляемых документов.

Подробная информация размещена на сайте Орловского областного Совета народных депутатов. Электронный адрес сайта: www.oreloblsov.ru

Контактный телефон 47-52-38.